民生福祉“施工图”更细更实

国家发展改革委举行奋进“十五五”系列第四场新闻发布会

新闻发布厅

□ 本报记者 程 晖

11月10日，国家发展改革委举行奋进“十五五”系列新闻发布会的第四场，主题是“增进民生福祉”。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超介绍，今年以来，国家发展改革委坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施更加公平普惠、精准有力的社会政策，着力解决人民群众急难愁盼问题。

发布会上，国家发展改革委地区振兴司副司长冯垚、社会发展司副司长黄玮茹和价格司副司长张璐琴分别就教育、养老托育、医疗、保供稳价、革命老区振兴、困难群体保障、老年消费等回答记者提问。



国家发展改革委奋进“十五五”系列第四场新闻发布会会场 本报记者 高弘杰 摄

前瞻应对学龄人口总量和结构变化

当前，我国学龄人口总量和结构发生深刻变化。黄玮茹表示，从全国看，幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口仍在持续增长。国家发展改革委将会同教育部等部门，围绕“三个适应”开展工作。

一是适应学龄人口总量下行趋势，优化学前和义务教育资源配置。“十四五”时期，我国幼儿园、小学、初中在校生减少近1700万人。对于部分富余的学前和义务教育资源，将指导各地在城乡间、校际间统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学，让孩子们享受到更优质的教育。有些腾出来的校舍，还可以因地制宜改造为劳动教育、美育等场所，促进教育资源优化配置、高效利用。

二是适应学龄人口结构变化，多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。“十五五”时期，高中和高等教育学位供需矛盾凸显。普通高中方面，将继续支持教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设，增加学位供给能力。高等教育方面，将稳步扩大优质本科教育招生规模，健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制，引导“双一流”高校将新增资源优先用于扩大本科招生。2026年“双一流”高校扩大本科招生2.4万人，新增计划大多投向国家战略急需、老百姓欢迎的专业。此外，还将支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学，建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校。

三是适应学龄人口区域分化，更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。2021—2025年，我国基础教育城镇和乡村在校生之比由约8:2提高到约9:1，越来越多的孩子进城读书。将扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，推动基本教育公共服务随人走，提升随迁子女在公办学校就读比例，减轻随迁子女家庭的教育支出负担。同时，仍有一部分孩子在山区、库区、边境、高寒地区就读，需要格外关心关注。另外，还将支持地方办好必要的乡村小规模学校、建好农村寄宿制学校，切实维护好教育公平，确保在教育强国建设路上“一个孩子都不能少”。

重要民生商品保供稳价

粮油肉蛋菜等重要民生商品关系老百姓一日三餐。张璐琴表示，近年来，国家发展改革委会同有关部门指导各地建立健全产供储销全链条调控体系，形成了一套保供稳价的综合举措。一是建机制，强化部门协同。建立发展改革、农业农村、商务、市场监管等多部门协同机制，形成保供稳价合力。二是抓源头，夯实稳价基础。狠抓“米袋子”“菜篮子”商品生产，粮食生产二十二连丰，近年来产量连续稳定在1.4万亿斤以上，蔬菜在田面积稳中有增，为价格平稳运行奠定了坚实基础。三是优销售，组织平价供应。密切监测重要民生商品市场波动情况，出现异常波动时支持引导商超等开展平价销售，以合理价格供应蔬菜、鸡蛋、成品粮、食用油等商品。四是强储备，提升调节能力。目前，仅地方政府储备即可满足36个大中城市15天以上成品粮、食用油消费，北方大城市的冬春蔬菜储备可以满足7天左右的消费需求，我们有充足的能力随时响应市场需求变化。五是严监管，规范价格秩序。通过市场巡查、提醒告诫、监督检查等措施，规范批发、零售等环节价格秩序，促进价格合理形成。

“近年来，无论是重要节假日等重点时段，还是强降雨、强台风等极端天气和自然灾害期间，我们始终把重要民生商品保供稳价摆在突出重要位置，会同有关方面通过加强货源组织、畅通物流运输、稳定终端供应、开展平价销售等综合措施，保障市场量足价稳。面对复杂多变的外部环境，我国重要民生商品价格始终平稳运行，充分彰显了中国特色社会主义的制度优势。”张璐琴表示。

