



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
 为互联网新闻信息稿源单位

跨越山海吉浙情 共建吉林边境村



浙江的“千万工程”经验，正在吉林1400多公里的边境线上落地生根。浙江11个地级市与吉林15个边境示范村结对，带来的不只是资金，还有理念、思路和机制。从图们江畔的民宿到鸭绿江边的五味子加工，边境村不仅是“稳边固边屏障”，更成为“宜居宜业家园”。



吉浙对口合作以“千万工程”经验赋能边境村建设，让边境村不仅是“稳边固边屏障”，也成为“宜居宜业家园”。图为吉林省白山市浑江区三道沟镇仙人洞村。

新华社记者 许畅 摄

□ 本报记者 崔立勇 倪文忠

在吉林省延边朝鲜族自治州图们市月晴镇马牌村，张健忙着对民宿进行开业前的清洁。他在旅游圈摸爬滚打了20年，在携程工作了3年，在华住做过酒店管理，8个多月前，从浙江安吉来到吉林，扛起运营吉林15家民宿的重任。

15家民宿来自15个边境示范村，分布在吉林省1400多公里的边境线旁。15家民宿也是吉浙对口合作的成果之一——浙江11个地级市与吉林15个边境示范村结对建设，连续5年每年给予每村200万元资金支持，吉林省按1:1同比例配套。

“民宿不图赚钱，关键是要聚人气。人不来，什么都解决不了；人来了，村里一产和二产产品都能卖出去！”张健对记者说。

“千万工程”赋能边境村建设

延边的秋天是从稻田开始的。马牌村的大米远近闻名，从G331国道远眺，稻田随风像水波一样涌向远方，一直铺到图们江边，江的对岸就是朝鲜的丘陵。张健说，国庆假期来的客人在民宿院子里就能看到金灿灿的稻田，比什么景色都漂亮。

吉林和浙江的“结亲”始于2017年，国务院办公厅印发《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》后，吉林和浙江正式建立对口合作关系。2021年，两省签署深化对口合作框架协议，推出吉浙对口合作“升级版”。两省构建了向企业、产业、项目拓展的全方位合作机制。2024年10月，第五批浙江省驻吉对口合作工作组21位成员接过“接力棒”，带着“浙江经验”北上吉林。

9月11日，吉林省委书记黄强主持召开吉浙对口合作工作专题会议。黄强指出，吉浙对口合作是党中央着眼区域协调发展部署的重大政治任务，也是借势借力加快吉林振兴发展的重要契机。“十五五”时期是吉浙对口合作向更深层次、更宽领域迈进的关键阶段。

在第五批浙江省驻吉对口合作工作组确定的九大行动计划中，“千万工程赋能边境村建设”位居首位。



浙江省嘉兴市对口的延边州和龙市南坪镇龙渊村主产辣椒产业，吉浙对口合作在这里围绕辣椒作出大文章。

本报记者 崔立勇 摄

治国必治边，人口是守边成边的根本。吉林省省长胡玉亭指出，兴边富民、稳边固边，是吉林维护国家“五大安全”的重要举措，要以产业集聚吸引人口回流，发挥吉浙对口合作机制优势。

浙江拿给吉林边境村的绝非简单的资金注入。吉林省边境村工作专班文旅产业部部长崔也告诉记者，边境村建设包括“五个聚焦”：聚焦整体风貌提升、聚焦特色产业发展、聚焦旅游业态培育、聚焦文化内涵挖掘、聚焦乡土风情彰显。

延边州政府副秘书长、浙江省驻吉工作组成员叶翔说，模式创新是边境村项目建设的亮点。吉林的施工期比浙江短得多，东北一入冬，工地就得停。按常规流程走，项目很可能拖到第二年。为解决施工期短的问题，吉浙工作组和吉林省边境村工作专班深入一线开展实地调研，因地制宜采用EPCO模式，设计、采购、施工同步推进，运营团队从设计阶段就介入，充分体现了“规划设计、建设标准、品牌塑造、市场营销、人才培养”五个统一原则。在宁波市对口的马牌村，民宿改造项目仅用半年时间就完成了15个民宿和1个综合服务中心90%主体工程，赶在冰冻期前基本收口，运营团队同步跟进，保证2026年国庆假期前对外营业。

崔也说，民宿在设计之初就会谋划长远发展，这套“打法”在吉林乡村建设中是创新之举。15个边境村的民宿全都由浙江团队整体运营，品牌都叫“逅境”，风格统一，服务标准一致。

