中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.11.16 星期一
今日4版 第8365期

本报发布：
- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸

改革网 中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

以“专业”破题 写“务实”答卷

2026年国家发展改革委青年干部“根在基层”第7调研组赴渝调研纪实

从一份80多个问题的调研提纲，到上百页的一手调研材料，再到数个具有代表性的典型案例和“1+5”的调研报告，这份“青年答卷”的背后，是国家发展改革委青年干部对“根在基层”四字的深刻践行。

□ 本报记者 安 宁

为深入了解推进全国统一大市场建设过程中民营企业在投资、融资方面存在的堵点卡点，分析阻碍全国统一大市场建设的主要影响因素，研究提出破除对策，根据国家发展改革委机关党委统一部署安排，近日，2026年国家发展改革委青年干部“根在基层”调研实践活动第7调研组赴重庆市开展实地调研。

5天时间，调研组与十余家相关政府单位座谈，深入多家金融机构和企业走访交流，用脚步丈量基层实情，以专业回应各方关切。

扎实开展事前研究

“专业”从何而来？答案写在出发之前。

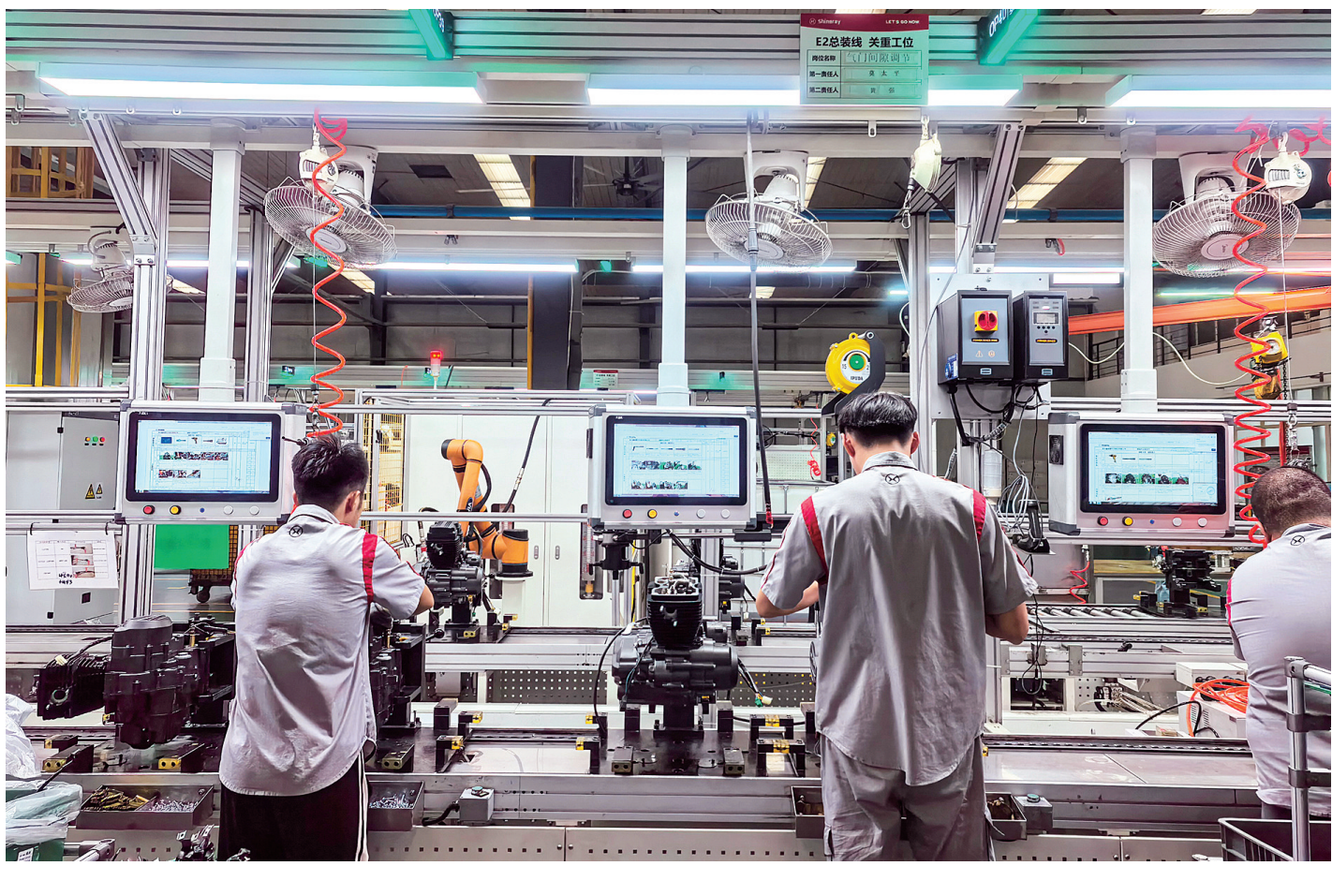
调研组把工作关口前置，深入开展调研前业务学习研究。

全国统一大市场是国家为构建新发展格局、推动高质量发展作出的重大战略部署。今年4月，中办、国办印发《妨碍建设全国统一大市场事项清单》，明确五方面15项具体情形。4月21日，国家发展改革委组织召开动员部署视频会。5月，国家发展改革委印发《“法治护航民营经济”行动方案》，明确提出持续推动《中华人民共和国民营经济促进法》实施见效。

在吃透中央精神的同时，调研组同步“做功课”深入了解重庆。近年来，重庆在融入全国统一大市场建设上步伐坚实、成效初显：获批开展市场准入效能评估试点；成为全国首个“五型”国家物流枢纽城市；会同四川推进全国首个区域市场一体化建设，17条做法获国家发展改革委公开宣传……

成效之外，调研组更关注问题：在推进全国统一大市场建设过程中，民营企业在投资、融资等领域仍面临哪些堵点卡点？为了挖掘深层次内因，调研组成员围绕民营企业在融资获得等方面的实际感受，按照专长分领域精心设计调研问题，力求把政策落地的“最后一公里”摸清楚。

