

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

8000亿元新型政策性金融工具加快投放

□ 本报记者 程晖

今年新型政策性金融工具首批资金已启动投放，一批智能制造和基础设施项目相继获得首批资金支持，正加快推进实施，推动扩大有效投资。

新型政策性金融工具是国家为支持重大战略、补充重点项目资本金而创设的金融工具，通过资本金杠杆放大投资总量，优化投资结构，由国家开发银行、农业发展银行、进出口银行等负责投放。目前，新型政策性金融工具已在云南、福建、四川等多地加快投放，今年的总投资规模从去年的5000亿元增加到8000亿元，据测算，预计将撬动项目总投资规模约10万亿元。

2025年4月，中共中央政治局会议明确提出要创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新、扩大消费、稳定外贸等。同年，共投放5000亿元新型政策性金融工具资金。

“出生”不足一年，新型政策性金融工具

便出现在今年的《政府工作报告》之中：“发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资”。8月14日，国家发展改革委召开工作会议，部署加快推进2026年新型政策性金融工具投放工作，明确加大对民间投资项目支持力度。随后，国家发展改革委联合有关部门召开全国投资工作推进会议，强调“抓紧投放新型政策性金融工具资金”。

与去年相比，本轮工具呈现规模扩容、投向拓宽、区域优化、加大民企支持等新特征。在保留传统基建与民生短板支持方向之外，资金进一步向新质生产力和现代产业体系倾斜。

近期，各地发展改革委积极会同政策性银行，建立联合办公机制，加快项目储备和资金投放，多地首单新型政策性金融工具已经投放。

云南省发展改革委今年1月底即会同三家政策性银行先行开展联合办公，组织各地各有关部门梳理储备金融工具项目，会同省国资委、省工商联向140余家省属

国有企业、民营企业和商会协会宣讲政策，储备项目中民间投资和民间资本参与项目金融工具需求占比达20%。9月1日，云南省投放今年首单新型政策性金融工具7800万元，用于补充昆明市国际新材料包装科技文化产业园区二期工程项目的资本金。

近日，福建省发展改革委同中国进出口银行福建省分行精准投放首单4笔新型政策性金融工具5亿元，支持厦门港古雷港区将军澳作业区泊位工程等交通基础设施、数字经济、绿色低碳领域民间投资项目补充资本金，预计可带动投资56亿元。今年，福建省发展改革委推动1000多个项目积极申报金融工具，其中民间投资项目和民间资本参与项目占比近四成。

今年以来，上海市发展改革委同市有关部门、各区政府和三家政策性银行扎实做好新一批新型政策性金融工具的项目准备和申报工作，其中民间投资项目和民间资本参与项目占比近七成。9月4日，中国进出口银行成功投放上海市首单金融工具

6000万元，支持上海人本联航轴承有限公司位于闵行区的机器人轴承超级智能工厂项目，有效补充上海市重大民间投资项目资本金。9月16日，黑龙江省2026年首笔新型政策性金融工具成功投放。国家开发银行黑龙江省分行签约投放2.7亿元资金，专项支持民间投资的鸡西市鸡东县30万吨绿氢醇航油化工联产项目建设，有效弥补项目资本金，有力支撑黑龙江省绿色液体燃料产业提质扩容，标志着全省2026年新型政策性金融工具落地工作实现良好开局。

专家指出，新型政策性金融工具被视作“准财政”工具，具有利率较低、期限较长、投放速度快等特点，是政策性银行发债、结构性货币政策支持与财政资金补贴共同发力的结果，其价值更多体现在以有限的政策性资金撬动大规模项目融资。8000亿元新型政策性金融工具将与超长期特别国债、专项债、中央预算内投资等多路资金形成合力，撬动银行贷款和社会资本入场，形成较高的投资乘数效应。

改革时评

读懂两场高规格全国性大会的深意

真正决定产业体系竞争力的，是制造业能不能向高端攀升，生产性服务业能不能跟上并支撑这种攀升。中国正在走制造业与生产性服务业协同进化的道路，以此对抗两种风险。

□ 本报评论员 付朝欢

9月16~17日，全国先进制造业大会在京召开。先进制造业大会已召开过多次，今年升级为全国性大会。5个月前，4月7~8日，全国服务业大会在京召开，这是新时代首次聚焦国民经济第一大产业服务业而举行的全国性大会。两场会，习近平总书记都作出了重要指示。

