中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.11.08 星期日
今日4版 第8360期

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸

改革网 中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

本报发布：
- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

郑栅洁主持召开民营企业座谈会

本报讯 记者安宁报道 11月6日，国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会，与来自石油化工、电子制造、生猪养殖、超硬材料等领域的恒逸集团、裕龙石化、TCL、双胞胎集团、力量钻石等企业负责人深入交流，围绕抓好年内经济工作落实、研究明年政策举措听取意见建议。

会上，5位企业负责人坦言，面对国内外复杂环境带来的困难挑战，国家及时出台一揽子增量政策，加强重点行业产能调控，企业自身也主动应变、苦练内功，一些细分领域市场回稳，部分新兴领域产销两旺，企业发展信心坚定、转型步伐加快。建议国家进一步加强对民营企业资金、用能等要素支持，优化实施“两重”“两新”政策，综合整治无序非理性竞争，加强民营经济人士赋能培育，为民营企业发展创造更好环境，为民间投资开拓更大空间。

郑栅洁认真倾听参会企业发言，现场回应企业关心的急难愁盼问题。他表示，长期以来，广大民营企业在市场浪潮中攻坚克难、敢闯敢干，在实现自身发展壮大的同时，也为保持宏观经济平稳健康运行、扩大就业和改善民生等作出了重要贡献。看待当前经济形势要全面、辩证、长远，既要正视外部冲击、供强需弱等现实难题，也要看到经济结构向优、动能向新的发展态势，更要看到超大规模市场、完备产业体系和充足政策空间等确定性优势。当前民营企业面临的困难问题大多是发展中的困难、前进中的问题，希望大家保持战略定力，在深耕主业、做强实业中拓展空间，在聚力创新、优化管理中赢得主动。国家发展改革委将深入贯彻落实党的二十届五中全会精神，按照党中央和国务院决策部署，协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，持续激发民间投资活力，纵深推进全国统一大市场建设，做好经济监测预测预警和政策预研储备，加强宏观政策取向一致性评估，促进经济持续向新向优向好发展。

国家能源局副局长汪剑波，国家发展改革委办公厅、综合司、民营局、产业司主要负责同志参会。

国家发展改革委举行奋进“十五五”系列第三场新闻发布会

本报讯 记者张海莺报道 11月6日，国家发展改革委举行奋进“十五五”系列第三场新闻发布会。会议以“筑牢安全底座”为主题，围绕“十五五”时期粮食、能源安全有关工作部署和落实举措，回应各方关切。

国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超在发布会上表示，经济安全既关系经济社会发展全局，也关系千家万户的切身利益，是推动高质量发展的必要保障。在保障经济安全的全局工作中，粮食和能源是支撑国民经济健康有序运行所需要的、最为基础的生产生活资料。对我国这样的人口大国、制造业大国来讲，粮食和能源的饭碗都要牢牢端在自己手上，这也是国家发展改革委推进经济安全保障能力建设的重点工作。

关于“十五五”时期我国粮食安全形势，国家发展改革委经济贸易司副司长寇荣介绍，国内粮食市场始终供应充足、运行平稳，“十五五”时期我国的粮食安全有坚实保障，可总结为三个字“稳、厚、足”。“稳”是生产底盘稳、“厚”是储备家底厚、“足”是加工能力足。

在能源安全方面，国家发展改革委经济运行调节局副局长唐瑱表示，今年以来，面对外部环境严峻复杂、极端天气多发等考验，我国能源供应始终安全稳定，迎峰度夏期间电力供应平稳有序，国内油气保供有力有效，展现出强大韧性。

“‘十五五’时期，我们将重点从以下四个方面着手，进一步提升能源供应保障水平。适应经济社会发展需要，把能源保供基础夯得更实；完善能源产供储销体系，把安全韧性锻得更强；统筹能源安全保供和绿色低碳转型，把转型步伐走得更稳；提升用能保障水平，把民生底线兜得更牢。”唐瑱说，下一步，国家发展改革委、国家能源局将会同各有关方面，加快推进“十五五”能源规划建设各项工作，以更高标准牢牢守住能源安全底线。

（相关报道见2版）

发展改革动态

咸宁咸安区创新推进全域土地综合整治

本报讯 近年来，湖北省咸宁市咸安区立足丘陵地区实际，推动土地整治向全域全要素空间重构转型，实现农业增效、农村增活、农民增收。全区累计新增耕地2万亩，耕地连片度从不足40%提升至95.2%。相关经验在全国土地综合整治现场推进会上交流推广。

