聚焦城市考察 探索中国式现代化城市发展逻辑

城市是现代化建设的重要载体。习近平总书记在地方考察时，针对推动城市高质量发展发表了系列重要讲话。从上海杨浦滨江到重庆社区街巷，从雄安新区规划到深圳特区建设，一系列讲话为中国特色城市现代化建设指明方向。本期这4篇文章，分别聚焦四方面的发展逻辑：以正确政绩观定向领航，以绿色生态筑牢根基，以调查研究谋实施策，以青年力量激活动能。城市工作千头万绪，紧扣主线方能提纲挈领，持续助力现代化人民城市建设。

树立正确政绩观 引领城市发展行稳致远

□ 秦 耕

政绩观关乎城市治理方向、资源配置方式与建设成效。我国城市发展步入存量提质转型阶段，粗放扩张模式已难以适配高质量发展要求。习近平总书记结合各地城市调研形成完整建设思路，明确中国式现代化城市建设实施路径。端正政绩评判标准，能够化解各类治理偏差，推动城市实现内涵式发展。

以民生政绩观校准城市治理价值取向。民生导向的政绩认知，矫正城市建设重表象、轻内涵治理偏差，确立内涵发展的价值准则。干部对政绩的理解，直接影响城市规划与项目投入分配。快速城镇化进程中，不少地区偏重可视性景观工程，对老旧小区改造、市政管网、普惠公共服务投入不足，造成城市外观与居住保障脱节，短期工程成绩掩盖长期民生短板。坚持民生为本，把人居品质、群众实际感受作为工作衡量标准，能够扭转功利化建设思路，让城市建设回归以人为本的核心。

习近平总书记在上海市黄浦区的半淞园路街道市民新村居民区考察调研时强调，“工作中要牢固树立和践行正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制定实施有效的政策举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。”总书记赴各地城市调研始终把民生改善作为城市工作评判标准。这就要求各地干部推进城市建设要摒弃重外表、轻民生的短视思路。这一实践思路明确了完善城市基础功能、保障居民日常生活需求，是城市治理最重要的实绩。落实民生导向需覆盖规划、建设、评价全流程——规划阶段对接群众需求补齐民生短板，建设阶段畅通群众反馈渠道，考核将群众满意度设为硬性指标，同步提升城市风貌与公共服务水平。

以综合考评体系优化城市发展评价导向。差异化综合考核机制作为制度层面的绩效激励工具，能够扭转城市重增速、轻质量建设倾向，为城市发展提质增效提供制度约束。考核指标设置方式直接引导地方工作重心，决定财政、土地资源的投放方向。传统考核体系多聚焦经济增速、建成区规模等易量化指标，生态治理、公共服务均等化、城市安全韧性等长期质量指标权重偏低，逐步形成重扩张、轻提质的发展路径。构建多维度综合评价框架，能够从制度层面打破单一增长导向，引导城市发展兼顾经济、生态、民生多元效益。

推进老工业城市转型，需同步统筹产业升级、环境修复与民生保障，摆脱单纯比拼经济增速的固化思维；开展新区开发，则需提前布局长远发展目标，平衡经济建设、生态保护、城市安全多项诉求，守住可持续发展底线。这意味着城市考核不能套用统一模板，必须结合城市功能定位、资源禀赋与发展阶段设置差异化指标。

优化现行考核制度，需要按照城市类型实行分类评价，提高生态保护、文化传承、城市安全等质量指标权重，建立年度短期考核与中长期成效评估联动机制，推动城市发展从规模扩张转向质量提升。

