

以“投资于人”高效赋能乡村全面振兴

□ 孟宪玲 李林烨

乡村全面振兴的关键是人的振兴。在新发展格局和高质量发展背景下,乡村全面振兴进入新阶段。乡村全面振兴中人的振兴、人才问题一直是一个非常突出的问题。党的二十届四中全会明确提出,投资于物和投资于人紧密结合。“十五五”规划《纲要》提出,加强人力资源开发和人的全面发展投资。如何以“投资于人”赋能乡村全面振兴?急需对这一重大问题给予充分关注,提出相关解决对策。

“投资于人”对乡村全面振兴意义重大

乡村全面振兴包括产业、人才、文化、生态、组织五大振兴。在这五大振兴中,多数是“投资于物”的振兴,如投资乡村硬件设施、产业项目、乡村人居环境改造和生态开发修复等。这些物的投资无疑是必要的,但这些物的投资必须通过人才才能落地见效,才能经营发展。从注重“投资于物”到注重“投资于人”,是乡村全面振兴中的一个重大战略转变。人力资本是体现在人身上的知识、技能、健康、经验、教育培训等生产工作能力的总和,是依附于劳动者自身可以投资增值折旧的资本。人力资本的投资回报率远高于物质资本的投资回报率,是经济长期增长的核心动力。

从乡村全面振兴现实需求来看,“投资于人”意义重大。

“投资于人”是激活乡村产业内生动力的根本性支撑。乡村全面振兴,产业是基础,发展现代农业、农村电商、乡村文旅、生态康养、农产品深加工等新业态,急需懂技术、知市场、善经营的创新型人才,而“投资于人”才能为这些提供人才赋能支撑。

“投资于人”是推进乡村治理现代

“乡村振兴投资长期重物轻人,人才引不来、留不住、用不好的问题尚未解决好。从注重“投资于物”到注重“投资于人”,需加大投入比重、拓宽多元投融资渠道、精准赋能施策,坚持本土培育与柔性引才并举,为乡村全面振兴夯实人才根基。”

化的关键抓手。提升乡村治理水平,解决乡村基层治理中长期存在的困局问题,也必须通过人这个治理主体才能形成治理动力和能力。

“投资于人”是促进城乡融合发展的重要纽带。城乡发展的差距,表面上是基础设施、产业水平、文化环境等多方面的差距,实质上是人的差距。通过“投资于人”,为乡村输送源源不断的人才,成为缩小城乡发展差距的核心动力,为实现城乡融合发展提供了桥梁和纽带。

“投资于人”是实现乡村文化振兴和生态环境振兴的重要保障。乡村传统文化传承、和美乡村建设、乡村生态环境建设等,样样离不开人才。通过“投资于人”,可以大幅度提升农民和新职业从业者的素质技能,这对乡村全面振兴无疑非常重要。

乡村“投资于人”存在问题与短板

当前,乡村振兴领域“投资于物”的力度大幅提高,乡村面貌发生很大变化,农民生活有明显改善。但由于乡村投资重物轻人的现象普遍存在,“投资于人”方面存在比较突出的短板,不少农村优先投资硬件设施、产业项目、村落建设,而用于人才培养、技能培训、人才激励和保障的投入占比偏低。乡村人才引不来、留不住、用不好的问题还没有解决好。乡村人才持续流失,本土人才资源储备不足,大量农村青壮年外出务工经商,乡村发展的后备

力量严重匮乏。引进培训保障方式不精准,人力资本投资效益较差,人力资本投入的转化率不高。乡村人才上升通道狭窄,干事创业的平台环境欠佳,使广大人才难以长期扎根农村。

多措并举解决好乡村振兴中“投资于人”的问题

针对以上突出问题,需要多措并举解决好乡村振兴中“投资于人”的问题。

转变发展理念,加大乡村“投资于人”的比重,推进乡村振兴战略升级。要系统调整乡村建设发展思路,在乡村振兴总体规划、年度资金安排、项目布局中,要彻底扭转重物轻人的惯性,把“投资于人”摆在乡村发展的优先位置。

拓宽多元投入渠道,健全多层次投融资体制。资金保障是推进乡村“投资于人”的基础前提,要构建持续稳定增长的资金投入机制,破解乡村人力资本投入严重不足难题。坚持政府主导、多元参与,将各级财政作为乡村“投资于人”的主渠道,持续加大财政专项投入。同时积极引导农业经营主体、村集体经济组织、涉农企业、社会组织广泛参与乡村人才建设,鼓励社会资本下乡。

坚持精准赋能施策,全面提升乡村人才投资效益。乡村地域差异大、产业基础不同、人才需求各异。乡村人力资本投入不能大水漫灌、粗放推

进。相较于城市,乡村人力资本培育周期长、见效慢,更需要精准施策、靶向投入。要立足本地乡村产业特色、资源禀赋、发展瓶颈,精准识别本地最紧缺、最需要培养的人才类型,分类制定人才培养、引进、赋能方案,精准确定投资方向、投资重点和投入力度。精准找准人才建设突破口,杜绝盲目投入、低效投入,全面提升乡村“投资于人”的精准度、时效性和综合回报率,以最大限度激活乡村内生动力,助力乡村振兴行稳致远。

