中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.11.15 星期日
今日4版 第8364期

本报发布：
- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸

改革网 中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

湖南20条硬举措重塑“六张网”投建运全链条

目前，湖南省已初步储备“六张网”重大项目3130个，总投资超1.1万亿元，“六张网”建设蹄疾步稳，加速由“规划图”转向“施工图”。

□ 本报记者 邢成敏

近日，湖南省发展改革委召开《湖南省关于加快推进“六张网”建设的若干举措》（以下简称《若干举措》）政策解读会，围绕政策出台背景、20条举措重点内容、改革创新亮点和落地实施要求开展全面解读，引导各类经营主体吃透政策、用好红利。

湖南是全国首个系统出台“六张网”专项支持政策的省份，按照国家部署要求，率先实现从顶层设计向实操方案落地转化。目前，湖南省已初步储备“六张网”重大项目3130个，总投资超1.1万亿元，“六张网”建设蹄疾步稳，加速由“规划图”转向“施工图”。

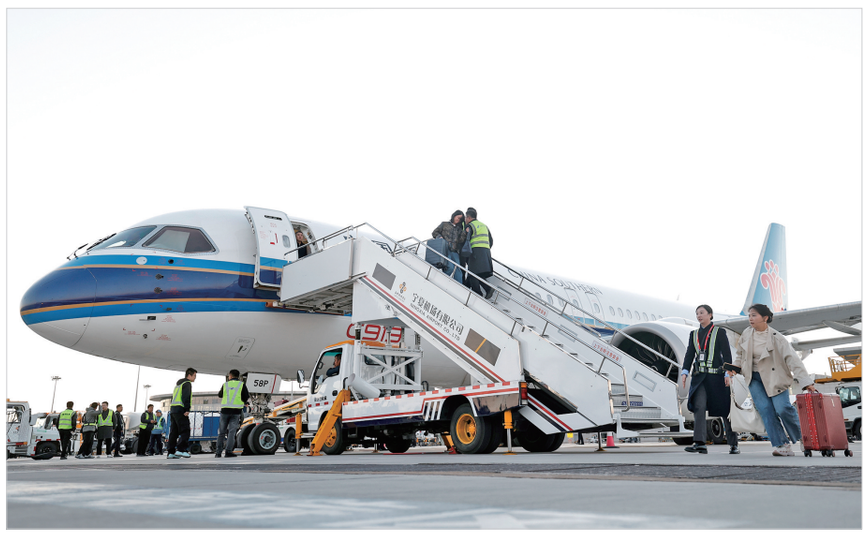
闻令而动、提早发力：把国家战略变成湖南行动

“六张网”建设是党中央、国务院作出的重大战略部署，既立足当下稳投资、扩内需，更着眼长远打基础、增后劲。对湖南而言，这是一次必须紧紧抓住的历史机遇。

机遇在哪里？“十五五”国家重大工程建设正在提速，投资需求集中释放的窗口期已经打开。湖南在工程机械、轨道交通、特高压装备、北斗等产业领域积淀深厚，“六张网”产品服务供给能力持续增强——既有承接国家任务的实力，更有转化为项目和投资的底气。

为此，《若干举措》通篇贯穿“体系化覆盖、网络化联通、数字化提升”的理念，推动传统基建与新基建融合发展，把国家部署与省情实际精准对接，最大限度将政策机遇转化为实实在在的项目和投资。

对照“六张网”建设要求，湖南直面现实短板：部分领域项目谋划不够精准、投融资模式相对单一、价费和运营机制尚不完善、应用场景开放不足、民间资本进入仍有隐性壁垒、多网协同存在堵点。这些问题，正是制约基建提质增效的共性症结。



近日，从湖南长沙起飞的国产大飞机C919平稳降落宁夏银川河东国际机场。此次执飞的中国南方航空CZ3925航班是C919首次在银川执飞商业客运航班，标志着国产大飞机C919助力中部与西北地区互联互通迈出新步伐。图为国产大飞机C919抵达宁夏银川河东国际机场。 新华社记者 王鹏 摄

如何以改革创新破题？《若干举措》坚持“干货实货”，围绕项目谋划、审批、建设、投融资、运营全生命周期，拿出真金白银、细化政策颗粒度，比如要件办理时限减半、用地指标省级统筹、财政资金加大支持。这种“一网一策、一事一策”的精细化打法，形成了看得见、摸得着、能兑现的实招。

20条硬举措：全链条的“立”与“破”