以长远政绩思维保障城市可持续迭代发展。立足长期发展的政绩认知，从时间维度规范城市开发节奏，缓解地方政府重短期、轻长远的治理矛盾，维护城市有序更新的稳定秩序。行政主体看待政绩的时间尺度，直接关系空间规划的延续性与城市开发时序的稳定性。产业培育、生态修复、本土文化传承等城市核心治理工作均具备长周期特征，无法依靠短期工程快速形成直观成效。受短期绩效考核导向影响，部分地方频繁调整空间发展规划、粗放消耗土地与生态资源，打乱城市循序渐进的发展节奏，透支区域长期发展潜力。秉持“一张蓝图干到底”、接续推进的治理思路，理顺短期建设成果与长期发展积累的关系，摒弃急功近利的开发模式，为城市稳定可持续发展筑牢思想基础。

习近平总书记在北京考察时指出：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”城市开发建设必须以法定空间规划为基本依据，分阶段稳步落地，同步推进住房保障、产业培育、生态基底保护等工作，让阶段性建设成果服务城市长期发展目标。各地可通过法定程序固化中长期城市发展规划，降低行政更替带来的发展路线波动；将中长期目标拆解为阶段性任务，建立跨周期接续推进机制，依靠长期基础性治理积累，持续夯实城市可持续发展根基。

政绩观贯穿城市规划、建设、管理全流程，契合中国式现代化城市发展的内在规律，是推动城市高质量可持续发展的重要指引。步入城市存量转型关键时期，唯有从价值立场、制度约束、长期思维三重维度校准政绩导向，统筹城市外在建设与内在功能、短期成效与长远积淀，持续破解各类治理矛盾，方能稳步推进中国式城市现代化行稳致远。

厚植生态底色 建设绿色宜居现代化城市

□ 刘旭娜

良好生态环境是城市可持续发展不可逾越的底线保障。城市建设必须把宜居安居放在首位、把生态惠民落到实处。建设绿色宜居现代化城市，必须准确全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，遵循城市发展客观规律，以城市生态治理现代化筑牢美丽中国建设坚实根基。

实现从灰色粗放增长到绿色内涵转型。在城镇化快速推进的过程中，部分城市陷入了“先污染、后治理”的认知误区，把追求经济高速发展放在首位，而忽视了对于城市生态环境的保护，不可避免地造成了城市无序发展、生态环境问题突出，山水林田湖草沙生命共同体遭到割裂。这种以透支生态换取短期增长的粗放型发展模式，既破坏城市自然本底，也直接侵蚀群众宜居空间，与“城市建设必须把人民宜居安居放在首位”的要求背道而驰。

针对全国城市发展面临的共性矛盾与突出短板，总书记在各地考察中持续丰富城市生态建设理论体系，在浙江杭州西溪湿地强调“生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力”；在广东广州要求，“城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建”；在江苏南京指出，“要在严格保护生态环境的前提下，全面提高资源利用效率，加快推动绿色低碳发展”。一系列重要论述层层递进、一脉相承，构建起系统完备的城市绿色发展理论框架。

绿水青山就是金山银山的理念，重塑了城市发展的底层逻辑。从“用绿水青山换金山银山”的被动透支，到“既要发展也要保护”的兼顾平衡，再到“生态优势转化发展优势”的主动赋能，可以看出，需跳出“重发展、轻生态”的短视思维，才能推动城市发展从“拼规模”转向“拼品质”、迈向“绿色转型”。

三维发力让城市生态重焕生机。守住底线。坚守生态底线要求城市发展不能突破生态承载红线、资源利用底线。要严格按照国土空间规划要求，严守生态保护红线，杜绝城市建设侵占生态空间；打好污染防治攻坚战，守护好蓝天、绿地、净水等良好生态空间，最大限度解决城市污染等核心问题；以绿色低碳环保为原则，统筹协调好城市的水资源、土地资源和能源，以生态环境承载力为基础夯实城市绿色永续发展的基础。

系统修复。城市生态修复既要补齐生态短板、修复自然肌理，也要兼顾人文传承、保障民生福祉，让城市始终保有绿水青山、彰显人文底蕴。要深入挖掘生态价值，修复自然生态系统，对生态破坏问题进行针对性系统整治。统筹城市生态修复与历史文化保护，统筹保护自然生态与人文底蕴的工作要求。拓展休闲价值，打造普惠便民的良好生态空间，最大限度将生态资源转化为人人共享的民生公共产品。

