

# 水清草绿牧民富

——内蒙古呼伦贝尔市全要素生态治理的系统答卷

“ 呼伦贝尔曾因湖水萎缩、草原退化而拉响生态警报。十余年间,这里以系统思维替代单点治理,从“大湖复澜”到“草原休牧”,从产业转型到全域协同,在祖国北疆铺展出一幅湖清、草盛、物丰、民安的长卷。这场绿色变革没有止于“还旧账”,而是在保护与发展之间找到了长效解法——让牧民从“被动禁牧”走向“主动护绿”,让企业从“靠湖吃湖”转向“养湖兴产”,让生态修复与民生改善同频共振。这方水土的重生,是“保护即发展、绿色即福祉”的北疆答卷。

□ 于武龙

盛夏的内蒙古呼伦贝尔,浩渺呼伦湖碧波接草原,鸥鹭翩跹;千里碧野牧草连天,牛羊闲逛。一幅湖清、草盛、物丰、民安的人与自然共生画卷,在祖国北疆徐徐铺展。

2025年,呼伦贝尔市成功获评国家生态文明建设示范区,登顶我国生态文明建设最高荣誉;生态质量指数连续5年全区排名第一,成为内蒙古自治区唯一被评价为生态质量“一类”的盟市。同年,国家发展改革委办公厅印发了《关于印发第二轮国家生态产品价值实现机制试点名单的通知》,正式确定呼伦贝尔市为国家级试点地区之一。

从“一湖之治”到“流域统筹”,从“靠天养畜”到“科学养畜”,呼伦贝尔市以一场覆盖山水林田湖草沙的全维度绿色革新,坚守“筑牢我国北方重要生态安全屏障”这一“国之大者”,交出一份系统完备、可鉴可学的生态治理答卷。

## 大湖复澜:破“就湖论湖”之弊,行全域统筹之治

内蒙古呼伦湖、乌梁素海、岱海被

称为“一湖两海”,其中,呼伦湖是北方生态安全屏障的重要组成部分,被誉为“草原之肾”,它是守护北方生态格局的核心支点。然而,受气候变化和人类活动影响,这片北方明珠曾一度黯然失色。作为呼伦贝尔大草原上唯一的浩瀚大泽,本世纪初曾一度面临严重的生态危机。2012年,呼伦湖水面积萎缩至1759平方公里,蓄水量大幅减少,鱼类资源濒临枯竭,鸟类种群数量急剧下降。

“鱼越捕越少,网越织越密,心里却越来越空。”昔日呼伦湖“千吨网”捕鱼能手杨柏露,至今仍记得当年湖域萧条的光景。

党的十八大以来,习近平总书记多次对“一湖两海”综合治理作出重要指示批示;2019年,习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时明确要求,要抓好内蒙古呼伦湖、乌梁素海、岱海的生态综合治理,对症下药,切实抓好落实。

近年来,呼伦贝尔市深入贯彻习近平生态文明思想,紧扣内蒙古自治区党委“1571”工作部署,以“一湖、三区、四带”总体布局为引领,推动治理理念从侧重于湖体本身向流域系



内蒙古额尔古纳国家湿地公园凭借其突出的生态区位优势、完整的生态系统功能及丰富的生物多样性资源,成功入选“国家重要湿地”名录。

统治理深化,实施控源截污、生态修复、产业转型、科研监测四大类保护治理措施,推动呼伦湖流域生态环境持续向好。

如今,杨柏露早已放下渔网,成为一名护湖人,他的身份之变,正是呼伦湖从“靠湖吃湖”到“护湖养湖”的生动缩影。

十余载深耕实治,生态变革蹄疾步稳。2013年以来,呼伦贝尔市累计投资60余亿元,实施八大类59个治理项目,逐步构建起完整的全流域系统治理格局。治理理念实现三重转变——从“就湖论湖”转向全流域治理,从“九龙治水”转向协调统一,从“稳量打质”转向更加重视水生态建设。

为解决“水少”问题,当地科学实施引海拉尔河生态补水工程,打通河湖连通“生命线”,不仅保证了湖泊水量,还恢复了自然水文节律。为管住“入湖的口子”,全面控减流域内面源污染,关停整改沿湖企业,建设城镇污水处理设施,大幅削减入湖污染物总量。为给湖泊留出自我修复空间,实行部分区域常年禁渔、划定生态保护红线、拆除违规生产生活设施。呼伦湖国家级自然保护区管理局副局长窦华山表示:“我们聚焦呼伦湖流域生态环境保护核心使命,以生态补水、湿地修复为抓手,推动流域水资源配置更加科学高效。”