> “一老一小”服务保障是很多家庭最关心的民生问题，也是当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。近期，经国务院同意，国家发展改革委联合相关部门印发《“一老一小”服务体系建设实施方案》，细化提出13条任务举措。后续，将抓好贯彻落实，加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务，进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

张璐琴介绍说，“十五五”时期，将坚持分类施策、标本兼治，进一步完善重要民生商品价格调控机制，切实做好相关工作、兜牢民生底线。一是健全监测预警体系。提升监测分析质量，增强预警时效性。二是优化长效调控机制。落实好稻谷、小麦最低收购价等支持政策，加强产销衔接和跨省区域协作。三是强化市场预期引导。推动有关方面做好供需平衡分析和信息发布，合理引导生产和消费，逐步实现更高水平的供需动态平衡，促进重要民生商品价格合理运行。

让老区人民过上更好生活

今年是红军长征胜利90周年。“十五五”时期，在支持革命老区建设发展方面，是否会有针对性的政策安排？

“‘十四五’时期，革命老区县人均国内生产总值增幅和人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。”冯垚介绍，“十五五”时期，支持革命老区振兴发展的政策安排主要包括一个意见和若干专项支持政策。

一个意见，是指2026年2月中办、国办印发的《关于加快革命老区振兴发展的意见》，对现代化建设新征程中革命老区振兴发展的目标、重点任务和政策保障等作出系统安排，提出一批有针对性的支持政策。比如，中央财政通过革命老区转移支付等现有资金渠道继续予以支持；中央投资对革命老区实行差异化补助政策；坚持适度超前、不过度超前原则，加快推进革命老区基础设施建设。2026年9月，瑞金至延安高铁双向首发，长征出发地与长征落脚点实现便捷直达。

若干专项支持政策，是指在重点领域的具体政策安排，比如对口支援和对口合作。在对口支援方面，63个中央国家机关及有关单位，对口支援江西省赣州市、吉安市、抚州市和福建省龙岩市、三明市所辖共43个县（市、区）。“十五五”期间将结合支援单位职能和优势，充分考虑受援地比较优势和发展需要，以干部挂职、人才培训、产业和创新平台建设等为重点，科学推动对口支援各项工作，进一步支持受援地培训一批专业技术人才，实施一批有利于推动高质量发展的政策与项目。在对口合作方面，15个东部城市和20个革命老区重点城市建立了对口合作关系，“十五五”期间将共同落实传承弘扬红色文化、衔接推进乡村振兴和新型城镇化、完善基础设施和基本公共服务、共建产业合作平台载体等任务，通过对口合作机制促进结对城市优势互补、互惠互利、共谋发展，实现1+1>2的效果。

下一步，将贯彻落实党中央、国务院决策部署，加力支持革命老区加快振兴发展，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，努力把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。

扩大“一老一小”普惠供给

“一老一小”服务保障是很多家庭最关心的民生问题，也是当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。黄玮茹介绍，“十五五”规划《纲要》就优化养老和托育服务供给、提升保障水平进行总体部署。近期，经国务院同意，国家发展改革委联合相关部门印发《“一老一小”服务体系建设实施方案》，细化提出13条任务举措。后续，将抓好贯彻落实，加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务，进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

在改善机构条件、扩大优质资源供给方面，2026年已下达中央预算内投资140亿元，支持各地新建改扩建一批养老、托育服务设施，建设超10万个护理型养老床位和超3万个托位，并通过超长期特别国债资金支持公办养老机构更新约11万台（套）设备。下一步，“一老”方面重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达到73%，扩大医养结合服务供给；“一小”方面重点推进托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托。

