中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.11.04　星期三
今日8版　第8358期

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸

改革网　中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

**本报发布：**
- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

## 国家发展改革委召开奋进“十五五”系列首场新闻发布会

**本报北京11月3日电　记者杜壮壮报道**　11月3日，国家发展改革委召开奋进“十五五”系列首场新闻发布会，主题为“培育壮大新动能”。据悉，系列发布会将分别围绕培育壮大新动能、夯实发展支撑、筑牢安全底座、增进民生福祉、共建“一带一路”等主题，系统介绍有关领域在“十五五”时期的工作思路、重点任务和政策安排，每场均邀请有关司局负责人回答记者提问。

国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超在发布会上表示，“十五五”开局以来，各部门各地方按照规划纲要部署要求，明确目标任务、细化落实举措、出台配套政策，形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局。国家发展改革委立足职能职责，围绕国家发展改革委牵头和负责的重点任务，加强统筹协调，清单化编制各领域专项规划和实施方案，细化重大工程项目清单，推动宏观政策协同发力。

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，“十五五”时期，国家发展改革委将重点培育集成电路、航空航天、生物医药等6大新兴支柱产业，这对于加快塑造发展新动能新优势、推动新旧动能平稳接续转换意义重大。到“十五五”末，新兴支柱产业的产值有望翻一番，达到10万亿元以上，成为支撑经济高质量发展的重要力量。

在人工智能发展方面，国家发展改革委创新和高技术发展司副司长王若蒙强调，“十五五”时期，我国将继续发挥产业体系完备、应用场景丰富、工程化能力强等优势，注重以落地应用牵引技术创新，点、线、面协同发力，深化拓展“人工智能+”行动。

国家发展改革委区域协调发展司副司长马维晨指出，到2030年，我国海洋生产总值预计将突破13万亿元。未来5年，国家发展改革委将做深做实促进海洋产业发展各项工作，让海洋经济的发展成果更好造福千家万户。强化政策引导，推动海洋科技创新和海洋产业创新深度融合。强化要素保障，加大对海洋产业发展的支持力度。强化工作统筹和综合协调，形成推动海洋经济高质量发展的合力。

国家数据局政策和规划司司长栾婕指出，“十五五”时期，国家数据局将统筹数字中国、数字经济、数字社会规划和建设，印发实施数字经济、数字社会、数据基础设施三个行动计划，推动数据要素和数智技术深度赋能经济社会高质量发展。重点抓好数字经济，打造经济发展新引擎。共建共享数字社会，创造美好数智新生活。建设和运营数据基础设施，夯实数智化发展新基石。协同推进数字政务、数字文化、数字生态文明建设，深化数字领域国际国内交流合作。

（相关报道见2版）

发展改革动态

## 三部门将优化支持资本市场两项工具

**本报讯　记者田新元报道**　中国人民银行会同金融监管总局、中国证监会等部门近日召开支持资本市场两项工具的座谈会，研究部署用好用足政策工具有关工作，进一步优化政策要素和实施细则，支持资本市场健康稳定发展。

2024年10月，中国人民银行创设了支持资本市场的两项工具：证券、基金、保险公司互换便利（SFISF）和股票回购增持再贷款。会议认为，两项工具的市场内在稳定机制作用逐步显现，行业机构稳市和上市公司市值管理的意识、能力持续提升。

据介绍，为维护资本市场稳定，提升市场韧性和信心，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会将继续加强政策支持，进一步优化政策要素和实施细则，激励金融机构用好用足政策工具。适时开展证券、基金、保险公司互换便利操作，进一步增加参与机构数量，适当降低互换费率，优化质押和操作模式。股票回购增持再贷款政策由阶段性安排转为长期制度性安排，再贷款利率由1.25%降至1%；金融机构坚持市场化定价原则，在再贷款利率基础上合理加点并增加贷款投放。

自两项工具推出以来，证券、基金、保险公司互换便利已多次展期，目前余额为1050亿元，充分发挥了行业机构的专业投资能力和带动效应；政策支持下，股票回购增持贷款签约金额约4400亿元，累计发放量超2800亿元，满足上市公司市值管理的融资需求。

## 山西出台“十五五”民营经济高质量发展规划

**本报讯　记者郭建军报道**　山西省政府近日正式印发《山西省“十五五”民营经济高质量发展规划》。《规划》围绕市场准入、公平竞争、政务服务、诉求处置等关键环节推出一揽子改革举措，以制度创新破除体制机制障碍，为三晋民营经济提质扩容、发展壮大保驾护航。

