

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
 ■ 中华人民共和国价格公报
 ■ 重大项目审批重要信息

“三地一体”的部署，彻底打破北京单点创新、津冀被动承接的割裂格局，推动京津冀从城市单打独斗的“单点突破”，迈向城市群资源互通、优势互补、链条贯通的协同创新共同体。

- 本报记者 成 静
 □ 赵凯华 朱 波

2025年12月，中央经济工作会议作出重要战略部署，将“北京国际科技创新中心”扩围为“北京（京津冀）国际科技创新中心”，从一城扩展到三地。从“单一核心”到“三地一体”，一字扩容、全域升级，绝非简单的地理范围扩张，而是我国区域创新发展的系统性战略重构——彻底打破北京单点创新、津冀被动承接的割裂格局，推动京津冀从城市单打独斗的“单点突破”，迈向城市群资源互通、优势互补、链条贯通的协同创新共同体。半年多过去了，记者行走京津冀，实地感受这条创新廊道上奔涌的活力。

40项政策打破行政藩篱

京津冀科技创新长期面临一个结构性矛盾：北京原始创新能力强，连续9年蝉联《自然指数——科研城市》全球榜首，并连续4年占据国际科技创新中心第三名的位置，研发投入强度保持在6%左右，但中试和量产空间却严重不足；津冀产业基础雄厚，却缺乏源头创新供给。创新资源高度集聚在北京，人才、资本、技术等关键要素的跨区域流动以单向传导为主，无法形成高效循环。

扩围，瞄准的正是这个堵点。

2026年3月25日，2026中关村论坛年会开幕式上，相关部委及中央单位协同推出40项北京（京津冀）国际科技创新中心支持政策。政策覆盖战略科技力量布局、科产融合、人才保障、财政金融等多个维度。为强化战略科技力量，新政策允许中央部门所属高校、科研院所符合国家规定前提下适用地方科技政策；探索设立国家自然科学基金京津冀联合基金。为推动科技创新与产业创新深度融合，政策提出建立人工智能产业沙盒监管制度，支持京津冀探索创新药、临床急需药品的分段生产模式。在人才方面，完善外国人才服务保障综合配套、合理扩大专业学位硕博士研究生招生规模。财政金融政策联动也得到强化，推出支持境外资产管理机构以设立股权投资基金



京津冀科创协同的下一程

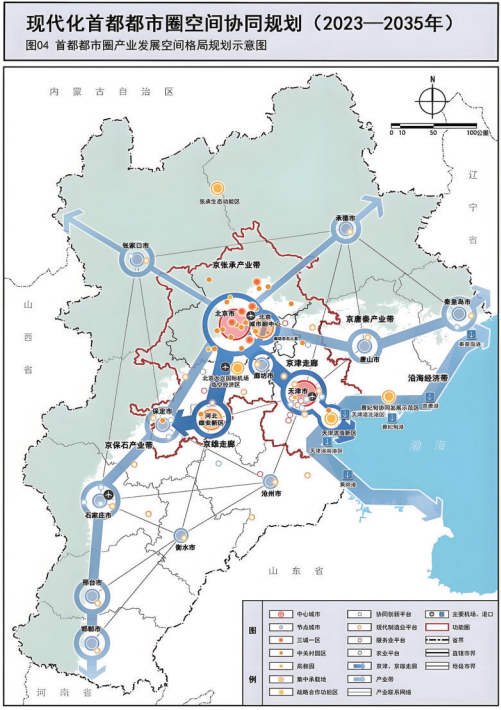
——访河北经贸大学发展规划部副部长柳天恩

- 本报记者 成 静
 □ 赵凯华

在“北京国际科技创新中心”扩围为“北京（京津冀）国际科技创新中心”后，40项支持政策于今年3月推出，以进一步打破科创资源的行政边界。河北在2025年就已实现吸纳京津冀技术合同成交额1271.7亿元，“京津研发，河北转化”的协同创新格局已蔚然成形。围绕河北如何从“被动接单”转向“主动匹配”，以及“十五五”期间三地如何在利益共享、风险共担上进一步突破，河北经贸大学发展规划部副部长、京津冀协同发展河北省协同创新中心研究员柳天恩接受了记者专访。

柳天恩表示，随着北京国际科技创新中心扩围至京津冀全域，河北已从协同创新的“参与者”升级为“当事方”，身份之变必然带来责任升级。从“被动接单”转向“主动匹配”，河北在补强中试熟化等薄弱环节、提升承接能力方面，仍有四方面短板亟待补上。

一是中试平台布局有待进一步优化。河北现已布局23家省级中试平台，基本覆盖重点主导产业，但整体统筹布局和细分领域专业化打造仍有优化空间。伴随雄安新区新质生产力走廊提速建设，雄安新区、石家庄两大科创支点加速提质扩容，产业升级催生大批中试熟化



