

一线观察

解锁城乡融合改革密码 书写“活镇兴村”邛崃答卷

四川省邛崃市瞄准城乡融合攻坚破题,推动改革“关键变量”转化为全域高质量发展“最大增量”

□ 何广西

盛夏时节,走进四川省邛崃市广袤镇村,一幅全域高质量发展的蓬勃图景徐徐展开:文脉坊内百年老院焕发新生,时尚消费业态加速集聚;天府潮饮园里低度酒生产线满负荷运转,产业链雏形初显;天台山间萤火虫微光点亮夜空,研学游客络绎不绝。

告别过去“单打独斗、各自为战”的传统模式,如今的邛崃镇村,处处涌动着改革创新的崭新活力。

前不久,邛崃市委十五届十一次全会审议通过《中共邛崃市委关于贯彻落实强县活区发展战略深入推进活镇兴村加快全域高质量发展的实施意见》,明确提出把“活镇兴村”作为“强县活区”在邛崃的具体抓手,加快形成各具特色、各展其长、活力迸发、竞相发展的生动局面。

“邛崃资源禀赋主要在镇村、发展纵深主要在镇村、潜力后劲也主要在镇村。”邛崃市委深刻把握“十五五”开局起步的政策机遇,准确研判城乡融合发展新形势、新任务,以深化城乡融合改革为突破口,以工业化思维推动现代都市农业演进,走出了一条产业引领、改革破题、抱团共富的乡村振兴新路径。

以改革破题促“跃升”：赋权强镇，激活镇村发展“一池春水”

镇街是抓经济促发展的基本单元。

如果镇街“底盘”不稳,全域发展的“大厦”就是空中楼阁。邛崃的第一步改革,从给镇街“赋权”开始。

将经济发展列入14个镇街履职

“锚定现代化目标,邛崃市以深化城乡融合体制机制改革为突破口,将“活镇兴村”作为“强县活区”的具体抓手,打通政策落地、要素下沉、服务延伸“最后一公里”。从赋权强镇到片区联动,从“一乡一业”到多元业态,一场以改革驱动的全域高质量实践全面铺开。一粒种、一壶酒、一只虫、一只宠——构筑起层次丰富、业态多元的邛崃镇域产业版图。如今的邛崃大地,园区引领、文旅赋能、农业增效、新业态勃发,多点发力、协同并进,现代农业与镇域经济融合发展的格局愈发成熟。

事项清单,赋予羊安街道、平乐镇2个试点镇街16项县级经济社会管理权限。构建“镇街吹哨、部门报到、问题共答”协同攻坚体系。建立分类精准的全周期评价激励体系,持续抓好《邛崃市激励镇(街道)拼经济促发展工作措施(试行)》组织实施,定期对经济发展成效突出的镇街予以正向激励。

放权更要赋能。邛崃坚持以党建联席会议为纽带,打破镇村行政壁垒,整合园区、文旅、农业资源,探索片区联动、抱团发展模式。高埂街道依托国家农村综合性改革试点契机,组建“五村联合经济体”,创新推行“资产统一管理、运营统一调度”抱团经营模式。羊安街道檀阴社区依托“檀下送荫”区域化党建联盟,累计为园区企业输送技能人才3000名,村集体年营收超600万元。

改革带来的成效实实在在。2025年全市农村集体经济总收入增长17.87%,农村居民人均可支配收入增幅连续多年居成都前列。2026年

上半年,全市第一产业增加值增长3.6%,增幅位列成都市第二。

以“一乡一业”促跃升：差异布局，构建特色产业“矩阵图”

在镇域经济普遍面临“千镇一面”的困局中,邛崃没有选择贪大求全的路径依赖,而是以“一乡一业”为笔,在14个镇街的版图上勾勒出一幅功能互补、错位竞逐的产业“矩阵图”。从城区消费升级到园区产城融合,从文旅IP打造到萌宠新赛道抢占,这场以“差异”破题、以“特色”作答的实践,正悄然重塑镇域经济的基因密码。

邛崃究竟靠什么破解“同质化魔咒”,让每个镇街都能找到属于自己的产业坐标?

