

政策接续发力 经济稳中育新

——来自国家发展改革委10月份新闻发布会的报道

新闻发布厅

□ 本报记者 白雪

10月20日,国家发展改革委举行10月份新闻发布会,国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超,国民经济综合司副司长左刚、民营经济发展局副局长刘丹、创新和高新技术发展司副司长任中保出席发布会,介绍当前经济形势和经济工作的相关情况,并就社会关切的热点问题回答了记者提问。

当前经济形势:稳、新、韧

10月19日,国家统计局公布了最新的宏观经济运行数据。左刚表示:“前三季度,面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击,在党中央、国务院坚强领导下,我国经济顶压前行、稳中有进,动能向新、结构向优,展现出强大韧性与活力,可以用稳、新、韧三个字来概括。”

稳,就是宏观经济稳健前行。主要表现在:经济增长保持在合理区间,前三季度国内生产总值同比增长4.6%,其中三季度增长4.5%,比二季度回升0.2个百分点。就业物价形势总体稳定,城镇新增就业1052万人,完成全年目标任务的87.7%;前三季度CPI、PPI同比分别上涨0.9%、2.3%,保持温和上涨态势。发展效益继续向好,前8个月,规模以上工业企业利润同比增长15.7%。市场预期有所改善,9月份制造业PMI、非制造业商务活动预期指数均升至荣枯线以上。

“我国经济顶压前行、稳中有进,动能向新、结构向优,展现出强大韧性与活力,可以用稳、新、韧三个字来概括。稳,就是宏观经济稳健前行。新,就是新动能加速成长。韧,就是经济韧性巩固增强。”

新,就是新动能加速成长。主要表现在:新动能带动作用不断增强,前三季度,高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。创新成果加速涌现,我国2026年全球创新指数排名第10位。从重点领域看,集成电路关键核心技术攻关取得突破,成熟制程产能居世界第一。AI开源大模型全球累计下载量突破100亿次。人形机器人出货量全球占比超过90%。前三季度创新药对外技术授权1300亿美元,接近去年全年总量;新能源汽车渗透率达到53.6%。产业结构不断优化,高技术制造业、装备制造业增加值同比增长分别快于全部规模以上工业9个、4.9个百分点,数据产业规模超过6万亿元;服务业增加值同比增长5.2%。机电产品出口占比超过60%。单位GDP能耗持续下降。

韧,就是经济韧性巩固增强。近年来,国家发展改革委持续加大“两重”建设投入,强化重要物资储备和产供应链体系建设,今年以来经受住各种外部冲击的考验,经济发展保持稳定。主要表现在:粮食、能源、产供应链安全保障有力有效,克服自然灾害多发等不利影响,夏粮、早稻再获丰收,秋粮丰收在望。新型能源体系建设成效显著,能源供应更加多元化、清洁化,在全球能源市场大幅波动形势下,我国能源供应保持稳定。产供应链完备、韧性强优势突显,有效应对中东地区冲突外溢影响,不仅较好保障了自身产业发展稳定,也为维护全球市场稳定作出积极贡献。

“当前,外部冲击影响加深,国内供需强弱矛盾依然突出,行业分化态势明显,经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚表示,办法总比困难多。按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委

同有关部门及时出台实施增量政策,推动存量政策与增量政策协同发力,发挥好宏观政策集成效应,努力实现“十五五”良好开局。

一方面,进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设,高质量做好项目准备,逐项梳理未开工项目前期工作进展,加强要素保障,提高审批效率,协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力,在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升,加快先期实施项目开工建设,持续推动高标准粮仓建设和现有仓房升级改造。

另一方面,及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施,推动尽快落地见效。同时,做好经济监测预警和政策预研储备,根据需要及时出台新的增量政策,确保经济运行保持在合理区间。

推出首批136项标志性重大应用场景项目清单

近日,国家发展改革委同科技部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、应急管理部、国务院国资委等部门推出首批136项标志性重大应用场景项目清单,为新技术新产品规模化应用等提供广阔场景空间。