翻看这20条举措，湖南的思路清晰而完整——前端做实项目储备，中端提速审批要素，后端创新投融资运营，环环相扣、系统集成。

在项目谋划端，让潜力项目进入省级“盘子”。建立湖南省“六张网”重大项目库并动态更新，每年20亿元的省重大项目前期资金池，安排不低于30%的额度支持前期工作；在审批服务端，为项目落地装上“加速器”。全面推行容缺受理、并联审批，用地用林、环评、涉水审批全面提速；在要素保障端，提升要素保障能力和服务水平。新增建设用地指标和耕地占补平衡指标省级统筹、应保尽保，算力项目优先采用源网荷储、绿电直连方式供电。

记者注意到，这20条举措中，超过一半指向融资、价格、收益、运营，而非单纯的工程审批。这既符合国家对重大项目建设投建运一体化的方向，更意味着“六张网”不只是稳增长的投资载体，更是培育新质生产力的产业生态。湖南不止是把网建起来，而是让网“活”起来、持续产生效益。

多网协同是政策的一大亮点。湖南明确要推动六网系统集成，促进跨领域融合共建，深化数算电协同、推进产网用融合，配套数据、标准、价格等“软建设”。比如，安排2亿元省级预算内基建资金专项支持多网协同项目；大力推广源网荷储一体化，支持产业园区智改数转，单个项目最高补助1000万元。“电从哪里来、绿电怎么用”与“算力卖给谁、数据怎么通”，在政策层面被一次性打通。

同时，湖南还建立“六张网”与产业融合发展清单，打造优势产品、企业、技术和人才库，推动省市县国企每年开放不少于50个应用场景，重大场景应用项目最高补助200万元，对牵头制定国标、国际标准的企事业单位分别奖励50万元、100万元。这套“场景开放+补助+标准奖励”的组合拳，把基建网络直接转化为湖南优势产业的“订单池”。

破解钱从哪来、民企进场难问题：一场投融资的深刻变革

长期以来，重大基础设施项目“钱从哪里来、项目怎么盈利、民企能不能进”，是社会资本最关心的三大问题。此次《若干举措》出台，揭示了一场投融资机制的深刻变革。

第一招，破解“钱从哪里来”。“先立项、后找钱”的传统路径被改写为“边谋划、边找钱”的投融资一体化模式，财政、金融、社会资本三方发力。建立风险共担与保费补贴机制，对“六张网”项目政府性融资担保贷款，由银行、担保机构、财政按比例共担风险，省财政给予保费补贴；打通基础设施REITs通道，对成功发行的原始权益人给予单个项目200万元补助。省级基础设施投资基金重点投向“六张网”，鼓励省属国企与央企、民企组建联合体共同投资。

第二招，为民间资本打开“进场大门”。针对民企“怎么进入、怎么回款、是否公平”三大关切，政策用一套组合拳突破性回应：重大项目未论证民资参与即退回，多网协同资金50%以上用于民间资本项目。配套常态化项目推介，每年发布不少于4批，择优纳入全国重点民间投资项目库；支持民企当“总集成商”，采取募投建管一体化模式，让民企成为投资、建设、运营的一体化主体；省预算内基建民营经济专项，对参与“六张网”建设的民企重大投资项目给予最高500万元补助。

第三招，为“敢进来、能赚钱”夯实制度底座。健全水利工程供水、城乡供水、污水处理、地下综合管廊使用价格形成与动态调整机制，完善算力、通信、物流服务价格政策，深化城市地下管网资产确权改革，建立准公益性项目使用者付费、可行性缺口补助和财政补贴统筹联动的多元收益机制。稳定的价格预期和多元的收益来源，让社会资本投得安心、赚得明白。

从一张“规划图”到一张“施工图”，从“分兵建网”到“协同组网”，湖南正以改革的力度和政策的温度，把“六张网”这一国家战略转化为推动高质量发展的强劲引擎，为全国“六张网”建设贡献坚实湖南力量。

改革时评

“六张网”建设中一个值得注意的现象

“六张网”的建设，不只是修设施，也在直接孕育新技术、新机制。这个现象或许可以作为观察新质生产力培育方式的一个切口。

□ 本报评论员 张守营

水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网——党中央、国务院对这“六张网”建设作出部署后，各地陆续出台落实文件。10月下旬，湖南省政府办公厅印发《关于加快推进“六张网”建设的若干举措》，单列100亿元专项债，并对审批、用地、用能等环节作出安排。