答案藏在“因地制宜”的精准落子中。城区板块拒绝大拆大建,转而以文脉坊、兴贤街为珠串起消费升级的项链,文君街道280余家新业态商家让老城焕发时尚活力;临邛街道培育发展现代商务、大宗贸易、职教融合等

赛道,做优现代种业,擦亮“临邛造”招牌,打造区域级人流交互地;孔明街道则巧打“酒业+”牌,让酒庄体验与乡村旅游共酿一壶“酒旅名镇”的醇香。园区板块不搞“捡到篮里都是菜”,羊安街道以“镇园联动”推动制造与服务相融共生,高埂街道更以工业化思维赋予“再义贡米”碳标签,解锁现代农业科技新价值。

如果说城区与园区是“稳大盘”的压舱石,那么文旅和特色板块则堪称“出圈”的先锋队。

天台山镇将红色资源、绿色生态与山地运动熔于一炉,33公里登山步道串联起“四方联动”的利益共同体,两村集体经济突破百万元,验证了“红色+绿色+运动”的乘数效应;夹关镇以“众筹共富”打破村域藩篱,11个村集体合资运营公司,探索出基层治理的经济新范式。更令人眼前一亮的是,桑园镇将万余平方米闲置资产变为“森犬乐园”,固驿街道的LULU萌宠村顺势而起——当别人还在文旅红海中内卷,邛崃已悄然开辟宠物经济的新蓝海,从繁育到赛事,一条新兴产业链正加速成型。

邛崃的改革路径,可提炼为三重“破壁”:一是破“定位趋同”之壁,以“功能分区+产业标签”构建差异化评价体系,让商贸镇、农业镇、文旅镇各美其美;二是破“资源分散”之壁,创新“集体经济+社会资本+农户入股”“经费众筹共用”等利益联结机制,将零散资源拧成发展合力;三是破“路径依赖”之壁,既深耕传统特色(如贡米、酱油),又敏锐捕捉宠物经济等新兴赛道,以“老树新枝”与“无中生有”双轮驱动。

邛崃的实践表明,镇域经济的高质量发展,不在“大而全”的规模竞赛,而在“专而精”的错位深耕——唯有找

准自己的“进”取方向,方能于千镇竞发中闯出一片天。

以要素赋能促跃升：平台牵引，筑牢产业升级“硬支撑”

产业升级的深层命题,从来不是资源的简单堆砌,而在于平台能否成为要素融合的“反应釜”,让每一份土地、资本、技术都找到精准落位的支点。

那么,如何让平台真正牵住产业升级的“牛鼻子”,又怎样让要素保障从“纸上红利”变为“脚下坦途”?答案在于双向奔赴:平台需以链式思维构建产业闭环,要素则要以精准服务破除流动壁垒。二者协同的关键,是让平台成为要素配置的“导航仪”,而非静态的“展示柜”。

平台牵引的核心在于“聚链成势”。天府潮饮园以128亩土地吸附20余家企业,从瓶盖到果酒、从酿造到孵化,低度酒产业链在物理空间内完成“微循环”;种业园则借力院士团队与七大大科平台,将基因编辑、AI农场植入田间,让“实验室”直通“大田”。这种平台逻辑,不是圈地挂牌,而是以产业图谱倒逼创新资源集聚,使每一个环节都在生态中增值。

要素保障的落点在于“破壁赋能”。“五轨五高五快”拉开城市骨架,10万亩粮经产业园夯实农业底盘,“1+7+N”招商专班打通全球资源通道——硬件与制度的双轮驱动,让企业不再为“政策迷宫”困扰。当审批空缺、服务前置成为常态,要素便真正从“沉睡资产”化作“活水源泉”。

平台建设须锚定垂直生态,避免泛化;要素供给须转向制度性降本,替代粗放输血;政府角色须从“管理者”

