



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

统计改革让发展“算式”更完整

□ 本报评论员 杜 壮

近日，国家统计局发布《统计改革发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），用12个方面44项任务擘画未来五年统计现代化路径，提出到2035年基本建成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代化统计调查体系，在国家基本实现社会主义现代化大局中同步基本实现统计现代化。这份规划最值得关注的，不是统计技术层面的修修补补，而是一次关于“什么该被计入发展这道算式”的制度重估。

一是把新质生产力“嵌”进统计体系。《规划》在健全统计指标体系部分提出，丰富反映新经济新领域发展、新质生产力发展、社会民生改善等方面的统计指标。在加强工业战略性新兴产业统计部分，提出“围绕培育壮大新兴产业和未来产业重大战略部署，探索建立重点产业统

计响应制度”。“响应制度”的提法说明它不再等标准成熟再统计，而是让统计体系对产业变化作出主动响应。随着重点产业统计响应制度建立，统计体系对新赛道产业变化的捕捉速度将明显加快。

二把“看不见的资产”纳入国民账户。《规划》在健全国民经济核算体系中提出，研究推进数据资产等知识产权产品核算，开展试点试算，制定数据资产核算方案。在完善投资领域统计方面，优化知识产权产品投资统计，加强计算机软件和数据库投资统计调查及相关调查名录库建设。在完善科技创新统计方面，推进企业数据支出统计调查。同时，《规划》提出，“探索开展数字经济供给使用表试编”“实施数字经济和平台经济增加值核算制度，定期开展数据核算”。《规划》要补的不只是存量科目，而是数据等新型资产在国民经济核算中的完整链条：从投资流量到资产存

量，再延伸到供给使用和增加值核算，逐步覆盖投入、积累和产出全过程。

三是把“人的时间”变成可观测指标。《规划》提出，“建立健全投资于人的统计指标体系和监测制度”“研究建立基本公共服务均等化统计监测制度，完善公共服务指数编制方法”“加强性别统计监测工作，研究编制中国性别发展指数”“完善儿童统计监测制度，开展流动儿童和留守儿童跟访调查”，并明确“建立时间利用调查制度，开展全国时间利用调查，开展中国国民时间转移账户（NTTA）研究”。从设施配置转向服务效果，意味着考核逻辑从“投了多少”转向“人得到什么”。把时间利用与国民时间转移账户打开研究，正是让看不见的劳作成为看得见的指标。此外，《规划》还提出，“完善新就业形态统计”、“缩短居民消费价格指数（CPI）基期轮换周期”，拓宽了民生统计的覆盖维度。

更深一层的变化，是统计生产方式本身的“去填报化”。《规划》提出，“大力推进与税务、市场监管、全国碳市场等行政记录共享共用，扩大行政记录在统计数据生产中的使用范围”“继续推动社会大数据获取，研究不同来源数据融合方法”。同时，“推动人工智能等新技术与统计业务融合应用”。这反映出统计从向调查对象伸手要数的被动模式，转向从既有行政记录中自动提取的主动模式，这本身就是治理成本的下降。

当然，创新也意味着风险。《规划》明确，严查严治数据造假行为。行政记录替代越是推进，越需要在数据共享中厘清权责边界；高频监测越是铺开，越需要防止数据丰满、洞察贫乏。

统计现代化，最终是为了让每一份真实变化都被看见、每一项治理决策都有据可依，让发展成果更公平地落到每个人身上。

从“伟大转折”到“精彩蝶变”

——贵州以长征精神赋能高质量发展



遵义会议会址

新华社发

涉及的15个省（区、市）中，贵州被列为重点建设区；2021年8月，《长征国家文化公园建设保护规划》印发，整合长征沿线15个省市区文物和文化资源，贵州段建设也有了施工图。

自国家文化公园启动建设以来，贵州聚焦“1+3+8”标志性项目体系，以遵义为核心、以中央红军长征线路为主线，以红二、红六军团长征途经的铜仁、毕节为两翼推进重点项目，目前已完成24个红军长征村、57条长征历史步道建设。

2023年起，贵州开始对红色场馆进行展陈内容提升与更新，“以前所有的馆都要讲遵义会议和四渡赤水。现在，各个馆各有侧重，串点成线讲述贵州红色故事。”贵州省委宣传部长长征国家文化公园协调指导处副处长任钦贤介绍。

与此同时，贵州还制定了一系列地方性法规，为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。2021年7月1日，《贵州省长征国家文化公园条例》正式施行，这是全国首部涉及长征国家文化公园的地方性法规；2024年11月15日，贵州省十四届人大常委会第十三次会议通过《贵州省红色资源保护传承利用条例》，2025年1月1日起施行。

