



改革网



中国发展改革微信

中国改革报

传播力就是竞争力



在长江中游，鄂湘赣三省联动发展部门合作机制运转顺畅，省际合作机制日趋完善，省会城市协作持续深化，毗邻地区融合步伐不断加快。今年上半年，三省各地、各部门共同推动跨区域重大项目建设，51项年度重点合作事项稳步推进。

在长江中游城市群版图上，鄂湘赣三省交界的毗邻地区正成为区域协同发展的生动注脚。

□ 本报记者 邢成敏 李宏伟

盛夏七月，幕阜山北麓，湖北咸宁通城县五里镇，鄂湘赣商贸物流中心项目建设现场塔吊林立、机器轰鸣。这个地处鄂湘赣三省几何中心、辐射周边十余县市的项目，正着力打通农产品、工业品、中药材跨省双向流通渠道，成为通城联动三省、赋能区域发展的核心载体。

项目运营方负责人说：“项目建成投运后，将打造辐射三省的区域性现代化商贸物流枢纽，推动区域发展从传统‘通道经济’加速向高质量‘枢纽经济’转型。”这一幕，正是鄂湘赣三省协同一体化发展的生动缩影。

破壁：从“各扫门前雪”到“共下一盘棋”

“当前三省联动发展部门合作机制运转顺畅，省际合作机制日趋完善，省会城市协作持续深化，毗邻地区融合步伐不断加快。”湖北省发展改革委区域协调发展处相关负责人介绍，今年上半年，三省各地、各部门共同推动跨区域重大项目建设，51项年度重点合作事项稳步推进。

在长江中游城市群版图上，鄂湘赣三省交界的毗邻地区正成为区域协同发展的生动注脚。

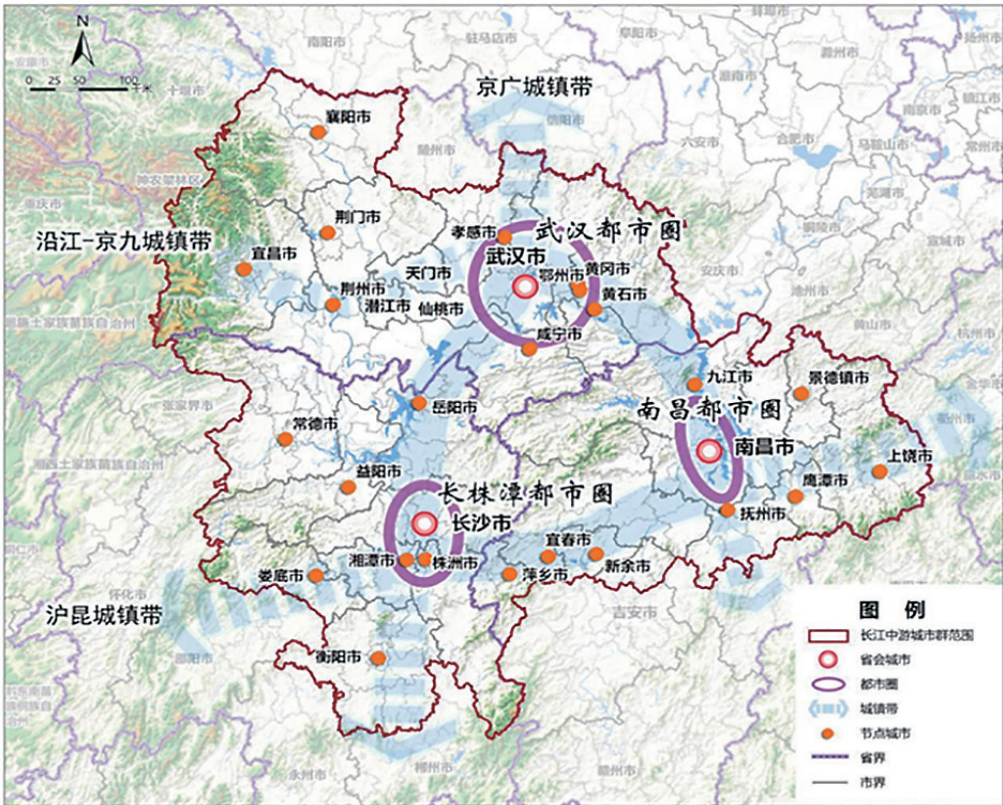
每天清晨6点，霞光铺洒江面，湖北黄梅小池港开往江西九江的“水上穿梭巴士”准时起航。货轮往来穿梭，光电子元器件、工业原料在汽笛声中快速流转。“以前跨江走公路，堵车是家常便饭，运输成本高得吓人。现在水上巴士定点发班，物流成本降了一大截，企业每年能省下数百万元。”江西雄宇集团负责人算了一笔实在账。