边境村建设不要套路要特色

吉林和浙江携手建设的15个边境示范村，不照搬固定模式，而是立足资源禀赋，让每个村特色鲜明。

浙江省嘉兴市对口的延边州和龙市南坪镇龙渊村主产辣椒产业，吉浙对口合作在这里围绕辣椒主题打造集观光、采摘、住宿、餐饮于一体的田园综合体。

龙渊村党支部领办的龙渊红辣椒种植专业合作社，是全镇最早的党支部领办合作社。村书记刘炳国告诉记者，辣椒加工厂完成改造，辣椒基地排水沟和1700平方米的晾晒场也已建成。

在和龙市兴边富民促进中心主任

曹磊看来，专业合作社完成辣椒从种到收的全环节，特别是真正面对市场，离不开专业经营人才的加入。

在外打拼多年的刘国强回来了。2023年，返乡创业的他被推举为合作社经理人。3年下来，他和延边大学农学院合作建了试验田，从品种选育到病害防治逐步摸索。想方设法开拓市场，去年他去延吉西市场蹲了3天，在这个以销售泡菜为代表的中国最大的朝鲜族特产集散地打开了销路。

晒得黝黑的刘国强告诉记者，龙渊村今年种了2公顷辣椒，主推8个特色品种，明年计划扩大到3~5公顷。“村里发展势头不错，我们一步一步往前奔。”他说。和龙市南坪镇项目办负责人韩典直告诉记者，吉浙对口合作在龙渊村的项目总投资2000万元，分两期。一期800万元，辣椒餐厅、房车营地、游客服务中心已陆续建成；二期1200万元，整村环境提升和辣椒采摘园、辣椒主题太空舱等文旅配套10月开标，项目现在已经启动。

在白山市浑江区三道沟镇仙人洞村，浙江省湖州市援建团队投入1750万元，对159户村居及院落周边环境进行整体提升，大闸蟹蟹苗“飞”到边境村实现“南蟹北养”，这个与朝鲜隔鸭绿江相望的边境村开始“脱胎换骨”。

吉浙对口合作在仙人洞村抓住了特产五味子。五味子在这里多年来只能初加工，附加值挖不出来，销路握在中间商手里。2024年，湖州市驻白山对口合作工作组牵线搭桥，吉林省浙江商会在村里投资兴建现代化五味子烘干厂，并打通了仙人洞村和周边五味子的销售渠道，每年为三道沟镇增收600万元。镇党委书记崔毓伟说，五味子的味道是酸甜苦辣咸，仙人洞村在浙江助力下，实现了“由苦到甜”的转身。

将边境村的产业串珠成链

张健将临江市苇沙河镇苇沙河村的五味子搬进了民宿房间。他设计了五味子主题房，客人枕五味子枕头、闻五味子香薰，用五味子泡脚。游客走的时候顺手就买走了各种各样的五味子产品。

“串珠成链。”吉林省对口办副处长于福海这样概括15个边境示范村在吉浙合作中的产业发展。

在龙渊村，“辣椒餐厅”做辣椒菜，现炒游客采摘的鲜辣椒，为住在民宿的游客送餐。曹磊告诉记者，“辣椒餐厅”还有另一块牌子——“一家亲食堂”，村里老年人来这里花几块钱就能吃饱。“增加辣椒附加值，带动文旅发展，解决老年人吃饭难问题，一举三得。”她说，餐厅用旅游经营收入反哺食堂的公共服务，“用产业带动产业，用产业带动便民服务”。

民宿开了，游客来了，南方游客也越来越多，刘国强说“不能整太辣的”，明年要多种像水果一样直接吃的彩椒，再准备一些深加工的辣椒产品。

曹磊还有更长远的打算：龙渊红品牌打响后，走“庭院经济”的路子。她告诉刘国强，这叫辣椒的“零存整取”——种子发

到周边乡镇，村民都在自家院子里种一点，合作社提供种植技术，成熟后收回来集中销售。

“省里和州里早就鼓励多建小辣椒园、小果园、小菜园、小养殖园。”曹磊说，乡村房前屋后的闲置地、道路两侧的零散地都能派上用场，这不仅是客户增收的补充渠道，也能帮助边境村的产业从点到面地红火起来。

