中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.11.11 星期三
今日8版 第8362期

本报发布：
- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸

改革网 中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

新场景孕育新蓝海 银发经济迎来发展新局

银发经济不只包括养老，还涉及教育、文化、科技、金融等全场景扩容。发展银发经济具有代际外溢效应：既减轻年轻人的照料负担，也催生新业态和新就业。

□ 本报记者 程 晖



在第九届进博会医疗器械及医药保健展区，参观者在了解保健产品。
新华社记者 韩晓雨 摄

黄浦江畔，进博会大幕开启，第九届虹桥国际经济论坛银发经济主题论坛如期举办。本届论坛以“十五五银发经济高质量发展：聚焦新场景，培育新动能”为主题，汇聚政府部门、国际组织、学界、城市与中外企业代表，围绕消费场景、科技赋能、产业融合、国际合作展开深度研讨。国家发展改革委秘书长袁达在致辞中表示，全球老龄化为世界带来新的市场机遇，银发经济前景广阔。中国将发展银发经济作为民生改善和动能培育的重要任务，政策持续加力、举措更为细化、实践创新不断深入，银发经济新动能加快成长。

预计到2035年，我国银发经济规模有望突破30万亿元，庞大市场背后，不再仅仅是兜底保障的民生课题，更是关乎新质生产力培育、全球合作共赢的时代命题。当“养老”转向“享老”，长寿时代的经济图景正在徐徐展开。

全球好物叩响中国银发市场

走进第九届进博会的健康养老专区，适老创新产品琳琅满目，成为全场关注度极高的展区。无接触健康监测按摩椅、360度声场感知人工耳蜗、无线跌倒感知报警系统、适老化旅居房车集中亮相，把居家养老、康复照护的现实痛点转化为可触摸的产品体验。

近年来，RCEP协定将养老服务开放承诺纳入框架，修订后的鼓励外商投资产业目录持续优化养老领域外资准入。一系列制度安排，让进博会上的展品加速转化为市场商品，国际先进照护理念、技术、服务源源不断落地国内。

新加坡鹏瑞利集团携国内首家外商独资三级综合医院天津鹏瑞利医院首次参展。鹏瑞利集团执行董事长兼首席执行官潘锡源告诉记者，天津鹏瑞利医院开业后，已接诊蒙古国、俄罗斯等40多个国家和地区的患者；昆明鹏瑞利医院未来有望吸纳越南、老挝、柬埔寨和缅甸等国家和地区的患者前来就诊。此次来沪，潘锡源带上了整个管理团队，“投资中国，就是投资全球最具竞争力的市场”。

袁达表示，中国始终坚持开放共赢，愿与世界各国一道，以开放促合作，以创新增动能，共同拓展银发消费新场景、共同培育银发产业新动能、共同深化银发经济国际交流，为服务老年人幸福生活、促进全球银发经济发展作出积极贡献。

商务部服贸司副司长王波在论坛致辞中表示，商务部将聚焦银发群体多样化、多层次需求，加强政策引领、培育消费场景、提升便民水平、深化国际合作，支持银发消费提质扩容。

银发经济催生新业态新就业

论坛上，中国人民大学老年学研究所所长杜鹏教授表示：“十五五”期末，我国65岁及以上人口占比将达到20%，将迈入超老龄社会。到2045年前后，80岁以上高龄老人将超过1亿，银发经济将逐步成为社会经济生活的常态。目前，我国区域、城乡、群体间老龄化的不均衡特征十分突出。

杜鹏提出：与欧美“先富后老、缓冲期长”的路径不同，东亚特别是中国的老龄化进程更快、压缩性更强，政策准备的时间窗口更短。正因如此，银发经济的定位必须改变。过去，它常被窄化为“为老年人提供养老服务和产品”；未来，它要转向“投资于人”，把老年阶段从负担转变为全生命周期价值最大化的增长机会。老年人不只是被动的服务接受者，也应成为价值创造的参与者。银发经济也不只包括养老，还涉及教育、文化、科技、金融等全场景扩容。他还强调，发展银发经济具有代际外溢效应：既减轻年轻人的照料负担，也催生新业态和新就业。