协同共治。城市生态治理具有跨界性、关联性、普惠性特征，城市治理是系统工程，必须构建多元参与、协同联动治理格局。政府履行顶层规划、法治监管、重大生态工程投入，统筹推进城市更新、生态修复；市场引导社会资本参与绿色产业，以市场机制降低治理成本、放大绿色效益；公众发挥主体参与作用，常态化开展生态文明宣传教育，形成人人爱护生态、共建绿色城市的浓厚社会氛围。

以绿色永续书写现代化城市新篇。绿色是中国式现代化的鲜明底色，绿色转型是新时代城市高质量发展的必由之路。习近平总书记系列重要论述，始终贯穿着生态惠民、绿色兴城、实干利民的鲜明逻辑，深刻阐释了城市绿色发展的时代价值与实践要义。

从理论维度看，人与自然和谐共生的中国式现代化，决定了城市建设必须坚守生态优先、以人为本的核心导向，始终以生态环境承载力为发展硬约束，以群众宜居获得感、幸福感、安全感作为评判城市现代化的核心标尺，牢牢守住人民城市为人民的根本立场。从实践维度看，城市永续发展离不开全方位、全链条绿色变革，要持续推动产业结构绿色低碳升级，培育壮大绿色新质生产力，构建低碳循环、集约高效的现代产业体系；持续培育全民绿色生活新风尚，推动简约低碳、绿色文明成为社会共识，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

城市承载文明积淀，生态决定长远未来。新时代绿色宜居现代化城市建设，本质上是生态价值、人文价值、经济价值、民生价值的有机统一。新征程上，必须始终以习近平总书记关于城市工作、生态文明建设的系列重要论述为根本指引，坚定生态优先、绿色发展战略定力，持之以恒守牢生态底线、深耕系统修复、完善协同治理，持续提升城市宜居品质、以城市生态治理现代化的生动实践赋能美丽中国建设，为全面推进中国式现代化注入持久绿色动能。

用好调查研究传家宝 精准把脉城市发展实情

□ 苏蓓蓓

调查研究是党的传家宝，是做好各项工作的基本功。党的十八大以来，习近平总书记每一次地方考察，都是一场深入的调查研究实践。推进中国式现代化城市建设，必须持续用好调查研究这一传家宝，精准把脉城市发展实情。

坚持问题导向。问题导向是调查研究的逻辑起点。调查研究绝非走马观花式走访，而是靶向精准的“解剖麻雀”；不能停留在简单摸排情况，而是建立“问题前置”机制，带着发展难题寻思路、围绕群众需求找对策。

立足城市特质，聚焦调研重点。习近平总书记在不同城市考察中始终坚持问题导向，对深圳、天津等开放前沿城市，聚焦高水平对外开放、现代化产业体系构建、科创赋能高质量发展等核心问题；对沈阳、长春等老工业城市关注产业转型升级、传统业态改造、实体经济提质增效等难题；在雄安新区，强调“要牢牢把握雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的首要功能定位”；在山东，指出“山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为”。

体察群众诉求，直击民生痛点。习近平总书记在上海市民新村调研时强调，高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手，要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民。从老旧小区改造、保障性住房建设，到义务教育均衡、基层医疗提质；从养老服务供给、就业创业保障，到背街小巷整治、便民服务升级，所有调研课题都源于群众真实诉求，所有调研目标都指向民生短板补齐。坚持问题导向开展城市调研，要始终站稳人民立场，主动下沉基层、倾听群众心声，让调查研究精准对接民生需求、深度融入城市治理。

坚持求真务实。求真务实是调查研究的根本准则。既要肯定城市现代化建设的丰硕成果，更要直面发展中的矛盾短板，敢于正视产业转型滞后、基层治理薄弱等现实问题。调研过程客观公正、实事求是，“听真话、察真情，真研究问题、研究真问题”。