9月初，一份列有80多个问题的调研提纲，从北京发往重庆，旋即收到来自山城的高度评价——“专业细致”“问到很多我们也想了解的情况”。看似密集紧张的调研，其实打的都是有准备之仗。



重庆被称为“汽摩之都”，集聚着51家规模以上整车企业、410多家配套零部件厂商，形成一小时配套圈，具备年产能超2000万辆整车和2000万台发动机的综合生产能力。图为东方鑫源集团摩托车车间。 本报记者 安 宁 摄

深入一线“解剖麻雀”

在渝期间，调研组与重庆市发展改革委、市场监管局、金融办、金融监管局、人行重庆市分行、工商联、民营企业家联合会、企业合规促进会，以及高新区改革发展局、科技创新局、财政局等召开座谈会，系统了解重庆在推进全国统一大市场建设中的政策落实情况和面临的现实困难。

在金融机构端，调研组赴重庆市农商行、市融资再担保公司、市小微企业融资担保有限公司、科学城融资担保公司等走访座谈。座谈中，调研组注意到某银行普惠金融条线小微企业贷款中，有法人连带担保的贷款余额约为414亿元，民营企业贷款中“几乎所有贷款均有法人连带担保”，调研组以“解剖麻雀”的方式追问：担保比例这么高，银行的风控逻辑是什么？基层客户经理在尽职免责上的顾虑有哪些？每一个问题都直指症结。

在企业端，调研组深入蚂蚁消费金融、清安储能、重庆西部智联、东方鑫源、陶然居饮食、优特模具、洪廷餐饮、砚家装饰等企业调研座谈。一家新能源企业向调研组反映，企业计划赴四川眉山异地建厂，但面临本地银行难以支持异地项目、当地银行又不了解企业的双重困境，融资推进十分困难。调研组成员当即与企业负责人深入交流，详细了解异地展业中的政策障碍和现实诉求。

5天时间，调研组步履不停、行程密集，几乎每天都处于“连轴转”的状态——白天座谈走访，乘车、餐后的间隙时间研讨交流，晚上碰头总结，梳理调研成果、开展头脑风暴式讨论，研究找到的突破口、及时调整调研思路。

每场座谈和走访结束后，调研组内都有分管组员与被调研方对接，负责数据和补充资料的收集汇总。此外，调研组安排了专人管理出差期间费用与支出，严格落实各项纪律要求，积极发扬和展示国家发展改革委青年干部求真务实高效的工作作风和良好形象。

积极推动成果转化

调研结束后，小组成员汇总上百页调研材料，整理提炼出数个典型案例，认真组织撰写调研报告，并积极推动调研成果转化，为提升相关政策落实质效提供参考。

从一份80多个问题的调研提纲，到上百页的一手调研材料，再到数个具有代表性的典型案例和“1+5”的调研报告，这份“青年答卷”的背后，是国家发展改革委青年干部对“根在基层”四字的深刻践行。