袁达在致辞中提出三点发展倡议：共同拓展银发消费新场景、共同培育银发产业新动能、共同深化银发经济国际交流。照护医养康养的服务场景，康养旅居、老年教育、适老家居的消费场景，老年就业、终身学习的社会场景，多重场景叠加，共同打开银发经济增长空间。

国家信息中心预测部现场发布《中国积极应对人口老龄化城市能力指数报告2026》。报告显示，全国城市应对老龄化综合能力稳步提升，银发经济正在加速布局。银发经济指数提升7.2%，民营和公建民营养老机构占比达到71.9%。今年上半年，全国新设银发经济相关企业3.1万户，同比增长16%，社会力量正在成为相关产业主力军。

消费端的变化印证宏观趋势。“60岁以后的人生不该是一条下行线。”阿里巴巴集团研究院院长袁媛分享平台调研时，讲述了一位63岁退休建筑工程师的故事：老人退休后深耕AI工具，立下目标教会1000位老人使用人工智能。调研发现，老年群体并非天然畏惧新技术，高龄、农村老人一旦掌握工具，对数字产品依存度甚至高于初老群体；消费结构上，除健康保障、居家便利之外，精神情感、自我实现类消费需求快速崛起。马斯洛需求金字塔同样适用于老年群体，当前供给最大短板集中在自我实现、精神文化层面。银发消费不再只有生存刚需，悦己消费、兴趣消费、社交消费正在持续扩容。

城市层面已经开启先行探索。上海市民政局副局长娄国剑介绍，上海《上海推动银发经济高质量发展的若干措施》明确22项举措，建立统计分类制度，打造老博会、银发友好商场、银发消费街区，发放养老服务消费券拉动消费超30亿元，建设全国首个养老科技产业园，推动科技产品从实验室落地机构、家庭。广州市民政局副局长李锐介绍，广州先后出台了银发经济10条、消费场景培育、适老化体验展销中心的建设、银龄提示指引等系列政策，建立银发经济专项基金，发布五大类20个消费场景，建设适老体验中心，推出消费补贴、辅具租赁试点，依托大湾区优势推动养老服务跨境认证，为全国超大城市、特大城市发展银发经济提供实践样本。

构建有温度的银发新生态

本届虹桥论坛银发经济主题论坛上，科技赋能贯穿全部议程。诺贝尔物理学奖获得者费伦茨·克劳斯教授带来《医疗保健的未来：精准预防性医疗》主旨演讲。他的报告从科学层面揭示银发经济的未来，取决于科学突破能否把健康管理的起点从“确诊疾病”前移到“症状出现前的分子预警”，并转化为日常可及的筛查服务。

科技助老，不是追求炫酷的技术展示，而是要解决真实场景痛点。腾讯可持续社会价值事业部时光实验室总经理胡晗翰分享在科技助老方面的创新探索实践：两年期间触达500多家银发领域企业，发掘15个高潜项目，围绕银发科技的共性关键技术开展攻关研发。这些案例充分说明，银发科技不是单纯设备采购，而是设备、场景、运营流程三者协同，技术要嵌入养老服务真实流程，才能真正释放价值。

论坛现场发布的《银发经济发展的新进展新趋势：基于亚洲和中国的观察》，由复旦大学彭希哲教授团队完成。报告梳理亚洲不同国家银发经济路径，提出八大区域合作方向：推动适老产品双向贸易、开展联合研发与标准互认、共建区域统计框架、交流长期照护制度、拓展普惠养老项目跨境投融资合作、共建多语种适老AI资源等。

面向未来，银发经济的终极命题，是让技术有温度、产业有情怀。老龄化是全人类共同的课题，中国巨大的市场空间，既是本国民生改善的抓手，也为全球企业、全球治理提供试验场。当新场景不断拓展、新动能持续释放，长寿时代不再是社会负担，而是全社会共同的财富。

国家发展改革委举行奋进“十五五”系列第四场新闻发布会

本报北京11月10日电 记者程晖报道 国家发展改革委11月10日举行奋进“十五五”系列新闻发布会第四场，主题为“增进民生福祉”。国家发展改革委新闻发言人李超表示，“十五五”规划将“人民生活品质不断提高”列为经济社会发展主要目标，今年以来国家发展改革委坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决人民群众急难愁盼问题。