2025年9月28日，G331吉林段通车，沿长白山、鸭绿江、图们江“一山两江”蜿蜒延伸，串联起吉林省10个边境县（市、区）、45个乡镇、216个边境村。

在G331的1314公里处的月晴湾爱情主题景区非常热闹。记者看到，朝鲜族阿姨穿着民族盛装敲鼓跳舞，游客围成圈跳了一轮又一轮。景区员工大约有50人，接近40人是本地人。“无论是看图们的经济发展还是看营商环境，我们对景区的未来都很有信心。”景区经理陈鑫怡说，景区从立项到今年8月开园只用了6个月，当地多个部门提供了许多帮助。

陈鑫怡的父亲来自浙江青田，在延边经营文旅多年。她告诉记者，在延边的浙江人很多，他们愿意留在这里投资兴业，说明这里一定充满吸引力。

从“输血”到“造血”，吉林和浙江的南北协同让边境村不仅是“稳边固边屏障”，也成为“宜居宜业家园”。图们市兴边富民促进中心副主任宋佳富说，国门景区是游客必去的打卡点，但是常常拍完照就走。G331穿城而过给图们带来了新机遇，当地丰富旅游业态，将“过路经济”转化为“过夜经济”，让更多边境群众吃上旅游饭。

改革创新让兴边富民再提速

白山松水间的改革创新一项接着一项。

延边州有98个边境村，数量占吉林省的近一半。延边州兴边富民促进中心副主任尤天宇介绍，延边州2024年创新组建兴边富民促进局，把发改、商务、农业农村等部门的相关职能整合到一起，不再“各管一摊”，而是“一盘棋”推进。随后，5个边境县（市）先后成立政府直属事业单位——兴边富民促进中心，构建起州、县、乡、村“四级联动”的组织体系。这一机构设置在全国属于首创。

尤天宇说，干兴边富民工作，再苦再累都能坚持，“通过大家的努力，村里发生了看得见的变化，有成就感。”

浙江好的理念、思路和机制正在边疆落地生根。

在龙渊村负责“逅境”民宿运营的朱川介绍，民宿运营方与村集体的后台系统联通，民宿流水实时可见，收入按月按比例交给村集体，浙江、吉林当地政府免费提供资源资金，不参与分成。

于福海说，边境资源优势要变为边境村村民手里实实在在的收入。民宿的收入分配采取“运营公司+村集体+村民”的利益共享模式，吉林借鉴了浙江的经验，建之前就想知道谁来管、怎么管、钱怎么分。

15个边境示范村，每村5年投入2000万元，15个村总计3亿元。于福海告诉记者，吉林省财政厅为吉浙对口合作边境村项目设立资金专户，15个示范村的援建资金全部进入专户。

资金从此不必在各级财政之间流转。崔也介绍，环节手续少了，拨付路径短了，哪笔钱到没到，一目了然。资金支出由浙江在吉林各市州的挂职干部签字确认，他们了解浙江的资金拨付要求和节奏，也清楚吉林的项目进度和需求。

考虑到东北地区施工期短，资金平摊到5年，很多项目刚动工就入冬，效果显现慢，两省商量后改为“5年资金3年使用”——2025年和2026年两年资金合并投入，2027年收尾验收。

“5年任务，3年提前完成，让每个边境村都热气腾腾。这是在学习浙江‘千万工程’经验，只争朝夕！”崔也说。

采访札记

两地人，一条心，一件事

吉浙对口合作不只是边境村。从产业园区到科技创新，从粮食产销到冰雪装备，两省结对的领域很宽。所有的合作最终都要具体落到人上。

□ 崔立勇

曹磊在南坪镇龙渊村的辣椒地里拍了几张照片，发在了朋友圈里。很快，朋友留言说，吃过龙渊村的辣椒，味道确实好。

曹磊是吉林省延边州和龙市兴边富民促进中心主任，她希望多展现边境村的点点滴滴，让自己的朋友圈成为边境村日新月异的一个小窗口。去年，一位外地的企业家突然打来电话：“姐，我看到你的朋友圈了，我能为边境村做点啥？”这句话让她相信，真的还有很多人在关心边境村的发展。

