

推动“规划图”变“施工图” 夯实超大城市现代化发展“硬底座”

四川成都市抢抓“十五五”开局起步政策机遇窗口，系统谋划协同推进“六张网”建设

“成都市抢抓“十五五”机遇，推进“六张网”建设，通过高位统筹、储备千余个重大项目，健全攻坚机制，推动规划落地，夯实超大城市现代化发展硬底座。”

□ 何广丙

8月30日，在首期“六张网”规划建设政策解读与项目储备培训开班式上，成都市发展改革委负责人明确攻坚导向：“全面对标对表国省战略，加快推进‘六张网’规划建设，是稳投资、扩内需、增动能的有力抓手，是加快构建现代化产业体系、推动城市能级跃升的重大机遇；学深悟透国省政策，是推动‘六张网’建设提速提质的重要前提。”

9月10日，四川省成都市第二期“六张网”规划建设政策解读与项目储备专题培训会顺利举办，千余人次参训。9月29日，成都市举办“六张网”项目融资专题培训会（第三期），探索运用基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政策性银行金融产品等多种方式拓宽融资渠道，增强项目内生动力和自我造血功能。

为何在短短一个月内，三期高规格培训压茬推进、密集开展？

推进“六张网”建设，是成都贯彻落实中央、省委重大决策部署，夯实超大城市现代化发展底座的关键抓手。日前，成都市委组织召开专题会议，研究算力网建设工作。会议强调要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，加快推进算力网建设，持

续夯实成都高质量发展数智底座。

谋篇布局 科学制定“六张网”建设总盘子

规划是“六张网”系统成网、提质增效的前置根基，直接决定超大城市基建底座的建设质量与发展格局。当前，成都面临投资承压、基建仍存短板、城市升级提速的多重现实考验，如何以科学规划推动“六张网”建设精准落地、贴合刚需、适配长远发展？

“立足超大城市发展实际，成都对标省级架构，搭建市级高位推进工作体系。”成都市发展改革委有关负责人表示。成都市委、市政府主要领导牵头抓总，分管市领导按条线分工负责，市发展改革委统筹推进、统一标准、协调调度，六大领域市级行业主管部门分领域组建专班、编制规划、策划项目、推动实施，形成上下贯通、同频共振的强大攻坚合力。

为精准推进“六张网”规划建设，成都锚定发展方向、直面突出短板，在对标国内先进城市建设经验基础上，全面摸排地下管网改造、电网承载能力、算力空间布局等领域，靠前谋划支撑产业升级、增进民生福祉、保障城市安全运行的现代化基础设施项目，为夯实城市发展“地基”筑牢兜底保障。

在精准研判短板弱项基础上，成都坚持规划先行，扎实做好找准方位、摸清家底、细化任务三篇核心文章。全面梳理全市基础设施存量资源，排查供给缺口与安全隐患，秉持适度超前原则优化顶层设计；同时紧扣提效、降本、保安目标，设置可量化、可考核指标，推动年度任务清单化、节点化、责任化，确保各项部署落地见效。

如今，成都市一套科学系统的顶层规划，正推动“六张网”建设从宏观蓝图转化为可落地、可督查、可检验的任务体系，为后续项目攻坚打下坚实基础。



四川省成都市举办“六张网”项目融资专题培训会

（成都市发展改革委办公室供图）

蓄势聚能 抓实“六张网”领域重大项目储备

项目是政策落地的核心载体，也是基建红利转化为发展实效的关键支撑。

“成都始终坚持项目为王，以跨界、切题为核心，常态化推进项目策划储备，搭建梯次接续、动态更新的重大项目库。”成都市发展改革委相关负责人表示。为保障项目早开建，成都立足城市长远发展，深度挖掘潜力项目，做到滚动储备、分批熟化、应报尽报，为项目加快落地预留充足空间。

据了解，成都坚持跨界联动，着力打破区域、领域壁垒。跨区域深化协同，联动重庆、德阳、眉山、资阳等地推进成渝地区双城经济圈、成都都市圈基础设施互联互通；跨领域促进多网融合，积极推动重点项目纳入上级规划盘子。今年以来，成都市发展改革委编制形成“六张网”专项政策汇编，组织开展多轮专题培训。截至目前，全市累计储备“六张网”项目1346个、计划总投资7508亿元，为系统谋划协同推进“六张网”建设提供了有力支撑。

水网锚定“两江两引为纲、九河三区织目、九库六枢纽作结”总体布局，储备项目320余个、总投资约1325.3亿元，提速推进引大济岷、三坝水库等重大水利工程，加快筑牢全域水安全屏障。

新型电网聚焦储能、特高压、分布式光伏等重点方向，储备项目264个、总投资943.7亿元，有序推进天府南特高压配套工程建设，力争到2030年全域主网供电能力达到3500万千瓦，跻身全国能源保障第一方阵。