营造公平有序的市场环境，是本次规划的核心着力点。《规划》明确，严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，常态化开展市场准入壁垒清理整治，全面落实“非禁即入”原则。同时刚性实施公平竞争审查制度，集中破除招标投标、政府采购、要素配置、资质审批等领域存在的各类隐性门槛。针对经营主体反映强烈的招投标乱象，山西将持续开展专项整治，堵住制度漏洞，杜绝人为设置壁垒，保障民营企业平等参与项目竞争，让各类经营主体同台竞技、机会均等。

持续优化政务服务供给，打造高效便捷的涉企服务体系。《规划》提出，纵深推进“高效办成一件事”改革，推动政务服务从程序性审批向增值化服务转变。山西将升级省民营经济一站式综合服务平台，搭建全省“1+N”民营经济综合服务体系，打通省、市、县三级服务链条。严格落实民营经济组织诉求办理机制，对企业反馈的困难问题实行分级受理、分类处置、全程跟踪，形成受理、交办、督办、回访全闭环管理，切实把企业急难愁盼问题化解在一线。

“十五五”时期，山西把优化民营经济发展环境作为深化改革的重中之重，从制度层面补齐营商环境短板。下一步，全省各部门将加快细化配套实施细则，做好政策宣传解读，打通政策落地堵点，推动各项改革举措落地落细。

重点推荐

**前三季度电网企业固定资产投资超6000亿元**　4版

新闻热线：（010）59579300　本版编辑：田新元

# 开放重增量　规则求贯通

### 第92次中国改革国际论坛聚焦高水平开放与亚太区域经济一体化

亚太区域经济一体化的探索，既需要APEC这样的高层对话平台，也离不开一个个开放支点先行先试、落地实践。海南自由贸易港，正是中国践行高水平对外开放、深度融入亚太合作网络的前沿试验田。

□　本报记者　王健生

“中国高水平开放不止于体量和更大的市场准入，更在于一份可预期的开放增量与一套可操作的规则接口。中国依托海南自由贸易港等平台，推出了一批具有开拓意义的开放制度和试点安排，为区域规则对接和开放合作积累了实践经验。”10月31日，中国公共外交协会会长、2026亚太经合组织高官会主席陈旭在第92次中国改革国际论坛上作上述表示。

10月31日至11月1日，第92次中国改革国际论坛在海南省海口市举行，与会专家学者聚焦“中国的高水平开放对亚太区域经济一体化的影响”“海南自由贸易港在亚太区域经济一体化中的战略角色”等主题，开展研讨交流，积极建言献策。

### 海南自贸港封关让物畅其流人享其行

封关后的海南自贸港，正在成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎。

海南省省长刘小明在致辞时表示，海南自贸港自去年12月18日正式启动全岛封关运作以来，整体运行平稳有序，物畅其流、人享其行、流量聚集等成效初显。他将其概括为“四个更”：政策更好了，“零关税”商品税目比例从封关前21%提高到封关时74%，今年1~9月全省货物贸易增长49.8%、服务贸易增长11.7%；人气更高了，出入境外籍旅客增长28.3%，其中免签入境旅客增长34.8%；消费更旺了，离岛免税销售额增长14.9%；来的企业更多了，新增企业增长53.8%，其中新增外资企业增长32.4%。

如何把封关带来的人气和流量转化为高质量发展更大成效？刘小明表示，海南正着力抓好三件事。

一是推动封关政策落地见效，充分释放政策红利。积极对标国际高标准经贸规则，分步骤、分阶段构建与高水平自贸港相适应的政策制度体系。比如，动态调整各类政策清单，推动内外资准入协同，稳步推进简税制和销售税改革等，让海南自贸港成为投资兴业的优选地、宜居地。

二是聚焦“45432”发展架构，因地制宜发展新质生产力。推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业补链延链、优化升级，培育壮大向种、向海、向天、向绿、向数“五向图强”特色产业链，推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能“四新”未来产业创新发展，做优免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”，建设人才荟萃之岛和技术创新之岛。

