

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
■ 中华人民共和国价格公报
■ 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

智能网联新能源汽车产业发展“十五五”规划发布

中国2030年将进入世界汽车强国行列

□ 本报记者 杜 壮

为持续推动智能网联新能源汽车高质量发展，工业和信息化部会同国家发展改革委、公安部、交通运输部、商务部、自然资源部、住房和城乡建设部、市场监管总局、国家网信办近日联合印发《智能网联新能源汽车产业发展“十五五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》指出，到2030年，我国智能网联新能源汽车全产业链优势进一步巩固，进入世界汽车强国行列，国内市场新能源乘用车、商用车在各自领域新车总销量的占比分别达到70%、40%，具备自动驾驶功能的汽车实现规模应用。

智能网联新能源汽车的核心特征是“智能”与“网联”，二者均建立在信息通信技术之上。智能驾驶功能的实现，依赖车载芯片、操作系统、传感器融合与算法集成；网联功能的实现，则依托车载通信模

组、V2X直连通信、蜂窝车联网（C-V2X）以及车云链路等基础设施。

相关数据显示，“十四五”期间，我国新能源汽车年销量从136.7万辆增加至1649万辆，在汽车新车销售中的占比从5.4%提高至47.9%。

“十四五”解决新能源车能否被市场接受，“十五五”则要回答中国汽车产业能否站上全球价值链高端。

产能预警首次写入《规划》，释放出鲜明的治理信号。《规划》要求，严格执行《汽车产业投资管理规定》等产业政策，严格新建独立新能源汽车企业项目条件。加大汽车企业依法兼并重组和跨区域整合力度，深入推进汽车生产企业集团化管理改革。

《规划》部署了智能网联新能源汽车关键技术攻关、标准及测试评价能力提升、智能网联新能源汽车安全筑基、国际化能力跃升等四大工程，以及“人工智能+汽车”发展、

关键零部件生态建设和领军企业培育、智能网联新能源汽车应用推广行动等三大行动。

在“人工智能+汽车”发展方面，《规划》提出，推动人工智能模型、智能体等技术创新，并率先在汽车行业落地应用。加快汽车人工智能应用中试基地建设，促进行业企业通过公有私有相结合的方式建设智算设施。

针对用户普遍关心的新能源汽车动力电池，《规划》明确，建立汽车动力电池数字身份证制度，提升回收利用能力水平，有序推进碳足迹管理。不断完善电动汽车碰撞后安全、动力电池安全、驱动电机系统安全、充换电安全等电安全标准。加强动力电池产能预警和调控管理。支持开展汽车“以旧换新”、新能源汽车下乡、城市公交车及动力电池更新等活动。

《规划》将国际化发展与碳达峰目标纳入核心指标体系。在国际化方面，要求到2030年，中国汽车品牌具有较高美誉度，

国际标准化规定的话语权进一步提升。在绿色低碳方面，提出在2030年前实现碳达峰，带动供应链加速绿色低碳转型。

与此同时，《规划》触及消费者关心的后服务市场领域，提出推动降低维修费用，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等后市场消费。

在强化汽车与能源融合发展方面，《规划》提出，加快完善充换电基础设施，科学合理布局大功率充电设施，补强农村充电设施建设短板，持续提升充换电服务效能。

在前不久国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上，工业和信息化部副部长辛国斌表示，“十五五”期间将推动智能网联新能源汽车产业高质量发展，坚守产品质量底线，提高自动驾驶安全性、可靠性；优化新能源汽车车险政策、降低维修成本，切实解决消费者后顾之忧，让消费者愿意买、放心用。

从“半条被子”到“幸福日子”