在织密服务网络方面，将重点加强这方面的探索创新，培育社区居家服务场景。社区方面，引导各地优先盘活利用社区内的闲置资源，建设以“一老一小”服务功能为重点的社区集成式综合服务设施，提供日间照料、短期托养等服务；居家方面，积极拓展多样化的上门服务，比如助餐助洁助浴、儿童早期发展指导等，在山区、牧区和有需要的农村地区发展流动性养老服务，让“一老一小”群体不用离开熟悉的生活环境就能得到关心照看。

另外，完善制度机制，让普惠养老和托育更可持续。将完善普惠机构认定办法和价格形成机制，落实机构税收优惠、运营补贴等政策，让服务价格更加亲民。大力推进养老、托育服务机构运营管理模式创新，健全普惠服务标准，支持各地采取购买服务、公建民营、民办公助等方式，促进连锁化、品牌化运营。

解决好群众就医过程中的操心事、烦心事

在医疗卫生服务方面，黄玮茹表示，“十五五”时期将会同国家卫生健康委等统筹实施医疗卫生强基、医院病房改造、康复护理扩容提升等重点工程。今年以来，国家发展改革委安排中央投资约200亿元，支持399个紧密型县域医共体建设，通过资源共享、人员下沉、服务延伸，让群众在基层也能享受县级医院优质服务。下一步将加力实施医疗卫生强基工程，重点支持县域心电诊断、检查检验、影像、药品等共享中心建设，提升重点中心乡镇卫生院服务水平，在边远艰苦地区发展巡回医疗。

针对住院环境，今年安排中央投资200多亿元，将2万间4人及以上病房改造为2~3人间。下一步将继续推进病房改造，增设卫生间，增加供暖、空调和排风设施，加强适老化和无障碍改造。针对出院后康复护理接续问题，将以城市为单元，从人口老龄化程度和康复护理服务需求较高的地方做起，把三级医院治疗床位、二级医院康复床位、基层及家庭病床有效接续起来，让患者康复不断档、出院更放心。

公共服务价格收费更明白

张璐琴介绍，近年来国家发展改革委会同相关部门制定实施托育、学前教育、养老等一系列公共服务价格政策，通过分类定价、清单管理、成本调查、兜底联动等方式，引导增加多层次多样化服务供给。“十五五”时期重点有三方面政策目标。

一是让普惠服务更加触手可及。将享受政策支持的机构都纳入普惠机构范围，引导各类支持政策向普惠机构倾斜，把机构的成本降下来、质量提上去。价格部门依据成本定价，将政府补助、社会无偿捐赠等冲减定价成本，使政策红利传导到位，实现“价格可负担、质量有保障、运营可持续”。以托育为例，政策出台后，全国普惠托位供给增长近20%，普惠托育服务平均价格下降约13%。

二是让服务供给更加丰富多样。构建“保基本、分赛道”的政策框架，实行针对性、差异化的价格管理方式，让不同类型的服务多元发展。对具有普遍意义、刚需意义的基本服务，实行政府指导价管理，把价格管好管到位；对个性化的非基本服务，价格交由市场调节。通过充分发挥市场和政府“两只手”作用，引导增加多层次服务供给、满足多样化服务需求。

三是让群众缴费更加清晰明白。以建立收费目录清单为抓手，从源头规范相关行业收费行为。明确机构所有收费全部进清单，清单之外一律不得收费；同步强化收费公示，没公示的、公示与政策不符的一律不得收费。比如，托育不得随便加收特色班，养老不得随意加码护理费，殡葬不得强制推销丧葬用品等。通过收费清单化管理、全项目公开，坚决避免各类乱收费。

张璐琴介绍，将发挥好价格政策的牵引撬动作用，推动产业、土地、税费、补贴等政策继续加大对普惠服务的支持力度，引导供给扩容、质量提升，助力实现“幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、逝有所安”。

救助帮扶从“人找政策”向“政策找人”转变

困境儿童、残疾人等群体需要格外关注、格外关爱、格外关心。黄玮茹表示，“十五五”时期将会同民政部、中国残联等部门，加快构建“物质+服务”多元保障格局，健全社会关爱服务体系，把雪中送炭的实事办到群众身边、送到群众心里，让保障更有力度、服务更有温度。