工程固本,智慧赋能。在工程治理的基础上,呼伦贝尔市全力推进“智慧管护”与基础能力建设。2017年,呼伦贝尔市成立北方寒冷干旱地区内陆湖泊研究院,持续深化与国内顶尖科研机构合作。目前,保护区构建起覆盖水环境、沉积物及流域生态系统的立体化科研监测网络,在重点区域布设42个监控塔台、6个水质自动监测站和3个空气自动监测站,实现对水位、水质、草场状况的实时追踪。

管护执法寸步不让。2025年10月,新巴尔虎右旗农牧业综合行政执法大队接到群众反映,称呼伦湖原弘吉刺旅游景点东北水域存在非法捕鱼行为。为严守渔业资源保护红线,旗农牧业综合行政执法大队立即组织执法力量到该区域开展监督检查,通过近7小时水上巡查,现场清理违规挂网7900余米,放生渔获物380余公斤,水上巡查里程约20海里。

一组翔实数据,见证大湖重生:当前呼伦湖水域面积稳定在2240平方公里左右,蓄水量达141.1亿立方米,接近历史最好水平。2026年春季,呼伦湖保护区内监测到鸟类66种38204只,种类及数量均高于2025年春季的56种31394只,数量同比增长约21.7%;鸿雁种群数量超过2万只,呼伦湖成为我国最大的鸿雁繁殖、换羽地;湿地植被覆盖度提升至75%,沙化面积缩减38%;绝迹多年的黑斑狗鱼重新出现,典型湿地指示物种种群数量也在持续增加。

产业转型同步推进。内蒙古呼伦贝尔呼伦湖渔业有限公司是一家扎根在呼伦湖畔的老牌企业,公司前身是1948年成立的国营渔场,曾创下年捕捞1.5万吨水产品的辉煌。2019年呼伦湖全面禁渔后,传统捕捞业务终结。面对生存危机,该公司主动调整战略。以前靠捕鱼,现在生态旅游成了核心收入来源,以建设国家5A级旅游景区为目标,同时通过生态修复工程让呼伦湖重现“白鸥翔紫塞”的景观。

如今的呼伦湖,碧波荡漾、百鸟翱翔,呼伦湖的生态蝶变,正是我国“十四五”期间统筹山水林田湖草沙一体化治理的写照。

## 碧野生金:施草原休牧之策,拓畜兴民富之路

草原是呼伦贝尔市的底色,也是生态安全屏障的核心。作为“东北亚水塔”的上游,草原不仅是稳固牧民生产生活的根基,更影响着整个区域的气候调节和水源涵养功能。

然而,受自然气候波动、传统放牧模式限制及历史超载等因素影响,部分草原一度面临草场退化、生物多样性下降等生态压力。为破解这一难题,呼伦贝尔市将“系统解决草原过牧问题,推动传统畜牧业转型升级”列为全市重点改革第一课题。

当地构建起“1+16+33”工作体系——1个综合性方案为统领,16个部门专项方案为支撑,33个试点嘎查为实践基地。呼伦贝尔市还将划定禁牧961万亩、草畜平衡9329万亩,划定区域全部实现“落地上图”管理,重塑生态执法体系,形成“刑事司法+行政劝返执法”双轨并行机制。

2025年春季休牧期间,1000多名工作人员轮流值守,严防外来牲畜“夹带”进入。2026年违规放牧指数从2024年的40.12%下降到1.22%,降至全区最低。

解决草原过牧问题,关键不仅在“管”,更在“转”。呼伦贝尔市大力推广舍饲圈养、季节性放牧等现代畜牧业模式,建设标准化养殖小区和人工饲草种植基地,引导牧民转变生产方式。越来越多的牧民从“靠天养畜”转向“科学养畜”,天然草场的承载压力得到有效缓解。

一条生态保护与民生改善双赢的新路就此展开。

在新巴尔虎左旗塔日根宝力格嘎查,以4.7万余亩草场和238头牛入股,牧民与左旗牧场合作,从“放牧人”变成了“股东”。嘎查书记呼斯尔算了一笔账:“每亩草场一年20元,牛是领养方式,一年一头牛2000元,牛和草场一年的收入是142万多元。”近两年,牧民每人每年都能领到3000元分红,嘎查还统一为大家缴纳了养老保险和医疗保险。过去禁牧靠罚款,是外力强制;现在禁牧靠分红,是内生动力。