——湖南汝城绘就革命老区振兴新图景

汝城县深挖红色资源、厚植生态优势、做强特色产业、深化文旅融合，走出了一条兼具红色底蕴、绿色特质、金色效益的革命老区高质量发展振兴之路。

□ 本报记者 邢成敏

秋日暖阳映照湖南省汝城县沙洲村，“半条被子的温暖”专题陈列馆内人潮涌动，民俗广场上游人往来穿梭。作为“半条被子”红色故事的发生地，昔日偏僻乡间已然蝶变为国家4A级红色旅游景区。开民宿、办餐馆、做讲解、卖特产……越来越多当地村民吃上“红色旅游饭”，亲身见证革命老区的时代蝶变。

汝城是红军长征重要途经地，战斗地与休整地。九十余载岁月流转，从“半条被子”到“幸福日子”，生动映照出革命老区赓续红色血脉、聚力振兴发展的生动缩影。近年来，汝城县深挖红色资源、厚植生态优势、做强特色产业、深化文旅融合，走出了一条兼具红色底蕴、绿色特质、金色效益的革命老区高质量发展振兴之路。

延续“半条被子”温暖
守护革命老区红色根脉

一床棉被，两半温情。1934年11月，中央红军长征过境沙洲村，三位女红军借宿村民徐解秀家中。天寒地冻，物资匮乏，她们把自己唯一的行军棉被剪下一半留给村民御寒。“共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人”成为长征精神最质朴动人的注解。

为把红色家底守护好，汝城县建立了革命文物“一物一档”精细化管理机制，推动红军标语楼、徐解秀故居、中央红军长征突破第二道封锁线汝城旧址群等长征文物列入省级文物保护单位；推进第四次全国文物普查，新发现文物点173处，逐步完善县域红色文物资源数据库；加大革命文物抢救修缮力度，完成朱德范石生谈判合作旧址、北区苏维埃政府旧址保护修缮工程。

在保护基础上，汝城县以活化利用为核心，通过编制长征国家文化公园（汝城段）专项规划，让红色故事可看、可感、可学、可传。目前，“半条被子的温暖”专题陈列馆提质改造完成，建成了国家3A级景区——中央红军突破第二道封锁线（汝城）主战场景区，全省第一个长征文化主题



沙洲民俗广场。

（湖南省汝城县委宣传部供图）

馆——湖南（汝城）长征文化展示传承馆，构建起多层次、全覆盖的红色教育展示体系。

红色宣讲声声不息，红色品牌越擦越亮。汝城县组建的“半条被子”宣讲团，宣讲足迹覆盖全国近1/3省市，获评“全国基层理论宣讲先进集体”。沙洲村先后斩获全国先进基层党组织、全国文明村镇等70余项荣誉，其红色旅游发展模式入选全国典型案例，带动文明瑶族乡获评全国乡村旅游示范乡镇，成功打造出“红色教育铸魂、红色旅游富民”的老区振兴样板。

“现在来沙洲参观学习的人络绎不绝，想通过亲身讲述让全国各地的游客了解‘半条被子’的温暖故事，让红色基因在讲解传播中代代赓续。”徐解秀的孙子朱小红自豪地说。曾经，汝城大量革命旧址“藏在深山”，红色故事鲜为人知。如今，经过系统性保护修缮与活化利用，一处处旧址重焕光彩，一段段长征故事传遍大江南北。

擦亮绿色生态底色
激活革命老区发展动能

走进沙洲村，绿树繁花相映成景，乡村风貌移步换景，如诗如画，这是当地美丽乡村建设的标杆样板。近年来，汝城坚持“生态提质+古村活化”双轮驱动，将资源优势转化为发展优势，激活革命老区高质量发展动能。

汝城地处湘粤赣三省交界，是湘江、赣江、珠江三江重要源头，作为国家重点生态功能区，该县划定了552.59平方公里生态保护红线，以美丽乡村建设为抓手，深入开展“一拆二改三清”专项行动，创新推行“规划、保护、拆除、整合、提升”五步法，系统性推进乡村环境提质升级，累计建成“四小