一是构建协同整治格局。咸安区建立区级统筹推进机制，主要领导牵头抓总，专班下沉驻场调度，实行一周一调度、一月一汇报。统筹资规、农业、水利、林业等多部门协同发力，推动项目整合、资金聚合、政策叠加。创新群众参与模式，通过“村湾夜话”、入户宣讲，现场答疑算账、现场签约，化解基层矛盾，推动群众由“要我整治”向“我要整治”转变，构建政府、村集体、企业、农户共建共治共享格局。

二是推动土地科学置换。咸安推行林耕置换，在保障林地总量不减前提下，将25度以上坡耕地退耕还林、6度以下林地转为耕地，新增耕地1.78万亩。实施“小田并大田”，打造30~50亩规整田块，完成2.2万亩耕地连片改造，配套完善农田水利基础设施。落实耕作层剥离、测土培肥，整治后耕地等级平均提升0.5等。同时建立管护补助、社会化服务、智慧监管长效机制，保障耕地质量不退化。

三是探索联农带农增收路径。落实群众认可、产业谋划、“三资”清理“三个前置”，土地流转签约率达80%才开工。发展特色种养、苎麻全链条加工、乡村文旅等产业，延伸一二三产链条。深化农村集体产权改革，鼓励农户土地入股，通过入股分红、保底收购等方式拓宽增收渠道，切实把整治红利留在乡村、惠及农户。 （叶 明）

重点推荐

探索调度自动化“AI一体化智能巡检”改革新路径 3版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：王春华

总量承压、结构向优，有效投资究竟看什么

——专访中国宏观经济研究院投资研究所研究员邹晓梅

> 有效投资不能只看总量增速，关键看资金是否精准投向补短板、优结构、增后劲的领域，并形成真实实物工作量与带动效应。

□ 本报记者 王春华



专家简介：

邹晓梅，中国宏观经济研究院投资所研究员。长期从事固定资产投资融资研究，主要聚焦投资形势分析、资本存量估算、宏观投资等方面。

今年前三季度，全国固定资产投资同比下降7.2%，其中，房地产开发投资下降20.6%，民间投资下降10.4%；同期，高技术产业投资增长4.9%，知识产权产品投资增长9.3%，设备工器具购置投资增长9.7%。总量承压与结构向优并存，构成当前投资形势最值得辨析的反差。

对前三季度投资增速下滑，应概括为“需求不足下的惯性回落”，还是“新旧动能转换中的结构性阵痛”？如何认识新形势下的投资工作？又该如何有效应对？日前，记者专访了中国宏观经济研究院投资研究所研究员邹晓梅。

记者：前三季度，固定资产投资在总量和结构上呈现什么特征？

邹晓梅：从总量来看，1~9月，全国固定资产投资同比下降7.2%，与1~8月持平，降幅扩大的趋势得到遏制。从结构来看，伴随我国经济迈入高质量发展阶段，投资也呈现出向新向优的高质量发展特征。从行业层面来讲，高技术产业投资保持快速增长，高技术制造业和高技术服务业投资同比分别增长4.0%和6.6%，战略性新兴产业、未来产业加快发展。从投资形态来讲，设备工器具购置投资同比增长9.7%，知识产权产品投资同比增长9.3%，投资转型升级不仅局限在新兴领域也发生在传统产业。

记者：设备更新和高技术投资的高增长，能否从“结构性亮点”升级为“总量性支撑”？

邹晓梅：设备工器具购置投资同比增长9.7%，占全部投资的比重接近20%。但与发达经济体相比占比仍然偏低，2012~2022年，美国、德国和日本设备投资占比均值超过30%。设备工器具是经济社会发展的关键要素，与产品和服务的生产直接关联，是先进技术推广应用的重要载体。促进设备投资增长是未来我国扩大投资的主要方向，有利于制造业需求增加，道路、桥梁、厂房等建筑工程投资效益发挥。

高技术产业投资同比增长4.9%，拉动全部投资增长0.5个百分点，在整体投资中的占比超过10%。从国际比较来看，随着经济发展、技术进步，以信息通信、科学研究和技术服务业为代表的高技术服务业占比将逐渐增加，计算机、电子和光学产品制造，化学原料和化工品制造，运输设备制造等高技术制造业投资占比也会增加。高技术产业是未来投资增长的重要方向，投资占比将逐渐提升，支撑总体投资增长的作用将不断显现。