算力网聚力夯实数字底座，储备项目42个、总投资970.6亿元，加快建设“东数西算”智算中心、成渝天府数据中心、阿里云云计算基地等重大载体，厚植数字经济发展根基。

新一代通信网紧扣“高速泛在、全域智能、韧性安全、融合赋能”目标，储备项目102个、总投资660.1亿元，依托中兴通讯西南科创中心，推进5G及5G-A网络改造升级，持续提升城市

数字通信能级。

城市地下管网对标超大城市地下空间治理现代化要求，抢抓超长期特别国债政策机遇，聚焦供水、排水、燃气及综合管廊建设等领域，储备项目508个、总投资667.7亿元，统筹推进地下管网规划建设、标准构建、安全运维、智慧升级全链条工作，有力支撑城市高质量发展和宜居城市建设。

物流网围绕国家物流枢纽能级提升、功能性组网、骨干物流通道提质、物流设施数智化绿色转型等重点，储备重点项目110个、总投资近3000亿元，着力补短板、畅联通、提能级，加快构建现代化物流体系，全力打造西部物流枢纽标杆。

为解决“六张网”项目推进中“钱从哪来、怎么融资、如何落地”等问题，在第三期培训会上，专家团队系统解读不动产投资信托基金（REITs）、政策性银行金融产品政策体系、市场形势和工作要点，围绕底层资产筛选、现金流测算、交易结构设计、信用增进、

信息披露、存续期管理等重点内容深入讲解，并结合典型案例剖析项目培育、申报发行、风险防控中的难点堵点，针对性提出操作建议。

如今，从广泛储备到精准提质，成都已逐步构建起科学化、精准化、实效化的“六张网”项目谋划储备与推进实施体系，为基础设施高质量发展筑牢坚实项目支撑。

健全链条 筑牢超大城市发展硬底座

完善的体制机制，是破解基础设施建设碎片化难题、推动规划蓝图落地见效的根本保障。“六张网”各领域相互关联、互为支撑，是有机整体而非孤立板块。成都建立健全闭环管理工作机制，着力杜绝各自为战、重复建设，推动实现全域协同增效、整体提速推进。

据介绍，为构建高效联动的闭环工作体系，成都以系统化推进、清单化管理、动态化督办为抓手，建立全链条“六张网”项目攻坚机制，靶向破解基础设施建设堵点难点，有力推动形成市区两级高效联动的工作格局。

同时，建立分领域动态管理的“储备+在建”项目清单，成都市分管市领导靠前攻坚、提级协调，市发展改革委同各牵头市级部门常态化统筹进度、梳理堵点、晾晒成效，保障“六张网”规划建设高效运转。持续强化对上沟通衔接，积极推动重点事项纳入国省专项规划，加快编制市级“十五五”各领域专项规划，促进全域基础设施布局统一、功能互补。

从传统基建单点建设、分头推进，到“六张网”全域统筹、系统成网、融合赋能，成都推进的不仅是一批重大基建项目，更是对超大城市发展底座的系统性重塑、结构性升级。

蓝图已绘就，实干启新程。站在“十五五”开局起步的关键节点，成都市正以时不我待的奋进姿态，推动“六张网”建设从“规划图”变为“施工图”、从“施工图”干成“实景图”，持续夯实超大城市高质量发展坚实底座，以现代化基础设施体系赋能城市能级迭代，书写新时代超大城市转型发展的生动实践。

四川梓潼：激活“特色文化”，打造县域经济新增长极

□ 余汝志 陈亚宁

作为中国文昌文化的发源地，如何利用优秀的特色文化壮大县域经济发展？近年来，四川省绵阳市梓潼县从改革与发展的思路入手，聚焦文昌文化、红色文化、古蜀道文化、非物质文化遗产四大核心IP，深挖特色资源、探索创新业态模式、完善服务体系，打造了县域经济新的增长极，为丘区经济强县走出了发展新路。

筑牢文脉根基 擦亮“大蜀道”特色文旅名片

“保”字当先，筑牢文脉“硬根基”。近年来，梓潼县投入专项资金实施三线核武器研制基地旧址、四川两弹城博物馆馆藏文物预防性保护工程等重点文物的动态监测与预防性保护。以两弹城、七曲山大庙、翠云廊、卧龙山为核心，系统推进革命文物、古建筑、古蜀道、石窟寺、传统村落等保护工程，夯实文化传承根基。

