

扩大准入破隐性壁垒 新政频出促民间投资

□ 本报记者 田新元

近日召开的国务院常务会议提出,按照建设全国统一大市场的要求,持续破除市场准入障碍,清理民间投资隐性壁垒,加快构建与新业态发展相适应的监管方式。

去年以来,从《市场准入负面清单(2025年版)》把禁止和许可事项压到106项,到国办《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》明确“核电、铁路、水电、供水等领域具备条件的项目,民间资本持股比例可在10%以上”,再到国家发展改革委分批推介重点项目,新政频出大大促进了民间投资。

隐性壁垒“清查”走向“清零”

市场准入是民间资本开展经营、参与竞争的起点。2025年4月公布的市场准入负面清单(2025年版)》将事项总数锁定在106项,相比2022版又少了11项。公章刻制由审批改备案、电视剧制作单位设立审批取消、药品批发零售筹建审批取消,同时把无人机运营、电子烟、新型电信业务等新业态依法纳入清单管理,避免“法外设权”。

清单变短只是第一步。让企业深有感知的是,随后启动的全国市场准入壁垒清理整治行动。2025年4月,国家发展改革委、商务部、市场监管总局三部门联合发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》,全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法,让“非禁即入”落地生根,营造公平的市场准入环境,为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供有力支撑。

与企业开办相关的环节则被打包进“高效办成一件事”。近日,国务院办公厅印发《“高效办成一件事”2026年度第二批重点事项清单》,包含经营主体和个人事项共13项。自2024年国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》以来,“高效办成一件事”重点事项清单已先后推出六批,共68个重点事项。重点事项清单不断扩容,在越来越多的领域实现“高效办成一件事”,企业和群众的获得感也在不断提升。

法治兜底同步到位。2025年5月20日起施行的民营经济促进法把“非禁即入、平等准入”写入法律正文,全国人大常委会法工委推动修改、废止1466件各类规范性文件。修订后的《保障中小企业款项支付条例》把机关、事业单位和大型企业付款期限压到交付后60日内,清欠情况纳入地方信用考核。招投标环节严禁限定所有制、严禁设定与项目无关的历史业绩。2025年,民营企业中标项目数量占比达76.2%,市场活力持续增强。

核电、水电、基建打造“民资入股样本”

随着越来越多领域对民间资本开放,民资在重大项目中从“配角”变成“联合业主”。

今年4月,浙江苍南,全国首个民营资本参股的核电项目——中广核浙江三澳核电项目一期工程1号机组正式投产发电。

吉利科技集团有限公司首席财务官陈圣杰介绍:“2020年,我们第一个‘吃螃蟹’,参股了2%,时隔多年终于迎来收获期。”这份超长期战略投资,不仅有望带来稳定收益,更撬动了企业在核电领域的业务——吉利已从中广核采购超6亿度清洁电能。

“三澳核电一期开创了‘民资入核’的先河。”国家发展改革委国家信息中心副主任盛磊评价,“它为民营企业打开了优质投资赛道。”

在三澳项目二期,包括福斯特在内的多家民企共同参股,民营资本合计股比达10%。

“民资入核”已从浙江一地走向全国。江苏徐圩一期、福建霞浦、山东海阳、广东台山、广西防城港等新一轮核准项目,民资股比普遍落在10%~20%。

真正的跃升出现在山东莱阳。2026年7月31日,国务院常务会议核准莱阳核电一期工程,民资合计参股25%。



今年5月,中国首艘民资建造科考船“海鹰加科”号在浙江温岭市松门镇建下水。它的投资者是37位浙江温岭渔民。计划通过租赁方式服务高校、科研院所等机构。图为下水后的“海鹰加科”号科考船。

新华社记者 黄宗治 摄

9月8日,百亿级项目公司“国电投核电(莱阳)核能有限公司”在莱阳注册成立。企查查显示,该公司由国电投核能有限公司、山东莱信清洁能源有限公司、山东鲁花控股集团有限公司、山东港口烟台港集团有限公司、中国一重集团有限公司、烟台能源投资发展集团有