跟随红军战士爬雪山、过草地，在AI虚拟交互中“重走”长征路——在贵阳，长征文化数字艺术馆“红飘带”再现血战湘江、遵义会议、四渡赤水等历史场景。在遵义，沉浸式实景演艺《伟大转折》以360度旋转舞台和巨型环幕带观众“亲历”遵义会议历史现场，与“红飘带”并称贵州红色演艺“双子星”。

万桥飞架 改写千年行路难

贵州是全国唯一没有平原支撑的省份，境内有125.8万座山头。交通闭塞，曾是这片土地千年的困局，贫困面广、贫困程度深，曾长期制约这里的发展。要解开这道困局，先得跨过大地上的

这些江河峡谷。

毕节市黔西市大关镇丘林村，鸭池河上先后建起7座桥梁。1936年，红二、红六军团在这里强渡鸭池河，军民共筑浮桥；如今，红军渡口遗址与车水马龙的鸭池河大桥隔河相望。桥，是贵州交通变迁最直观的印证。2015年，贵州在西部地区率先实现县县通高速。到2025年末，全省高速公路里程达9560公里，已建和在建桥梁超过3.2万座，在世界高桥百强榜单中贵州占据近半席位。

从2012年印发的《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，到2022年印发的《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》，国家政策接续发力，为这片内陆腹地打开新的发展空间。

2025年9月28日，花江峡谷大桥建成通车。这座大桥桥梁高度和山区桥梁跨径均居世界第一，大桥通车后，两岸通行时间从2小时缩短到2分钟，游客可乘坐207米高的观光电梯抵达桥塔顶部观光平台。当年红军靠双脚和木船跨越的千山万壑，如今被一座座世界级高桥连成通途。

桥通了，山里人的日子也在变。2017年8月，贵州在全国率先启动农村“组组通”硬化路建设，用不到两年时间建成7.87万公里硬化路，在西部地区率先实现30户以上自然村寨全部通硬化路，惠及近4万个村寨、1200万农村人口。路通到村口，深山里的村寨换了模样：毕节黔西市化屋村曾是深度贫困村，过去村民背一筐农产品到镇上卖来回得一天，旅游路修通后，村民年人均可支配收入突破3万元。2020年11月23日，贵州宣布最后9个贫困县退出贫困县序列——全省66个贫困县全部摘帽，923万贫困人口全部脱贫，192万人通过易地扶贫搬迁搬出大山，减贫人数和易地扶贫搬迁人数

均为全国之最。

路还在向外延伸。2025年，随着盘兴高铁正式通车，贵州高铁里程达1906公里，实现所有市（州）中心城市高铁全覆盖；贵阳国际陆港通达148个国家、580个地区，当年的内陆腹地正成为连接国内国际的通道。

向新向绿 培育发展新动能

数字产业正在成为贵州新的发展动能。2025年，电影《哪吒之魔童闹海》票房超150亿元，片中40%的特效镜头，渲染算力来自贵安超算中心。不只是《哪吒之魔童闹海》，从《流浪地球2》到《三体》，贵安超算中心已累计为170余部影视作品提供渲染算力。

支撑这份算力的，是贵州多年布局的数字底座：贵州是全国首个国家大数据综合试验区，也是“东数西算”工程国家枢纽节点，大型及以上数据（算力）中心已在贵安新区集聚27个。截至2025年，全省算力总规模已突破160EFLOPS，一年内增长近2倍。

支撑算力的，还有清洁电力。作为首批国家生态文明试验区，贵州把生态优势转化为数字优势，新建数据中心电能利用率（PUE）从2020年底的1.48降至1.17，达到国标一级能效标准，15个数据中心获评国家绿色数据中心。截至2025年底，全省总电力装机容量达到10506.12万千瓦，其中清洁能源装机占比超过六成。用电更省、发电更绿，共同托起贵州算力的成本优势。

清洁电力的底气，来自多年持续推进的生态建设。作为首批国家生态文明试验区，贵州一面增绿一面固土，2025年，贵州省全年完成营造林面积421万亩，治理石漠化面积1001平方公里、水土流失面积3345平方公里。生态优势也在转化为产业优势。例如，依托“富矿精开”，贵州壮大新能源电池及材料产业，2025年全省新能源电池产能达55GWh，锂离子动力电池产量增长90%，新能源汽车产量突破25万辆、增长147.7%。

贵州的实践表明，长征精神不是陈列在展馆里的历史，而是可以转化为发展动能的现实力量。

转折之城再出发。贵州省“十五五”规划《纲要》提出“十五五”时期的主要目标，如全省地区生产总值年均增长5%左右、迈上3万亿元台阶，人均地区生产总值8万元以上，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达8%左右，常住人口城镇化率达63%左右等。

目标已量化，路径也已明确。作为遵义会议精神的诞生地，贵州加快建设贵州特色现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力。从长征路到振兴路，贵州正一步一个脚印走下去。