“创新成果转化为现实生产力,并不仅仅取决于技术突破,从样品到产品、从试点探索到规模应用,需要技术、产品、业态、基础设施、商业模式、制度规范的共同成熟。”李超表示,场景正是贯通“技术可行”到“现实可用”的综合性创新载体,通过体系化的“社会性中试”,系统检验“能不能用、好不好用、用不用得起、是否安全、能否可持续推广”等一系列问题。推动场景培育和开放,代表着我国产业政策面向新形势的演进和创新,从“划园区”“给要素”向“定场景”“给机会”“给环境”“给规则”延伸,将进一步激发我国超大规模市场、完备产业体系的优势,促进科技创新和产业创新深度融合,让更多看似“高不可攀”“遥不可及”的前沿技术走上生产线、走进寻常百姓家。

李超表示,具体看,这批项目要完成的任务可以用三个关键词来概括。一是验证,推动新技术新产品新业态加快成熟、转化应用;二是开放,支持各类经营主体共享发展机遇;三是示范,为更大范围应用提供样板。

下一步,国家发展改革委将会同各部门各地方和有关企业,扎实推进首批项目实施,跟踪评估实施效果,加快推动场景培育和开放落地见效。

要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

“因地制宜的本质是实事求是。”任中保表示,发展新质生产力,因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求,也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中,要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学性理性。我国地域辽阔,各地资源禀赋、产业基础、科教资源、创新能力千差万别,各地发展新质生产力的主攻方向理应不同。各地规划布局重点发展产业领域、谋划提出重大工程项目时,要对本地区是否具有相应的基础条件作充分论证,坚决避免一哄而上、遍地开花。任中保表示:“国家发展改革委将按照国家的有关规定,做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接,压实省级发展改革部门对市县专项规划编制的管控和衔接,引导各地在坚持全国一盘棋的前提下,找准符合本地区实际的发展赛道。”

二是在项目安排上发挥比较优势。《关于发展新质生产力的意见》明确提出,“对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任”。国家和地方在组织项目时,都要作深入论证,避免盲目投资、乱花钱。例如,任中保提到,近期针对氢能部分环节投资较热的问题,国家发展改革委



近日,国家重点工程潍(坊)宿(迁)高铁跨沭河连续梁顺利合龙。潍宿高铁是京沪高铁辅助通道重要组成部分,将便利沂蒙山与苏北革命老区群众出行,助力区域经济发展。

新华社记者 郭绪雷 摄

在制定方案,统筹考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,合理布局重大项目,引导地方在关键核心技术攻关、可再生能源制氢示范、应用场景开拓中找准自身的定位,实现错位发展。

三是在支持政策上追求规范精准。《关于发展新质生产力的意见》明确提出,“严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策”,这是必须守住的底线。实践中,要督促地方按照全国统一大市场建设的要求,依法依规使用政策,不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时,也不搞“一套模式”,要更加注重精准支持。比如,任中保介绍,在实践中,支持国际科技创新中心和区域创新中心提高自主创新能力、培育发展新赛道,支持东北、中部等地区运用数智技术、绿色技术推动产业转型升级、向产业链高端攀升。

多措并举加大力度扩大内需

“今年以来,内需拉动经济增长的主要动力和稳定锚作用持续发挥,前三季度内需对经济增长的贡献率达到74.8%。”左刚介绍,消费方面,社会消费品和服务零售总额同比增长2.6%,其中服务零售额增长5%。商品和服务更加丰富多样,新场景新业态持续涌现,体验服务、情绪消费、赛事经济等成为消费新增量,更好满足了人民群众多样化消费需求。投资方面,结构持续优化,新兴产业以及设备更新改造投资增长态势良好,知识产权产品投资同比增长9.3%,高技术产业投资增长4.9%,设备投资增长9.7%。雅下水电、川藏铁路等重大工程建设有序推进,平陆运河建成试通航,三峡水运新通道主体工程、广州新机场开工建设。近期,还盘活了2500亿元地方政府专项债务结存限额,支持“六张网”建设等重点领域扩大有效投资。

左刚表示,按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委积极顺应内需发展的阶段、条件、方向等变化,正在研究制定扩大内需战略实施方案(2026-2030年),并将加快推动印发实施。下一步,国家发展改革委将会同有关部门,以更大力度、更实举措有效扩大内需。

