

民生向暖 发展向前

——写在习近平总书记考察厦门两周年之际

□ 林冰冰
□ 本报记者 丁 南

一分钟,完成一个新生儿的医保参保;一张床,让一名初来厦门的大学生有处落脚;十分钟,让家属赶到一位意外跌倒的老人身边。

三个生活细节,连着家庭冷暖,也折射出一座城市如何回应群众需求、在改善民生中积蓄发展动能。

1981年,厦门经济特区从湖里2.5平方公里起步。45年来,厦门经济特区从一片土地拓展到整座城市,发展的内涵也不断丰富:既创造增长、扩大开放,也回应人的成长、家庭的需要和生活的品质。

这种价值追求一以贯之。20世纪80年代中期,习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》,提出“使全市人民在投身特区建设中得到更多的实惠”。2024年10月,习近平总书记在福建考察时强调,继续在创造高品质生活上实现更大突破。

现代化的本质是人的现代化。厦门坚持“抓民生也是抓发展”,注重“投资于人”,从群众身边的具体问题入手,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,探索民生改善与城市发展相互促进的新路径。

从家庭所需中找准改革切口

孩子出生,喜悦之余,户籍登记、医保参保、医疗费用结算等事项也随

“45年来,厦门经济特区发展的内涵不断丰富:既创造增长、扩大开放,也回应人的成长、家庭的需要和生活的品质。厦门坚持“抓民生也是抓发展”,注重“投资于人”,从群众身边的具体问题入手,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,探索民生改善与城市发展相互促进的新路径。”

之而来。

厦门市民郑女士对此感受很深。此前生育第一个孩子时,她在不同窗口之间递交材料,前后用了两三个月;生育第二个孩子时,通过手机提交信息,不到5分钟便完成医保参保。

变化看似发生在手机屏幕上,背后却是多个部门打通数据、重塑流程。新生儿医保参保办理时间由过去最长60天压缩至最快1分钟,实现出生即参保、待遇即时享。

针对临时加班、短时照护等难题,厦门推出“爱邻护幼”服务,提供半日托、临时托等选择;盘活幼儿园富余资源和社区空间,让普惠托育更加贴近家庭生活半径。截至2025年底,全市托位达到2.58万个。

孩子从托育走向校园,服务仍在接续。厦门根据学龄人口变化优化学校布局,推动优质学校跨岛办学、集团化办学;深化“入学一件事”改革,将随迁子女积分入学审核由至少3个月压缩到1~2天。

从参保、托育到入学,厦门不再

只看一个部门能提供什么,而是更多考虑一个家庭需要什么。为家庭减轻生育、养育和教育负担,也为人口高质量发展创造条件。

让人的发展与城市发展彼此成就

对初到一座城市的年轻人来说,最先遇到的难题往往不是职业规划,而是“今天住在哪里”。

“没想到来到厦门的第一个住处是免费的!”来自湖南的应届大学毕业生林月鑫,今年5月被厦门一家外贸企业录用,毕业后入住围里青年人才公寓。免费住宿减轻了生活压力,公寓里的职场沙龙和邻里活动,也让她逐渐有了归属感。

从这一张床出发,厦门逐步完善“求职免费一张床、就业5折一间屋、安家4.5折一套房”的梯度住房保障体系。全市6个居住点提供3581张床位,已助力6300余名大学生就业。今年,这项改革入选国家发展改革委综合改革试点典型经验,面向全

国推广。

一张床解决的是暂时的住宿困难,改革要打开的却是一条发展通道。厦门把住房保障与岗位对接、职业指导、创业服务衔接起来,帮助青年从求职落脚走向就业安居。

厦门还把岗位推介、技能培训、创业扶持送进社区,构建“15分钟就业服务圈”。面对骑手、网约车司机等新就业群体,服务阵地提供求职招聘、纠纷调解和法律援助等服务。今年起施行的《厦门经济特区网约配送员劳动权益保障若干规定》,是全国首部专门保障网约配送员权益的地方性法规,以“小切口”回应算法规则、薪酬支付、休息保障等问题。