园”829处，全域人居环境焕然一新。

制度化、常态化的生态治理，让汝城绿色发展硕果颇丰。龙虎洞灌区节水实践入选全国农业节水增效十大典型案例；文明水库成功获评省级“美丽河湖”。汝城成功获评国家生态文明建设示范区、国家卫生县城，为山区县域践行生态优先、绿色发展提供了可复制的实践路径。

汝城素有“中国祠堂文化之乡”美誉，拥有16处中国传统村落、3处中国历史文化名村。汝城以环沙洲乡村振兴示范区为核心，连片盘活古村资源：沙洲村打造瑶绣共富工坊，以非遗产业助力增收；文市村深耕瑶乡特色，打造沉浸式文旅景区；韩田村香火龙非遗展馆热度高涨，一众古村落焕发全新生机，丰富了红色文旅业态与内涵。

针对古村保护发展难题，汝城秉持“微改造、精提升”理念，杜绝大拆大建，累计修缮传统建筑400余栋，修复古巷道1.2万余米，建成16个传统村落数字博物馆精品馆，探索出“整体保护+资源盘活”的发展新路径，其“传统营建技艺”经验面向全国推广，全县2022年入选全国传统村落集中连片保护利用示范县。

生态增颜值、古村聚人气、文旅提效益。汝城以沙洲村为核心，联动十村一社区打造共同富裕示范样板，发展模式入选农业农村部2024年度金融支农十大创新模式。全县成功创建3个全国文明村镇、19个省级文明村镇，实现生态、文化、红色资源深度融合、协同赋能。

做强特色富民产业
打造革命老区振兴样板

走进汝城县福源食品公司冷链集散中心，干净生姜和带泥生姜分选区分明确，依

照客户需求分别进入生鲜超市和农贸市场。“就近挣钱、兼顾家庭，活儿带劲。”手指翻飞、芽除泥落，40多岁的胡兰兰满脸喜悦。

产业是乡村全面振兴的核心支撑。汝城县聚焦提质增效、富民强村，一手擦亮红色文旅名片，一手做强特色现代农业，推动县域发展实现从脱贫摘帽向全域共同富裕的历史性跨越，让革命老区焕发全新生机与活力。

文旅产业“火热出圈”。汝城县高标准运营沙洲4A级景区，聚力打造“沙洲红”特色民俗集群，培育20余家特色民宿，丰富红色研学、非遗体验、夜间消费等多元业态，持续完善文旅产业链条。先后承办省级红色故事大赛、农民丰收节主题活动，放大“半条被子”红色IP影响力。2025年，沙洲景区接待游客142.64万人次，实现旅游收入5.3亿元。同时，建设温泉文化园，盘活热水镇“红军池”资源，建成全省最大的天然温泉区，持续擦亮“中国温泉之乡”名片，实现了“冬泡温泉夏漂流，春秋享乐两不误”。

特色农业“抱团发展”。汝城县重点培育奈李、小黄姜、白毛茶、朝天椒四大优势小产业，打造环沙洲万亩农旅融合示范基地。其中，朝天椒、白毛茶年加工产值分别达18.54亿元、2.36亿元，累计带动超2万户农户稳定增收；“文明奈李”享誉全国，文明瑶族乡获评“中国奈李之乡”，小黄姜产业建成中南地区最小小黄姜冷链集散交易中心，带动1.45万户农户稳定增收，成为群众致富的“黄金产业”。

站在红军长征胜利90周年、“十五五”开局起步的新起点，汝城县将持续赓续长征精神、传承“半条被子”为民初心，深化文旅、农业、乡村治理深度融合，久久为功实干争先，奋力书写革命老区全面振兴、百姓安居乐业的崭新答卷。

重点推荐

一块地如何“立”起来

2026年8月，第一批北京市营商环境改革创新典型经验做法名单公布，丰台区《土地“向上向下”要空间！三维地籍改革实现“竣工即交证”》位列其中，成为中国城市从“增量扩张”转向“存量提质”背景下的一项重要改革突破。



