

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

国家发展改革委召开9月份新闻发布会

回应重要工业品低价无序竞争成本核算、民间投资、粮食安全、北斗规模应用、“双一流”高校新校区建设等方面问题

本报讯 记者邵鹏璐报道 9月22日，国家发展改革委举行9月份新闻发布会。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超出席发布会，就重要工业品低价无序竞争成本核算、民间投资、粮食安全、北斗规模应用、“双一流”高校新校区建设等方面问题，回应媒体关切。

针对近期国家发展改革委、市场监管总局联合印发的《关于重要工业品低价无序竞争成本核算有关事项的通知》，李超表示，《通知》聚焦重要工业品生产领域低价无序竞争问题，引导经营者更好厘清行为边界，避免实施低价无序竞争行为，共同维护公平竞争、良性竞争的市场秩序。

李超应询介绍了促进民间投资有关情况。近日，国家发展改革委聚焦交通、物流、水利、能源等重点领域，向社会公开推介36个重点项目，预计总投资614亿元，拟引民间资本156亿元。项目推介后各方反应积极，不少项目已收到民营企业投资意向。下一步，国家发展改革委将持续优化服务保障，健全项目常态化推介机制，推动有关项目早落地、早实施，更好促进民间投资发展。

针对今年秋冬季可能出现的超强厄尔尼诺事件，李超回应，相关气候影响将延续至明年夏季，对全球粮食生产带来较大不确定性，必须高度重



国家发展改革委召开9月份新闻发布会现场。

本报记者 高弘杰 摄

视。总体看，我国农业生产应对厄尔尼诺等风险挑战是有底气、有条件、有能力的。目前，我国已累计建成高标准农田超过10亿亩，2025年粮食产量达到1.43万亿斤，比上年再增167.5亿斤。下一步，国家发展改革委将加强灾害监测预警、夯实农田水利基础、加强种业科技支撑、抓好市场调节，积极主动做好应对。

李超还介绍了北斗规模应用最新

进展。去年，我国北斗产业总体产值突破6290亿元，国内北斗产业企事业单位达3万多家，从业人员超200万人，相关产品已出口至全球140余个国家和地区。“十五五”时期，国家发展改革委将推动北斗产业规模五年内突破1万亿元，实现北斗规模应用市场化、产业化、国际化新突破。

关于“双一流”高校新校区建设，李超介绍，“十五五”期间，国家发展改革

委将有序扩大优质本科教育招生规模和研究培养规模，支持建设若干“双一流”高校新校区。近年来，已通过中央预算内投资、超长期特别国债等政策资金，推动超过30个“双一流”高校新校区进入大规模建设阶段。下一步，国家发展改革委将统筹谋划高等教育与就业、产业、城市协同发展，促进人才集聚、职住平衡、产城融合。

(相关报道见2版)

从“北京服务”到全球标杆

“十五五”北京营商环境再升级，践行“伙伴式”服务理念

□ 本报记者 荆文娜

北京营商环境的下一个五年，不只是“又一个五年规划”。

9月20日，《北京市“十五五”时期优化营商环境规划》(以下简称《规划》)发布，这是北京连续第二部营商环境五年专项规划。立足北京城市战略定位和京津冀协同发展，《规划》全面践行“伙伴式”服务理念，围绕六大环境提出29个方面改革举措，目标直指2030年营商环境整体水平位居全球前列。

如果说“十四五”解决的是“有没有”——把企业开办、政务服务、市场监管的基础框架搭起来，那么“十五五”要回答的就是“够不够好”——往深里走、往细里抠。

回望“十四五”，北京经营主体总量从211.5万户增长至286.97万户、年均增速6.3%，1300余项改革举措落地实施，世界银行营商环境新评估中22个评价点达到全球最优水平。企业用脚投出了对北京营商环境的“信任票”。但数字背后也有现实挑战：准入方便了，退出还不够顺；大项目服务好了，中小微企业的细碎痛点还在；政策出台了，落地“最后一公里”仍有堵点。

“十五五”时期，北京市优化营商环境改革，正是围绕这些深层的问题展开。

从“进门快”到“全生命周期都顺”

“十四五”期间，北京市加速构建公平透明的准入环境。在全国率先开展“一标四维”登记试点改革，企业开办全面进入“一时代”(“一表填报、一网提交、一窗办理、一天全办好、一照通用”)，全程网办率超95%。全国首创“开办不用章、变更不缴照”无纸化办理模式，电子营业执照累计调用量超2.59亿次，居全国首位。

为了营造公平有序的竞争生态，“十四五”期间，北京市聚焦社会关切，查办全国首例涉及政府指导价其他协同行为垄断协议案，办成燃气领域滥用市场支配地位、第三方在线旅游平台“抢票”软件虚假宣传等多起大案要

