

从“一街两价”到“同城同价”

——四川省广安市居民用电改革的破与立

在四川广安,因地
方电网长期无法执行
分时电价谷段优惠政
策,成为地方电网无法
与国网“对表”的制度
堵点。通过一年多改
革攻坚,广安实现全市
所有国网、地方电网居
民用电政策完全一致,
覆盖地方电网74万多
户居民,受益群众超
150万人,彻底解决
“同城不同价甚至同街
不同价”的历史问题。

□ 柴 洁

一条马路,两种电价,同样用电715度,电费却相差81元——这曾是四川省广安市发生的真实一幕。如今,“电价都一样了,用电心里更踏实”已成为当地150余万居民的新常态。从“同城不同价、同街不同价”到全域共享“同城同价”红利,广安这场历时一年多的居民用电改革,为地方电网与国网价格并轨提供了一个颇具参考价值的基层样本。

“硬骨头”为什么非啃不可

广安是四川省供电主体结构较为复杂的市州之一。全市约60%区域是国网广安供电公司的供区,约40%区域是广安爱众、岳池爱众、华蓥四方电力、华蓥地方电力等4家地方电网的供区,形成了“供电主体多元、供电价格多样、供区分布多重”的格局。改革前,全市5家电网企业执行着3套不同的居民电价政策:国网广安供电公司执行“居民阶梯电价+低谷电价”;3家地方电网虽与国家电网执行同样的居民阶梯电价,却并未执行低谷电价;另一家地方电网则执行统一电价0.654元/度。这就意味着,在丰水期低谷时段,居民电价差异高达0.479元/度。

电价差异背后,是深层的体制之困。地方电网受趸购成本、计量设施和营销系统制约,长期无法执行分时电价谷段优惠政策。以广安爱众电力为例,其拥有广安区、前锋区、岳池县三个供电市场,居民用户82万余



四川广安爱众股份有限公司泰山供电所工作人员在居民小区开展低谷电价政策宣传推广活动,通过发放宣传资料、现场答疑解惑等方式,向居民详细介绍低谷时段电价优惠政策和错峰用电常识。(四川广安爱众股份有限公司供图)

户,企业年发电约17亿度,其中约20%为自发自用,其余为全电上网,不足电量需从国网趸购——而趸售电价中没有居民低谷时段电价类别,成为地方电网无法与国网“对表”的制度堵点。

这种差异直接导致了“同城不同价、同街不同价”的民生尴尬。在广安市广安区凌云春天小区,居民谢苗对此深有感触:“都住在一条马路上,用电差不多,一年的电费却相差好几百元。”在谢苗的手机相册里,有两张2024年8月的电费对比图:一张是谢苗家的,另一张则是住在马路对面望江花园小区的朋友家的,两家同样用了715度电,电费却相差了81元。问题的根源在于,凌云春天小区由广安爱众电力供电,望江花园小区则由国网供电,两个小区的丰水期低谷时段电价相差0.3474元/度。类似这样明显的电价差异,在广安城乡交叉供区并非个案。尤其是到了夏季用电高峰期,空调集中开启,电费差距随之拉大,地方电网供区居民的投诉电话便“热”了起来。让电价回归公平、执行“同城同价”,成为众多广安市民多年的热切期盼。

更关键的是,电价管理属省级事权,市、县均无调整权限。这意味着,要解决“一街两价、一户邻价”等问题,必须从省级政策层面寻找突破口。

一场“自上而下”与“自下而上”的双向奔赴

改革的破局,始于高位推动。广

安市委、市政府将居民用电“同城同价”列为年度重点民生改革事项,明确“群众利益无小事、电价改革必破题”的攻坚导向。市级分管领导先后4次带队赴四川省政府和省发展改革委专题汇报,邀请省级电价专家开展2次现场调研,全力争取“同城同价”政策支持。广安市委、市政府将居民用电“同城同价”列为年度重点民生改革事项,明确“群众利益无小事、电价改革必破题”的攻坚导向。市级分管领导先后4次带队赴四川省政府和省发展改革委专题汇报,邀请省级电价专家开展2次现场调研,全力争取“同城同价”政策支持。广安市委、市政府将居民用电“同城同价”列为年度重点民生改革事项,明确“群众利益无小事、电价改革必破题”的攻坚导向。市级分管领导先后4次带队赴四川省政府和省发展改革委专题汇报,邀请省级电价专家开展2次现场调研,全力争取“同城同价”政策支持。

在省级层面,四川省发展改革委也在系统推进全省地方电网电价政策协同。2025年7月31日,四川省发展改革委印发《关于地方电网居民生活用电执行低谷电价政策有关事项的通知》(以下简称《通知》),明确全省地方电网高价供区内执行“一户一表”阶梯电价的居民用户,均与国家电网执行同样的低谷电价政策。自2025年8月1日起,全省一盘棋,地方电网高价区正式与国家电网“对表同步”。