值得一提的是，调研组不仅详细听取地方政府和企业的建议，更主动发挥业务特长，针对部门和企业反馈的问题，及时进行政策解读，为地方和企业发展出谋划策。对企业而言，这是一次充分的政策辅导和答疑解惑机会。在重庆市有关方面看来，“本次调研交流是双向的”，调研组既带走了基层的真实声音，也留下了政策的精准解读。

当前，民营企业融资中的深层次问题正在得到政策层面的积极回应。国家发展改革委民营局日前分两批集中推介项目88个，聚焦交通、物流、水利、能源等重点领域，预计总投资1138亿元，拟引入民间资本311亿元。与此同时，重庆也在积极探索金融支持民营经济的新路径，2200多名金融顾问结对服务民营企业，着力破解银企信息不对称难题。

调研有期，实践不止。正如调研组一位成员所言：“基层是最好的课堂，问题是最好的教材。我们这趟调研要‘站在重庆看全国’，把在重庆看到的、听到的、思考的带回去，转化为推动政策完善的建议，这才是‘根在基层’的真正意义。”

发展改革动态

全国支持小微企业融资协调工作机制培训会举办

本报讯 记者赵庆国报道 为贯彻落实党中央、国务院决策部署，11月10日，国家发展改革委财政金融和信用建设司、金融监管总局普惠金融司在广西壮族自治区南宁市召开全国支持小微企业融资协调工作机制培训会，总结交流工作机制成效，并就下一步推动小微企业金融服务实现稳投放、优结构、提质量、可持续作出安排部署。

会议指出，小微企业是国民经济和社会发展的重要组成部分，做好小微企业金融服务是践行金融工作政治性、人民性的重要体现。工作机制运行两年来，各地专班广泛走访企业经营主体，推动完善跨部门“联合会诊”机制，持续加大对服务业等重点领域的投入力度，小微企业融资难、融资贵等问题得到缓解。

会议要求，各地专班要树立和践行正确政绩观，持续发挥好支持小微企业融资协调工作机制作用，积极拓展融资对接渠道，着力深化信用信息共享机制，不断提升小微企业金融服务的获得感和满意度，助力金融更好服务实体经济。

我国将加快推进服务业统计改革创新

本报讯 记者田新元报道 11月10日，据服务业统计部际联席会议第七次全体会议消息，“十五五”是服务业统计改革创新、提质增效的关键时期，我国将加快推进服务业统计改革创新，着力提高服务业统计能力和水平。

据了解，我国将把提高服务业统计数据质量摆在更加突出位置，以标准规范、指标科学、覆盖全面、方式先进、质量可控为目标，加快构建涵盖服务业各行业各领域、规上规下、线上线下的统计监测体系。

此外，进一步完善服务业统计标准，健全以行业分类、产业分类、企业规模划型为主要内容的服务业统计标准体系，细化服务业新业态行业类别；进一步完善服务业统计制度，积极推进服务业视同法人单位按照经营活动发生地纳统，健全平台经济统计报表制度，强化重点领域互联网平台监测分析，加强服务业数据质量全流程管理；进一步完善服务业统计方法，强化经济普查与常规统计调查的衔接与协调，完善规模以下服务业企业抽样调查方法和方案设计，加强抽样调查和大数据在统计工作中的结合应用；进一步完善服务业统计核算，改进完善服务业增加值核算，研究建立年度生产性服务业和生活性服务业增加值核算制度，健全数字经济和平台经济增加值核算制度，完善“三新”经济增加值核算。

中国人民银行发布三季度货币政策执行报告

本报讯 记者王春华报道 11月11日，中国人民银行发布2026年第三季度中国货币政策执行报告。该报告显示，今年前三季度，适度宽松的货币政策持续显效，金融服务实体经济质效不断提升。融资成本方面，9月新发放企业贷款利率略低于3.0%，较上年同期低约0.2个百分点。信贷结构方面，9月末，科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款分别同比增长12.0%、13.0%、6.5%、16.2%、15.7%，持续高于全部贷款增速。

报告提到，当前外部环境更加复杂多变，世界经济增长韧性不足，地缘冲突和经贸摩擦多发频发，主要经济体经济表现分化，通胀走势和货币政策调整存在不确定性。我国经济主要指标积极变化增多，高质量发展取得新成效，但仍面临供强需弱、结构分化、外部冲击等问题和挑战。

报告指出，要增强政策前瞻性灵活性针对性，根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，综合运用并适时调整货币政策工具，把握好政策实施的力度、节奏和时机，保持流动性充裕和社会融资条件相对宽松，引导社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