案。有力开展住宿、餐饮业12家重点平台“内卷式”竞争综合整治，建立全链条整治机制，制定8类行为负面清单，住宿、餐饮业价格水平持续回升，综合整治初见成效。

“北京‘十五五’时期的市场环境改革，正是奔着让经营主体‘全生命周期都要顺’的目的去的。”北京市发展改革委有关负责人告诉记者。

准入端继续走深走实。“十五五”期间，北京市将深化注册资本认缴登记制度改革，建立“点对点”提醒机制；推广经营场所(住所)标准化登记模式，会同规自部门搭建全市经营场所(住所)标准化信息库；纵深推进外资登记便利化

与此同时，监管方式也将发生深层变革。记者了解到，“十五五”时期，北京市将强化“扫码检查”全覆盖，积极推进人工智能大模型等前沿技术在非现场监管领域的应用，进一步扩大“预约式”指导服务覆盖面。

“从这些具体举措来看，北京市‘十五五’时期市场监管的重心正在从‘事后处罚’向‘事前体检’转变。”北京市发展改革委有关负责人说。

从“能办”到“好办、智办”

政务服务是企业感知营商环境的重要窗口，企业对政务服务的期待已从“能办”升级为“好办、智办”。

“十五五”期间，北京市将深化注册资本认缴登记制度改革，建立“点对点”提醒机制；推广经营场所(住所)标准化登记模式，会同规自部门搭建全市经营场所(住所)标准化信息库；纵深推进外资登记便利化改革，扩大公认证文件认可地域范围；加快实现京津冀全域营业执照异地“办、发、领”，推进临空经济区内连锁企业跨省“一照多址”登记改革。

改革，扩大公认证文件认可地域范围；加快实现京津冀全域营业执照异地“办、发、领”，推进临空经济区内连锁企业跨省“一照多址”登记改革。

退出端开始真正发力。记者从北京市发展改革委了解到，“十五五”期间北京市将持续优化注销“一件事”集成服务；深化府院联动，持续推进破产公共服务改革，进一步压减办理时间和成本；持续健全“行政+司法”强制清算工作机制，完善破产案件执行和企业登记联动政策措施。

“这些举措都共同指向‘有进有出、进出有序’的市场准入退出机制。”北京市发展改革委有关负责人说道。

从《规划》内容看，北京市“十五五”时期实施的公平竞争政策，力度不减、方向更明——积极推动北京市公平竞争地方立法，在数字经济等重点领域尝试探索竞争规则创新；每年抽查政策措施500件，健全重大政策措施会审机制；开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。

近年来，北京市持续推进“高效办成一件事”，北京市政务服务网专区目前已建成137个“一件事”，整体压缩时限57%、精简材料50%、减少跑动87%。

“十五五”时期，北京市将纵深推进“高效办成一件事”改革，将“高效办成”的改革理念贯穿政务服务各环节全领域，丰富拓展科技创新、城市更新、工程建设、生活服务场景建设。“北京市还将全面推行政务服务质效监测评价数据汇聚、无感监测，做到‘清单之内都透明，清单之外无特殊’。”北京市发展改革委负责人强调。

值得一提的是，伴随着人工智能的快速发展，北京市推进政务服务全流程智能化，从而重构办事体验。记者了解到，“京通”App提供1400余项办理服务。“十五五”期间，北京市将打造“京京”政务服务领域智能体，推行交互式办事模式——企业无需再翻办事指南，通过与智能体的交流就能享受“一站式”城市综合服务。通过加快建设全市统一电子印章管理系统，实现申请材料

“应免尽免”。

更值得关注的是“京策”平台，让政策找企业，而不再是企业找政策。自上线以来，“京策”汇聚北京市区两级现行有效政策2.6万份，推动132个兑现事项“免申即享”，向239.81万家企业专属用户空间定向推送政策。

与此同时，北京市全面提升异地办事便利度，已累计推出254项京津冀“同事同标”政务服务事项、209项互信互认资质资格。“十五五”期间，北京市将建立三地行政许可结果互认机制，推动政务服务平台深度对接，深化“北京+雄安”政务服务同城化。

“创新生态是北京最硬的底气。”北京市科委、中关村管委会有关负责人强调。“十五五”时期，北京以优化科技创新生态为抓手优化营商环境，重点从五个方向发力：壮大科技创新主体力量，打造全球人工智能创新高地，培育世界级医药健康产业集群，抢占量子、商业航天、合成生物等未来产业制高点；畅通转化路径，建立“清单一推送一对接一落地”的全链条服务机制，深化职务科技成果赋权改革，鼓励职务科技成果“先使用后付费”，探索“拨投结合”等支持方式；加快建设中关村世界领先科技园区，强化“一区多园”统筹协调；打通引育服务全链条，加快构建青年友好型政策体系，壮大技术经理人队伍；激发开放合作活力，完善外国人才服务保障综合配套，支持科技企业出海。

开放再扩围，底线再筑牢

开放是北京营商环境最鲜明的标识。

“针对现实的痛点，‘十五五’时期北京市投资贸易环境建设将围绕四大维度展开。”北京市发展改革委有关负责人向记者介绍，一是厚植外商投资兴业沃土。落实“准入又准营”，积极推动电信、医疗、金融等服务领域更高水平开放；支持外资企业在京设立研发中心、区域总部和功能性机构，打造跨国公司总部首选地。

》2版

三领域同时发力 细看“服务消费经”