限公司、莱阳市恒基产业发展有限公司共同持股。其中,莱信清洁能源、鲁花控股集团是两家民营股东。这两家民企,一家做铝电化工、一家做食用油,跨界进入核电股东名单,说明民资入核已经不再是能源央企“带一个小伙伴”,而是头部民企主动把核电当作长期稳定资产配置。

水电同样出现标志性案例。水电是当前电力系统当中最成熟的灵活调节电源,而宁德时代是国内新型储能电池、储能系统集成领域头部企业。

2025年11月,宁德时代入股国家能源集团大渡河丹巴水电站,持股10%。丹巴水电站装机容量115万千瓦,动态总投资152.73亿元。2026年2月,华能澜沧江(昌都)水电有限公司在西藏自治区昌都市注册成立,宁德时代持股11%。2026年7月,宁德时代再度出手。国投电力公告,其控股子公司雅砻江流域水电开发有限公司拟与宁德时代合资设立雅砻江牙根水电开发有限公司,宁德时代持股10%。

宁德时代董事长曾毓群曾公开表示,公司定位不仅是电池制造商,更是系统解决方案提供者,致力于成为一家零碳科技公司。参股水电站并非“跨界”,而是围绕零碳目标进行的前瞻性资源配置。

交通基建则跑出了完全由民企当业主的样本。2026年5月,G1523甬莞高速公路台州机场支线特许经营协议签约。项目全长约9.07公里,估算总投资22.1亿元。该项目是全国首个由民营企业100%投资、建设、运营,且政府零出资、零参股、零补助的高速公路项目,开创了全国高速公路领域市场化融资建设运营的新模式。

据悉,该项目响应国家发展改革委关于创新重点领域投融资机制、鼓励社会资本参与的号召,率先尝试采用民资参与的特许经营模式。这一创新举措不仅成功入选台州市“小切口微改革”项目,更被列为省级“企呼我应”典型案例。通过引入优质社会资本,有效拓宽基础设施建设资金来源,减轻政府当期财政压力,实现效益共享、风险共担,为同类项目提供了可复制、可推广的新思路。

新型电力系统里,民企的角色从“设备商”变成“投资人”。山西昕智慧新能源有限公司榆次东赵200兆瓦/101.1兆瓦时飞轮混合储能电站项目是国家发展改革委今年9月第一批向民营

企业公开推介36个投资项目之一。项目总投资9.99亿元,拟引入民间资本8亿元,回报机制是股权分红收益,民营资本不参与经营,每年按股权比例享受利润分红。

这些案例有一个共同点:项目本身有清晰现金流,要么是上网电价,要么

是通行费,不再依赖财政兜底。这正是新机制下“能赚钱才推”的筛选逻辑。

让民企既有“入场券”又有“项目单”

国家发展改革委近期向民营企业公开推介了2批共88个投资项目,计划引入民间资本311亿元。这些优质项目,是向广大民营企业发出的一份“诚挚邀约”,给项目方与民营企业架起了一座桥梁,着力破解项目投资信息供需不对称难题,持续拓宽民间投资渠道,切实保障民营企业既有“入场券”又有“项目单”。

项目公开推介后,各方反应积极。据初步统计,民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次,部分热点投资

是融资端的变化同样关键。9月以来,国开新型政策性金融工具已投放资金608.5亿元,支持项目153个,涉及项目总投资1.4万亿元。上述所投放的资金全部用于补充民间投资项目和民间资本参与项目资本金,为扩大有效投资、激发民间投资活力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

业内普遍预计,随着“十五五”重大工程陆续开工、核电水电第三批项目核准、民营经济促进法配套细则全部落地,2027年前后将迎来民资参与重大项目的又一波签约高峰。在破除隐性壁垒、强化要素保障、场景开放等政策推动下,堵点难点问题逐步解决,将推动更多民间投资从“看到机会”走向“真正落地”。