进阶为“生态服务员”。三者共振,方为产业升级的持久之道。邛崃的实践表明,当平台具备生态聚合力、要素形成制度性流动时,“硬支撑”便能转化为“强动能”。

以生态变现促跃升：点绿成金，探索乡村共富“新路径”

绿水青山如何转化为金山银山?邛崃用萤火虫给出了生动答案。

天台山镇、大同镇森林覆盖率、水源洁净,自然栖息着近20种原生萤火虫,占全国已知种类的15%。但很长一段时间里,萤火虫只是“附赠景观”。如何把生态价值转化为经济价值?天台山镇探索“国有平台+社会企业+村集体+村民”联合运营模式,成立成都高靖文旅有限公司——国有资本占股24%,社会资本占股28%,两个村集体经济合作社占股24%,意愿村民占股24%。

有了“四方公司”,萤火虫成为统一规划运营的资源。当地打造“萤光山谷”,建观赏栈道、生态农场、科普馆。全域建成4条徒步线路,形成“萤火虫观赏+山地运动+自然研学”复合业态矩阵。“萤火虫IP成为全域过夜经济的重要支撑,实现‘淡季不淡、旺季更旺’。”闫鹏文介绍,“四方公司”连续3年实现35%左右的营收增长。

高兴村村集体年收入已从0.5万元攀升至80万元。2025年全村接待游客22万人次,村民人均可支配收入达3.3万元。以天台山镇和大同镇为主要支撑,2025年邛崃市萤火虫主题相关产业年总产值突破3亿元,直接带动周边200余户从传统农业转做旅游服务业,创造3600多个就业岗位。

邛崃市相关负责人表示,下一步,邛崃市将抢抓“十五五”开局起步契机,聚力有效投资、产业集群、场景创新、科产融合、镇域经济“五个强突破”,加快构建现代化产业体系,持续提升城乡治理现代化水平,为高质量建设成都市域副中心筑牢镇村“地基”,奋力书写农业农村现代化高质量发展的优异“邛崃答卷”。

“三个一”里的匠心与温度

一次次的较真

看不见的工序决定工程最终质量。面对琼岛复杂地质,项目摒弃“差不多”心态,将较真精神贯穿岩研判、工艺优化、现场检验各施工环节。石牛岭隧道最初按Ⅴ级围岩工法掘进,月进尺仅20米。项目总工罗士伟带队深入掌子面,执行“一米一判”围岩研判,核实为中风化花岗岩。联合业主、设计多方论证,优化开挖工法,月进尺提升至80米,在安全质量可控下抢下关键工期。

箱梁预制曾是现场难题,项目摒弃传统经验施工,经20余次配比试验,大幅降低混凝土气泡率,将单片梁生产周期由7天压缩至1天,实现质效双升。好质量离不开技术革新,更离不开现场人员的坚守。混凝土浇筑前,技术员刘贝贝发现钢筋间距超标,立即叫停施工,全程旁站督促整改至验收合格。这份毫厘必较的较真,唤醒全员质量意识,把品质要求落到每一处施工细节。

一颗树的温柔

热带山林间,椰影婆娑,芒果、菠萝蜜等本土果树与施工线路交织相伴。建设者坚持善

待山林草木。开工前便确立“能保尽保、应移尽移”的原则。对红线内可保植株,设置硬质防护围挡隔离施工扰动,避免机械碾压、土方堆砌损伤根系。确需迁移树木严格履行报批流程,由专业队伍进行移植养护,并跟踪成活率。

海南汛期长、暴雨集中,红土遇水极易诱发水土流失、边坡滑塌。项目坚持防护优先,提前布设完整截排水网络。开挖裸露边坡及时播撒草籽、栽植本土绿植,临时堆土场、弃土区域全覆盖防尘网,多级沉淀净化后,全部回用于洒水降尘、混凝土养护。桩基泥浆实施三级净化,剩余泥浆罐装车外运,防范泥浆漫流污染油料、化学品设专用库房,远离溪流与林地,配套防渗围堰,严防渗漏造成水土污染。