此外,厦门还以居住证为载体,推动教育、就业、社保、医疗、住房保障等服务逐步覆盖常住人口。随着青年从求职落脚走向安居生活,服务也延伸到婚恋等人生阶段。今年,厦门组建“甜蜜经济”工作专班,上线“爱盟 Aimoy”平台,联动婚姻登记、特色空间和文旅服务,回应青年婚恋和家庭生活的新需求。

青年愿意留下,劳动者能够安心奋斗,新市民能够融入城市,积累的不只是人口数量,更是人才资源、创新活力和发展信心。

以服务之变应对人口之变

今年8月,同安区居民陈阿姨在家中意外跌倒。毫米波雷达感知异常后,“邻安康”长者守护系统随即发

出预警,家属10分钟内赶到,老人得到及时帮助。

依托“鹭邻享老”智慧养老平台,厦门为4500多户老年人家庭配置智能安全设备,已帮助110多名老人及时脱险。平台识别需求、匹配资源,推动养老由“人找服务”逐步转向“服务找人”。

需求在变,供给也在跟着变。厦门围绕安全监护、助行、助浴等需求推进居家适老化改造,近两年惠及2万多名老年人;加快建立覆盖职工和居民的长期护理保险制度,让失能家庭的照护压力得到更加稳定的制度分担。

从智能设备进入家庭,到专业服务走进社区,再到长期护理保障逐步完善,厦门既在补齐养老服务短板,也在推动适老产品、康复护理、社区照护等供给更加丰富。

厦门民生改革的特点,不止于增加项目、扩大投入,更在于围绕人的需求重新组织政策和资源:盘活存量空间发展托育,贯通住宿与就业服务帮助青年扎根,连接家庭、社区和专业机构完善养老保障。改革从办成一件事,走向解决一类问题、完善一套机制。

民生连着发展,也支撑发展。厦门经济特区的先行先试,不仅要体现在发展速度和开放程度上,也要体现在促进人的全面发展上。厦门的探索,为人口结构和群众需求变化背景下,城市如何把民生改善转化为发展动能,提供了实践启示。

在洪泽,看见县域产业发展的韧性

——江苏淮安洪泽区高质量发展调研行

“三家企业,三条不同的技术路线,却在同一个县域形成了互补共生的产业集群。江苏淮安洪泽区,这个肩挑洪泽湖、白马湖的湖滨小城,正在用一条“从一根丝到一条链”的绿色纤维产业链证明,一个资源禀赋并不突出的县域,只要在新质生产力的赛道上找准坐标,也能实现跃迁。”

□ 本报记者 王春华

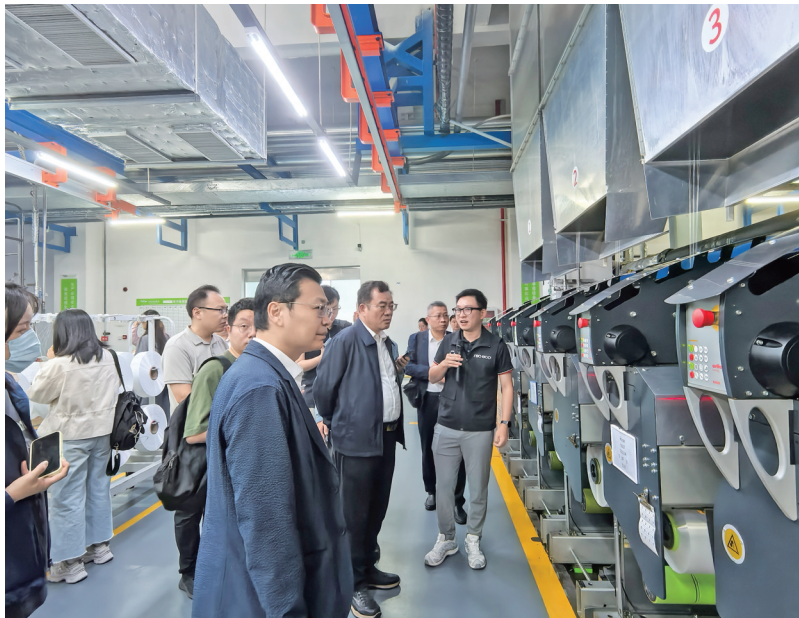
洪泽湖畔,秋意正浓。记者走进江苏淮安洪泽经济开发区,三家纤维新材料企业的厂房里,三种不同的“丝”正在讲述同一个“协同”的故事。