三是打造国内国际双循环战略交汇点，助力全国构建新发展格局。

刘小明表示，海南愿与全球伙伴特别是亚太伙伴一道，坚持开放融通，推进基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”，努力实现商品和要素便捷高效流动、市场深度融合，共筑区域合作新格局；坚持创新驱动，推动创新成果共建共享、落地转化、协同应用，共育区域发展新动能；坚持互利共赢，持续拓宽经贸、投资、数字、文旅、民生等领域合作空间，共享时代发展新机遇，为全球经济注入更多确定性。

### 共建融通共享的一体化格局

今年是亚太经合组织“中国年”，亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议11月将在深圳举行。陈旭指出，亚太区域经济一体化的探索，既需要APEC这样的高层对话平台，也离不开一个个开放支点先行先试、落地实践。海南自由贸易港，正是中国践行高水平对外开放、深度融入亚太合作网络的前沿“试验田”。

陈旭表示，亚太区域经济一体化符合各方利益，深耕并造福亚太是中国的坚定选择。推进亚太经济一体化要坚守开放初心，共建融通共享的一体化格局；聚焦创新驱动，激活区域一体化发展新动能；坚持包容普惠，打造合作共赢的发展生态；深化机制对接，构建稳定长效的合作体系。

海南自由贸易港研究院院长迟福林在演讲中说，面向未来，中国建设一个更加开放、更具创新力的大市场，不仅将增强自身高质量发展动力，也将为全球经济注入更多发展红利、合作红利、创新红利。这体现在中国正由消费大国向消费强国迈进，将形成全球经贸合作与创新协同的新空间；中国人工智能发展与新能源等新技术以及大市场的叠加，成为全球人工智能相关产业发展的重大利好。



近年来，海南依托独特区位优势和系列开放政策，深入推进国际教育创新岛建设。海南陵水黎安国际教育创新试验区采用“大共享+小学院”模式，图书馆、体育场、实验室等公共资源对所有入驻高校师生开放。图为在海南陵水黎安国际教育创新试验区体育场和图书馆等。　新华社记者　辛悦卫　摄

亚太是全球规模最大的能源消费市场，如何在满足能源需求的同时，加快清洁能源替代、提升电力系统灵活性并保障能源供应安全，是亚太各经济体面临的共同挑战。中国气候变化事务特使刘振民指出，亚太地区需要加快推进能源转型。第一，加强产业链与供应链的协作。第二，强化政策引导，发挥市场和技术的协同驱动作用。第三，加强跨境电力的互联互通。第四，拓展清洁能源技术与产业合作。第五，增强能源基础设施和供应链韧性。第六，发挥开放平台作用，依托APEC及海南自由贸易港等平台，促进绿色项目、投资和人才交流，支持发展中经济体提升技术、融资和能力。

### 区域合作有助于高水平对外开放破题

“以开放促改革，以改革拓开放，既是我们长期以来改革开放的宝贵经验，也是新时期推进高水平开放和深化区域合作良性互动的有效路径。”中国发展研究基金会理事长张军扩认为，区域合作有助于高水平对外开放破题，区域规则对接可以进一步深化改革。他建议，依托RCEP协定升级筹备进程和中国—东盟自贸区3.0数字经济规则，利用各方研究纳入现代新兴经贸议题的窗口期，推动国内数据跨境流动制度由局部试点走向体系化构建。同时，以中国—东盟自贸区3.0版绿色经济章节为支点，破解国内绿色标准“各自为战”难题。此外，探索建立以企业获得感为核心的开放成效评价机制。

国务院发展研究中心原副主任王一鸣指出，亚太地区已形成全球规模最大、密度最高的区域生产网络。与此同时，人工智能与地缘政治叠加影响驱动亚太供应链新一轮调整。人工智能技术使地缘博弈从传统贸易领域延伸至技术标准、数据治理层面，而地缘博弈导致“技术阵营化”的供应链重组。亚太供应链调整给中国带来挑战，但一些国家对华技术出口管制倒逼中国加大研发投入和自主创新力度，国产替代者快速崛起，而部分中低端组装产能外移，在一定程度上强化了中国作为中间品供应者的地位。面向未来，中国将坚持高水平开放，深化RCEP和中国—东盟合作，对接国际高标准经贸规则，以高水平开放稳定预期，增强信心。

中国宏观经济研究院教授常修泽认为，面对以人工智能为代表的新质生产力带来的重大变革，中国需要在亚太区域经济一体化中考虑全链条布局生产、流通、分配、消费等环节；需要在推进亚太区域经济一体化的视角下，推进劳动、知识、技术、管理等要素市场化改革。