记者：基建投资仍在负增长，如何理解“六张网”建设的带动效应？

邹晓梅：基础设施投资同比下降4.2%，主要受电力生产、水利、公共设施管理等投资下滑拖累。2026年“六张网”及相关重点领域建设投资规模将超7万亿元。包括“六张网”在内的一大批重大工程项目加快落地建设，带动现代化基础设施体系相关投资较快增长。前三季度，互联网和相关服务业投资同比增长46.7%，航空运输业投资增长13.8%，水上运输业投资增长13.5%，电力供应业投资增长11.2%，是基础设施投资增长的重要托举力量，有效弥补了部分传统基础设施投资下滑造成的缺口。

记者：民间投资持续负增长，请问如何激发民间投资活力和动能？

邹晓梅：民间投资同比下降10.4%，主要原因是周期性因素和结构性因素叠加。激发民间投资活力，一是要灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，降低企业融资成本，让企业投资“算得过来账”；二是切实扩大基础设施和公共服务领域对民间资本开放，强化要素保障，加强公平竞争，在基础设施和公共服务领域逐渐培养壮大一批有竞争力的民营企业；三是适时推动水电气等公用事业价格改革，增强企业投资积极性。

记者：外资-4.3%与高技术外资+33.8%，哪一个信号更能代表2026年中国投资环境的“制度确定性”？

邹晓梅：前三季度，全国实际使用外资5488.1亿元，同比下降4.3%，与此同时，高技术产业实际使用外资2285.3亿元，同比增长33.8%，占全国实际使用外资的41.6%，科技成果转化、研发设计、电子及通信设备制造等领域吸收外资增长较快。我国依然是外商直接投资的理想目的地。

随着经济发展，我国吸引外商直接投资的比较优势发生变化，劳动力成本优势在下降，但是在技术、人才、市场和产业配套方面的比较优势明显提升，使得高技术领域对外商投资的吸引力增强。与传统的劳动密集型、资金密集型行业相比，高技术领域投资对实物投资的依赖下降，投资呈现小规模、分阶段、轻资产布局的特征。

记者：当下，固投能不能代表“投资”？“投资于人”在固投中几乎不可见，从统计口径和考核上应如何衔接？

邹晓梅：投资包括物质资本投资和人力资本投资。狭义的人力资本投资是指通过教育、培训、健康改善等方式提升个人或群体的知识技能和健康水平；广义的人力资本投资是指劳动力的生产过程，即劳动者用产品和服务来满足自身生活需要，使消耗的体力和智力得以恢复，使劳动力再生产出来，既包括提高生育意愿增加劳动力数量，也包括提升劳动力预期寿命、延长劳动年限，还包括提升劳动力知识和技能水平。

人的发展需要消费，消费离不开生产，生产需要人力资本和物质资本投入，因此，投资于人与投资于物具有内在一致性。固定资产投资指标主要刻画物质资本积累的过程。但投资于人中的“投资”并非传统意义上的固定资产投资，是以推动人的发展来配置资源，是一个系统性工程，涉及到收入分配改革、政府支出结构调整、固定资产投资结构优化等方面，难以在当前的固定资产投资指标中体现，需要构建一套综合性的、结果为导向的指标体系来体现。

记者：当前投资重点正从规模扩张转向质量提升，“换挡”期投资的底层逻辑有哪些深刻变化？

邹晓梅：随着我国经济发展水平不断提高，产业结构也在持续的转型升级，服务业比重上升，高技术产业加快发展。当前我国投资重点正从规模扩张转向质量提升。

制造业投资方面，企业投资主要聚焦于设备更新换代、厂房改建翻新，新建厂房、产能扩张等规模较大的投资活动将减少，同时，高技术制造业投资快速增长，研发和软件等知识产权产品投资显著增加。基础设施投资方面，正由大骨干、大框架向毛细血管延伸，由新建投资向更新改造、运营维护投资转变。房地产开发投资方面，城镇化进程减速放缓、人口老龄化程度加深等宏观基础性因素对未来住房需求增长形成客观约束。城市发展转向存量提质增效为主的阶段，城市更新投资需求增加。

记者：“十五五”时期如何扩大有效投资，中国投资增长的新“锚”是什么？

邹晓梅：结合国内外形势，“十五五”时期扩大有效投资可重点聚焦于四方面：一是加强安全韧性领域投资。世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈；极端天气频发，防灾减灾救灾压力持续上升；人口向中心城市聚集叠加老城旧城基础设施老化带来的风险隐患增加。加大安全韧性投资，提升重点领域安全能力迫在眉睫。二是加大创新领域投资。解决经济发展中的“卡脖子”问题，提升在全球经济中的竞争力，必须依靠自主创新。三是加快以人的发展为导向的投资。加大教育医疗、养老托育、文化体育等领域投入，建设生育友好型社会，积极应对人口老龄化，加快建设健康中国，促进人口高质量发展。四是加快绿色低碳投资。我国实现“30.60”碳达峰碳中和目标时间紧、任务重，亟需加快能源结构调整，增加水电、风电、太阳能光伏等可再生能源的利用，加强终端用能部门节能提效和电气化替代。