一是把兜底保障网织得更密更牢。将进一步健全社会救助动态监测和常态化帮扶机制，精准识别事实无人抚养儿童和低保边缘家庭中的重病、重残儿童等困境儿童，及时纳入保障范围，深入实施残疾人精准康复服务行动，将符合条件的残疾人纳入医疗救助范围，推动救助帮扶工作逐步由“人找政策”向“政策找人”转变，让更多需要帮助的群众被看见、被兜住。

二是把资源投向最急需最薄弱环节。“十四五”以来，安排中央预算内投资30多亿元，支持地方建设300多个儿童福利、残疾人服务设施。下一步，将围绕“补短板、提质量”持续用力，着力提升儿童福利机构的康复训练、特殊教育等服务能力，支持服务需求集中的区县加快补齐残疾人康复托养设施空白点，推动社会关爱服务从“有没有”向“好不好”升级，从“保基本”向“促发展”转变。

三是把暖心服务送到每一个需要的家庭。将在强化“硬投资”的同时，同步抓实“软建设”，在困境儿童关爱方面，进一步健全医疗康复、托养照料等服务保障机制，拓展儿童福利机构服务功能，让更多孩子得到妥善照顾、温暖陪伴。在残疾人保障方面，重点加强对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体的兜底保障，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，建强社区服务队伍，为残疾人家庭提供更多外部支持服务，缓解家庭照护压力，让这些家庭更加安心暖心。

满足老年人多样化消费新需求

近年来，老年群体规模持续扩大，消费需求也从以基础生活照料为主向康养旅游、文化娱乐、运动健康、老年教育等领域拓展，呈现升级态势。针对老年人消费偏好变化，黄玮茹表示，“十五五”规划《纲要》提出，要“健全养老事业和产业协同发展政策机制”，要求“营造丰富多彩的老年生活”“大力发展银发经济”。下一步，国家发展改革委将会同民政部等相关部门，持续完善具体举措，重点在三方面发力。

一是持续加强养老保障和健康支撑，更好解决老年人后顾之忧。继续实施好中度以上失能老年人养老服务消费补贴，优化高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴等制度，减轻养老负担；加力健全养老服务网络，推进家庭养老床位、居家适老化改造，完善老年常见病、慢性病早期筛查等健康服务，为老年人提供更好的养老保障和健康支撑。

二是持续扩大优质产品和服务供给，更好满足老年人多样化消费需求。拓展适老消费场景。加力推进“一刻钟便民生活圈”扩围升级，发展助餐助浴助洁等社区和居家上门服务，引导商超等设置特色老年用品体验区，推动电商平台设立银发消费板块。丰富银发消费业态。支持各地面向老年人开展更多文艺展演等活动、提供更多网络视听、舞台艺术产品，丰富老年人精神文化生活；增加银发旅游列车和邮轮游产品供给，打造高品质旅居养老目的地，为老年人提供更多旅游休闲好线路、好去处；多渠道丰富老年教育资源供给，将新技术产品服务使用作为老年教育重要内容，帮助老年人跨越“数字鸿沟”；办好老年体育健身活动，鼓励体育用品企业开发适老化运动装备等。加快适老科技研发应用。重点推进适合老年人的食品、康复护理、安全风险监测等领域技术和产品创新，积极开发脑机接口、智能辅具、智能机器人等产品服务，让技术进步的成果惠及更多老年人。

三是持续优化市场环境，让老年人消费安全又舒心。进一步完善相关标准规范，推进养老服务、适老化产品、康复辅助器具等国家标准制定，不断提升银发产品和服务质量；研究建立银发产品和服务认证制度，帮助老年人更方便识别优质产品和服务。同时，还将持续做好老年人权益保障和养老服务相关制度建设，完善涉老领域投诉举报及纠纷协商化解机制。



作为全国首批城市更新行动城市，福建省福州稳步推进老旧小区改造，持续优化人居环境，推动城市建设从基础安居向品质宜居跃升，不断提升群众获得感与幸福感。图为福州市金牛山福道景观。 新华社记者 魏培全 摄