每季度发布的报告，都是观察下阶段货币政策的重要“风向标”。报告明确，将坚持稳中求进工作总基调，发挥存量政策与增量政策集成效应，加大逆周期调节力度，加力扩大内需、优化供给，努力完成全年经济社会发展目标任务。

改革时评

机器人“上学”法规铺路

□ 本报评论员 杜 壮

机器人学校解决机器人“会不会干活”的问题，立法解决企业“敢不敢长期投入”的问题。制度环境好不好，直接决定技术创新能走多远。

智能机器人跻身新兴支柱产业，各地围绕这一新赛道的布局正加速展开。赛道热度之下，真正拉开差距的，往往不是谁招引的项目多，而是谁先把场景验证和制度供给的短板补上。

近期，在浙江省杭州市余杭区，一家特殊的“学校”正在引发关注。这里的学生不是人类，而是形形色色的人形机器人。来自16家签约企业的30台机器人成为首届学生。它们在这里学习走路、抓取、避障，甚至学习如何在工厂流水线上与人类协同作业。

这所“机器人学校”的背后，是杭州在具身智能赛道上的系统性布局。而更具标志性意义的是，2026年5月1日，《杭州市促进具身智能机器人产业发展条例》（以下简称《条例》）正式施行，这是全国首部聚焦具身智能机器人领域的地方性法规，共7章50条，覆盖技术创新、基础设施、产业培育、场景赋能、安全管理等全链条。从一所机器人学校到一部地方性法规，杭州没有停留在“给钱给地”的常规招商套路上，而是试图用法律条文为一条尚在成形中的赛道铺设可预期、可操作的制度轨道。

杭州为什么急着立法？

先看体量。杭州已集聚机器人相关企业700余家，2025年具身智能产业集群产值达1068亿元，四足机器人、人形机器人在国内市场的份额分别占到80%和50%。产业跑到了前面，痛点也暴露在前面。核心技术攻关存在“卡脖子”环节，公共数据和中试平台供给不足，应用场景“看得见、落不下去”，企业最怕的是政策摇摆带来的预期不稳。

此外，这条赛道上没有现成的立法经验可以照搬。杭州的选择是立法因产业需求而起，要落到产业一线。立法调研深入产业链核心企业，企业反映的“数据能不能拿到”“样机去哪里验证”等问题，被梳理成清单，转化为条文。《条例》设立基础设施、应用赋能专章，规划建设新一代网络、智能算力、数据中心、应用中试、检测检验等具身智能机器人基础设施。对前沿技术，《条例》指出，“探索具身智能机器人沙盒监管等包容审慎监管模式”，在守住安全底线的前提下给试错留出空间。

这既是一部完善“管”的法，更是一部凸显“促”的法。《杭州市具身智能机器人“强链补链”行动方案（2026—2027年）》指出，2027年前建成100个应用场景，单个示范项目最高奖励100万元。机器人学校、中试基地等与《条例》中的制度安排形成呼应，构成“法规+方案”的组合。

北京走的是另一条路，但方向相同。2026年11月，《北京市具身智能机器人产业高质量发展行动方案（2026—2028年）》发布，以“六大工程”形成三年施工图。该方案指出，到2028年培育不少于5家国际一流、10家国内领先的人形机器人整机企业。北京的重心在于技术策源和产业链控制力，用工程化、指标化的方式把“国际一流”拆解为可考核的任务。

此外，上海、广东、江苏、湖南等地，密集出台了支持智能机器人产业发展的政策文件，路径各有侧重。

“十五五”规划《纲要》指出，瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。来自国家发展改革委的数据显示，到“十五五”末，智能机器人等新兴支柱产业的产值有望翻一番，达到10万亿元以上，成为支撑经济高质量发展的重要力量。

具身智能当下要解决的，是从实验室到产线的“最后一公里”，而制度供给恰恰是这条路上最需要补上的基础设施。杭州的立法和机器人学校，本质上是在做同一件事，就是把未来产业的不确定性，通过制度化的训练场、中试平台、数据规则和监管框架，转化为企业可以计算、可以预期的投入产出。

机器人学校解决的是机器人“会不会干活”的问题，立法解决的是企业“敢不敢长期投入”的问题。技术迭代往往以月计，制度更新却常以年计。杭州选择用立法而不是临时政策来回应产业需求，本身就是一种信号：制度创新替代不了技术创新，但制度环境好不好，直接决定技术创新能走多远。

重点推荐

Token走俏“双十一” 智能服务消费化提速 2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：杜 壮