三个领域同时发力，既是应对当前消费恢复压力的务实之举，也是面向“十五五”的长远布局。

国常会 深一度

□ 本报记者 荆文娜

近日召开的国务院常务会议有三个议题：老龄工作、体育赛事、医疗康复护理扩容提升工程，三件事分属不同领域，却有一个共同指向——服务消费。

在商品消费增长逐步趋稳的背景下，服务消费正在成为扩内需的重要引擎。

当前，我国消费结构正在经历一个关键转折：商品消费增速放缓，服务消费正在成为增长主力，占比持续提升。养老、健康、文化、旅游等服务消费领域，我国与发达国家之间仍有差距。差距就是潜力。

但从现阶段来看，服务消费有一个不同于商品消费的特点：它对供给的依赖度更高。

由于我国商品极大丰富，只要消费者有钱、有意愿，大体就能买得到。服务消费不同——没有好的赛事，就不会有赛事消费；没有优质的养老服务，老年人有钱也花不出去；没有便利的社区康复护理，康复需求就只能积压在医院里。服务消费的优质供给不足，影响整个消费链的畅通。

这正是这次国常会的一个考虑：从供给侧入手，通过增加优质供给、打通制度堵点，把潜在的服务消费需求激活。

——从“保基本”走向“提品质”。

这次国常会除了提到“推动老龄事业全面发展进步”，还提到“提升老年人服务保障水平”，“丰富银发产品和服务，培育银发消费新场景”，更要“实现民生福祉与内需扩容双向促进”。

从“保基本”到“提品质”，从“事业”到“事业+产业”，需求升级的背后，是庞大的老年人市场。

释放老年人的消费潜力，当前的问题不是老年人“不愿花钱”，他们考虑更多的是“往哪花”“如何花得放心”。以“60后”为主体的新一代银发群体，需求已经从“满足刚需”向追求“品质”和“情绪价值”转变。但供给端仍显得与需求端不对等，适老化产品与服务存在“供需错配”的结构性矛盾，同质化与优质供给不足是核心表现。

体育赛事同理。此次国常会指出，体育赛事对于满足群众多元化生活需求、提高人民生活品质具有重要意义。会议提出“要推动体育赛事与文化、旅游、商务等融合发展”“放大综合效应”。体育不再只是体育部门的事，而是拉动消费、带动产业的综合引擎。

——“打通堵点”。

服务消费“起不来”，很多时候不是不需要，而是制度性堵点太多。

康复护理就是典型。截至2025年底，我国约有3500万名失能老人需要长期照护，还有大量慢性病患者、术后恢复期人群，康复护理服务需求日益旺盛，但服务供给却无法满足需求。

究其症结，还是卡在社区和家庭层面资源的缺乏——缺人、缺机构、缺保障。此次国常会直接对症下药，提出要以基层为重点，加强医疗康复护理服务体系，推动康复护理资源向社区、家庭延伸，增强城乡居民康复护理服务可及性。

把资源沉下去，服务才能触达更多人，消费潜力才能被更深入地挖掘。《扩大消费“十五五”规划》已部署实施促进健康消费专项行动，从扎根社区的万家健康驿站，到不断突破边界的新产品服务供给，再到深度融合的医养结合新业态，健康消费正跳出过去“生病就医”的应急属性，转变为贯穿预防、管护、康复、养老全链条的常态化民生消费。

——“靠创新”。

三个领域都提到了创新的作用。

银发经济要“培育银发消费新场景”——新场景本身就是创新；体育赛事要“加快新技术运用，提升观赛体验”——技术创新提升消费体验；康复护理要“依靠科技创新提升医疗康复护理水平，开发更多智能康复技术和设备，优化新技术新产品审评审批”——科技创新创造新的消费品类。

供给侧改革是此次国常会的一条主线，但有两个现实约束不能忽视。

一个是支付能力。供给侧改革解决的是“有没有”和“好不好”，但“买不买得起”，还要靠居民收入的持续增长和社会保障体系的不断完善。

这也是为什么此次国常会在谈老龄工作时还提到“健全多层次多支柱养老保险体系”——兜住底，才能放开消费。在谈到康复护理时，专门提到“动态调整康复医疗、长期照护服务项目目录，深化医疗康复护理服务价格改革”——价格和支付机制不顺，服务再优质也难以普及。

另一个是供给质量。服务不好，体验就没了。赛事组织混乱、养老服务不专业、康复护理没效果——任何一个环节出问题，都会影响到消费者的信心。

此次国常会在这几个领域都强调了质量和规范——老龄工作“要着力提升老年人服务保障水平”，体育赛事“要提高赛事管理保障能力”“促进各类赛事安全发展”，康复护理要“提升医疗康复护理水平”“完善人才培养政策”，这些都是在给供给质量划底线。

从这个意义上说，此次国常会可以看到推动服务消费扩容升级的一套组合拳。三个领域同时发力，既是应对当前消费恢复压力的务实之举，也是面向“十五五”的长远布局。

重点推荐

氢价、储运、协同： 氢能“2+3”格局的三道必答题

4版