在产业链协同方面，依托水上穿梭巴士，黄梅光通信材料产业2025年总产值突破100亿元，较10年前增长近30倍，60%的产品直供武汉光谷。在民生领域，“医保、营业执照都能跨江通办，跨省公交出行也非常方便。”家住小池的刘女士常年往返九江务工，她告诉记者，17路公交是全国第一条跨省城市公交，每天往返20班次。大桥优惠年票也落地了，现在30分钟就能到九江，一年比一年便利。

“跨江合作不是一朝一夕的工程。我们历届班子接续攻坚，水上穿梭巴士实则是多年系



湖北黄梅小池临港产业园产业协作航拍



长江中游城市群空间格局示意图（来源：《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》）

统谋划的成果。”黄梅县委常委、小池滨江新区党委书记商胜辉坦言：这些成果背后，是五轮“三年行动计划”的接续耕耘。第一轮（2012—2015年）打基础，筑牢发展平台；第二轮（2016—2018年）抓改革，增强内生动力；第三轮（2019—2021年）兴产业，深化绿色融合；第四轮（2022—2024年）聚焦高质量发展，扩大开放合作；第五轮（2025—2027年）聚焦光通信及设备制造、绿色印染及现代纺织两大“百亿”产业集聚成群，探索税收共享、统计分成等跨省协作新机制。

“当前小池正在全面推动实施第五轮‘三年行动计划’，未来将推动合作从‘物理相邻’升级为‘化学融合’，探索税收共享机制，让跨江协作释放更大红利。”商胜辉说，近年来，通过建立“五同”（规划同编、产业同链、交通同轨、生态同保、民生同享）工作机制，两地已实现了从“隔江相望”到“跨江相拥”的转变。

攻坚：三省交界处的“化学融合”实验

横亘鄂湘赣三省交界的幕阜山脉，串联起湖北通城、湖南平江、江西修水三地。三地居于武汉、长株潭、南昌三大都市圈几何交汇核心，共建“通平修”绿色发展先行区，这是长江中游城市群唯一跨三省的次区域协作平台。

2015年《长江中游城市群发展规划》首次提出支持三县共建协作示范区；2021年三省正式签订建设框架协议；2024年8月总体规划获国家发展改革委复函同意。

“先行区建设的最大堵点是行政区划分割。”通城县发展改革委相关负责人坦言。三县发改部门主动扛起牵头协调职责，联合印发年度工作清单，梳理产业、交通、生态、民生等九大领域42项协作事项，建立“季度对账、半年调度、年度复盘”刚性推进制度。“以往三省交界合作多停留在会议层面，现在协作事项件件有跟踪、事事有落实。”

走进通城黄袍山国家油茶产业示范园，漫山的油茶树四季常青。园区负责人说，先行区

建设前，三县油茶产业长期单打独斗：通城加工产能充足但原料有缺口，平江、修水种植体量却缺少精加工线。如今，龙头企业与平江、修水数十家合作社签订保价收购协议，搭建起“三省协同种植、通城集中加工、全域统一销售”的闭环产业链。通城油茶种植面积达32.8万亩，综合产值突破23.1亿元，辐射带动2.3万户农户增收。三县合力打造“通城油茶”区域公用品牌，油茶树成了“绿色摇钱树”。

随着“通平修”绿色发展先行区建设深入推进，区域交通一体化进程不断加速。武深高速通城至平江段、修平高速已通车，通修高速有望年内建成，“通平修”1小时交通圈正从蓝图变为现实。从通城出发，货物1小时内可抵达三省交界任何县城，3小时内覆盖武汉、长沙、南昌三大省会城市。尤其是正在建设的鄂湘赣商贸物流中心，承载着通城乃至鄂湘赣三省交界区域的发展梦想。

共兴：科创产业生态圈加速形成

创新是第一动力，产业是核心支撑。鄂湘赣三省互通科创资源、共筑产业生态圈，推动技术、人才、项目跨区域自由流转。

科创平台扩容升级。长江中游城市群综合科技服务平台共创云、三省大学科技园联盟相继投用；三省科技部门签订科创联动发展框架协议，推动中部地区国家高新区G100联盟落地运营。

科创资源互通共享。截至今年6月底，湖北省科技项目评审专家库已纳入江西专家5609名、湖南专家1332名。武汉大学联合湖南科研院所、行业龙头共建杂交水稻全国重点实验室，协同攻坚农业关键核心技术。武汉、长沙、南昌和合肥四市共建统一知识产权专家库，联合发布重点商标保护名录。