针对学龄人口总量和结构变化，国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹介绍，我国幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口仍在增长。下一步，将优化学前和义务教育资源配置，有序推进小班化教学；多渠道增加普通高中和高等教育学位供给，2026年“双一流”高校扩大本科招生2.4万人，新增计划大多投向国家战略急需、老百姓欢迎的专业。

“一老一小”服务保障方面，2026年已下达中央预算内投资140亿元，支持新建改扩建养老、托育服务设施，建设超10万个护理型养老床位和超3万个托位，并通过超长期特别国债资金支持公办养老机构更新约11万台（套）设备。

医疗卫生服务方面，今年以来安排中央投资约200亿元，支持399个紧密型县域医共体建设；安排中央投资200多亿元，将2万间4人及以上病房改造为2~3人间。下一步将加力实施医疗卫生强基工程，推动优质医疗资源下沉，并把三级医院治疗床位、二级医院康复床位、基层及家庭病床有效接续起来。

重要民生商品保供稳价方面，国家发展改革委价格司副司长张璐琴表示，“十五五”时期将进一步完善价格调控机制，健全监测预警体系，优化长效调控机制，强化市场预期引导，让人民群众有实实在在的获得感。

发布会还就革命老区振兴、困境儿童和残疾人关爱保障、银发经济等作出部署。（相关报道见2版）

发展改革动态

本社原创作品首次获得中国新闻奖

本报讯 记者白雪报道 11月8日，第36届中国新闻奖评选结果揭晓。中国发展改革报社参与的大型专题节目《习近平经济思想系列讲读》获得重大主题报道一等奖，独家原创的融媒体报道《决胜“十四五”·七张图的故事》获得重大主题报道三等奖，是报社首次以独家原创首发作品拿到中国新闻奖。

中国新闻奖是中央批准常设的全国优秀新闻作品最高奖，由中华全国新闻工作者协会主办，每年评选1次。第36届中国新闻奖共有来自全国各级各类媒体的378件作品获奖。

《习近平经济思想系列讲读》由国家发展改革委和中央广播电视总台共同制作，是首部系统宣传阐释习近平经济思想的电视专题片。节目播出后在全社会引发热烈反响，有力有效促进了习近平经济思想的大众化、通俗化、精准化传播。作为国家发展改革委主管的媒体，中国发展改革报社积极参与了该节目的创作，总编辑杨禹担任全片总撰稿，编委李杨、李韶辉担任全片责任编辑，记者付朝欢担任分集撰稿。

《决胜“十四五”·七张图的故事》由报社独家原创。在决胜“十四五”、谋划“十五五”之际，作品以“十四五”规划中的七张示意图为切入点，生动深入地分析了“十四五”期间我国大型清洁能源基地建设、粮食生产功能区和重要农产品保护区建设、新型城镇化发展、轨道交通体系建设、重要生态系统保护和修复重大工程等的进展与经验启示。

杨禹、王健生、崔立勇、蔡若愚、袁琳、白雪、安宁、王春华、成静、杜壮、季晓莉、田新元、王斯瑶等24位报社同志参与了该作品的全媒体创作。作品以“小切口”展现“大主题”，不仅有刊发在报纸上的文字报道，还创作形成了6条3分钟短视频。这一“文+图+视频”的融媒体系列作品，在互联网传播中引发积极反响，生动体现了“正能量、高质量、大流量”。

山西首批35个省级应用场景清单发布

本报讯 记者郭建军报道 对标国家首批136项标志性重大应用场景项目建设部署，旨在加快山西省场景培育和开放工作，山西省发展改革委日前正式发布首批35个省级应用场景清单，并同步印发《山西省加快场景培育和开放推动新场景大规模应用行动方案》。

“场景是促进科技创新与产业创新深度融合、培育发展新质生产力的重要抓手，是打通创新成果从样品到产品、从试点探索到规模应用的关键环节。”山西省发展改革委有关负责人介绍，首批35个省级应用场景分为场景需求、能力供给、示范项目三类，覆盖能源转型、智能制造、新材料、低空经济、生态修复、文物保护、政务服务、医疗应急等重点领域。依托清单开放场景资源，将充分释放山西省产业基础和资源禀赋优势，为各类创新成果提供实景化的试验验证空间，推动更多前沿技术走出实验室、投向产业实践。