把这两场高规格全国性大会放在一起观察，能解读出一个鲜明信号：中国不会走制造业衰落、服务业占比被动膨胀的老路，而是要走制造业升级、生产性服务业协同壮大的新路。与之配套的，产业政策的评判标准，也已经从“比谁占比高”的数量思维，转向了“比谁更有竞争力”的质量思维。

从一个退表的主要指标说起

“十一五”到“十三五”规划《纲要》里，有一项主要指标叫“服务业增加值占GDP的比重”。但从“十四五”规划《纲要》开始，这个指标就从主要指标表里退出了。

并非不重视服务业，而是因为随着经济社会的发展，这个比重指标的局限性日渐显露——服务业增加值比重属于反映经济结构变化的指标，更多取决于经济系统内部的相对关系，难以真实反映经济增长质量的变化，更难以准确体现经济发展质量的提升。

国际经验教训显示：一些发达国家在工业化后期经历了明显的“去工业化”过程，制造业比重持续下降，乃至出现产业空心化；一些发展中国家在尚未完成工业化的时候就出现了制造业比重过早、过快下降的现象，导致去工业化、产业升级停滞，经济结构失衡甚至陷入“中等收入陷阱”的困境。

数据显示，2006年，我国制造业增加值占GDP比重达到32%的峰值，随后逐渐下降。早在2018年，习近平总书记就深刻指出“我国仍处于工业化发展阶段，却已出现制造业占经济比重过快下降问题，必须引起高度重视”。

正是基于这些考虑，“十四五”规划《纲要》取消了“服务业增加值占GDP的比重”指标，同时提出“保持制造业比重基本稳定”，向全社会表明：我们不能用延缓制造业发展和产业升级、降低制造业增加值比重的代价，来换取服务业增加值比重的提升，更不能因为强调服务业增加值比重指标，导致制造业衰落、产业基础升级受挫甚至产业空心化。

再认识“保持制造业合理比重”

2025年，我国制造业增加值占GDP比重为24.7%，趋于稳定并保持在合理区间。“十五五”规划《纲要》进一步提出，“保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。

制造业比重保持在多少才算“合理”？《红旗文稿》近期刊发的理论文章指出：“合理”不是简单的数量概念，也不是静态的比例要求，而是立足我国现代化建设阶段特征，对产业结构优化、产业体系功能、宏观经济稳定、国家战略能力提出的综合要求。

学界和理论界有观点认为，制造业比重应守住25%~28%这一红线。还有观点认为，应稳定住“制造业+生产性服务业”在GDP中的比重。目前，我国生产性服务业占GDP的比重不到35%，和欧盟的40%、美国的47.7%相比，差距较大。

从地方实践来看，河南、吉林、辽宁分别锚定，到2030年，制造业增加值占地区生产总值比重达到28%左右、25%左右、24%左右的量化目标。湖南追求制造业内部结构的优化，提出“到2030年，先进制造业占全部制造业比重提升至54%以上”。广东则实践了将“制造业+生产性服务业”合计占比作为重要指标，该省明确到2027年，制造业比重达到35%以上，合计占比达到65%以上；到2035年，合计占比稳定在70%左右。

保持制造业合理比重是基础，制造业内部能不能向智能化、绿色化、融合化方向发展是制胜的关键。全国先进制造业大会强调，发展策略上更加注重数智赋能，技术路线上更加注重高端自主，生产方式上更加注重绿色低碳，场景业态上更加注重跨界融合。

制造业与生产性服务业协同进化

“十五五”规划《纲要》将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首，并作出系统部署。

制造业和服务业，都是现代化产业体系的重要组成部分，两者的融合嵌入程度正在日渐加深。特别是服务业中的生产性服务业，本质上是制造业的延伸——研发设计、现代物流、金融服务、商务咨询，这些都是制造业价值链上的环节。制造业越往高端走，对生产性服务业的需求就越旺盛；生产性服务业越发达，制造业升级的支撑就越有力。

制造业和生产性服务业能够是能够实现在产业升级的同一进程中协同进化的。当我们把观察的视线放到省级层面，能更清楚地看到这种协同进化正在以不同的路径发生和演化——

》2版

从“爬雪山过草地”到“幸福美丽生活”