方式投资科技创新等政策。

“这不是简单的政策叠加，而是从制度层面重构了创新要素流动的规则。”一位参与政策制定的相关负责人对记者说。正如国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心高级工程师龙茂乾所言，长期以来，北京科技创新成果在京津冀区域内的转化率较低，很多前沿科技成果“东南飞”，在长三角、珠三角地区实现转化，而扩围后的政策体系正是要扭转这一局面。

为了让扩围政策加快落地，三地还共同制定了《京津冀三地推进北京（京津冀）国际科技创新中心建设落实举措》，明确了三地共同建设国际科技创新中心的体制机制、重点任务、责任分工。北京市科委、中关村管委会信息中心副主任吴珺介绍，北京（京津冀）国际科技创新中心已形成以中关村为主阵地，京津、京雄走廊为骨干，天津滨海新区、河北雄安新区、石家庄为重要支点的“一平台两廊三支点”高效协同创新网络。

创新要素在廊道中奔涌

政策破壁之后，创新要素开始在廊道中加速流动。

今年6月30日，京津冀国家技术创新中心河北中心创新港正式开园。创新港贯通“研发—中试—产业化”全链条：有光纤传感实验室，主攻原始技术研发；有中试验证平台，负责把实验室样品打磨成可落地的成熟产品；有企业，直接把技术运用到终端。

作为首批签约入驻的企业之一，华颐昌能（北京）科技有限公司是一家集光纤声纹智能监测硬件和软件产品研发、生产、销售、服务于



左图：首都都市圈产业发展空间格局规划示意图。（资料图片）
 右图：在天开西青园的梅卡曼德（天津）机器人科技有限公司，人形机器人进行自主货架取货。

（资料图片）

新华社记者 李 然 摄

一体的高科技企业。董事长高扬告诉记者，在此之前，有很多地方都邀请他们入驻，但经过考虑，他们还是决定落在国创河北中心创新港。“石家庄离北京近，创新港设施一应俱全，科研氛围浓厚，应用场景丰富，可以让我们的技术加速走向应用场。”

其实，创新港给京津企业带来的便利远不只是物理距离这么简单。创新港不仅邀请企业入驻，还提前布局，邀请京津冀国家技术创新中心河北中心光纤传感实验室先行入驻，这为企业解决了很大的问题。高扬说，光电传感领域的高端人才非常稀缺，想找一位核心骨干不是很容易。而现在，只需要推开一扇门，就能和专家探讨技术难题。

在这个产学研组合当中，实验室也获益匪浅。国创河北中心的光纤传感实验室负责人姚鹏辉表示：“与企业的合作，让我们精准地了解了市场的需求。这些技术攻关一旦落地，相信会对河北省的相关产业有一定的提升。”

成立于2016年的梅卡曼德机器人科技有限公司由清华大学海归团队创立，起步于北京。作为国内具身智能与AI+工业机器人领域代表性企业之一，打造了典型的三地协同发展样板。2024年，梅卡曼德将总部从北京迁至雄安新区。2025年，梅卡曼德在天津布局具身智能研发生产基地，建设汽车制造与具身智能实验室，开展在具身智能方面侧重AI多模态大模型，即具身智能机器人“大脑”的技术研发及软件系统开发，以及灵巧手的研发与制造。由此，梅卡曼德正式形成“总部在河北雄安、研发在北京、转化在天津”的三地协同创新格局，成为京津冀科创链条分工的生动缩影。

中国工程院院士、北京化工大学校长谭天伟表示，京津冀三地应当构建“北京研发、津冀转化、利益共享”全链条体系，进一步强化功能定位并形成发展合力。北京聚焦“0—1”原创研究和“1—5”技术熟化，重在输出底层技术；天津承接“5—10”中试验证，依托滨海新区等功能载体提供真实工况验证；河北发挥空间优势，推动“10—100”甚至更大的规模化转化应用，在秦皇岛等地布局生产基地，有力支撑服务京津冀协同发展，并辐射带动全国有关产业提质增效。

从“书架”到“货架”的产业蝶变

创新要素流动的最终检验，是能否从实验室的“书架”走上产业的“货架”。

走进华北制药集团先泰药业有限公司生产车间，抗生素哌拉西林生产线上，物料密闭输送、反应精准调控、质量在线检测……一整套流程自动化运行，一键即可完成整套生产工序。更值得关注的是，华北制药联合清华大学攻关完成的高精度、大通量、高协同的模块化微反应器创制及产业创新性应用项目，荣获2025年度河北省科技进步一等奖。正是这项技术，以微米级的精准控制，让抗生素生产实现了从单元创新到全流程重构的跃迁。