文件读下来，投资和工期之外，还有一个值得注意的现象：“六张网”的建设，不只是修设施，也在直接孕育新技术、新机制。这个现象或许可以作为观察新质生产力培育方式的一个切口。

算电协同：一个从约束中长出来的方案

先看算力网与新型电网的交叉。

2025年5月，国家发展改革委、国家能源局印发通知，支持新能源通过专用线路直连供电，也就是“绿电直连”。此后配套政策不断完善，又放开了多用户共享模式，让规模较小的数据中心可以组团接入。

湖南的落实文件里也有对应的安排：算力项目优先采用源网荷储、绿电直连方式供电，同时鼓励算力设施作为灵活性调节资源参与电力市场，采用绿电直连模式的，余电上网比例适当放宽。

回看这个过程，可以看到一条线索：算力企业想降低用能成本，电网需要消纳绿电、需要灵活性资源，两个需求在政策打通之后交汇在一起，方案随之落地。

注意力正在转向网与网的连接处

再看湖南文件的整体结构。20条举措中，专门有一条讲“支持多网协同”，省预算内基建资金中安排2亿元，用于多网协同、软硬协同、场景协同的标志性项目，并推动产业园区源网荷储算一体化试点。

这是一个值得注意的转向。水网、电网、物流网各自都有多年建设历史，单独看都不算新事物。这轮部署中比较新的部分，恰恰在网与网的连接处：算力网连上电网，有了算电协同；通信网连上物流网，调度才有确定性可言；地下管网接上通信网，城市的运行状态才可能被实时感知。

连接处以往恰恰是薄弱环节。每张网有自己的主管部门、规划体系和投资节奏，跨网的接口在责任划分上容易落空。这次从国家部署到地方文件，都把“协同”单列成任务、配上资金，说明管理层已经注意到这个问题。湖南文件还要求政府主导项目在立项阶段同步论证民间资本参与可行性，多网协同专项资金用于民间资本项目的比例不低于50%——机制设计在立项源头就为不同主体留了位置。

“因地制宜、先立后破”的实际含义

各地推进“六张网”的侧重点并不相同。湖南把算电协同作为重点之一，与其产业布局有关；沿海港口城市更关注物流网与通信网的协同；老工业区面临的紧迫问题则是地下管网的更新。同一份国家部署，落到不同地区，切入点各不相同。

“先立后破”在实践中也有具体所指。能源结构在调整，通信技术在换代，旧管网需要更新，但供电不能停、通信不能断、城市运行不能中断。新机制、新通道先建起来，旧的再逐步退出。这个次序在湖南文件里体现得比较细：审批提速、要素保障是“立”的部分，同时文件也明确严守不新增地方政府隐性债务的底线，防范工程停滞烂尾。

这么大规模的投资，建成之后能带来什么？从目前看到的实践看，答案一部分在设施本身，另一部分在建设过程中——真实工况检验了技术，交叉的需求催生了方案，连接处的机制改革也在推进。新质生产力的培育，可能不只是等设施建成后的“使用”，也包括建设过程本身。

当然，这些观察目前主要来自政策文件和已投运项目的公开信息，协同机制能否长期有效运转、投资效益如何，还有待时间检验。这个过程中出现的新做法、新问题，值得持续跟踪。

京港携手“双向合作 助企出海”

□ 本报记者 田新元

京港联动筑平台，双向赋能启新程。近日，第二十九届北京·香港经济合作研讨洽谈会“双向合作 助企出海”专题活动取得多项成果，包括签署“一份合作备忘录”、发布“一批京港企业跨境投资与全球经营服务包”、揭牌“一带一路”直通车香港会客厅等。

北京市发展改革委副主任韩伟表示，未来京港两地将持续加强北京市共建“一带一路”直通车综合服务平台与香港内地企业出海专班成员机构协同联动，创新合作机制、共享服务资源、互鉴发展经验，携手服务京港两地企业深化合作、抱团出海。

“三个一”成果含金量足

京港洽谈会作为两地共商合作、共谋发展的机制性平台和品牌活动，在凝聚共识、密切联通、促成合作等方面发挥了重要作用。北京市发展改革委作为主办方之一，联合港方举办了共建“一带一路”、京津冀与粤港澳大湾区协同开放等系列专题活动，取得惠及多方的积极成效。

第二十八届京港洽谈会以来，京港两地持续加强企业出海服务协作。今年8月，直通车平台2.0搭建“京港快线”板块，推动约200家专业服务机构协同联动。本届京港洽谈会前，北京市围绕人工智能、生物医药等领域举办了多场赴港上市专题活动，帮助本市硬科技企业借港拓展国际业务。

