

要素市场化改革试点行至中程:十地一周年成效显著

□ 本报记者 季晓莉

2025年9月11日,国务院批复同意在北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,试点期限为2年。如今,这场关乎全国统一大市场建设与新质生产力发展的改革试验成效如何?

一年来,十地围绕土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境六大传统要素及新型要素协同配置,因地制宜大胆创新。北京数据要素全链条改革、粤港澳大湾区技术成果转化、无锡的“数码头”、郑州的“活体资产确权”……各地在破除体制机制障碍上“八仙过海”,形成了一批阶段性成果。

技术要素破壁:从“实验室”到“生产线”

打通科技成果转化“最后一公里”,是本次改革试点的共同攻坚方向。试点方案明确提出聚力技术要素激发创新势能。

粤港澳大湾区内地九市将促进技术要素成果转化置于首位,明确支持国有科技型企业将研发团队及重要贡献人员对科技成果转化转让净收益的分享比例提高至50%以上,推进国有创投机构改革,支持开展不穿透到单个项目的综合考核、审计与评价。

在北京,科技成果“先使用后付费”等多项改革试点经验已推向全国,“先使用后付费”模式直击中小微企业承接转化成果的痛点,允许高校院所将科技成果先提供给企业使用,企业获得市场收益后再支付许可费用。据北京市委统计,截至目前,北京市已累计推动高校院所将1000余项专利许可给120余家中小微企业使用。

安徽则以“城市合伙人”体系破题,创新“事业法人+企业法人”双主体运营机制,招引优质服务机构作为“城市合伙人”共建分市场。目前,安徽省已累计拓展26个省内科技分市场和4个成果产业化基地,服务县区产业园区200余个。

2025年12月,安徽全省统一科技大市场建成运营,通过持证技术经理人“全程陪跑”,帮助省外科技成果在安徽迅速落地。截至2026年8月,安徽已在全国率先培育超5100人的“懂技术、懂产业、懂金融、懂转化”的技术经理人队伍,并在该省自然科学研究系列职称中增设技术经纪类别。2026年2月1日,全国首部技术经理人培育地方立法《合肥市技术经理人培育发展条例》正式施行,从法治层面提供制度支撑。

而“郑好融”作为郑州市为破解中小微企业融资难题而搭建的金融综合服务平台,推出了“郑科贷+知识产权质押”等创新组合产品,助力轻资产科创企业获得融资。截至2026年6月,平台注册用户超112万户,125家金融机构入驻,授信规模突破1149亿元,平均授信时效仅2.17天,较传统渠道缩短56.6%,小微企业贷款利率压降至3.31%。

土地要素松绑:“先租后让”与“数据得地”

面对工业用地成本高、闲置低效的难题,多地探索供地新模式。

福建省自然资源厅印发了落实方案,指导福厦泉因地制宜推行工业用地“标准地”改革,多地实现“拿地即开工”。

福州晋安区智谷创园创新“标准地+全流程优化”模式,从立项到施工许可仅用28天,提速50%,容积率提升至3.0,土地集约利用率较传统提高2倍。

厦门市推行工程规划许可告知承诺制,工业项目从拿地到开工周期由9个月压缩至7个工作日内。宁德东侨开发区率先实现福建省首宗工业用地“标准地”“十五证同发”,宁德卓高锂离子电池涂覆隔膜项目从挂牌到开工仅用5天,较预期缩短3个月,达产后年产值预计10亿元。

泉州台商投资区一宗204亩工业用地以“先租后让”模式成交,企业初期仅需缴纳4年租金63.2万元即可启动项目,初期资金成本较传统出让模式直降九成以上。考核达标后方转为出让,倒逼企业提高效益。

浙江温州则更注重机制公平。通过“数据得地”机制,综合考量亩均税收、研发投入、数字化转型升级、产

2025年9月,国务院批复同意在北京城市副中心等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,试点期限为2年。一年来,各地在破除体制机制障碍上“八仙过海”,形成了一批阶段性成果。

值增长率、土地集约利用率等指标,量化评分后确定供地顺序等数据评分供地,引导企业从“比价格”向“比效益”转型,降低拿地成本。

例如,2026年1~4月,温州市平阳县通过“数据得地”机制累计供地275.9亩,完成率居全市首位。温州腾源无纺布有限公司作为国家高新技术企业,专注医用辅料、空气净化等领域,产品远销欧美、东南亚。近年来,由于厂房空间不足,企业扩产步履维艰,向高端医用卫材领域延伸的步伐受阻。从提交用地申请到成功摘地,腾源无纺布仅用时半年,计划建设年产5000吨高端医用卫材新材料生产线,2028年底建成投产。

这套“让数据说话”的规则,推动土地要素向新质生产力加速集聚,也让一批优质制造业项目告别“等地”焦虑,推动产业提质增效。

数据要素突围:“活体抵押”与“可信空间”