佩浦科技三号厂区,德国巴马格纺丝机高速运转,单丝以每秒100米的速度从喷丝板抽出,288根细丝汇聚成卷,一卷丝长达1000公里。车间一角,全球首条年产1万吨生物酶解法再生聚酯生产线正稳定运行,废旧衣服经过生物降解、精密提纯、再次聚合,变成全新纤维,再做成衣服。

台华新材车间里,8条PA66.9条PA6再生生产线满负荷运行。以废旧渔网、废丝边角料为原料,解聚提纯纯度达100%,性能与原生锦纶无异。这家总投资120亿元的企业,是洪泽引进的首个百亿级产业项目。

三联新材料展厅里,“富纤纤维”“坦佩罗中空纤维”等产品整齐陈列。这家从2017年起避开大众化纤维赛道“内卷”的企业,如今年产15万吨差异化纤维,差别化产品占比超85%。

三家企业,三条不同的技术路线,却在同一个县域形成了互补共生的产业集群。洪泽区,这个肩挑洪泽湖、白马湖的湖滨小城,正在用一条“从一根丝到一条链”的绿色纤维产业链,回答一个更大的命题:一个资源禀赋并不突出的县域,如何在新质生产力的赛道上找准坐标、实现跃迁?



佩浦科技联合创始人王志鹏向记者一行介绍工厂生产情况。

赵增如 摄

百亿级跃升的“多纶驱动”逻辑

洪泽的产业底牌,写在“纤维”二字上。

“与许多县域‘一企独大’不同,这里走出了一条‘多纶驱动’的集群化路径。”洪泽经济开发区管委会相关负责人向记者介绍,佩浦做PET再生、三联新材料做功能聚酯、台华新材做锦纶66,三者在再生、功能、高性能三个方向互补,产品广泛应用于运动户外、家纺服装、医疗健康等多个领域,远销欧美、东南亚等海外市场。

数据印证了这条路径的成效:2025年,洪泽纤维新材料产业集群产值突破百亿元,“十四五”期间翻了两番;绿色低碳差异化纤维产业集群成功获批江苏省中小企业特色产业集群。135家企业集聚于此,其中规模以上工业企业52家,培育国家级专精特新“小巨人”企业1家、重点“小巨人”企业1家。

在江苏三联新材料股份有限公司,记者看到了这家企业“避开内卷、聚焦功能”的突围逻辑。公司年产15万吨差异化纤维,2025年实现营业收入11.41亿元,差别化产品占比超85%;非氨弹性纤维弹性回复率超过85%,耐氯漂性能较传统氨纶提升50%,打破国际品牌在高端弹性纤维

领域的垄断。公司获评国家级专精特新“小巨人”企业,与东华大学共建联合研究中心,组建由中国工程院院士孙晋良领衔的省级人才攻关联合体。

洪泽区相关负责人表示,洪泽纤维新材料产业年产值已突破百亿元,预计到2030年超500亿元。

“一根丝”“一件衣”背后的绿色革命

如果说“多纶驱动”解决的是产业规模问题,那么“绿色基因”解决的则是产业未来问题。

在台华新材(江苏)有限公司,企业率先采用万吨级以上化学法再生尼龙纤维系统解决方案,实现锦纶纤维高值化循环使用的闭环回收。废纱、废布、渔网缆绳、废旧衣物经过分类、清理、粉碎,再进行解聚、分离、纯化和再聚集造粒,得到再生锦纶,接着织造、染色,便成为锦纶消费品。据测算,每生产1公斤化学法再生尼龙纱线,可减少二氧化碳排放5.76公斤,节约能源约等于28.15度电。

在江苏佩浦科技集团有限公司,绿色转型的步伐同样坚实。“回收后的塑料瓶会先被处理成瓶片,再经过熔融后不断拉细,最终卷成纤维丝。一根单丝由288根细丝组成,每根细丝粗细只有头发丝的5%