评论

让民企“看得见、投得进、有回报”

□ 田新元

近期,国家发展改革委向民营企业公开推介两批共88个投资项目,计划引入民间资本311亿元。这份面向广大民营企业的“邀约”,目标是让优质项目向民间资本充分敞开,真正实现民资投资“看得见、投得进、有回报”,为民营经济参与重大建设、共享发展机遇架起了坚实桥梁。

民营企业贴近市场、机制灵活、创新活跃,既能为项目建设补充充足资金,更能在技术应用、运营管理、效率提升等方面带来独特优势。但在过去的实践中,不少民营企业常面临“找项目难”的困境:优质项目信息分散在不同部门、不同领域,企业获取信息成本高、渠道窄,不少项目前期对接流程不清晰,企业即便拿到信息也摸不准参与路径。

集中向民企推介项目,首先解决的就是“看得见”的问题。项目筛选并非简单罗列清单,而是基于与民营企业常态化沟通中收集到的真实投资意愿,重点聚焦交通、物流、水利、能源、先进制造业等民企关注度高、参与意愿强的领域,把过去分散在不同条线、不同地区的优质项目集中梳理、统一公开,用清晰的项目概况、投资规模、参与方式搭建起透明的信息对接平台,打破过去“信息壁垒”带来的不对称,让不同地区、不同规模的民营企业都能第一时间

项目收到20余家民营企业的合作意向,一些项目已经取得实质性进展:比如,贵州固态电池生产基地项目吸引湖南某民营企业签约投资5000万元,四川铁路物流园区项目吸引北京某民营企业意向投资17亿元等等。

这些投资项目“质量高、收益稳、预期好”,让民营企业能够“看得见、投得进、有回报”。在这些项目上,民营企业投了资、赚了钱,逐步建立起良好稳定的预期,有助于进一步修复民间投资信心。

国家发展改革委有关负责人表示,下一步,将在常态化做好项目推介的同时,不断强化顶层设计,打出“政策+项目+场景”协同发力的组合拳,重点做好三方面工作。一是持续破除隐性壁垒,让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,支持民营企业深度参与“六张网”建设,加大对新兴产业、新型基础设施、消费升级等领域民间投资支持力度。二是持续强化要素保障,让民营企业投得动。加大资金、数据、人才等要素供给,加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度,下大力气解决拖欠民营企业账款问题,有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。三是持续推动场景开放,让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央企、民营企业等开展系列对接活动,持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放,真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

地方层面也在复制这一机制。烟台建立2026年向民间资本推介项目清单,一次推出124个项目、总投资3227.8亿元;浙江“8+4”经济政策明确,海上风电、水利、核电等省级核准项目民资参股不低于10%且逐步提高。

融资端的变化同样关键。9月以来,国开新型政策性金融工具已投放资金608.5亿元,支持项目153个,涉及项目总投资1.4万亿元。上述所投放的资金全部用于补充民间投资项目和民间资本参与项目资本金,为扩大有效投资、激发民间投资活力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

业内普遍预计,随着“十五五”重大工程陆续开工、核电水电第三批项目核准、民营经济促进法配套细则全部落地,2027年前后将迎来民资参与重大项目的又一波签约高峰。在破除隐性壁垒、强化要素保障、场景开放等政策推动下,堵点难点问题逐步解决,将推动更多民间投资从“看到机会”走向“真正落地”。

评 论

让民企“看得见、投得进、有回报”

□ 田新元

在此基础上,这套推介机制进一步扫清障碍,保障民企“投得进”。项目设置没有额外抬高准入门槛,没有设置排斥民营企业的附加条件,企业可以根据自身资金实力、技术优势和运营能力,灵活选择参股、控股、特许经营等多种方式参与,不同规模的民营企业都能找到适配自身的参与路径。从目前的对接进展来看,这份“邀约”已经显现出显著的活力,部分项目已经取得实质性落地进展,充分印证了公平开放的参与环境能最大限度激发民间资本的参与热情。