一是坚持惠民生和促消费相结合,大力提振消费。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,加大直达消费者的普惠政策力度。推动商品消费扩容升级,促进新能源汽车、智能产品等商品消费。适应不同群体需求扩大优质服务供给,完善生活服务消费,扩大养老消费,支持托育消费,促进文化演艺、旅游服务、体育赛事等产业发展。清理取消消费不合理限制性措施。进一步扩大入境消费。

二是坚持投资于物和投资于人紧密结合,积极扩大有效投资。强化“十五五”规划109项重大工程与“六张网”规划建设协同推进,组织做好六网协同场景示范。用好超长期特别国债资金,加快新型政策性金融工具资金投放使用,加大对社会民生、科技创新、产业升级、安全韧性等领域补短板、锻长板支持力度。完善民营企业参与重大项目长效机制,常态化向民营企业推介投资项目,用好民间投资专项担保政策工具。

三是完善扩大内需体制机制,促进供需高效畅通循环。出台全国统一大市场建设条例,统一产权保护、市场准入等基础制度规则,完善有利于统一大市场建设的统计、税收、考核制度,清理优化

不合理限制性措施。持续深化地方政府投融资模式、居民收入分配制度等方面改革。

切实保障民营企业既有“入场券”又有“项目单”

近期,国家发展改革委向民营企业公开推介两批共88个投资项目,计划引入民间资本311亿元。刘丹表示,这些优质项目,是向广大民营企业发出的一份“诚挚邀约”,给项目方与民营企业架起了一座桥梁,希望以项目推介为抓手,着力破解项目投资信息供需不对称难题,持续拓宽民间投资渠道,切实保障民营企业既有“入场券”又有“项目单”。

刘丹介绍,整体来看,两批项目推介有三个方面特点:一是精准贴合企业投资需求;二是线上线下拓展推介渠道;三是参与方式更加灵活多样。

项目公开推介后,各方反应积极。据初步统计,民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次,部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向,一些项目已经取得实质性进展:比如,贵州固态电池生产基地项目吸引湖南某民营企业签约投资5000万元,四川铁路物流园区项目吸引北京某民营企业意向投资17亿元等。

刘丹表示,下一步,国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时,不断强化顶层设计,打出“政策+项目+场景”协同发力的组合拳,重点做好三方面工作。一是持续破除隐性壁垒,让民营企业放心投;二是持续强化要素保障,让民营企业投得动;三是持续推动场景开放,让民营企业多参与。

发布首批56项要素市场化可推广经验

2025年9月,国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。试点启动实施一年来,国家发展改革委同各有关部门,支持指导试点地区开展差异化改革探索,取得阶段性成效。

李超介绍,近期,国家发展改革委会同有关方面,总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法,不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素,也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。

各地围绕各类要素协同配置、提升要素配置效率等目标,推动要素市场化改革加快由“单兵推进”向“系统集成”转变,取得一系列积极成效。

要素流动越顺畅,经济活力就越充沛。李超表示,下一步,国家发展改革委将鼓励各地因地制宜、先行先试,探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果,抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制、科技创新和产业创新深度融合要素保障机制、促进民营经济“两个健康”发展要素保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地,分批次推出试点经验做法,引导各地结合实际学习推广,推动改革取得实效。

发布会上,国家发展改革委有关负责人还就坚持政企常态化沟通交流,如何提供更多让老年人住得上、住得起、住得好的普惠养老服务等问题回答了记者提问。相关情况本报将持续跟踪报道。

新动能投资支撑作用增强

□ 本报记者 程晖

近日,中国新闻社国是直通车2026年三季度经济形势分析会在京举行。国家发展改革委投资研究所副所长、研究员郭丽岩表示,三季度以来,稳投资、扩内需系列举措集中显效,投资结构进一步优化、质效向好。虽然固定资产投资仍有回落,但有效投资更加关注科技创新、产业升级和重要基础领域支撑,新动能投资成为稳投资、扩内需的重要力量。

郭丽岩指出,从最新数据看,制造业投资降幅收窄,新动能投资对投资运行形成重要支撑。前三季度设备工器具购置投资同比增速较快,表明设备大规模更新相关举措持续显效,也体现出技改为传统行业焕新升级、为新行业拓产提供支撑。调研显示,企业在数智化技改、设备更新和绿色转型方面的投资意愿进一步增强。同时,知识产权产品投资等无形资产投资占比进一步扩大,反映出支撑经济高质量发展内生创新驱动力增强,全年无形资产占比有望成为近年高点。