重点推荐

“三个集中” 重塑国有经济新格局

2026年6月23日，全国进一步深化国资国企改革动员部署视频会议在京召开，“三个集中”成为本轮改革的核心抓手。从“做大”到“做强”，从规模扩张到价值创造，一场深刻重塑中国国有经济版图的改革正在加速推进。

2版



要闻速递

人形机器人量产元年 改革须破“场景关”

——第九届中国机器人峰会观察

人形机器人从实验室演示到真实场景落地，仍有一道道关口要跨。第九届机器人峰会所议的“生态”与“场景”，是制度供给如何跟上产业步伐的改革命题。

□ 本报记者 杜 壮

9月17日，第九届中国机器人峰会在浙江省杭州市举行。本届峰会以“智联新生态，赋能全场景——机器人+时代的智变与质变”为主题。与会嘉宾不约而同指出，机器人产业正加速从“技术展示”走向“规模应用”，2026年已成为人形机器人量产元年。

量产只是起点，从实验室演示到真实场景落地，仍有一道道关口要跨。峰会所议的“生态”与“场景”，不只是技术话题，更是制度供给如何跟上产业步伐的改革命题。

杭州作为本届峰会的举办地，在机器人产业上的布局颇具代表性。相关数据显示，浙江省已累计培育未来产业先导区36个，实现11个地市全覆盖；仅杭州市机器人相关企业就超过700家，产业集群规模突破千亿元。更值得关注的是，近日，杭州出台全国首部智能机器人产业发展地方立法，成为全国首个为具身智能立法的城市，为产业长远发展划定了制度框架。

市场端的数据同样给出了产业提速的注脚。2026年上半年，中国人形机器人领域新设企业11.6万户，同比增长9.5%。产业热度与制度探索相互交织，构成中国机器人产业当下的基本盘。

但热度之下，挑战同样清晰。“物理AI、具身智能整体仍处于从0到1的技术收敛与关键探索期，尚未真正跨过规模化落地门槛。”华睿智普创始人兼CEO蔡镇辉认为，具身智能产业化需要跨越大模型算法、真实场景高质量数据和端侧算力“三道坎”，其中端侧算力是支撑算法、数据和机器人本体协同运行的重要基础。

跨过算力的基石，下一步要回答的是“机器人究竟先做什么”。业内共识正从“全能幻想”向“垂类深耕”转变。而在诸多候选场景中，康养因其需求明确、痛点真实，最先被反复讨论。浙江大学具身智能与医疗机器人中心执行主任、武汉康养科技产业研究院院长吴林告诉记者，与工业场景不同，康养场景中的具身智能要与人打交道，而与人打交道的第一属性是安全性。如果机器人技术不成熟安全性得不到保

障，进入家庭等康养场景后如发生发热着火或摔倒，可能造成的破坏比工业场景更严重。正因如此，机器人进入普通家庭的周期会比工业领域更长，至少5到10年起步。

慢不等于停滞。苏州大学教授孙立宁告诉记者，不要指望一个机器人短期内什么都能做。更现实的路径，是先进入简单、明确和重复性较强的场景。家庭中，可以先在扫地机器人等产品上增加简单操作能力，例如房间整理功能有望较快实现。家庭康养方面，机器人可以按照固定生活习惯提醒老人吃药，或帮助拿取咖啡、手机、充电器和拖鞋等物品，此类相对简单的服务未来3年左右有望逐步实现。反之，如果要求机器人像护工一样处理洗澡、如厕、喂饭以及认知障碍老人照护等复杂任务，短期内并不现实。未来3~5年，市场上可能会出现一批以情感陪伴为主、价格相对可接受的专用机器人。

家庭之外，工业场景同样遵循“先单任务、后复合能力”的顺序。孙立宁指出，可以先让机器人进行搬运、装配等工作，并根据物体变化调整力度，多模态感知和控制有望在这类限定场景中发挥作用。不能期待机器人突然具备与人相同的能力，但让机器人逐步变得更智能，这条技术路线是成立的。

这种“先易后难”的路线图，也决定了“大脑”与“小脑”的成熟并不同步。谈及机器人的“大脑”“小脑”和肢体，孙立宁表示，近几年中国机器人在机械本体和运动控制方面进步明显，从早期只能缓慢行走，到能够跑步、参赛，再到尝试进入工厂工作，“小脑”和肢体的发展比较快。但目前展示的机器人还远不等于理想状态下的具身智能，主要是现在的感知能力和分析决策能力有限。在孙立宁看来，“小脑”和肢体在产品推出后经过3~5年迭代，有机会达到较好的水平；“大脑”则是更长期的课题。要达到科幻作品中那种接近人的综合智能，可能需要二三十年持续攻关，最终形态也未必与今天的设想完全一致。

“具身智能是一个循序渐进的过程，理念和方向没有问题，但不能把它放大成‘一夜之间改变世界’。”孙立宁说。