“挖”字为要，激活文化“深内涵”。整合专业力量深入研究文昌文化、红色文化、蜀道文化、中医文化、三国文化等本土优秀传统文化；深挖“北孔子·南文昌”文化内涵，推动成立“文昌—孔子”文旅联盟；系统研究历史文化名人和“两弹元勋”生平事迹、精神内涵；通过举办海峡两岸文昌文化交流活动、红色文化学术研讨会等，提升梓潼优秀传统文化学术影响力与时代价值。

“传”字聚力，打造传播“新矩阵”。推动文化遗产“活态传承”，将文化基因融入城市肌理，打造崇文广场、含薰门等文化地标，构建“推窗即见景，呼吸皆文化”的城市空间。深化“文旅+”融合，开发特色文创产品200余款，发展研学旅行、非遗体验等新业态，持续擦亮“文昌发祥地 中国两弹城”文旅品牌，让梓潼故事跨越时空、声动四方。

作为剑门蜀道的起点，梓潼县主动融入“大蜀道”文旅发展格局，与广元市剑阁县、昭化区签订文旅协同发展框架协议，合力打造特色鲜明的区域文旅共

“通过科技与文化的深度融合，梓潼推动‘红色基因’与‘千年文脉’持续焕发全新活力。”

深耕资源禀赋 让游客把“梓潼记忆”带回家

近年来，梓潼县统筹全域文旅资源，着力探索构建“核心景区+乡村旅游+文商旅融合”的发展新格局。在巩固七曲山、两弹城两大核心景区的同时，成功打造潼江河谷、鹤鸣岩、卧龙山等5个国家AAA级旅游景区，因地制宜培育出田园观光、森林康养、民俗体验等一批新业态，满足了游客多元化、个性化的消费需求。

提档升级“塑形”。以七曲山、两弹城为核心，梓潼县实施两弹城博物馆、航天科技馆、古蜀道恢复等项目，实现游客满意和景区盈利双赢。

内涵挖掘“铸魂”。拓展与孔子故里等交流合作，深挖文昌文化、红色文化、蜀道文化等内涵，成立翠云廊历史文化研究院、红色文化宣讲人才工作室，打造“天然氧吧·翠云蜀道游”等线路20余条，有力推动文化资源活化利用。2026年7月，两弹城获评全国爱国主义教育基地示范基地。

精细管理“赋能”。在两弹城，形成以“两弹一星”干部学院、两弹城博物馆和两弹一星文化公司为主体的“一院、一馆、一公司”立体架构；在七曲山建立由七曲山管委会和七曲山旅游开发公

司分别负责管理、开发的“管委会+公司”运营模式，推动管理服务双提升。

为进一步延伸产业链条，梓潼县还不断深挖文创和美食产业潜力。围绕文昌文化、红色文化等元素，开发“争气弹596”、精英们积木等特色文创产品200余种，让游客把“梓潼记忆”带回家。

融合赋能发展 县域经济活水源源来

近年来，梓潼县在多元互促中让业态“焕新”，城乡发展欣欣向荣。

拓展融合新空间。梓潼县坚持把文旅元素融入城市、交通、水利建设，建成了一批文化鲜明、生态宜游、吸附力强的新地标，全面优化“近悦远来”的文旅环境，2024年获评中国气候宜居城市、2025年12月荣获全国文明城市提名城市等多项殊荣。

打造融合新场景。依托两弹城、七曲山、四川文化艺术学院等资源，培育两弹城绵阳好物集市、文昌中医药文化馆、婚俗文化产业园等文旅融合新场景27处，创建“蜀里安逸”消费新场景2个。

丰富融合新业态。深挖培训潜力，两弹一星干部学院持续优化课程课件，培训质效稳居全国第一方阵。发展赛事经济，坚持“月月有赛事”，成功举办全省校园乒乓球大赛等赛事24场次。扩大研学旅游，建成全国中小学生研学实践教育基地，筹建航天农业科普示范园，今年累计接待研学人数超21万人次。

“除了融合赋能，为吸引更多游客来梓潼感受红色文化和千年文脉光彩，近年来，我们在游客体验方面，做足了绣花功夫。”梓潼县文广旅局相关负责人表示，在场景打造上，两弹城引入全息投影、5D剧场及VR互动项目，航天科技馆常态化开展趣味科普实验秀，将传统参观模式升级为沉浸式互动体验。通过科技与文化的深度融合，梓潼正推动“红色基因”与“千年文脉”持续焕发全新活力。

四川宣汉：医养结合托起最美“夕阳红”

□ 张平 余杰 孙伟

“我住进这里，每天做操、下棋、散步，一日三餐也很丰富，住得很踏实，很‘巴适’。”秋天的秦巴山区，晨雾渐散，阳光透过四川省达州市宣汉县人民医院医养中心宽大的适老化落地窗，洒在80岁老人虞兴容的背脊上。不远处，书画室、棋牌活动区、健身器材一应俱全，护理员推着轮椅上的老人缓缓经过，监护仪平稳闪烁的绿光映照着这份安宁。