统筹宏微视角，做到系统全面。城市工作要树立系统思维，“近的远的都要去，好的差的都要看”，实现全域扫描、全面排查、全程梳理。宏观层面，统筹研判城市产业布局、空间规划、对外开放、生态保护等全局性议题，精准识别城市高质量发展短板；微观层面，深入老旧小区、城乡结合部、便民市场、社区网格等基层末梢，细致排查群众日常生活的细微难题、治理盲区。既要俯瞰城市高楼林立的发展风貌，也要关注街头巷尾的民生细节，实现宏观发展大局与微观民生小事一体统筹。

深入群众走访，倾听民生民意。“开展调查研究就是走群众路线”“当县委书记，一定要跑遍所有的村；当地市委书记，一定要跑遍所有的乡镇；当省委书记，一定要跑遍所有的县市区”，坚持眼睛向下、脚步向下，了解基层群众所思、所想、所盼。必须摒弃官僚主义、形式主义，抛开预设脚本、跳出固有思维，主动与社区工作者、普通市民、青年创业者、环卫工人等基层群体面对面交流谈心，耐心倾听群众吐槽、虚心收集群众建议、细心捕捉治理短板，让调查研究真正扎根基层、贴近民心。

坚持知行合一。调查研究包含调查与研究两个环节。研究环节，要对调查的各类问题进行系统梳理、深度剖析，剥离表面现象、找准症结根源，精准施策。

转化调研结果，付诸治理实践。调查研究的价值最终体现在实践成效，针对不同类型、不同领域的城市问题，制定差异化、可落地、可执行的解决方案，坚持一题一策、靶向施治，坚决杜绝照搬照抄、大水漫灌，要像“绣花”一样精细。例如，对产业转型滞后问题，聚焦新质生产力培育，推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局，夯实城市高质量发展根基；对民生短板问题，聚焦教育、医疗、养老、住房等重点领域，补齐公共服务短板、优化便民服务体系。

健全长效机制，谋划长远发展。调查研究既要回应当下群众的“急难愁盼”，也要锚定现代化中长期布局，坚持短期纾困与长远谋局一体推进。针对当下城市突出矛盾，以调研形成短期攻坚方案，加快老旧小区改造、交通堵点治理、公共服务补短板等民生项目落地；立足城市长远发展，围绕都市圈协同、未来产业培育、历史文脉永续、城市安全韧性、绿色低碳转型等中长期议题开展持续性跟踪调研，以长周期、持续性调查研究保障城市现代化建设行稳致远。

调查研究是推进城市现代化的重要方法，必须大兴调查研究之风，以高质量调研成果支撑高水平城市决策，以高水平城市决策推动高质量城市发展。

激发青年创造活力 赋能现代化城市发展

□ 许 静

2025年7月召开的中央城市工作会议首次明确提出建设现代化人民城市的目标，彰显了新时代城市发展以人为本的价值取向。循着习近平总书记城市视察足迹可以发现，创新正成为城市发展的重要驱动力，而人才特别是青年人才，日益成为推动城市创新发展、提升城市活力的重要力量。

汇聚青年创新活力。创新是引领发展的第一动力，人才是支撑创新发展的第一资源。习近平总书记高度重视青年在现代化建设中的作用。2025年4月，习近平总书记在上海考察徐汇区“模速空间”大模型创新生态社区，了解人工智能领域创新发展和青年人才成长情况时强调，人工智能是年轻的事业，也是年轻人的事业。我们正在全面推进强国建设、民族复兴伟业，正是年轻一代展示才华、大显身手的好时候。实现中华民族的伟大梦想，寄希望于年轻人。大家要怀爱国之心、立报国之志、增强国之能，把个人奋斗同国家前途命运紧紧联系在一起，跑好历史的接力棒，在推进中国式现代化的宽广舞台上绽放绚丽的青春光彩。