政策落地,考验的是执行力。摆在广安面前的,是四块“硬骨头”:4家地方电网仍有4.29万只非智能机械表需更换;88万余户居民的电费结算参数需全部重设,数据接口“方言”各异;低谷电价直接削减地方电网营收,企业短期利润承压;全省尚无统一的地方电网低谷电价设计,需反复论证、逐级争取。

广安的选择是“挂图作战”。2025年5~7月,两个多月时间,4家地方电网累计投入改造资金1308万余

元,完成三项核心改造:升级迭代3套电力营销系统,同步匹配国网阶梯、低谷电价计价规则;更换老旧非智能电表4.29万余只;重新录入用户参数信息88.04万余条。广安由此成为四川省率先完成地方电网计量系统改造、率先落地低谷电价的市州。

值得关注的是,电价并轨不止于“价格对齐”。《通知》从制度层面明确了改革的长效保障机制——地方电网因执行居民低谷电价产生的经营损益纳入输配电价改革统筹疏导,为改革长期可持续提供了制度支撑。

一组数据里的民生账本

改革实施满一年,成效直观地体现在数据中。截至今年7月底,4家地方电网累计优惠居民电费9758.01万元。其中,广安爱众、岳池爱众优惠8340.23万元,华蓥四方电力优惠1092.53万元,华蓥地方电力优惠325.25万元;地方电网居民户均年节约电费约132元,高温、冬季错峰用电家庭节约电费更明显。改革直接覆盖地方电网74.03万户居民,受益群众超150万人。全市所有国网、地方电网居民用电政策完全一致,彻底解决“同城不同价甚至同街不同价”的历史问题。

“以前夏天开空调总心疼电费,现在用得舒服又放心。”思源小区居民段青的体验,代表了大多数用户的感受。去年8月,段青一家用电633度,电费为402.47元,较执行低谷电价政策前,共节省了44.11元。“看起来省得不多,但日积月累也是一笔不小的数目,这是我们老百姓能切身感受到的实惠。”

政策实施以来,电价价差引发的诉求反映大幅下降,群众满意度持续提升。与此同时,广安坚持电价惠民与用电安全一体推进,同步铺开老旧配电设施升级、社区全覆盖宣传和群众诉求响应三大配套工作。老旧小区供电隐患整治与表计更新同步完成,交叉供区电价差异问题彻底解决,计量精准度与供电可靠性同步提升——改革带来的综合效益正在持续显现。

有居民曾在麻辣社区留言:关心的还是居民生活用电,“同城同价”,地方电网也应该和国网一样执行峰谷电价——如今,这个多年的期盼变成了现实。

史难题的探索中率先取得突破。广安先行先试,所积累的操作经验,为省内其他有地方电网、小水电自供区的城市提供了参考借鉴。这项改革,既是解决广安市民用电急难愁盼的民生工程,也是助力四川省各地破除供电领域市场壁垒的学习样板。

广安电价改革,也印证了民生导向、久久为功的深改逻辑。电力价格构成复杂,输配电成本只是其重要组成部分,因此,电价改革任务十分艰巨。深水区改革多是积年旧弊,没有立竿见影的捷径,即便是广安,后续依然面临一系列现实挑战。例如,部分偏远乡镇老旧(台)区改造仍在持续推进,少量分散散户计量升级收尾工作需持续加快;低谷错峰用电宣传精细化程度不足,部分老年居民、农村群众对分时电价政策了解不够透彻;地方电网输配电价核算仍在省级审核阶段,企业阶段性降价成本疏导还需持续跟进对接。而这些,正是当地下一步电价改革工作的着力方向。

进一步全面深化改革越向纵深推进,地方基层越要攻克细微末梢的顽瘴痼疾。宏观改革定格局,基层改革定成色。广安电价并轨的实践充分证明,唯有持之以恒深耕基层微改革、破解民生微难题,才能让好的政策和机制,转化为群众可感可知的现实红利,让深化改革真正落地生根。

一线践行

真金白银激活力 改革赋能促发展

湖北黄冈创新推行改革项目促进
资金机制擦亮改革品牌

为破解改革创新因缺乏资金支持难以推进的难题,湖北黄冈从2021年起设立改革项目促进资金,每年300万元全额纳入市级财政预算,明确专用用途和补助标准,让改革创新“有资源、有底气、有方向”。

□ 本报记者 李宏伟

在湖北省黄冈市,一笔300万元的财政资金,正悄然撬动着全城改革的“大棋局”。

这不是一笔简单的拨款,而是一场持续近五年的制度性探索。2021年以来,黄冈市依据《湖北省全面深化改革促进条例》,每年将300万元改革项目促进专项资金全额纳入市级财政预算。金额不算大,却像一根杠杆,以“四两拨千斤”之力,激活全市改革创新的“一池春水”。