作为新型生产要素,数据的“确权、定价、流通”是一年来改革力度最大、创新最密集的领域。试点地区通过数据空间和区块链溯源,让沉睡的数据变成“硬通货”。

郑州围绕破解活体资产确权融资难题,以数据要素改革为抓手,走出了“数据确权一平台赋能一金融授信”的创新路径,破解“带毛的不算”千年难题。2026年7月,郑州数据交易中心正式启用“郑数登”产业数据登记追溯平台,这是全国首个聚焦农业全产业链、以区块链可信存证为核心的数据资产登记平台。截至2026年6月底,郑州数据交易中心累计核发数据产权证书962个,挂牌数据产品1972项,交易金额突破68亿元。

无锡则以“1+8+X”模式系统推进数据要素市场化配置改革,着力打造“中国数码头”,吸引全国数据资源来锡汇聚、加工与流通。

聚焦医疗健康领域,无锡依托新药研发行业可信数据空间,让基因组学、免疫学等多模态临床数据在“可用不可见”前提下安全流通。该数据空间已支撑1300家临床试验机构和500余家药企深度合作,累计帮助40余个创新药获批上市,药企研发周期平均缩短20%。

评 论

要素改革试点后半程更需啃硬骨头

□ 安 宁

2025年9月,国务院批复同意在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,为期两年的改革征程正式启幕。

要素市场化配置改革,核心在“破壁”——破除行政壁垒、打破地域分割、打通制度堵点。如今试点进程过半,各地成果渐次落地。从宁波全国首单全门类知识产权证券化产品挂牌,到郑州“数据得贷”唤醒沉睡资产,再到长株潭首宗跨市出让地块成交……纵观各地实践,一条清晰的改革逻辑贯穿始终:不是简单的“放”或“管”,而是通过制度创新为要素流动搭建市场化通道。各地因地制宜、各有侧重,但指向同一目标——让市场在要素配置中真正发挥决定性作用。

成都: 数据开发一级产品299个

在土地要素方面,探索新增建设用地占用耕地前置评价机制改革,实现单个项目平均占用耕地面积减少约7%;在数据要素方面,创新“管住一级、放活二级”数据资源开发利用模式,共获成都市级单位658类数据授权,开发一级产品299个。

能源领域同样成效显著。企业依托能源可信数据空间,开发出充电桩智能选址、电力交易预测等数据产品,自研AI能源大模型摘得全球权威评测双榜冠军,2026年电力交易新签合同同比增长4倍。

截至2026年8月,无锡在江苏省数据交易所入驻数商超460家、上架数据产品超400个,13个项目入选江苏省可信数据空间项目库,数量全省第一,“数码头”枢纽效应初步显现。

湖南长株潭让数据有了“身份证”。在长株潭三市协同下,湖南大数据交易所正式核发首批数据产权登记证书。这张“身份证”依据国家数据“三权分置”制度设计,清晰界定企业对数据的持有权、使用权和经营权,让数据权属从“说不清”变为“有据可查”。证书落地后,企业可凭此开展数据入表、合规交易、质押融资,有效破解“不敢卖、不敢买”的交易困局。

首批15张证书中,长沙8家企业拿下9张,涵盖长沙公交智慧大数据、爱尔眼科、惠农科技等国企民企,应用场景覆盖智慧交通、生物医药、现代农业等领域。截至目前,湖南省已累计发放17张数据产权登记证书。同步上线的长沙城市可信数据空间,已与广州、武汉等8城达成城际战略合作,为持证数据搭建跨区域流通“高速公路”。

资本与要素协同:知识产权证券化破冰

在资本要素领域,浙江宁波迈出标志性一步。2026年2月6日,全国首单全门类知识产权证券化产品在深圳证券交易所正式挂牌。该产品由宁波市市场监管局与宁波高新区管委会联合推动,发行规模1.45亿元,期限1年,票面利率2.2%,优先级债项评级达AAA级。

这次专项计划入池11家高新技术企业,其中8家为国家级专精特新“小巨人”企业,涵盖绿色石化、新能源汽车、高端装备、新材料、人工智能与机器人等领域,底层资产囊括87件专利、商标、著作权、数据知识产权、集成电路布图设计等全门类知识产权。通过市场化运作与政策协同,企业实际融资成本低于2%,较常规知识产权质押贷款利率下降约40%。

作为全国唯一省域全覆盖试点地区,重庆以碳市场、碳金融、碳足迹、碳普惠为四大抓手,探索“含绿量”提升“含金量”的

路径。西部唯一地方碳市场累计成交5533万吨、13.42亿元,全国首单“碳配额质押+融资担保”业务落地,碳配额融资规模居全国8个试点碳市场首位。

而作为全国唯一将“碳普惠”列为专项改革任务的试点城市,成都“碳惠天府”碳普惠机制实施5年,累计开发碳减排项目222个、超70万吨碳减排量实现价值转化,平台用户突破400万人。

协同机制创新:打破行政壁垒

改革不仅限于单一要素,更在于跨区域、跨部门的协同。

浙江省建立的“三分”协调机制(分类、分层、分级),由浙江省发展改革委牵头,旨在系统性解决跨领域、跨单位、跨区域的“多跨”难题,确保问题“早发现、快解决、见实效”。