> 未来京港两地将持续加强北京市共建“一带一路”直通车综合服务平台与香港内地企业出海专班成员机构协同联动，创新合作机制、共享服务资源、互鉴发展经验，携手服务京港两地企业深化合作、抱团出海。

本次专题活动成果务实、含金量足。

签署“一份合作备忘录”。北京市发展改革委与香港特别行政区政府投资推广署签署合作备忘录，进一步强化京港部门间常态化沟通机制，加强投资信息交流、企业需求对接和项目合作，既支持北京企业借助香港拓展国际市场，也为香港企业在京投资发展提供服务。

香港特别行政区政府投资推广署署长刘凯旋表示，京港两地连手，恰好能将北京的“科技创新策源力”与香港的“超级联系人优势”紧密结合，在服务国家高水平对外开放和现代化产业体系建设中展现更大担当。

发布“一批京港企业跨境投资与全球经营服务包”。香港特区政府已由商务及经济发展局统筹，正式成立内地企业出海专班，投资推广署担任秘书处。“这是一个跨部门、跨机构、跨界别的一站式、全免费出海支持平台，从国际融资对接、专业伙伴配对，到科研技术转移、人才及市场拓展，我们全程护航。”刘凯旋说。

新设“一家线下会客厅”。活动现场揭牌“一带一路”直通车香港会客厅。这是直通车平台首家香港会客厅，依托香港生产力促进局The Cradle出海服务中心布局，未来将与位于北京市的信保、CBD、数字丝路、科创出海、亦庄新质出海等线下会客厅协同联动，围绕先进制造、人工智能、生命健康、绿色科技及新能源等前沿领域汇集企业需求，对接专业技术团队与国际资源为企业提供涵盖跨境投资、供应链管理、智能制造、新型工业化、绿色低碳发展、合规、市场拓展、香港资助政策等领域的“一站式”专业支持。

多个项目现场签约

活动现场集中签约多个项目，覆盖产业并购、产学研合作、资本市场辅导等方向，集中展示了京港两地多元化的合作路径：东方雨虹收购香港一项目，通过跨境并购整合产业资源、拓展国际业务；爱诗科技与香港理工大学开展产学研合作，推动企业创新需求与香港高校科研优势结合；毕马威与四方股份开展H股上市辅导合作，为企业对接香港资本市场提供专业服务支持。

爱诗科技是一家专注于AI视频生成大模型的科技公司，此次与香港理工大学开展合作，主要是将AI视频创作引入人文教学，共同探索负责任AI与数字叙事的教学实践。爱诗科技副总裁胡正坤表示，“公司赴港发展的起点便是上一届京港洽谈会。我们希望进一步发挥北京在技术创新和产业发展方面的优势，以及香港在国际化资源连接和产学研合作方面的优势，更好服务全球市场，也为京港科技创新合作贡献力量。”

活动还安排了专题推介、圆桌对话、自由洽谈等环节。活动中，两地企业开展多轮对接洽谈，不少企业达成初步合作意向，把洽谈机遇转化为双向投资实效。

京港合作领域不断拓展

韩伟介绍，过去五年，北京市平均每年新设外资企业2000家，目前总量达3.5万家，成为外资来华投资的重要目的地。

2022年以来，香港在京投资超过410亿美元，保持北京第一大外资来源地；北京对香港累计投资超过563亿美元、占北京对外直接投资总量近一半，是北京对外投资的首要目的地。新东安、利丰雅高等港资企业加码北京，和睦家国际医院等重大项目加快在京落地。今年以来，北京已有14家企业赴港上市，港股上市企业总数超240家、位居内地城市第一，智谱华章、地平线等一批硬科技企业借助香港链接国际资本市场，三一重能、东方雨虹等绿色环保企业在港投资发展。

今年是“十五五”开局之年，北京市编制了第十五个五年规划，香港也编制了第一个五年规划，对推动各自经济社会高质量发展进行了谋划和安排。韩伟表示，下一步，京港两地相关部门将立足服务国家发展大局，围绕扩大高水平对外开放，加强两地规划对接、机制对接、任务对接，坚持同向而行、优势互补、合作共赢，推动高质量共建“一带一路”取得新作为、服务业融合开放迈上新台阶、区域开放战略协同取得新成效。

重点推荐

读懂剪刀差里的“供强需弱”



2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：王春华