一声声反复叮咛,筑牢了安全防线;一次次较真整改,锻造了工程脊梁;一棵棵悉心守护的树木,见证了生态承诺。这“三个一”,百川赴海,万木成春,共同晕染出海南自贸港最动人心魄的底色。随着工期加速推进,这条钢铁长龙正以建设者骨血里的执着为魂,穿行于青峰翠谷之间,在天地间划出道劲一笔。它的延伸,不为尺幅之速,而为经纬山河,去叩响一个更辽阔、更畅达的时代回音。

零点检修”模式,聚力建设更高水平城市配电网,实现户均停电时长大幅下降。

多措并举降低用电成本,服务企业用上“诚心电”。根据客户历史需量、负荷特性及生产实际,制定用户计费方式选择、用电结构调整、无功补偿策略等降本节支方案,形成计费方式损益、峰谷电价损益、力调电费损益3张核算单,节约客户电费支出。统计企业动态负荷情况,提供“削峰填谷”建议和需求响应补偿费用预估,指导企业科学响应电网削峰及填谷需求,协助核准补偿费用,切实降低用电成本。积极争取“电网投资到红线”的政策支持,为锂钠电新能源企业投资至电能表,减少自电成本,落实落地“先接入后改造”,制定业扩接入受限设备预警会商机制,保障客户就近接入。公司以四项改革服务举措,助力县域锂钠电新能源企业高质量发展。(王国淇)

深耕精益改革 赋能电网提质增效

本报讯 国网山东省电力公司夏津县供电公司认真贯彻落实国企改革深化提升行动部署,坚持全面深化改革,聚力增强功能价值,围绕电网建设、优质服务、创新提质等重点领域持续攻坚,以改革破难题、以创新增动能,为高质量发展注入强劲动力。

升级供电服务体系,确保“精准赋能”。针对服务响应慢、诉求处置分散等堵点,公司以改革驱动服务模式升级,持续优化电力营商环境。深化“三零”“三省”服务,创新重大项目“一项目一专班”管家服务机制,全过程跟踪服务重点项目按期送电。构建“阳光业扩”体验区,主动适应市场、贴近客户。建立非直供小区专项协同机制,推动政府召开改造推进会。全市率先完成高标准农田项目验收送电,率先建成投运“统建统服”小区。“村网共建”便民服务点实现全覆盖,持续保持零投诉长周期记录。建设互动式智慧营业厅,打通线上线下资源,创新服务模式。开发供电所数字员工,整合多系统实现指标自动监控告警。建设电力企业码数据平台,以“红橙黄绿”颜色码展现客户用电趋势,提供“供电+能效”分析服务。

优化配网建管机制,确保“精准响应”。针对传统配电网“图实不符、响应滞后”等顽疾,公司从数字筑底、精益管控、技术赋能三端发力,系统重构配网建管体系。以“图模精准”为数字化底座核心,科学优化监控画面,将县域160条主线路运行数据分层布局,调度员信息获取效率提高30%;统一设备命名规则,对1200余个配网设备执行标准命名,彻底解决“同名混淆、图模不符”问题;建立图模更新闭环流程,响应时间缩短至2小时内。推行计划“四化”管理——全网化编制、流程化制定、模板化上报、刚性化执行,严守“无计划不停电、超范围必叫停”原则,计划停电准确率达100%,用户停电感知时长减少1.5小时/次。依托县域配网自动化系统,实现10千伏线路故障自动定位、隔离、转供,恢复时间压缩至12分钟。深化原集体企业改革,累计投运配网单体工程47项。积极探索配电网接地五级保护示范区建设,按照短路三级、接地五级原则升级保护设备,实现接地故障就近隔离与快速自愈。