左右,这对生产工艺、设备稳定性和产品均匀性的要求非常高。”佩浦科技联合创始人王志鹏告诉记者,“现在的化纤衣服为什么能够做得越来越舒适?一个重要原因就是化纤材料可以做得非常细,做出各种形状和弹力,这样就可以赋予衣服不同的功能,使其具备吸湿、保暖、抗菌、除臭、凉感等性能。”王志鹏说,“目前,佩浦科技已经形成了从废弃物回收、再生原料生产到再生纤维制造的全产业链能力。”

“传统再生企业管理一套生产体系,至少需要十几名工人。我们通过规模化使用智能化设备,实现了全自动化和垂直产业链管控。”王志鹏说,工厂还覆盖了18万平方米的太阳能发电设施,通过循环用水和废热回收技术,持续降低资源消耗。

绿色转型的成效,最终体现在国际市场的认可上。佩浦旗下全球再生品牌REO—ECO畅销20多个国家。今年7月投产的生物酶解法生产线,入选联合国开发计划署可持续发展创新标杆项目,荣获2026全球纺织品回收技术创新奖。“公司各类产品在今年的产值预计达到15亿元,明年有望突破30亿元。现在订单已经排到3个月以后。”王志鹏说。

洪泽的实践说明,县域经济不是新质生产力的旁观者。洪泽区委宣传部负责人在接受记者采访时表示,洪泽将坚持智能化、绿色化、融合化方向,持续完善产业生态、延伸产业链条。

价值链重塑引发产业话语权之变

产业进阶的深层逻辑,不仅在于从“一根丝”向“一件衣”的功能跃迁,更在于从“卖原料”向“定标准”的话语权跃升。

当前,我国纺织行业正处于从“规模扩张”向“质量效益”转型的关键期。今年前三季度,纺织行业规模以上企业工业增加值同比增长2.1%,产能利用率保持在合理区间。但与此时同时,全球纺织供应链加速重构,国际品牌对再生材料的采购标准持续提高,功能性、低碳化、可追溯正在成为新的产业竞争维度。在这一轮全球纺织价值链的重塑中,谁掌握了功能性纤维的技术话语权,谁

制定了绿色产品的认证标准,谁就能占据产业链的有利位置。

作为新一代功能性及非氨弹性纤维领跑者,三联新材料的技术人员告诉记者,为同时实现防透、汗隐、防晒、抗菌等多种功能,三联将金属钛加入面料,研发出“富纤纤维”;为实现超轻量、保温、抗皱,三联研发出坦佩罗中空纤维,通过特殊喷丝工艺将纤维做成中空状态;三联还研发出一款防滑滑,专门解决鞋带易滑易脱落问题,目前已应用于4000多万双跑鞋防滑鞋带中。这些产品的背后,是一条清晰的逻辑:从被动满足客户需求,到主动定义产品功能。

从佩浦的再生聚酯,到台华的再生锦纶,再到三联的功能纤维,洪泽的纤维新材料产业正在完成从“原料端”向“应用端”的延伸。而这种延伸,需要标准体系的支撑。

洪泽区市场监管局提供的数据显示,围绕纤维新材料产业集群,当地以“洪泽绿纤”集体商标为抓手推进品牌建设,同时建立企业梯度培育库,实施“育苗、成长、标杆”三级培育计划。对链主龙头企业,支持其参与国家标准、行业标准、团体标准制修订。

工信部等三部门印发的《标准引领纺织工业优化升级行动方案(2026—2028年)》明确,推进绿色低碳发展,重点研制典型纺织产品碳足迹核算规则标准和废旧纺织品循环利用标准。

站在洪泽湖大堤上远眺,湖面开阔,水天一色。堤下的产业园里,载满纤维卷的货车正驶向港口,驶向全球市场。

据了解,近年来,洪泽区坚定不移实施“工业强区”战略,围绕振兴工业经济“12345”总体思路,构建了“3+1”主导产业框架,即纤维新材料、装备制造、大健康三大主导产业,加上战略性新兴产业。“十四五”期间,全区规模以上工业总产值从2020年的192亿元增长至2025年的358亿元,连跨两个百亿级台阶。