——四川以长征精神书写革命老区发展改革新答卷

□ 本报记者 王进

1935年的风雪中，红军沿着化林坪新路翻越夹金山，用脚步踏出一条北上抗日的希望之路；2026年的秋风里，记者重走在长征路上，世界上山区同类型钢桁梁悬索桥梁中第一高塔、第二大跨的赤水河红军大桥飞架南北，海拔4650米的雪域高原上光伏板追光发电，巴山蜀水间的革命老区，正以长征精神为笔，书写新时代振兴发展的壮美答卷。

四川是红军长征历程最长、时间最久、重大事件最多的省份，途经69个县（区），活动区域28.9万平方公里，历时526天。据四川省发展改革委相关负责人介绍，“十四五”期间，四川坚定践行习近平总书记“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的殷切嘱托，全面落实国家发展改革委关于革命老区振兴发展、统筹长征国家文化公园建设等工作部署。在长征胜利90周年之际，实现了“历史—当下—未来”的跨时空对话。

一条古道的百年回响

站在泸州市古蔺县太平渡渡口，秋日的赤水河泛着细碎波光。91年前，毛泽东同志指挥红军在这里转战54天，“四渡赤



四川甘孜泸定县依托红色资源，加速推进长征国家文化公园泸定段建设，吸引了众多游客前来缅怀历史，感受红色文化魅力。图为泸定桥。

新华社发

水”创下军事史上以少胜多的光辉战例；300余处遗址遗迹遍布全县，镌刻下长征入川的第一枚红色印记。

如今，作为长征国家文化公园四川段的重要节点，古蔺县红色资源正从历史遗迹走向活态传承。曾经靠木船摆渡的渡口，如今赤水河红军大桥巍然屹立、挺拔千仞，江习古高速、古金高速穿山越岭，打造“赤心绿途”多景景廊，年接待游客超百万人次。

在甘孜州泸定县与雅安市荣经县交界的山王岗垭口，化林坪新路蜿蜒于层峦之间。这条百年古道，1928年由当地进步人士周文力主改线，只为护住集镇百姓生计；1935年，中央红军以此为据点，顶着漫天

风雪翻越山王岗，让这条路成为镌刻信仰的长征之路；如今已成为长征国家文化公园研学节点，每年吸引上万名游客重走红军足迹、感悟精神。

顺大渡河畔而下，泸定桥头奔涌的河水拍打着桥墩，十三根黝黑的铁索横亘江面。1935年5月29日，红四团一昼夜急行军240里抵达西岸，22名勇士在这里用血肉之躯撕开了北上的生命通道。如今，泸定桥铁索依旧，却早已不是隔绝两岸的天险，而是长征国家文化公园重点展示园。

泸定桥不远处，雅康高速的隧道穿山而过，曾经红军跋涉数日的路程如今车程不过一小时；大渡河干流上梯级布局的水电站群，将昔日咆哮的江水转化为清洁电

能，正顺着电网送往成渝双城经济圈的千家万户。

在凉山州冕宁县彝海湖畔，1935年刘伯承与彝族首领小叶丹歃血为盟，留下“彝海结盟”民族团结的长征佳话。如今，长征国家文化公园建设推动彝海结盟纪念馆提档升级，结盟新寨赋能民族团结与乡村振兴，焕发勃勃生机。

一路向北，阿坝州红原县日干乔大沼泽上，记者脚下的木栈道延伸向草原深处。90年前，这里是被称为“死亡之海”的松潘草地；如今，栈道旁格桑花随风摇曳，牧民桑吉骑着马招揽游客体验红军长征线路，旁边的隐从乡村度假酒店旺季入住率超98%。

这是四川红色资源保护利用的生动缩影。记者了解到，近年来，四川省发展改革委将长征国家文化公园建设作为重大政治工程、文化工程，统筹推进纳入国家规划的9个重点提升项目、11个重点展示园、6条集中展示带建设。红色资源正从静止文物变成凝聚人心、赋能振兴的精神纽带。