在基础设施和产业投资方面,“六张网”相关重点领域投资加快落地,传统基础设施升级为新型基建,在重大项目带动下增势良好。前三季度航空运输业、水上运输业、信息传输业等重大基础设施网

络相关投资保持两位数增长,与算力网、新一代通信网、城市地下管网升级改造等项目建设密切相关。高技术产业投资保持较快增速,资金加速向硬核科技、新型基建、现代服务业及服务业制造业融合方向汇聚。电子路集成电路、大飞机等高端装备制造领域,工业增加值、营收、利润和投资增速保持较高水平;信息服务业今年以来保持较高增速,展现“人工智能+”行动全面实施的辐射带动效应。

郭丽岩还表示,民间投资结构持续优化,新型赛道投资积极性较高,纺织等传统领域焕新升级投资也较积极。各地民营企业主动将资源投向技术壁垒更高、市场潜力更大的新赛道,相关部门正集中推介优质投资项目,撬动更多社会资本特别是民间资本参与重点领域建设。

展望全年,郭丽岩认为,稳投资积极因素和有利条件将进一步增多,存量和增量政策协同效应增强。9月底国务院常务会议强调加大宏观政策逆周期调节力度,上下协同合力稳投资,高质量做好项目准备。新型政策性金融工具加快投放,地方政府债券结存限额用于支持地方扩大有效投资,“十五五”规划重大工程项目和“六张网”建设扎实推进,AI、集成电路、新能源、商业航天等前沿领域投资保持较高景气度。

《1版

一个英雄人物,三省四县共认。这并非孤例。英雄是大别山共同的记忆。

红安长胜街的讲解员说得更直接:“我们红安家家有烈士,村村出将军,山山留悲壮,处处埋忠骨。”金寨花石乡文明办工作人员也说:“我们金寨家家有红军,庄庄有烈士。”

大别山精神,在新时代赓续传承。在新的长征路上,老区人民正奋力书写中国式现代化建设的崭新篇章。

2016年4月24日,习近平总书记亲临大湾村视察,在陈泽申小院召开座谈会,强调“全面建成小康社会,一个不能少,特别是不能忘了老区”。2018年,大湾村整村脱贫出列;2021年,村级集体经济收入达157万元。大湾村党总支书记何家枝说,大湾村的发展思路是“山上种茶,家中迎客,茶旅融合红绿结合”。

2019年9月16日,习近平

采访札记

有一种美叫作“大别山精神”

□ 王春华

出发前我一直在想,跨省调研,究竟要去看什么?

五天四夜,从武汉到罗田,从金寨到红安,再到新县。沿着采访路线一路走来,最深的感受是:大别山不只是一座山,它是一本打开的书,每一页都写着同一个故事——“红旗不倒大别山”。

翠峰千叠,峰回路转,云岚轻挽处,恍若丹青未干。大别山的美,是那种让人一时说不出话的美。春天有漫山杜鹃,夏天有十里漂流,秋天层林尽染,冬天大地落白。红岭公路蜿蜒八百公里,串起高山峡谷、古村秘境。

大别山的美景,真的是被低估了。但比风景更被低估的,是这里的美食。特殊的海拔和气候,造就了天麻、灵芝、

贝母、石斛等野生中药材的天然宝库,也养出了大别山独有的味觉记忆。一桌十大碗,每一口都是山民的淳朴。

然而,真正让我记住大别山的,不止是风景,不止是美食,还有一群人。

一位文化站站长说:他在这里当了30多年站长,在维修经费短缺的情况下,“我们凭责任硬撑”。这句话让在场所有人都动容。

在金寨大湾村,党总支书记何家枝说,大湾村无论怎么发展,跟总书记的要求相比还有差距,我们还要奋斗。

在实地采访中发现,大别山的三省共治不止一个机制,也不止一个联盟。它们未必都叫“联盟”,但处处都是协同共治。如何理解大别山的“红色朋友圈”?是三省共治的制度探索,更是热血绘就的同心圆。