2版

改革时评

制度供给的速度和弹性
就是竞争力

□ 本报评论员 杜 壮

9月1日，《成都市促进人工智能产业发展办法》（以下简称《办法》）正式施行。作为全国首部促进人工智能产业发展的地方政府规章，这部“小快灵”规章之所以值得放在改革视野中审视，不仅在于它写了什么，更在于它选择以什么方式写、按什么节奏推进——它释放出AI发展进入新阶段的信号。

其一，AI正从“技术议题”变成“社会议题”。深圳、上海的AI产业促进条例分别有七十三条、七十二条，成都精简至三十六条。条款之“少”，恰恰说明问题之“新”。当前，大模型、智能体、具身智能仍在快速演进，技术边界与应用风险尚未充分显现。成都选择“规章”而非“法规”，遵循“规章先行—实践检验—法规升华”的梯次路径：规章程序简便、调整灵活，可按产业节奏“小修小补”，实施满两年再视情上升为地方性法规。这种“以时间换确定性”的立法智慧，本身就是对技术不确定性的真诚回应。

其二，AI的价值坐标正从“造得出”转向“用得上”。《办法》确立以人为本、科技引领、应用驱动、安全可控四大原则，并明确建立人工智能应用场景开放制度，完善应用场景建设激励机制。自2020年获批建设国家新一代人工智能创新发展试验区以来，成都“先建后立”的思路始终清晰：在真实场景中积累经验，再用制度规范引导。目前，成都人工智能与机器人领域已集聚上下游企业超1200家，产业基础足够厚实，制度供给才不至于“悬空”。将“场景发现问题—技术攻关解决问题—规模化推广”的正向循环机制化，正是把超大规模市场优势转化为技术迭代优势的关键一招。

其三，创新需要“划底线”来护航。《办法》对人工智能新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，按风险等级、应用场景、影响范围等因素实行分级分类监管，并设立科技伦理（审查）委员会。对企业而言，底线清晰，才知道在合规框架内如何突破技术上限。监管不是发展的对立面，而是降低不确定性的公共品。

放眼全国，各地在AI领域的制度探索已形成多元格局。深圳以经济特区法规形式出台我国首部人工智能产业专项立法。上海近期着力推进条例修法工作，加快构建人工智能法治保障体系。北京以真金白银加码产业牵引，对符合条件的算力部署、软件智能技改、“模型首方案”等优质项目，给予最高3000万元资金支持。厦门拟实施“人工智能特派员”制度，由工业和信息化部门选派专业人才驻点政府部门、产业园区，提供场景策划、项目谋划、技术指导等服务。

这些地方实践揭示出改革在AI领域的四重作用。

第一，制度供给从“政策驱动”走向“法治驱动”。过去扶持AI产业主要依靠行政文件和政策措施，稳定性不足、可预期性有限。地方立法将行之有效的政策固化下来，为企业提供稳定的制度预期。

第二，治理范式从“一刀切”走向“分级分类”。无论是分级分类监管，还是多地探索的包容审慎监管，都指向同一方向：根据风险等级和应用场景动态调整监管策略，让制度既守住底线又不束缚创新。

第三，改革从“给优惠”走向“建生态”。各地立法中，算力供给、数据开放、场景开放、人才培养等要素保障条款占据核心篇幅，改革重心正从单纯财政补贴转向系统性构建产业生态。

第四，地方改革为国家立法探路。地方先行先试，既能回应本地产业发展的制度需求，也能为国家层面立法积累经验、提供参照。成都的“规章先行—实践检验—法规升华”路径，正是这种探路价值的体现。

好制度是生长出来的，更是执行出来的。成都的三十六条能否在“精、准、稳”的执行中为全国AI产业治理蹚出一条路，值得持续观察。但方向已经清晰：在技术狂奔的时代，制度供给的速度和弹性，本身就是一种竞争力。