一片热土的产业突围

“夹金山、夹金山，鸟儿飞不过，人畜不敢攀，要过夹金山，除非神仙到人间”。90年前，当地流传着这样一段民谣。1935年4月至1936年8月，红军冒着前所未有的生死考验翻越夹金山、会师小金县、跋涉红原草地，在阿坝转战停留16个月。阿坝各族人民先后拿出2000多万斤粮食、20多万头牲畜物资支援红军，铸就了“牦牛革命”的不朽丰碑。

》2版

对接国家战略 香港未来发展更具想象空间

——专访港区全国人大代表、河套深港科技创新合作区驻站代表林至颖

□ 本报记者 程晖

《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026—2030年）》（以下简称《规划》）日前正式公布。这份纲领性文件立足新的历史方位，主动对接国家“十五五”规划，系统谋划香港经济社会发展长远蓝图，为推动香港由治及兴、实现高质量发展描绘了清晰路径。目前，本报记者就相关问题采访了港区全国人大代表、河套深港科技创新合作区驻站代表林至颖。

记者：香港首份五年《规划》发布，香港社会反响如何？您认为这份《规划》最大的里程碑意义体现在哪里？

林至颖：香港特区政府推出首份经济社会发展五年规划，社会整体反响积极，各界普遍认同这是香港由治及兴进程中，主动谋划长远发展的重要一步。工商界、创科界、青年群体均看到清晰的发展路线，社会讨论更多聚焦如何抓住机遇、落实项目，凝聚起向前发展的共识。

这份《规划》最大的里程碑意义，在于香港第一次建立起中长期系统性规划体系。回归以来，香港过往以年度施政报告为主，缺少跨周期的整体发展蓝图。这份《规划》，把香港发展嵌入国家整体发展大局，将“一国两制”制度优势转化为长远发展优势，标志着香港从短期事务管理，迈向长短结合、谋定而后动的治理新阶段，是香港主动对接国家战略、把握国家“十五五”机遇的标志性行动。

记者：这份《规划》的亮点有哪些？《规划》和香港的年度施政报告是什么关系？

林至颖：《规划》亮点十分清晰：第一，锚定国家战略，主动对接粤港澳大湾区建设；第二，做强金融、创科两大核心引擎，巩固香港固有优势，培育新质生产力；第三，以北部都会区作为空间发展主轴，推动深港协同；第四，兼顾经济增长与民生改善，在住房、青年发展、绿色转型上持续发力；第五，兼顾对内融入大局与对外联通世界，持续发挥香港双向平

台功能。

《规划》和年度施政报告两者的关系，可以概括为：《规划》是中长期顶层蓝图，施政报告是年度落实施工图。《规划》划定方向、设目标、铺排五年重大项目，施政报告每年拆解任务、设置年度指标、出台配套政策、安排资源投入。两者同步推出，形成“长远定纲、年度落地”的治理新模式，让香港发展既有五年的定力，又有每年推进的行动力。

记者：国家“十五五”规划对香港的定位十分清晰，香港《规划》是如何承接国家战略部署的？

林至颖：这份《规划》不是独立的地方方案，而是国家“十五五”规划在香港的延伸落地。《规划》紧扣国家“十五五”规划中有关港澳部署的部署，做到战略同频、目标同向、任务衔接。

重点承接几大国家战略任务：一是服务国家金融开放，巩固国际金融中心地位，助力国家高水平对外开放；二是服务国家创新驱动发展战略，建设国际创科中

心，打通深港科创要素流动；三是深度参与粤港澳大湾区建设，促进要素流通、民心相通；四是落实国家绿色低碳战略，推进香港能源转型、绿色金融发展；五是发挥香港联通国内国际的桥梁作用，助力国内国际双循环。

记者：《规划》当中，金融、创科两大重点领域将如何布局，有哪些关键落地举措？

林至颖：金融方面，立足香港国际金融中心根基，做强传统优势的同时拓展新赛道。持续发展绿色金融、科技金融、离岸人民币业务，完善资本市场配套，吸引全球资本、专业机构集聚；用好互联互通机制，服务内地企业跨境融资，同时把海外资金引入内地市场，打造国家金融开放的重要门户。依托金融优势，为跨境供应链企业提供贸易融资、供应链保险、大宗商品定价等专业服务，赋能大湾区跨境供应链数字化升级，助力构建更安全更有韧性的产业链供应链。

》2版