产业链分工互补。纺织服装行业形成“湖北供给原料、江西承接加工、湖南拓展市场”的跨省分工体系；武汉联动长株潭都市圈深化石化、健康医疗产业合作，实现药品医疗器械审评资源互通、办理流程互认。

采访札记

让省界从分割线变为协作线

□ 邢成敏 李宏伟

为何必须打破边界桎梏？行政区划可能带来分割效应，省际交界地区容易出现基础设施配套薄弱、环境治理缺位、产业零散乏力的难题。鄂湘赣三省一体化实践把发展堵点转化为协同支点，给出了兼具参考价值与现实思考的答案。

鄂湘赣依托多处毗邻片区先行探索，一批跨省协作样板落地见效，彻底改写边界洼地的旧面貌。通城、平江、修水共建“通平修”绿色发展先行区，落地跨省高速、跨城医共体，区域性商贸物流枢纽打通三省农产品流通通道；龙山、来凤携手打造武陵山经济协作示范区，两座近邻县城全域联动产业、文旅、生态，实现基础设施“破联通”迈向百姓民



连接江西九江市与湖北黄冈市的九江长江大桥，是京九铁路的大动脉，也是连通长江南北的重要交通要道。这座大桥全长7675米，主桥长1806米，为双层结构公铁两用桥。上层为公路，下层为铁路，桥下货船全天候往来穿梭。（湖北黄冈市委改革办供图）



2025年7月，湖北黄梅小池至江西九江港集装箱“穿巴”航线首航。（湖北黄冈市委改革办供图）

新兴产业抱团突围。武汉“光芯屏端网”、长株潭算力产业、南昌智能终端产业优势叠加，合力打造世界级电子信息产业集群；湘鄂两省协同布局，共建全国北斗产业发展高地；三省联合举办中国5G+工业互联网大会，促成近百个“AI+工业互联网”项目与40余家投资机构精准对接。

共享：开放融通生态共治的民生答卷

立足互联互通、共建共享目标，鄂湘赣三省持续完善综合交通网络、拓宽对外开放通道、协同守护绿水青山、提质升级便民服务。

畅通“大通道”。汉湘桂内河航运大通道湖北段有序施工，荆江二期航道整治工程全面完工，“中三角”水上航线常态化运营；呼南高铁宜昌至常德段全线开工，G240湖北监利至湖南华容瓶颈路段顺利打通；长沙霞凝新港、铜官港双港联动发力。宁夏—湖南、金上一湖北两条特高压直流工程先后竣工投产，为三省产业发展、民生保障筑牢能源根基。

构建“新格局”。中欧班列华中集结中心年开行量连续三年突破千列，新增3条跨境运输线路；三省组建多式联运企业联盟，打通“宜昌—钦州港”铁海联运通道，区域综合物流成本下降15%。长沙牵头组建中部六省跨境电商行业联盟，助力湘品及区域特色农产品扬

帆出海。

守护“一江水”。三省共同签订长江跨省生态补偿协议，建成全国首个生态产品价值交易模块；搭建大气污染联防联控工作机制，构建“1+5”区域联防联控制度体系；签署危险废物跨省联防联控协议，划定固废跨省转移白名单。鄂北水资源配置工程顺利通水，引江补汉等重大水利项目加快建设。

织密“民生网”。鄂湘社保互联互通试点落地运行，社保卡覆盖交通出行等多类跨省应用场景；三省医保系统全面互通，2025年异地就医结算超百万人次，办理跨省医保业务6.8万件。三地推行职称、继续教育学时互认，文旅一卡通、跨省精品旅游线路持续激活区域文旅市场。长沙将跨境通办专区部署至政务服务线下大厅一体机及“我的长沙”“湘易办”两大线上App，自2023年专区投用至今，累计办理跨境业务88万余件。

“十五五”期间，鄂湘赣三省将持续深化全方位务实合作，凝聚协同发展强大合力。从顶层制度统筹布局，到县域基层实践探索，鄂湘赣正搭建起上下贯通、层级联动的完整合作体系，以常态化协作机制破除行政壁垒，让省际协同发展走深走实，在中部地区崛起、长江经济带建设的宏大布局中，书写更多跨省协作、同心共进的崭新篇章。



今年国庆假期，湖北咸宁通城县鄂湘赣商贸物流中心项目抢抓秋季施工黄金期，建设与招商双线并进，一座辐射鄂湘赣三省的区域性商贸物流枢纽正加速形成。（黎赛明 摄）

重点推荐

厦门：民生向暖，发展向前 2版