《行动方案》强调，优化场景资源公平高效配置，构建“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”闭环路径；建立场景供需对接机制，发布应用场景“三张清单”（场景机会、场景能力、典型案例），提升场景培育水平，释放场景驱动效能，打造标志性场景案例，构建各行业领域覆盖、多元主体参与、特色优势新场景规模化应用的场景创新生态体系。《行动方案》聚焦实施全领域场景培育拓展行动、强化场景创新基础支撑、强化政策要素保障等方面部署了13项政策措施。

山西省发展改革委有关负责人表示，山西省发展改革委将常态化征集发布应用场景，持续做好供需对接，开展跟踪服务，推动新技术新产品迭代落地，为全省全方位推动高质量发展提供有力支撑。

改革时评

让民间投资既有“安全感”又有“方向感”

□ 本报评论员 安 宁

11月6日，国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会，与来自石油化工、电子制造、生猪养殖、超硬材料等领域的恒逸集团、裕龙石化、TCL、双胞胎集团、力量钻石等企业负责人深入交流，围绕抓好年内经济工作落实、研究明年政策举措听取意见建议。

五家参会企业分属四个领域，其中，石油化工占两席：恒逸集团是民营炼化一体化龙头，产业链向下游聚酯、化纤延伸；裕龙石化是山东裕龙岛炼化一体化项目的实施主体，属于民间资本进入重大炼化领域的标志性项目。TCL代表电子制造，业务横跨半导体显示与光伏，投资周期长、资本密集，对政策稳定性极为敏感。双胞胎集团是生猪养殖头部企业，直接关联CPI与农产品供给安全。力量钻石深耕超硬材料赛道，而人造金刚石是我国全球竞争优势明显的细分领域，属于典型的“小而强”先进制造。

能看出，这场座谈会议题设置兼顾了两个时间维度：石油化工、生猪养殖关系国计民生和产业链安全，属于“稳当下”。产能能否稳定、价格能否平稳、项目能否推进，直接影响年内经济工作落实。电子制造、超硬材料指向先进制造和产业升级，属于“谋长远”。支持这类企业加大投资，既稳住外贸基本盘，又向价值链上游攀升。

如何让民间投资既有短期回报的“安全感”，也有长期布局的“方向感”，考验政策安排上能否精准区分、分类回应。

会上，郑栅洁有三个关键表述。其一是“协同推进‘十五五’规划、‘六张网’实施方案重大工程项目开工建设”。这是“给空间”——用重大工程为民间资本打开投资入口。对恒逸、裕龙这类重资产企业，项目能否开工、要素能否保障是核心关切；对TCL这类长周期投资者，重大工程的配套需求本身就是市场机会。

其二是“纵深推进全国统一大市场建设”。这是“拆篱笆”——直指民间投资长期面临的地方保护、市场分割、要素流动不畅等堵点。只有大市场真正统一，民间资本才能在更大范围内公平竞争、优化配置。

其三是“加强宏观政策取向一致性评估”。这是“聚合力”——避免各部门政策相互掣肘。对跨领域经营的TCL、受周期波动影响大的双胞胎而言，政策可预期、不反复，比单项优惠更重要。

会上，5位企业负责人建议国家进一步加强对民营企业资金、用能等要素支持，优化实施“两重”“两新”政策，综合整治无序非理性竞争，加强民营经济人士赋能培育，为民营企业发展创造更好环境，为民间投资开拓更大空间。

最近，相关部署密集推出。11月5日，国家发展改革委副主任岳修虎主持召开会议，总体调度“六张网”各领域规划建设进展情况，研究部署下一阶段重点工作。会议听取“六张网”各牵头部门和资金、土地等要素保障部门工作情况介绍，研究会商当前面临的主要问题。

近日，国家发展改革委民营局围绕民营企业投资意向，集中推介一批农业、制造业等领域投资项目，积极吸引民营企业参与。此次共推介项目50个，涉及种植、畜牧、农产品加工、纺织服装、医药制造等类型，预计总投资326亿元，拟引入民间资本246亿元，支持民营企业通过独资、控股、参股、债权、合作经营等多种方式参与。值得注意的是，下半年以来，国家发展改革委民营局已多次进行公开推介。

重点推荐

三重错位之下 算电协同重在因地制宜 4版

新闻热线：（010）59579300 本版编辑：田新元