改革时评

如何检验“六张网”是不是真的“联网”了

□ 本报评论员 张守营

> 消费基础设施不是“六张网”之外的又一张网，是检验六网协同能否产生消费回报的终端场景。协同成效，不该只看投资完成额和设施覆盖率，要看跨网节点上有没有“长出”可运营的服务。

10月30日，国家发展改革委、交通运输部、商务部、文化和旅游部、市场监管总局五部门发布《关于加强消费基础设施建设 促进消费投资良性互动的指导意见》（以下简称《指导意见》），围绕五个消费设施领域和保障措施部署20项举措。其中“加快数字化消费设施全覆盖”“加大充电设施建设力度”“构建高效冷链物流体系”等条款，与“六张网”条条对应。

有个细节值得琢磨：管消费场景的部门和管网络建设的部门，在同一份文件上署了名。国家发展改革委是“六张网”的综合统筹者，交通运输部是《物流网建设实施方案》的联合印发单位，商务、文旅、市场监管守着消费一线。名单本身就在说明，消费基础设施是需求侧先动、供给侧跟进。

据国家发展改革委估算，今年“六张网”及相关重点领域建设投资将超过7万亿元；“十五五”时期，新型电网、城市地下管网投资分别超过5万亿元、约5万亿元。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为：“通过这些标志性工程的传导，可以积极带动有效投资，同时发挥对消费的促进作用，实现投资消费良性循环。”传导的落点，是消费基础设施这个终端界面。德邦证券首席经济学家程强说得更直白：促消费要靠新型供给，优质供给本身就能明显带动消费扩张。

消费基础设施不是“六张网”之外的又一张网，是检验六网协同能否产生消费回报的终端场景。

冷链是观察协同压力最直接的切口。《物流网建设实施方案》把冷链与绿电“协同匹配”写入条文，还提出“储能式绿电冷藏箱”。江苏南通东平村是个微缩样本：光伏为源、储能为调、冷库和充电桩为荷，源网荷储柔性互动。这个节点上，新型电网、物流网、算力网必须同时在场，冷链才“不断”，消费才“新鲜直达”。

充电桩同样如此。《指导意见》专列一条：“推动地下车库规划建设充电专区，配套防火分隔、自动灭火、高温报警等安全设施”，同时涉及新型电网增容、地下空间消防和通信网的调度支付。老百姓的感受很朴素——“车等桩、桩等电”：桩装好了，电网容量不够，或车库消防不达标，就通不了电。消费基础设施把六网协同从“规划层面的原则”逼成了“节点层面的必须”。

数字化消费设施全覆盖是文件着墨较多的部分：推进消费场所5G、千兆光网、物联网、云计算深度覆盖，支持建设智慧商圈、智慧市场、智慧店铺，普及智能收银、自助终端、智能电子价签。这些正对应新一代通信网和算力网在消费端的落地形态。

值得注意的不是技术又进了一步，而是消费场景的要求从“覆盖”转向“体验确定性”。协同成效，不该只看投资完成额和设施覆盖率，要看跨网节点上有没有“长出”可运营的服务。

对政府部门，一个冷链集配中心是否同时接上绿电、冷链和调度，一个景区充电专区是否同时解决电网容量和消防问题，比任何单张网的投资数字都说明问题。《指导意见》提出“统筹用好中央和地方各类资金渠道”“充分发挥新型政策性金融工具、不动产投资信托基金的作用”，但资金要生效，前提是项目按跨网整合设计。

对科研院所，消费场景是天然的压力测试场——电力与制冷的耦合、充电负荷与配电网的匹配、消费数据的跨网流动，都不在传统基建视野里，却决定协同成败。对投资机构，值得关注的未必是设备供应商，而是把多张网能力打包成消费端服务的集成者：冷链共配、充电聚合、智慧商圈集成。从“建网”转向“用网”，估值锚点也该从资产规模转向终端收入。

投资已经排上工期，但投资与消费的良性互动，不会在网建成那一刻自动发生。它发生在冷链车把新鲜蔬菜送进县城超市的时候，发生在游客在景区插上充电枪不用排队的时候，发生在老人在自助终端上顺利买到东西的时候。消费基础设施的意义，就是把“六张网”的“网”，变成老百姓手里的“用”。这件事的进展，比任何一张网的投资数字都更能说明，“六张网”是不是真的“联网”了。