沿着图们江，曹磊经常带领同事们往边境村一个个跑。为了省油费，她开自家的新能源车一天跑几百公里。和龙市的每一个边境村，在她心中都有一笔清清楚楚的发展账本。

在延边州，还有更多的年轻人加入兴边富民工作中来。李可欣9月刚刚到延边州兴边富民促进中心报到。此前3年，她一头扎进图们市月晴镇五工村。

2023年，延边州设立人才兴边岗，招录硕士、博士和985院校本科毕业生。招录的新人全部到延边州的98个边境村工作。李可欣从长春中医药大学硕士毕业，通过考试后被分配到五工村。

五工村是城郊村，在边境村里算交通方便的。但是，那时眼前的情景还是超乎李可欣的预想。村委会只有驻村工作队的几个人，除了她，再没有别的年轻人。村“两委”的干部普遍年长，电脑不会用，报表填得慢。她写材料，填表格，协助村党支部做党建、新时代文明实践、农业综合、应急等一大堆工作。

到五工村的第一天，正赶上一位村民发脾气，热水壶哐地摔在地上。“我哪见过这阵仗，给我吓死了。”

慢慢地，李可欣和村民越来越熟。东北人的脾气来得快去得快，村民之间为鸡毛蒜皮的小事就能吵起来。村里调解完，村民下次见面，跟没事人一样。她说，这在村里是常事，不打不相识，打过还更亲。

3年间，她眼看着村子慢慢兴旺起来。稳边固边专干来了两人，乡村振兴专干来了两人，她的工作压力分担出去不少。2026年换届，村“两委”有了年轻面孔，村里越来越有活力。“以前到村委会一看，就两三个人，农忙时就没人了；现在跟小办公室一样，七八个人分工协作一块儿忙。”

李可欣自己也变了。刚到村里时，亲戚问她在哪上班，她不好意思说。后来，越来越多的人知道了延边州在下大力气建设边境村，有专门的人才兴边岗，她再回答的时候就会说，“我在五工村兴边富民呢”。

3年服务期满，延边州委组织部到各村考核这批年轻人，考核合格的参加统一组织的考试，按分数选岗，分数高的先选。李可欣考了第一名。

选岗那天，83位年轻人坐在一起，李可欣头一个上台，说自己选择到兴边富民促进中心工作。台下哇的一声，都在边境村干了3年，谁都知道兴边富民的工作有多苦。

有人问她，放着那么多好单位，为什么偏偏选这里？李可欣说，兴边富民这事大有可为，在自己心中，“好单位”的评判标准不一样。

五工村惦记着李可欣。镇里和村里的老领导、老同事常给她打电话，说想她了，要请她吃饭。说起这事，她心里暖暖的。她说，自己在五工村还有未完成的梦，未来一定要给五工村及延边州的边境村镇出更多的力。

吉林边境村的人和事，讲也讲不完。

朱川随浙江团队到龙渊村负责民宿运营。刚来的时候，他站在村里找不着北，村书记带着他挨家挨户转。民宿保洁人员没到位，村里找叔叔阿姨来临时帮忙。他说，吉林的村民淳朴好客，他在异乡有家一样的感觉。

在延边州图们市月晴镇马牌村，张健想给民宿装充电桩，跟镇里的书记提了一嘴。没多久，充电桩建好了。在浙江干旅游多年的他说，浙江旅游业发展早，理念全国领先，边境村镇的干部在旅游方面的思路还没有完全跟上，但是“一直在想办法跟”，平时的工作中，当地干部“配合度非常高”。

吉浙对口合作不只是边境村。从产业园区到科技创新，从粮食产销到冰雪装备，两省结对的领域很宽。所有的合作最终都要具体落到人上。

为了对口合作，浙江先后派出了多批干部到吉林。吉林省白山市浑江区挂职干部、浑江区委常委、副区长吴剑，2024年从湖州来到白山，带着湖州的工作组，帮村里对接北药集团收购五味子。他还协调湖州方面的资金，把仙人洞村的基础设施整体升级了一遍。村里建起湖白友谊广场，两根石柱立在中间，一根刻着湖州，一根刻着白山。

吉林省对口办副处长于福海，在吉浙对口合作中与浙江人打交道很多。在他看来，浙江干部思路活、责任心强，尤其有一股劲，想方设法要把事干成。

吉浙对口合作，已经实实在在的干了9年，彼此把脾气都摸透了：吉林人热情、豪爽、坚韧；浙江人细腻、灵活、务实。

两省性格不一样，却能一起干事，而且能干成事，这是吉浙对口合作携手向前的底气。

重点推荐

扩大准入破隐性壁垒 新政频出促民间投资

2版