“十五五”期间,洪泽这个建县70年、撤县设区10年的湖滨小城,将力争实现500亿元纤维新材料、200亿元高端装备制造、100亿元新兴产业的“521”目标。

改革评说

根治中小企业回款难 要从三个方面动真格

□ 王晓涛

为推动中小企业回款难问题整体好转,前不久,国务院办公厅印发《关于加强中小企业回款难问题治理有关工作的通知》,提出推动龙头企业率先践行“60日付现承诺”。此举旨在引导大型企业特别是龙头企业带头发布并践行自货物、工程、服务交付之日起60日内以现金方式向中小企业支付账款的承诺。

国庆期间,笔者接触到南方一家做工程建设安装的中小企业负责人,他所在的企业主要是给当地一家国企做配套工程项目。但多个项目顺利完工后,上游企业迟迟不结工程款。大企业拖账,小企业最受伤。没钱结账,这家中小企业只能欠着施工人员的工钱。拖得太久,施工人员无奈之下只能走法律程序,把这家中小企业告上法庭。可让人信感无奈的是,作为被告的这家中小企业,虽然自己也是受害者,却有苦说不出。原因很简单,在当前市场竞争激烈的大环境下,为了维护好和上游企业的合作关系、不丢失后续项目机会,这家公司打官司时只能默默扛下所有责任,根本不敢提及上游企业拖欠款项的事实。最终拖欠工程款影响了企业信誉,后再想新开工项目,根本找不到愿意干活的施工人员。

应该说,这家企业的遭遇在行业里绝非个案,甚至具有一定的代表性。

为什么中小企业回款难会成为久治不愈的顽疾?在产业链条里,大型企业处在顶端,手握项目、资源和话语权,自然占据强势地位。大量中小配套企业高度依赖上游订单,维权时极易陷入尴尬境地。

对很多中小企业来说,如果投诉甲方、起诉甲方,大概率等于彻底丢了合作、断了生路。于是就形成了一种畸形常态:上游有的大企业习惯性拉长账期、拖延结算,轻轻松松占用中小企业的流动资金;下游中小企业一旦资金跟不上、出现逾期,往往会被起诉、影响征信。一边是拖欠几乎零成本,一边是违约代价极大,这种失衡的状态,是回款难题反复出现的根本原因,亟须通过深化改革彻底纠偏。

要想彻底解决问题,必须靠实打实的深化改革、刚性制度约束,才能根治中小企业回款难顽疾。打通产业链资金堵点,需要从规则、维权、监督三个方面动真格、出实招,拿出可落地、可监督的改革举措。

首先,压实国企履约责任,用硬制度管住“拖延之手”。要把法定账期、按期结算、现金支付这些要求落到实处,杜绝超长账期、变相票据抵账、无限期拖延验收等潜规则。按按时付款、清欠履约情况、和国企绩效考核、评优评级、项目招标直接挂钩。让拖欠账款不再是“无关痛痒的小事”,而是要追责问责的硬问题,从源头减少拖欠行为。

其次,打通中小企业维权通道,彻底打消“不告告、不敢惹”的顾虑。很多中小企业隐忍不维权,根本原因就是怕被甲方“穿小鞋”、丢订单。改革就要直击这个痛点,建立匿名投诉、信息保密、权益保护机制,切实维护中小企业权益。同时,优化司法流程,理清上下游权责关系,允许企业依法追溯上游拖欠源头,真正实现谁拖欠、谁负责,杜绝“弱者背锅、强者免责”的不公现象。

最后,搭建常态化监督体系,让拖欠行为无处藏身。整合国资、市场监管、工信等部门力量,建立常态化排查、动态台账、公开曝光机制。同时,配套完善产业链金融服务,为回款滞后的中小企业提供低成本融资支持,缓解短期现金流压力,帮助他们扛过资金难关。

中小企业回款难,表面是资金问题,本质是规则问题、改革问题。只有通过持续深化改革,补齐制度监督短板、完善公平交易规则,才能真正让中小企业卸下包袱、轻装上阵,让产业链资金活水顺畅流动,为经济高质量发展积蓄更多微观活力。