

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

开栏的话

打开中国地图,省级行政区划界线分明。但发展改革的逻辑,从来不以行政边界为终点。川渝高竹新区政策互通、新安江碧水跨省奔流、燕郊居民搭乘北京地铁通勤、闽赣风电跨省互济……毗邻省份正跳出“各管一段”,走向“共谋一域”、聚力“共兴一国”,一场深刻变革正在中国经济版图上上演。

这是时代大势,更是改革发展的必然。“十五五”规划《纲要》提出,“健全跨区域合作机制,健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制。”从京津冀到长三角,从长江中游到黄河两岸,跨省协作遍地开花:或以水为纽带共护生态,或以路为桥梁联通省界,或以制度为根基深耕合作,或以产业为纽带跨域布局。其核心要义,就是破除行政壁垒,推动要素资源在更大空间优化配置。

即日起,中国发展改革报社推出“跨省的故事”系列报道。记者深入一线,讲述省界不是发展边界的鲜活实践。跨省为协同,协同促高质量发展,一个个跨省故事,将为我们展现出更加畅通、紧密、高效、富有韧性的中国经济。



- 本报记者 王 进
- 王泽勇

盛夏的川渝高竹新区,是被热浪与干劲一同煮沸的土地。

竹苑观景平台上,那块一边刻着“四川”一边刻着“重庆”的石碑静静伫立。向南看,青山连绵;向北望,厂房林立。

今年上半年,川渝高竹新区规模以上工业总产值达36.1亿元,同比增长8.8%;工业税收完成1.01亿元,同比增长100%。不久前,记者走进全国首个跨省域共建新区——川渝高竹新区蹲点采访,从清晨到日暮,记录下这片“试验田”里悄然生长的快乐与希望。

一条跨两省的“南北大道”

清晨五点半,位于高竹新区的川渝20路公交站候车厅里人头攒动。周大爷背着满满一背篓丝瓜、南瓜挤在候车队伍最前头。“赶班车到重庆,菜新鲜,能卖个好价钱。”70岁的老人笑得爽朗,“搁以前,哪敢想坐公交去重庆卖菜,现在不仅方便,老年人还免费!”

川渝20路公交全长40公里,一头连着四川广安邻水县高滩镇,一头接重庆空港园区,途经南北大道,最低票价2元、最高5元。乘车的更多是每天定时跨省通勤的穿着工装的年轻人。

这条公交最特别的地方不是线路,而在政策:四川邻水居民可直接在重庆办理公交卡,65岁以上老人免费乘车,学生享受半价优惠。“政策就高不就低,哪边福利好就按哪边来。”川渝高竹新区管委会工作人员的一句话,道出了跨省改革的核心逻辑。

如果说川渝20路公交是联通两地民生的



川渝高竹新区是为深入践行成渝地区双城经济圈建设国家战略打造的跨省域共建平台,前身是四川省广安市邻水高滩工业园区。

2020年12月29日,川渝两省市联合批复设立川渝高竹新区,这是全国首个跨省域共建新区,核心定位为经济区与行政区适度分离改革试验区,承担破除跨省行政壁垒、为全国省际毗邻区域协同发展探索可复制实践经验的改革使命。新区规划总面积266平方公里,范围涵盖广安市邻水县高滩镇、坛同镇和重庆市渝北区茨竹镇、大湾镇的部分行政区域。

2021年12月,川渝两省市建立协同推进机制。两省市政府办公厅联合印发支持川渝高竹新区改革创新发展的政策措施,出台七方面共28条专项支持政策,确立“政策就高不就低、要素成本就低不就高”的改革总原则。两省市创新探索“共同出地、共同出人、共同出钱”的共建模式,分两批向新区下放共266项行政权力与经济管理事项。

2024年7月,川渝两地人大常委会分别表决通过《关于川渝高竹新区行政管理事项的决定》,于同年8月1日同步施行,依法赋予川渝高竹新区管委会行政主体资格及相应行政管理权限,将改革实践成果固化为法治保障。

“毛细血管”,那么南北大道就是支撑产业腾飞的“大动脉”。上午九点多,记者一行驱车驶上南北大道,双向六车道一路畅行无阻。从高竹新区核心区到重庆空港,只用了26分钟;到重庆中心城区,也仅30分钟。

2020年12月,川渝高竹新区批复设立,成为全国首个跨省域共建新区。为建设一条打通川渝而且不收过路费的快速大道,两地打破行政壁垒,创造性地提出并实施“分段规划、分段出资、同步施工、统一标准”的共建方案。