# 新政落地擦亮装备制造“皇冠上的明珠”

□　本报记者　张海莺

国家能源局等四部门近日联合发布《关于促进燃气轮机创新发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，到2030年，我国燃气轮机自主创新能力显著增强，具备整机和关键部件研发制造能力，性能和可靠性水平不断提升，智能化、绿色化、融合化发展取得显著成效，建成自主可控的“研发—制造—验证—维护”全产业链体系，基本满足国内分布式能源和海上油气平台用燃气轮机、油气长输管道压缩机等发展需要，重型燃气轮机发电试点应用取得阶段性成效。

中国华电集团董事、总经理徐树彪认为，《意见》提出了燃气轮机创新发展路径，明确总体目标、重点任务与配套保障政策，是“十五五”期间推动国产燃气轮机研制和应用、存量机组自主运维和产业协同创新体系建设的纲领性文件。

“燃气轮机被誉为装备制造业‘皇冠上的明珠’，是保障能源安全的大国重器。”国家能源局市场监管司副司长王云波在能源局第三季度例行新闻发布会上介绍，近年来，我国燃气轮机自主化进程明显提速，取得多项标志性成果：

——重型燃气轮机实现历史性突破：300兆瓦级F级重型燃气轮机即将开展示范运行，50兆瓦F级重型燃气轮机（G50）成功实现商业化，并供应海外市场。

——中小型燃气轮机形成产品谱系：7~40兆瓦级正逐步形成多家企业、多种型号的竞争化格局，并逐步出口俄罗斯、中亚等海外市场。

——全产业链能力初步构建：经过多年攻关，我国已初步构建涵盖燃气轮机设计、制造、运维服务的全产业链能力。

“当前，随着全球数据中心电力供需缺口不断扩大，燃气轮机产能呈现紧缺态势，主要燃气轮机厂商均已排产至2030年以后。”王云波说，这对我国燃气轮机产业来说，既是机遇，更是挑战。

王云波从三个维度对机遇作出解读：能源保供有需求。“十五五”期间我国将新增一定规模的调峰气电，提升新型电力系统灵活性；分布式能源、海上油气生产平台等应用场景对自主化燃气轮机的需求也将持续扩大。

能源转型有牵引。氢、氨、醇等产业快速发展，我国能源绿色低碳转型和绿色燃料发展，为燃气轮机打开新的应用空间。

国际市场有窗口。海外电力基础设施和AI数据中心建设的提速，为自主燃气轮机“走出去”提供了广阔市场。

燃气轮机制造和运维像一根“超级杠杆”，撬动高温合金材料、精密铸造与特种加工工艺、工业软件、基础元器件、仪器仪表、标准等整个工业体系的升级。“《意见》明确提出，加快提升研发设计和装备制造能力，将有力推动燃气轮机领域关键技术的突破，提升国内基础产业的竞争力。”徐树彪说。

“《意见》聚焦研发设计、装备制造、协同创新、试点应用、政策保障等全链条环节，系统部署了16项重点任务。”王云波说，其中有几个亮点值得关注：

一是突出数智赋能。部署了基于人工智能的整机设计与仿真、燃烧状态监测诊断、故障预警、寿命预测等任务，推动燃气轮机研发制造向数智化转型。

二是注重绿色低碳。加快氢氨醇燃料在燃气轮机领域的技术攻关与试点应用，构建多燃料灵活兼容的技术体系，推动燃气轮机在绿色燃料消纳和电力系统灵活调峰中发挥更大作用。

三是强化政策保障。支持我国气电项目使用自主燃气轮机，研究给予自主燃气轮机首台（套）项目容错机制，研究建立国有企业采购自主燃气轮机绿色通道，鼓励自主燃气轮机有序参与海外人工智能数据中心等项目建设，持续拓展国际市场。充分激发民营企业创新活力，支持有能力的民营企业牵头承担自主燃气轮机攻关和应用任务。

“下一步，国家能源局将强化应用导向，依托能源项目建设，以试点应用促进燃气轮机迭代升级。”王云波说，力争到“十五五”末，推动3~5个型号自主重型燃气轮机落地应用，全面提升产业链自主可控能力，为能源强国建设提供有力支撑。