在要素市场化配置改革试点中,杭甬温三市通过定期“围桌”议事,面对面梳理堵点、提出诉求。例如,在近期例会上,宁波东方理工大学提出申报国家级科创平台因资历浅而“先天吃亏”,杭州提出希望申报全国数据产权登记机构,温州则希望在数据产权登记上与杭州实现跨区域互认。浙江省级相关部门对这些问题逐一回应,能当场解决的明确路径,需进一步对接的则指定责任人与时间表。该机制采用全流程闭环管理,2024年以来已累计协调解决超千个问题。

长株潭在土地要素市场化配置改革中,提出土地跨行政区域挂牌试点,以构建统一的“挂、收、结、转”土地交易机制为核心路径,旨在打破行政区划壁垒,盘活存量用地。其标志性成果是2026年8月28日,湖南省首宗跨区域出让地块“湘潭跨001号”依托长沙市交易平台顺利成交。该地块位于湘潭经开区,出让面积约81.8亩,最终由湖南省第四工程有限公司以2.1435亿元竞得。此次交易实现了长株潭三市在信息发布、竞价交易等环节的全流程标准统一,迈出了跨区域“挂牌”的关键一步,标志着土地要素跨区域自由流动实现“零的突破”。

而川渝两地则在公共资源交易领域构建了多层次的协同机制,联合上线“川渝公共资源交易共享专区”,实现经营主体“一地注册、两地共享”。两地实现CA数字证书互认通用,企业只需办理一次即可在川渝多地无障碍投标。专家资源共享机制也常态化运行,工程建设项目实现跨省远程异地评标。

一年来,十个试点地区累计出台数百项配套政策,改革从“纸面”走向“地面”。随着试点进入下半程,如何在数据产权登记、要素收益分配等深水区进一步突破,将是未来一年的关键看点。

粤港澳大湾区内地九市: 创新要素跨境流动效率大幅提升

粤港澳大湾区研发投入强度已突破4.5%,集聚了全国30%的高层次人才,战略性新兴产业增加值占GDP比重超过25%,创新要素跨境流动效率提升37%,区域协同创新指数达到189.6。

重庆: 西部碳市场交易额突破13亿元

重庆以全国唯一省域全覆盖的要素市场化配置综合改革试点身份,实现地方碳市场累计成交5533万吨、13.42亿元,全国首单“碳配额质押+融资担保”业务正式落地,碳惠通平台注册用户突破500万。

十地标志性成果 渐次落地

2025年9月,我国在北京城市副中心等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,为期两年。各试点地区因地制宜、大胆探索,一批标志性成果渐次落地,要素市场化配置改革正从顶层设计加速转化为生动实践。

北京城市副中心: 构建“60项任务”制度框架

北京城市副中心安排60项具体任务,力争在关键环节取得重要突破,率先形成一批制度性成果和系统性安排。副中心建设国家绿色发展示范区实施方案获国务院批复。全国温室气体自愿减排交易市场正式启动,国家绿色技术交易中心、全国唯一绿色价格认证研究中心落地。

苏南五市: “差异化探索”按下快进键

江苏省政府印发苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点通知,南京、无锡、常州、苏州、镇江五市两年行动方案同步发布。苏南五市在遵循顶层设计的同时,更注重结合本地资源禀赋与产业基础,探索差异化实现路径。

杭甬温: 全国首单全门类知识产权证券化产品挂牌

2026年2月,全国首单全门类知识产权证券化产品挂牌,11家宁波高新技术企业,把87件专利、商标、著作权、数据知识产权打包,融资1.45亿元,企业实际融资成本低于2%。技术、数据等“轻资产”首次获得与实物资产同等的资本定价权。

合肥都市圈: 探索能源要素市场化配置

合肥都市圈是唯一以“都市圈”获批的试点单元。试点获批以来,合肥都市圈纵深推进各要素领域改革,形成一批重要成果。其中,长丰能源综合改革创新试点成为推动能源要素市场化配置的重要探索。

福厦泉: 低效用地再开发成效显著

截至2026年6月底,福厦泉地区累计实施低效用地再开发11.78万亩,增加建筑面积约7376万平方米,拉动投资近4272亿元。此外,农村集体经营性建设用地入市改革方面,三地已入市110宗、面积1180亩,成交金额3.96亿元。

郑州: 数字经济规模突破8000亿元

截至2026年6月底,郑州数据交易中心累计核发数据产权证书962个,挂牌数据产品1972项,交易金额突破68亿元。同时,郑州市数字经济规模突破8000亿元。

长株潭: 首宗跨市出让地块成交

2026年8月28日,首宗跨市挂牌出让地块“湘潭跨001号”顺利成交,标志着长株潭土地要素跨区域自由流动实现“零的突破”。长株潭都市圈已实现土地交易信息发布、资格审核、竞价交易、成交确认全流程标准统一。