而从“投得进”到“有回报”,才是持续激活民间投资的核心支撑。这次推介的项目,大多经过前期充分论证,具备清晰的运营模式和稳定的收益预期,从根源上避免了过去部分项目“前景模糊、收益不明”的问题。后续配套的保障机制也同步跟进,让民营企业的投资没有后顾之忧,真正把短期的参与热情转化为长期的稳定预期。

民间投资的活力,本质上源于稳定的预期和公平的环境。向民企公开推介项目是“民营企业平等参与市场竞争”的进一步明确:民营企业不仅拥有市场准入的“入场券”,更能拿到实实在在的“项目单”。当越来越多的民间资本“敢投愿投能投”,民营经济的活力必将充分涌流,为扩大内需、推动产业升级、稳定经济增长注入源源不断的强劲动力。

营商一线

“锦即办”:打造营商环境金名片

成都市锦江区以“高效办成一件事”改革为牵引,从流程再造、服务升级到生态构建层层递进,让“锦即办”成为兼具速度、温度与厚度的营商环境金名片。

□ 本报记者 王进
□ 何子蕊

走进四川省成都市锦江区政务服务中心,通透敞亮的大厅里,开放式总引导台旁,身着统一工装的“锦即办”导办员穿梭在各个功能区域,主动作为,靠前服务,为前来办事的企业群众提供精准引导。

四川华德源文化科技有限公司负责人带着新公司开办材料来到这里,原本只打算申领营业执照,没想到从企业设立登记、用工医社保务办理,到初创扶持政策匹配、产业资源对接,全流程需求都在同一大厅内得到回应。这正是锦江区深化“锦即办”政务服务品牌建设,推动营商环境持续迭代升级的生动缩影。

近年来,锦江区以“高效办成一件事”改革为牵引,依托“政务服务中心+民营经济发展促进中心”双中心强赋能,从流程再造、服务升级到生态构建层层递进,让“锦即办”成为兼具速度、温度与厚度的营商环境名片。

流程再造提效能,集成服务跑出审批“加速度”

行政效能是经营主体感知营商环境的第一标尺。锦江区聚焦与企业经营发展密切相关的重点领域和高频事项,构建企业全生命周期服务体系,推动企业高频事项办理流程再造,深化“一照多址”“一址多照”“地址负面清单”等便利举措,企业开办、信息变更、清算注销等全面实现“一件事”办理。

为切实破解企业注册登记后企业社保、医保多部门分头跑、重复咨询的办事堵点,区级相关部门联动,打造包含企业医保、企业社保、社保缴费、工会等服务在内的涉企服务专区,增设医保窗口2个、社保窗口4个、税务缴费窗口2个,推动企业登记开办向用工参保等环节延伸,不断提升企业全生命周期服务事项“集成办”能力,日均办件量超200件,以政务服务提质增效,赋能营商环境持续优化。

锦江区紧扣发展所需,精确破题主动作为,推出锦江区特色事项“企业入园登记一件事”,集成企业开办、企业迁移入园等登记事项,企业入园登记实现最快0.5天办结,有效降低初创团队的办公成本。依托省、市、区、产业园区、企业五级联动机制,针对锦江经开区特色产业园区“西部脑谷”,精准匹配园区企业全生命周期办事需求,实现差异化、定制化政务服务,推出锦江区“脑机接口、政务服务一件事”,将园区企业注册、医疗器械注册(备案)、医疗机构执业登记等高频事项进行整合集成,设立服务专员,构建绿色通道,推行代办、协办机制,通过压缩审批时限、优化流程步骤,面对面解决脑机企业政策理解难、申报材料空自表和样表在线下载;新增“办件进度查询”模块,实现业务全流程节点信息归集,企业群众提交申请后,可凭手机号码或身份证号码自主查询业务受理、流转、审核、办结各节点状态,有效破除信息壁垒,减少现场问询频次,推动审批过程公开透明;新增“电子政务地图”模块,直观整合区政务中心、街道政务分中心及市监所等政务服务点位,精准标注各点位可办事项、联系电话等信息,支持一键导航,推动政务服务资源精准触达,提升政务服务便利度。