对于药品而言，杂质含量是衡量质量的关键标尺。在传统抗生素生产中，化学反应往往精度不够，伴随着大量副产物。而清华大学王玉军教授团队首创的“膜分散微反应器”将反应空间压缩到头发丝粗细，让药物合成实现了分子级别的“精雕细琢”。以哌拉西林举例，用原来的工艺生产，杂质含量是3‰，

建园区、联合研发、协同攻关等合作场景，探索股权合作、产值协商等多元化分配方式。探索建立跨区域GDP核算协同机制，试行“指标分计、增量共享”模式，按合作协议比例分割经济增量统计归属，以制度创新激发三地协同积极性。同时，推动重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献及数据等资源在区域内开放共享，建立健全资源开放共享与协同使用机制，切实提升科技资源利用效率。

二是构建跨区域风险共担体系。设立三地联合出资的风险补偿资金池，对跨区域早期科创项目给予贷款贴息与坏账分担，降低金融机构信贷风险。创新科技保险产品，以市场化手段分散转化风险。更好地发挥政府引导基金“四两拨千斤”的撬动作用，通过“母基金+子基金”联动、风险补偿等市场化方式，撬动社会资本共同设立科创子基金，探索建立跨区域联合投资、收益共享、风险共担机制，引导更多耐心资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。

三是构建跨区域产学研合作新模式。依托京津冀协同创新专项、京津冀自然科学基金合作专项，聚焦区域“六链五群”产业布局，联合开展关键核心技术攻关，推动科技创新与产业创新深度融合。扩大科技创新券跨区域通用兑兑范围，统一服务标准，优化申领兑付流程，提高支持力度和灵活度，覆盖更多京津高校院所及研发机构。探索设立跨区域科技成果中试券，建立京津冀通用互认机制，引导企业借助专业中试平台加速产品定型，形成“企业出题、平台接单、券补撬动”的协同新路径。

中华人民共和国价格公报发布报纸
 全国独家信用信息公示信息披露指定报纸



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
 为互联网新闻信息稿源单位

而通过微反应技术升级之后，就可以把杂质含量降低到0.8‰。

该技术填补了国内微化工技术在制药领域应用的空白，也为从“书架”到“货架”的产业蝶变提供了最好的注脚。

来自河北省发展改革委的数据显示，近两年，河北面向重点产业支持培育了包括雄安新区中心在内的23家省级中试平台，累计引进90余项京津科技成果中试转化，孵化科技企业超40家。

机制创新需“再进一步”

今年1月，北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数（2026）》报告显示，2024年，北京向天津、河北输出技术合同成交额达到了843.7亿元，比2022年增长1.4倍，占北京对外省市输出技术合同成交额的比重上升至17.7%，表明北京创新资源对津冀的辐射引领作用快速上升。2024年，河北吸纳京津冀技术合同成交额1092.2亿元，同比增长34.8%。目前，京津冀已形成“六链七群”的产业协同发展布局。集成电路、智能网联新能源汽车、人工智能等7个国家级先进制造业集群已布局成型，三地共绘氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人6条重点产业链图谱。

北京（京津冀）国际科技创新中心要真正从“物理相加”走向“化学相融”，还需在利益共享、风险共担、产学研协同上继续破题。河北经贸大学发展规划部副部长、京津冀协同发展河北省协同创新中心研究员柳天恩认为，关键在于打破制约要素流动的行政壁垒，完善利益共享、风险共担等核心机制，推动“北京建能力、区域造生态”从制度化落地转向常态化运行。这一判断，点出了三地下一步改革的着力点。

从三地实践看，机制创新已在多个方向破题。利益共享方面，跨区域税收分享、共建园区产值协商、跨区域经济指标统计分算等探索正在酝酿；风险共担方面，联合风险补偿资金池、科技保险、政府引导基金“母基金+子基金”等工具逐步丰富；产学研合作方面，京津冀协同创新专项、自然科学基金合作专项、科技创新券跨区域互认等持续扩围。河北也已从协同创新的“参与者”升级为“当事方”，在补强中试熟化、金融支撑、专业服务薄弱环节上加快布局，推动更多京津科技成果“接得住、转得好、长得大”。

“从制度化到常态化，需要三地强化‘一盘棋’思维，立足各自优势协同发力，让利益共享成为内生动力、风险共担成为制度自觉，共同打造具有全球竞争力的科创生态，推动京津冀协同创新不断迈上新台阶。”柳天恩说。

重点推荐

扩投资·优结构·激活力

——中国投资逻辑的深度重塑

看投资需要“风物长宜放眼量”

投资没有“饱和”只有“转向”

机制创新激活民营企业投资新动能

投资向新向优 结构持续优化

投融资机制改革打通投资“最后一公里”

中国投资20年 柳暗花明又一村

换挡不失速 转型不缺位

2版