聚焦本土培育,盘活农村内生人力资源。坚持把本土人才培养作为“投资于人”的重要一环,围绕地方特色种养、农产品加工、农村电商、乡村旅游等主导产业,推行订单式、田间式技能培训,重点培育新兴职业农民、乡村工匠致富带头人,建立本土人才信息台账,动态挖掘老党员、种养能手、非遗传承人,给予技术扶持、项目倾斜。

拓宽人才引进渠道,健全城乡人才双向流动机制,全职引进与柔性引才并举,精准补齐乡村人才缺口。针对现在农业技术、规划设计、电商运营、法律服务等紧缺领域,通过技术挂职、专家工作站、周末工程师等柔性模式,吸引城市人才定期服务农村。优化返乡创业扶持政策,落实创业补贴、低息贷款、场地租金减免,畅通人才下乡渠道。

乡村全面振兴是一项长期性、系统性工程,物的投资建设是“硬件”,人的现代化是“内核”。乡村全面振兴“投资于人”要着眼长远,致力于培育人力资本,激活乡村主体,破解乡村人才瓶颈,夯实乡村振兴根基,乡村全面振兴才能不断取得新成效。

【孟宪玲系太原社会科学院(太原市人民政府发展研究中心)研究员;李林烨系华中农业大学农业历史研究中心硕士研究生】

连云港供电:有效提升电源结算支付效率

本报讯 今年以来,国网连云港供电公司深入贯彻落实国企改革工作部署,以优化电力营商环境、更好服务新能源发展出发点,聚焦提升光伏电费结算效率、优化客户办电体验,创新打通电力与税务数据通道,依托自动化、智能化技术升级结算流程,在全国首次实现光伏电费支付全线上、全自动办理,有效提升电源结算支付效率,以数智化转型助力企业高质量发展。

创新数据融合机制,实现发票获取自动化。国网连云港供电公司试点打通“电力+税务”数据通道,按结算周期在光伏电源客户线上开票后,系统主动抓取、归集购电费用发票,自动完成验真、去重和入池,全流程无需人工干预,发票获取时限由传统模式所需的5个工作日压缩至1个工作日。

重塑业务比对规则,实现业票比对智能化。国网连云港供电公司制定关键字段标准化规则,以营销客户档案、上网电费、补贴金额等数据为基准,采用“规则校验+精准匹配+

异常转人工复核”策略,自动完成业票匹配和回传。试点应用业务自动匹配准确率达100%,以精准高效的服务切实保障光伏电源客户权益。

优化业务集成平台,实现结算流转全线上。国网连云港供电公司以现有跨平台链路为基础,集成税务发票、营销结算、财务支付等功能模块,构建“自动获取—智能比对—支付发起—结果反馈”全线上 workflow,光伏电费结算实现全环节自动流转。2026年8月28日,首批123.08万元分布式光伏电源购电费试点完成支付,平均办理效率提升90%,真正让光伏电源客户享受到流程优化带来的便利,客户的获得感、满意度显著提升。

下一步,国网连云港供电公司将持续深化电力与税务数据融合应用,以改革成果赋能供电服务,进一步加快光伏电源客户资金回笼,持续优化电力营商环境,更好服务新能源高质量发展,为地方经济社会发展高质量发展提供坚实电力支撑。

(李 玮 王雯钰 邱宏修)

成都市新都区高架村以善治实现幸福蝶变

本报讯 曾经的成都市新都区桂湖街道高架村,班子凝聚力不强、集体经济薄弱、矛盾纠纷多发,是和美乡村先行片区的短板村。今年以来,高架村坚持党建引领、善治赋能,以治理聚民心、产业促增收,破解发展堵点,推动村庄实现和美宜居幸福蝶变。

多元共治,织密乡村治理网。高架村深化政民互信、村企联动,农房修缮村委统一派工,村民自备建材即可焕新;以西朱路旅游小环线为契机,联动企业翻新路面墙面,打造特色宣传墙,推动村民和企业由治理旁观者转为共建参与者。

兴业惠民,夯实蝶变总基座。高架村盘活集体闲置资产,引入四川引

真科技,年增收10万元;联合锦鸿农机合作社试种野优306水稻200亩,培育本土优质粮油品牌;扶持返乡创业者入驻电商孵化基地,成立四川蜜心果公司开展农产品直播电商,截至今年8月,线上月销破100万元,成功打通农产品线上外销通道。

文化铸魂,擦亮幸福新底色。高架村深挖工业遗存、乡土人文、家风底蕴,打造红砖记忆、村史馆、家风长廊文化阵地,建成香·村艺术馆,常态化开展艺术展、太极培训、研学实践活动涵养文明乡风。如今,高架村村容整洁有序、乡风醇厚和谐、产业稳步发展,走出一条党建引领多元善治的乡村振兴之路。

(刘培英)

中国发展改革报社
CHINA DEVELOPMENT AND REFORM NEWS

欢迎订阅2027年
《中国经济导报》《中国改革报》



《中国经济导报》
邮发代号: 1-148
每周二、四、六出版
全年定价320元



《中国改革报》
邮发代号: 1-209
每周一、三、五、日出版
全年定价372元

独家深度
好看有用