与此同时,退化草原修复、退牧还草、飞播种草等工程持续推进,一片片沙化土地重新披上绿装。如今的呼伦贝尔草原,植被盖度稳步提升,草群高度和干草产量连续多年增长。当生态保护从“要我护”变成“我要护”,高质量发展之路越走越稳。狼、黄羊、狐狸等野生动物重新频繁出没,曾经沙化的土地被绿意牢牢锁住。这道绵延千里的“绿色长城”,有效阻挡了蒙古高原风沙南下,为京津冀地区送去了清新的风,成为我国北方防风固沙的一道坚实防线。

草原的生态建设,当地企业同脉连心。畜牧业是呼伦贝尔农垦集团的基础产业,受现有资源和有关政策的影响,与呼伦贝尔地区畜牧业发展一样,集团畜牧业发展既面临生产方式粗放、产业链短、附加值低等问题,还存在畜牧业闲置资产较多的问题,亟须以治理草原过牧为切入点,倒逼集团传统畜牧业转型发展。据介绍,呼

伦贝尔农垦集团与中国科学院等20多个科研院所合作,研发退化草原快速恢复技术,修复区牧草干草产量由110公斤/亩增加到260公斤/亩;呼伦贝尔羊“两年三产”繁殖技术实现母羊发情调控,羔羊早期断奶和强化育肥,每只羊繁殖率提高38%。

此外,贯通“育种、饲料、养殖、加工、仓储、销售、旅游”7个链条体系,建立以“研发、检测、标准(溯源)、品牌、数智”为指引的体系,聚焦肉、乳、草三大业务板块,开展牛羊肉品牌运营,逐步延伸产业链条,布局牛羊肉深加工、乳制品开发及草产业领域,着力构建“品牌运营—精深加工—草畜联动”一体化产业体系,同步实现牧民稳定增收、加工企业提质、农牧产品溢价增值,驱动全域畜牧业迭代升级。

## 全域协同:破要素分治之弊,筑山水共生之基

呼伦湖清波永续、大草原绿意绵长,从来不是彼此割裂的独立图景。湖泊生态补水、草原植被修复、湿地生物保育环环相扣,构筑起闭环良性生态循环。

生态与生产相融,绿色与生活共生。2025年11月,呼伦贝尔市给出了数字答案:在呼和浩特发布的生态产品总值(GEP)核算成果显示,全市森林、湿地、草地、农田四大生态系统价值总计超过7000亿元。这是内蒙古自治区首个按国家规范完成GEP核算的地区,也是呼伦贝尔践行“生态优先、绿色发展”的生动注脚。

呼伦贝尔市坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建全要素、全方位、全领域的生态安全屏障建设管理模式,聚焦山水林田湖草沙等自然生态要素状况。一体化监管体系,实现生态治理从“单打作战”向“协同共治”的跨越式转变。在重点区域布设的监控塔台、水质自动监测站和空气自动监测站,与巡护记录、生态监测等多元信息融合,形成保护区全方位智慧监管体系。

湖泊用它的躯体为草原储备了生命之源,草原用它的根系为湿地固住了水土与清澈,湿地则用它的吞吐调节之力,让湖泊免于干涸或泛滥。三者随着时间的流转中彼此成就,像一首三重唱,每个声部都因对方的存在而更加丰满。

2025年5月,呼伦贝尔市统筹生态环境保护与高质量发展相关做法入选《2024年度全国生态环境领域真抓实干成效明显典型案例》,为全国生态治理提供北疆样板。

呼伦贝尔市的生态蝶变,雄辩地证明了保护与发展绝非矛盾,人与自然本可共生共荣。从“大湖归来”的浩渺烟波到万物共生的和谐图景,从“带薪休假”的草原到重润的林海湿地,呼伦贝尔市用一场深刻的绿色变革,在祖国北疆书写了一份全要素生态治理的系统答卷。

今年8月,2026年全国生态日主场活动在呼伦贝尔市成功举办,主题为“厚植中国式现代化的绿色底色”。水清、草绿、民富——呼伦贝尔市的实践,正是这一主题最生动、最有力的注脚。

(本版图片由呼伦贝尔市委宣传部提供)



呼伦贝尔生态和谐之美



呼伦湖展翅欲飞的苍鹭与黄色水生植物杏菜相映成趣



西伯利亚银鸥在呼伦湖保护区乌兰诺尔湿地上自由翱翔



急速滑草等多种生态旅游让好风景变成好光景