改革经营管理模式,确保“精准增效”。针对创新活力不足、效益挖掘不深等短板,公司以改革思维深耕精益管理,持续提升核心竞争力。建成创新创业基地,全年斩获24项创新荣誉,是全省唯一连续两年获评国网公司职工创新奖的县公司。3项成果获获山东省创新创业大赛一、二、三等奖,1项成果获全国电力行业QC成果二等奖。1项成果上架国网电商平台,打通全国销售渠道,完成发明专利申请7项、授权5项。积极推动风电、储能项目落地,苏留润津储能项目顺利并网。全年自营充换电量300余万千瓦时,全县新能源总装机实现新突破,年发电量可满足全县90%用电需求。构建全链条合规风控体系,筑牢国有资产安全屏障。稳妥推进原集体企业改革,经营业绩大幅提升。

下一步,公司将持续深化国企改革,锚定世界一流企业建设目标,在配网建设、供电服务、经营管理等领域持续攻坚突破,以改革赋能高质量发展,为服务地方经济社会发展和新型电力系统建设贡献更大力量。(吕帅)

“G98环岛高速扩容工程是“大三亚一小时经济圈”关键控制性工程。中铁十五局建设者以“三个一”书写匠心担当:一声声叮咛筑牢安全防线,一次次较真锻造工程脊梁,一颗颗树的温柔守护生态底色。”

□ 赵纯杰 邓肖 邢飞

机器轰鸣,运料车往来穿梭,隧道掌子面昼夜不息向前掘进。走进G98环岛高速扩容土建四标段施工现场,一派大干快上的火热景象扑面而来。该项目由海南交通集团投资、中铁十五局承建,是“大三亚一小时经济圈”的关键控制性工程。进场以来,建设者们以品质守底线,以敬畏护山海,以担当扛重任,以实干筑通途,凝心聚力打造惠民利民的自贸港快车道。

一声声的叮咛

G98环岛高速公路大三亚段扩容工程,是完善海南自贸港路网、提升区域通行

改革赋能新能源企业高质量发展

本报讯 国网山东省电力公司庆云县供电公司坚决贯彻落实县委、县政府“工业强县、商贸兴县、教育立县、创新活县、生态美县”发展战略和“九个聚焦聚力”部署要求,坚持创新引领,强化改革驱动,围绕助力锂钠电新能源企业发展,积极营造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的电力营商环境,为新时代富美强县幸福庆云高质量发展提供坚强电力保障。

打造数智办电服务新体验,服务企业用上“省心电”。推广网上国网App、掌上电力等线上办电渠道,深化电子证照、企业身份等政务信息共享,推行企业办电“无证明办”“一证办”,变压器暂停、变更用电类别等30余项业务“一次都不跑”。深化“物流式”办电,全力打造“庆电·轻松办”服务品牌,主动

为企业提供办电业务线上申请、办电进度线上查询、竣工验收“云上办理”服务,进一步压降高、低压电网环节办理时长。持续优化办电流程,联合审批局1个工作日内“一键获取”企业立项信息,推动“主网、配网、用户接入”一体化规划建设,实现“电等企业”。

实施“宜商三电”服务新模式,服务企业用上“舒心电”。全面护航锂钠电新能源“一号产业”项目建设,针对新征用地引起电力配套设施迁改问题,积极开展征地内现存供电线路迁改现场勘察和方案制定,第一时间形成初步方案。定期走访挂图作战锂钠电新能源企业,提前了解企业用电需求,及时受理用电申请,会商解决困难问题,根据项目用电设备运行情况,提供用能监控、安全保障、故障抢修等代

运维服务。做好全过程跟踪服务,“一企一册”为信敏惠、绿能环宇、家锂等5家企业提供专属服务,提供上门收资等“一揽子”供电及用能服务,助力企业电力供应充足、业扩报装及时、日常服务到位。

全力提升供电可靠性,服务企业用上“安心电”。推进电网规划与城市规划深度融合,积极向上级争取电网建设投资,新建大陈、开元两座110千伏变电站,完成110千伏小都变电站迁改,提升城乡供电可靠性,满足企业用电需求。加强安全隐患排查整改,协助企业对所属配电线路、变压器、综合配电柜及生产设备进行“全面体检”,精准消除安全隐患,助力企业安全有序生产。持续优化配电网结构,坚持“不停电就是最好的服务”,大力推行“带电作业+