从最初的一纸方案,到如今一批可复制、可推广的改革品牌走向全省乃至全国,黄冈用一笔“小钱”撬动了制度创新的“大效应”,用制度化、常态化、精准化的改革保障,为高质量发展持续注入源头活水。

精准滴灌,让改革“有米下锅”

“过去,基层不少优质创新项目因缺乏启动资金难以推进,特色改革探索因培植不力难以形成品牌。”黄冈市委改革办相关负责人告诉记者,便民利企的改革创新常常止步于起步阶段。为破解这一痛点,经黄冈市委深改委同意,黄冈从2021年起设立改革项目促进资金,每年300万元全额纳入市级财政预算,明确专用用途和补助标准,让改革创新“有资源、有底气、有方向”。资金使用聚焦改革全链条培育,涵盖项目扶持、课题研究、培训交流、质效评估、主题宣传等环节,构建起“课题孵化—项目落地—提质培优—品牌推广”的完整工作链条。

专项资金既要“用得活”,更要“管得严”。黄冈市专门出台《改革项目促进资金管理办法》,建立“广泛申报、专家评审、公示、依规拨付、全程监管”的规范化流程。同时,黄冈市委改革办、市财政局、市审计局联合开展常态化督查和绩效评价,对截留、挤占、挪用等行为严肃追责,以刚性制度守护资金安全。

全程陪跑,让项目“落地生花”

有了资金保障和制度规范,关键还要看项目如何从“纸上”落到“地上”。黄冈摒弃“重结果、轻过程”的粗放模式,对扶持项目实行全周期跟踪培育。

据介绍,每年黄冈全市接收近百个项目,数十项课题申报,通过严格筛选确定初选培育清单,随后开展数月跟踪督导和精准帮扶。多场次面对面现场推进会上,专家面对面听取进展、点对点指出短板,指导责任单位查漏补缺、攻坚克难。年度终审时,通过现场汇报、书面交叉评审等方式,结合日常督导综合研判,最

终确定扶持项目并兑现补助。黄冈市委改革办相关负责人表示,这种“重申报更重培育、重落地更重提质”的做法,有效避免了“重形式、轻实效”现象。

“改革项目不能只重申报不重培育,我们实行全周期跟踪服务,就是要让好‘种子’长出好‘品牌’。”黄冈市委改革办相关负责人向记者举例说,浠水蛋鸡全产业链改革项目入选扶持名单后,他们持续跟进指导,帮助项目以华中(浠水)蛋品交易中心为载体,打出了资产盘活、供应链招商、国企民企混改等一系列“组合拳”。原本闲置多年的烂尾楼,如今成了日交易额超千万元的产业枢纽。“看着一个项目从最初的方案一步步成长为百亿级产业链,这正是全过程培育的价值所在。”该负责人说。

百花齐放,让品牌“出圈出彩”

正是这种“精准滴灌+全程陪跑”的“组合拳”,彻底盘活了黄冈改革棋局。今年1月,第五届湖北改革奖揭晓,黄冈一举斩获三个奖项——武昌区农业农村局荣获单位奖、湖北科峰智能传动股份有限公司荣获企业奖、闻彬军荣获个人奖,获奖数量创历史新高。

据了解,“十四五”以来,黄冈通过领导领衔、专班推进、改革促进资金等机制,累计谋划实施改革项目900余项,承担省级以上试点50多项;近五年全市推介优秀改革典型案例200余个,8个案例入选全国地方全面深化改革典型案例,改革品牌效应持续释放。

这些数字背后,是一个个可感可及的改革成果。公共服务领域,中小学教联体实现全覆盖,4000余名教师有序流动,城乡教育鸿沟有效破解,经验被中央改革办推介;紧密型县域医共体全面落地,基层医疗资源统筹共享,群众就医更便捷;智慧养老服务平台搭建,医养结合体系不断健全。资源要素配置方面,率先探索农村14项资源要素抵(质)押贷款新模式,惠及企业1400余家;农村产权交易平台累计交易超81亿元,带动村集体溢价增收超2亿元;集体经营性建设用地入市改革创“五个全省第一”,农村集体产权制度改革试点入选全国典型经验。

生态改革领域,白莲河水库生态治理、牛车河流域综合治理成效显著。

“一笔专项资金,撬动了全域大变革。”黄冈市委改革办相关负责人表示,下一步将持续优化资金管理机制,细化培育举措,强化示范引领,聚焦群众急难愁盼问题、产业发展痛点、基层治理难点,持续孵化优质项目、培育特色品牌,以常态化、制度化、精准化的改革保障,推动进一步全面深化改革走深走实,为黄冈高质量发展持续赋能蓄力。