这份“巴适”的背后，是宣汉县始终将医养结合作为老龄健康工作的核心抓手，坚持“医疗赋能养老、养老融合医疗”的工作思路，扎实推进医养结合深度融合发展，不断健全服务体系、优化服务模式、提升服务能力，托起全县20余万老年人“老有所医、老有所养”的幸福期盼。

织密县域医养“一张网”

“新院区建成之后，适老化设施、医疗配套全部提档升级，就是希望本地老人在家门口就能享受到‘看病养老两不误’的服务。”宣汉县人民医院医养中心主任余翔感慨万千。

走进位于蒲江街道黄金槽村的宣汉县人民医院医养中心，米白色建筑群在晨曦中泛着温润的光。这座总投资近2亿元、总建筑面积近2.8万平方米的新院区，规划康养床位271张，其中失能照护床位81张、失智照护床位30张，配套生态园林面积近万平方米，今年7月完成整体搬迁并投入运营。

2022年，宣汉县将闲置的原君塘中心校改建为君塘医养教中心，设置39张医养床位，由宣汉县人民医院全托管，成为全县医养结合的“试验田”。2023年，宣汉成功摘得“全国医养结合示范县”金字招牌；2026年7月，新院区完成整体搬迁，服务能级提升近6倍。

据了解，君塘医养教中心与宣

汉县人民医院本部建立双向联动机制，开通30分钟绿色转诊通道，构建专家坐诊、多学科团队巡诊机制，形成健康管理、疾病救治、康复护理的服务闭环。中心设有标准养老区、失能失智照护区、医养结合病区及安宁疗护病房，为每位入住老人建立“一人一档、一人一案”。

“我爱人脑梗之后半身不遂，以前在家我一个人照顾，既要喂饭翻身，又要经常跑医院复查，身心俱疲。送到这里之后，有医生护士常态化巡诊，康复师做训练，病情有变化直接对接本部医院，我们心里踏实多了。”入住老人家属曾梅说。

智慧康复打开“新生门”

“我是一名脑梗恢复期患者，现在在家门口就能做科技感满满的康复训练，这真是太好了！”正在做恢

“全国医养结合示范县”宣汉县推动医养结合服务规范化、常态化、便民化发展，托起全县老年人“老有所医、老有所养”的幸福期盼。

复训练的陈大娘说。

走进宣汉县蒲江街道社区卫生服务中心智能化康复中心，上肢康复机器人、下肢康复机器人、天轨式康复训练及移位系统、数字OT评估与训练系统等先进设备一字排开，科技感十足。

作为四川省首批50家智能化康复中心试点单位之一，君塘医养教中心使用面积795.97平方米，严格按照《四川省智能化康复中心建设标准》配置了评定、物理治疗、作业治疗、言语训练、中医治疗等类别的必配和选配设备共计56种。君塘医养教中心设置了无障碍康复病

房、40张康复病床，能提供中医康复、作业治疗、物理治疗、言语治疗、心肺康复、康复护理、社会服务等7项康复服务。

“我们已经和县残疾人联合会共同拟定了残疾人家庭医生签约增值服务包，下一步将认真搞好康复服务，让有康复需求的残疾人门诊康复个人零支付，实实在在地感受到民生项目带来的便利与温暖。”宣汉县蒲江街道社区卫生服务中心主任沈承军说。

健康敲门温暖“千万家”

“王大爷，最近血压控制得不错，药要按时吃，饮食上再清淡些。”在宣汉县君塘镇团山村，家庭医生团队正为失能老人开展上门健康服务。这样的场景，在宣汉县37个乡镇的130个村（社区）已成常态。

今年，宣汉县全面启动“万村（社区）计划”老年健康促进专项行动，聚焦老年人口腔健康、听力健康、营养改善、心理关爱、痴呆防治五大核心领域，依托全县42个基层医疗卫生单位，深入130个村（社区）开展免费健康筛查、一对一干预指导、健康科普宣教全链条服务。

截至目前，宣汉县累计完成五大类专项筛查共计67570人次，累计为筛查指标异常老人开展一对一健康指导1600余人次，真正实现小毛病早干预、大隐患早阻断。

同时，宣汉县还构建起“县级医院牵头、基层机构落地”的分级支撑服务网络，各牵头医院安排专项业务负责人，定期开展实操培训、业务答疑，全面提升基层医护筛查、评估、干预实操能力。

“271张床位，对于全县20余万老年人来说，是一个支点，更是一个起点。我们借力三甲医院优质医疗资源优势，推动专业医疗照护服务辐射乡镇、直达家庭，打通机构养老和居家养老之间的通道。”宣汉县卫生健康局党委委员杨仕钊说。