从准入审批到经营赋能,从企业开办到产业成长,锦江区始终以经营主体需求为导向,坚持系统思维推进改革,把政务服务嵌入产业发展全链条,让营商环境真正成为企业发展的沃土。

“政务大厅的四类涉企服务专区功能明确,物理空间排布合理,工作人员主动服务,办事效率确实高。”近日,在锦江区政务服务中心办完工商变更业务的李先生由衷感慨。踏入大厅,四类涉企服务专区标识指引清晰,当他

服务前置转理念,主动对接传递政务“暖温度”

还在观望熟悉环境,导办工作人员就主动上前询问对接,全程专人协助指引,流程清晰顺畅。

锦江区坚持从企业和群众视角出发,加强政务服务整体设计,把服务前置到群众办事的每一个环节,问计问需于基层和群众,设立“锦即办金点子”奖,常态化征集党员干部及窗口工作人员意见建议,累计收集企业样表、分层引导、导办优化、排叫号改善等“金点子”30余个。通过择优落地实施一批务实管用的“金点子”,等候拥堵、填表反复、指引不清等高频堵点问题得到有效缓解,企业群众办理事项等待更短、体验更顺。

在政务大厅,导办员的身影遍布各个功能区:群众进门驻足观望时,主动上前询问需求;取号等候时,提前核对材料、指引填报;寻找办事窗口时,精准引导至对应专区。在“一网通办”专区,政务服务实现“人工+AI”双线并行,全新上线的“AI锦即办助手”智能问答系统回复精准,同时配备导办员提供全流程线上申报指导;在24小时自助服务专区,导办员手把手教学操作,切实解决群众“看不懂流程、不会用设备、填不好表单”的实际问题,实现线上线下政务服务无缝衔接。

针对重点项目和特色产业,锦江区行政审批局组建“锦即办”重点项目青年服务队,118名成员为项目提供24小时“管家式服务”。在某重点项目系列企业落地过程中点对点破解各类问题,实现分公司、子公司“交件即办理,核准即领照”;将食品经营许可证办理时限从14日压缩至1日,服务效率提升90%以上,为重点项目落地装上“加速器”。

双轮驱动深融合,“政务+增值”培育产业“显示度”

营商环境的竞争,已从审批效率的比拼,转向全周期、全链条产业生态服务的较量。锦江区构建起覆盖企业全生命周期的“政务+增值”双轮驱动服务体系,梳理形成涵盖政策、金融、人才、法律、科创、场景、市场七大类别、50余项涉企高频服务事项清单,打造一站式企业服务平台,持续探索各类增值服务,全面提高企业服务供给质效。

锦江区依托“锦江服务”微信公众号迭代升级“一专区两模块”功能。新增“高频事项”专区,包含工商登记、教育文旅等六大类25项高频事项,集成事项展示、预约排号、咨询导办等功能,并实现了申请材料空自表和样表在线下载;新增“办件进度查询”模块,实现业务全流程节点信息归集,企业群众提交申请后,可凭手机号码或身份证号码自主查询业务受理、流转、审核、办结各节点状态,有效破除信息壁垒,减少现场问询频次,推动审批过程公开透明;新增“电子政务地图”模块,直观整合区政务中心、街道政务分中心及市监所等政务服务点位,精准标注各点位可办事项、联系电话等信息,支持一键导航,推动政务服务资源精准触达,提升政务服务便利度。

从准入审批到经营赋能,从企业开办到产业成长,锦江区始终以经营主体需求为导向,坚持系统思维推进改革,把政务服务嵌入产业发展全链条,让营商环境真正成为企业发展的沃土。