2024年4月8日,南北大道全线通车。年通行车辆近550万辆,新区企业的物流时间、运输成本均大幅下降。

大道通,产业兴。记者深入现场了解到,南北大道两边的餐饮、采摘、养蜂等业态日渐兴旺起来,重庆茨竹镇大面坡杉树屋建成了“美丽宜居示范村庄”;四川邻水高滩镇一处废弃多年的乡村小学变成了“醉美农家乐”,月收入高达15万元。

四川阳诺汽车部件公司员工李华菊见证了企业因路而兴的艰难历程。她说,十年前,G210国道是公司唯一的物流通道,一年物流费三四百万元。现在道路四通八达,公司物流成本一年省下上百万元,订单也多了,产值从3000多万元增长到了1亿元。

一扇门里面的“跨省办电”

正午时分,记者在高滩镇宝竹寺村采访时,偶遇正在巡检的川渝高竹新区供电服务中心工作人员。带队的是新区供电服务中心主任柏健,个子不高,戴副眼镜,一身电力工作服被汗水浸得透湿,脸晒得通红。“夏天企业用电负荷暴涨,设备容易出问题,中心30多个人,一周内要把新区113家企业全部巡检一

遍。”他抹了把汗说。

这个供电服务中心本身,就是一项跨省制度创新的产物。

2021年,川渝高竹新区刚起步时,园区两边是四川邻水和重庆北碚延伸的村镇。企业办用电业务去原渝北区要近一小时,到邻水也要四五十分钟,来回跑、两头跑。而且基层供电所擅长服务村民,面对园区复杂的工业用电需求,专业能力跟不上。

怎么破? 川渝两地想出了一个办法:由国网四川电力与国网重庆电力按照1:1配比人员共同组建跨省办电机构——川渝高竹新区供电服务中心,于2022年6月14日正式运行,成为川渝首个跨省域实体化办电机构,服务范围覆盖邻水县及重庆市原渝北区下辖的4个镇共266平方公里,真正实现“进一扇门、办两地事”。

比“少跑腿”更实在的红利,是电价。据测算,若落地重庆版块企业能够享受四川工业电价,则平均用电成本可降低12%左右,对年用电量几百万度的企业来说,就是真金白银的成本优势。柏健告诉记者,2025年,新区工业企业总用电量达到8900万度,其中一半以上企业从重庆其他地区搬迁而来,全部执行四川电价标准。

江华恩一科技公司是最早“吃螃蟹”的企业。2015年从重庆其他地区迁入高竹新区,年用电量600万度,一年仅电费就省下60万元。“我们在川渝两地都有厂区,重庆那边用本地电价,新区这边用四川电价,一对比,成本差明明白白。”该企业负责人说。

这正是川渝高竹新区“政策就高不就低,要素成本就低不就高”改革理念的真实写照——哪个政策更优、哪个成本更低,企业就享受哪个,不被省界限制,不被地域束缚。

据介绍,“十四五”期间,当地累计投入超1亿元改造新区及周边电网,供电线路从一条扩容到五条,稳定性实现质的飞跃。从跨省共建服务中心,到电价就低不就高,再到亿元投入升级电网——国网电力的跨省三项改革创新,构成了新区要素保障的“铁三角”。

一张通行证打通的“物流堵点”

下午三点,四川骏谊汽配公司停车场上,货车司机龚昌伦刚从重庆送货回来,正靠在驾驶室里喝水休息。“今天跑了两趟重庆,都顺利顺利的。换在以前,想都不敢想。”龚昌伦说。

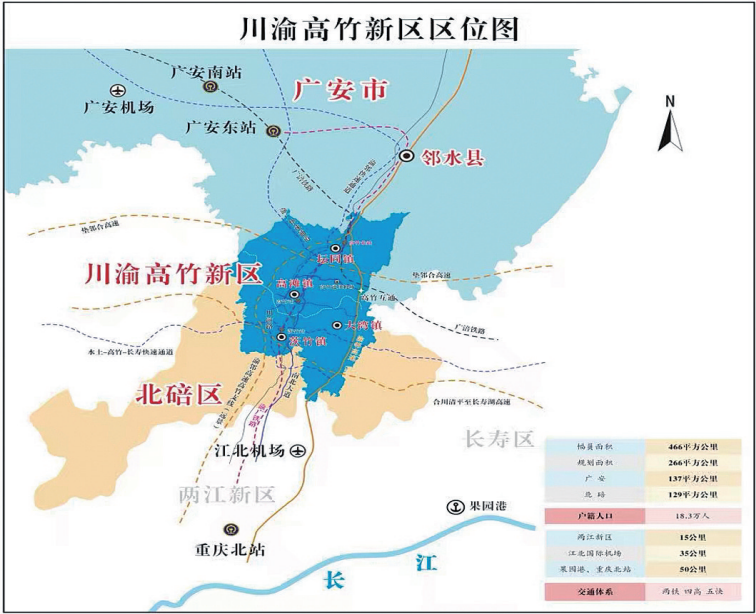
这位有着16年驾龄的老司机,早年一直在重庆厂区跑车。后来厂区拆迁,老板看中高竹新区的发展机遇,到这边拿地建厂,成了园区最早落地的工厂之一。龚昌伦也跟着来了,如今一家三口都生活在新区。