面对新一轮科技革命和产业变革，现代化城市之间的竞争越来越体现为创新能力和人才集聚能力的竞争。青年群体思维活跃、勇于探索、敢于突破，在科技创新、产业升级和新业态发展中展现出较强的适应能力和创造活力。青年人才的集聚，能够带动知识、技术、资本等创新要素协同融合，形成推动城市持续发展的内生动力。

推进现代化人民城市建设，必须坚持青年优先发展理念，把青年放在城市发展的战略位置，不断激发青年创造活力。让城市更好成就青年，让青年更好建设城市，是推进现代化城市建设的应有之义。

建设青年发展型城市。建设青年发展型城市，是把人的全面发展理念更好融入城市现代化进程，让城市不仅成为青年就业创业的空间，也成为青年生活、成长和实现价值的家园。这不仅是完善青年发展政策的具体实践，也是人民城市理念在青年发展领域的进一步落实，推动城市发展从注重物质建设向物质建设与人的全面发展并重转变。

建设青年发展型城市，关键在于把青年发展融入城市规划、产业布局、公共服务和社会治理全过程，完善促进青年成长发展的制度供给，优化就业、住房、教育、医疗、文化等公共服务，为青年提供稳定的发展预期和更加公平的发展机会，让青年能够安心工作、舒心生活、放心创业。

把青年发展融入城市发展全过程，也意味着不能用单一模式回应不同城市、不同青年的需求，而应立足不同城市的发展阶段、产业结构、资源禀赋和青年需求，因城施策、突出特色。科技创新城市可着力打造青年创新高地，先进制造业城市可围绕产业升级培育青年技能人才，历史文化名城可依托文化资源拓展青年创意产业，县域城市和中小城市则可发挥生活成本、生活品质和产业特色等优势，探索各具特色的青年宜居宜业发展路径，使城市真正成为青年愿意选择、能够扎根的地方。

培育青春经济新动能。建设青年发展型城市，不仅要为青年成长创造良好环境，更要把青年的人才优势、创新活力转化为城市发展优势。青春经济正是在这一过程中形成的新型经济形态，并非简单围绕青年消费需求展开，而是以青年创新创造为重要支撑，连接科技创新、产业发展、文化创造和消费升级，在满足青年多元需求的同时，不断创造新的经济增长空间。

今天，技术变化和消费方式的变化正在相互交织，新的产业形态和消费场景不断出现。青年对新技术、新产品和新消费方式反应敏锐，既活跃在创业创新一线，也在消费选择中影响着市场变化。青春经济正是在这样的互动中逐渐成长起来。

培育青春经济，现代化城市需要为创新成果进入市场、消费需求转化为产业机会创造条件。一是完善青年创新创业服务，打通科技成果从研发到应用的环节，为青年创新提供金融、人才、平台和应用场景等支持。二是关注青年消费方式的变化，在数字文创、赛事演艺、文化消费等领域培育更多新场景、新业态。让创新与消费形成更紧密的联系，才能把青年活力转化为现实的经济增量。

青年因城市而汇聚，城市因青年而发展。推进中国式现代化城市建设，既要让城市更好成就青年，也要让青年更好融入城市，激发青年创新创造活力，更好地发挥青年在城市发展中的作用。从营造青年友好的发展环境，到建设青年发展型城市，再到推动青春经济释放发展动能，城市与青年正在形成相互成就、同频共振的发展格局，为推进中国式现代化汇聚更加充沛的青春力量。

（本版作者均系山东建筑大学马克思主义学院教师，山东建筑大学现代化人民城市研究院、“同心原”思政课教学青年名师工作室成员。）

【本版文章系教育部2025年度高校思想政治理论课教师研究专项一般项目（25JDSZK121）阶段性成果；2025年度山东建筑大学研究生教育教学改革项目阶段性成果】