编后 财政小钱力微,改革棋局势大。湖北省黄冈市连续五年每年安排300万元改革专项资金,以精准化、制度化、常态化保障,走出了一条“小投入、大成效、可复制”的基层改革新路径,为地方深化改革、赋能高质量发展提供了生动范本。

长期以来,基层优质改革创新多、落地难题多,不少创新想法因资金短缺、培育不足半途搁置。黄冈的可贵探索,在于跳出固有思维,用专项资金精准滴灌改革全链条,覆盖课题孵化、项目落地、提质培优、品牌推广各个环节,补齐了基层改革资源短板,让创新探索有支撑、特色改革能深耕。

资金赋能之外,制度护航与全程培育更是改革出彩的核心关键。

黄冈建立规范透明的资金管理、评审监管机制,守住资金安全底线。同时摒弃粗放推进模式,以全周期跟踪、精准辅导、闭环培育的方式,助力一个个改革项目从纸面方案落地为民生实效、产业亮点,实现闲置资源盘活、民生短板补齐、产业链条升级。

五年深耕,硕果累累。从城乡教育均衡、基层医疗提质,到农村产权改革、生态治理增效,一批黄冈改革实践出圈出彩。一组组亮眼数据、一件件惠民成果,印证了小额专项资金的撬动价值。

改革贵在久久为功,创新重在常态化长效。黄冈实践证明,基层改革无需大水漫灌,精准施策、用心培育、制度托底,小额投入亦能激活全域活力。

评 论

从深化改革的视角看广安电价改革

□ 王晓涛

当前,我国价格市场化改革已取得显著成绩。多年前,我国全社会商品和服务价格市场化程度就已达97.5%,这意味着超97%的商品和服务价格由市场形成,政府定价管理比重不足3%。在这种情况下,地方价格改革应该改什么?做什么?四川广安在过去一年多作出了自己的回答。

在广安,一条马路上两种电价,同样用电715度,电费差额达81元,这曾是当地群众最直观的民生困惑。长期以来,当地国网供电与地方电网供区并存,而“同城不同价、同街不同价”的现实,让百万居民用电获得感大打折扣。改革就是涉险滩,改革就是啃“硬骨头”。历经一年多深耕细作,广安在全省率先落地低谷电价,150余万居民得以共享同质普惠的用电服务。

广安的电价改革,是地方基层改革进入深水区的生动实践,也从侧面揭示了改革推进的普遍规律:宏观制度成形并不代表微观末梢贯通,顶层改革落地也不意味着基层堵点清零。

2017年,在国家发展改革委举行的一场有关输配电价改革及价格市场化程度测算的新闻发布会上,价格司负责人当时明确表示,下一步工作任重道远,还有很多艰巨的工作要做。

- 宏观制度成形并不代表微观末梢贯通,顶层改革落地也不意味着基层堵点清零
- 打通改革“最后一公里”的末梢攻坚,正是地方基层改革工作的任务和价值所在
- 进一步全面深化改革越向纵深推进,地方基层改革越要攻克细微末梢的顽瘴痼疾

这些工作中就包括研究制定电网和新增的配电网的价格形成机制。当时特别提到,我国不仅有国家电网、南方电网和蒙西电网,有的省区还有地方电网,其中就包括四川。

基层改革深水区的核心特征,是基层深改难在细微、贵在精准,直面的是常规政策化解不了的陈年积弊,是打通改革“最后一公里”的末梢攻坚。而这也正是地方基层改革工作的任务和价值所在。

广安电价改革成效显著,对其他地方具有一定启示价值,厘清了基层深改必须把握的多重辩证关系。

一是坚持上下联动、双向赋能,凝聚改革最大合力。基层末梢难题,单靠地方无力破解,脱离基层的顶层部署也难以落地。此次改革中,四川省级层面出台专项政策文件,为省内地方电改提供了制度依据和政策支撑,筑牢了“自上而下”的改革底盘。广安则立足民生痛点深入调研、精准摸排,

脚踏实地做好营销系统升级迭代、更换老旧电表、重新录入用户参数等工作。顶层定规则、基层抓落实,上下同频共振,让宏观改革红利精准下沉到基层末梢。

二是坚守破立并举、先立后破,守住改革稳定底线。改革的本质是利益格局的优化调整,只“破”不“立”极易引发新问题。广安电价改革大胆“破局”,彻底打破地方电网固有定价模式、封闭运营机制,终结多年双轨电价现象。同时,审慎“立规”,通过将地方电网的经营损益纳入输配电价改革统筹,完善利益平衡机制。在保障群众民生红利的同时,为地方电网企业转型发展预留空间,彰显了基层改革的稳中求进。

2025年8月前,四川省40多家地方电网的居民电价大多高于国家电网。因此,广安的改革实践,于四川其他地区而言更具现实意义。广安同城同价改革,在四川破解“一城多网”历