他口中的“以前不敢想”,指的是货车跨省进城的难题。前些年,没有跨省临时通行证的时候,外地牌照的货车进重庆城受限——白天进不去,晚上跑得慢,效率极低。

一张小小的货车跨省临时通行证,成了新区物流改革的突破口。2021年,川渝两省市公安机关创新探索“区域警务共同体”,由重庆市原渝北区和四川省广安市共建川渝高竹新区警务中心,成为全国首个跨省共建的公安警务机构。

2024年初,在川渝高竹新区警务中心大力推动下,川渝两地交管部门协同建立起“城市配送货车入渝路线同标互认机制”,新区企业的川籍货车可以办理跨省临时通行证,享受与重庆本地货车同等的通行政策,不用再长时间等候,也不用刻意绕远。

“现在一天能跑两到三趟,效率翻了一倍



“政策就高不就低,要素成本就低不就高”,正是全国首个跨省域共建新区——川渝高竹新区改革理念的真实写照。哪个政策更优、哪个成本更低,企业就享受哪个,不被省界限制,不被地域束缚。



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

都不止。”龚昌伦算了笔账,时间省了、油钱省了,单趟成本降了,收入自然就上去了。

一张临时通行证,打通的不仅是物流堵点,更是跨省治理的制度壁垒。

记者随后来到川渝高竹新区政务服务中心。大厅里,“川渝通办”的标识格外醒目。政务服务中心工作人员告诉记者,目前新区的“川渝通办”事项已达357项,企业和群众办事不用再跑两省、跑两地,在新区就能“一站式”办结。

不仅是政务服务,在工业用地、用水用气等要素保障领域,新区也推出了一系列跨省改革举措,每一项改革都瞄准企业最关心的成本和效率问题。

近日,川渝又集中向新区下放92项行政权力与经济管理事项,这是继首批174项行政执法权下放之后,新区迎来的第二批集中赋权。“企业选择高竹,看中的不是某一项政策,而是这里一整套跨省改革的制度红利。”该工作人员说,各项政策红利叠加在一起,形成了川渝高竹新区独特的竞争力。

一场烟火升腾的“双城生活”

夜幕降临,汉渝路边的夜市渐渐热闹起来。

火锅的红油翻滚着,烧烤的炭火滋滋作响,重庆小面的香气飘出老远,还有新疆羊肉串的吆喝声此起彼伏。这个被当地人称为“新区夜市”的地方,是工人下班后最爱的去处。

记者走进一家叫“惠众肥肠鱼”的小店,十几平方米的店面坐得满满当当。老板廖勇一边颠勺一边和记者聊天。以前这里是一片空地,啥都没有。随着园区企业越来越多,工人越来越多,吃饭的需求就上来了。在政府扶持下,餐饮商铺一家接一家开起来。2025年,他一家五口开了这家店,场地费每月只要600元,月收入能有六七万元。廖勇笑着说:“前面那家新疆羊肉串生意更好,每个月至少收入12万~13万元。”

夜市的烟火气,是新区产业发展最直观的写照。记者沿夜市一圈数了数,大大小小的餐饮店有30余家。旁边道路两旁,还有村民的果蔬农产品整齐有序摆放在临时摊位上售卖,对面是川渝数智零工市场,该市场通过1个中枢平台、4镇协同网络、N元生态联盟的“1+4+N”运营模式,打破行政壁垒,有效破解川渝企业用工和群众就业难题。企业多了,工人多了,消费旺了,生活配套也就跟着起来了。而这一切的起点,是跨省政策红利吸引来的产业集聚。

在川渝高竹新区蹲点的几天,记者看到的是这样一幅独特的图景:早上,重庆的工人坐着跨省公交来四川上班;白天,四川工厂生产的配件源源不断运往重庆主城;晚上,来自川渝等不同地域的产业工人和当地市民聚在同一条夜市街上,吃着同样的麻辣火锅,聊着同样的家长里短。省界,不再是阻隔,而是纽带;边界,不再是边缘,而是前沿。

记者离开时,新区夜市的灯光依然璀璨。从一条共建大道到一班跨省公交,从一度优惠电价到一张通行证件,从357项通办事项到一街烟火升腾……这里的每一个故事,都是川渝跨省合作推动经济区与行政区适度分离改革最生动的注脚。



(图片由川渝高竹新区管委会提供)

重点推荐

国家发改委
为何用十篇“金轩”专门谈“新”？

从红色沃土到交旅体融合
 2版