

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
■ 中华人民共和国价格公报
■ 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

农业法大修：因时而变，以法促改

□ 本报记者 王春华

法安天下，农稳社稷。

2026年8月28日，十四届全国人大常委会第二十四次会议表决通过新修订的《中华人民共和国农业法》，新法自2027年1月1日起施行。这是该法自1993年制定、2002年第一次全面修改以来，时隔24年的又一次大修。

24年，沧海桑田。1993年农业法颁布时，中国农村还在为“吃饱饭”而奋斗；2002年第一次大修之际，农业税尚未取消，“皇粮国税”仍是农民肩头的重担。而今，粮食产量站稳1.4万亿斤台阶，科技进步贡献率突破63%，乡村振兴的画卷在大地上铺展。生产方式变了，经营方式变了，农民与土地的关系也在深刻调整……修法，正当其时，势在必行。

从顶层设计看，此次大修将“农业农村优先发展”从政策倡导上升为法定原则，将“坚持中国共产党的领导”写入总则，立法目的锚定为“推进乡村全面振兴，加快建设农业强国”。农业法由此摆脱了单一产业保障法的身份，承载起国家现代化建设全局的制度供给使命。全国人大农业与农村委员会主任委员杜家毫将其概括为“具有鲜明的时代特征和中国特色”。

从“产业发展法”迈向“安全基本法”

作为农业和农村经济领域的基础性、综合性法律，此次大修被业内认为是“针对已发生结构性变化的农业大国重新搭建制度的‘四梁八柱’”。修订后的农业法由13章99条扩展至14章115条。

新法明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。法律健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制，建立粮食安全监测预警制度、政府粮食储备体系、粮食应急管理体制，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度闭环。这些制度安排，恰恰印证了农业法从“保生产”向“强安全”的定位之变。

尤为值得关注的是，新法首次在法律层面明确坚持大农业观、大食物观，强调农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。

中国人民大学国家粮食安全战略研



如今的“北疆”边境，绿水青山持续“增值”，特色产业蓬勃发展，边民生活品质稳步提升，新时代振兴发展画卷正徐徐展开。图为游客乘坐小火车在黑龙江虎林市境内八五八农场稻花源现代农业示范区观赏稻田画。

新华社记者
王松摄

“农业农村优先发展”从政策倡导上升为法定原则，立法目的锚定为“推进乡村全面振兴，加快建设农业强国”。首次在法律层面明确坚持大农业观、大食物观，强调农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。

究院院长程国强表示，这一调整将保障粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是满足人民群众多元化食物消费需求的深层变革。与此同时，新法实行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护，确保总量不减少、质量有提高。

农业新质生产力入法 绿色发展单列成章

此次修法极具时代感。新法第七条明确提出“因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合”，这是“农业新质生产力”首次写入国家法律。

中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏认为，发展农业新质生产力是建设农业强国的关键突破口，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。新法将第七章章名修改为

“农业科技、教育与人才”，要求加强涉农学科建设、培养急需紧缺人才、开展农业技术技能培训，凸显了对人才支撑的高度重视。

此外，新法将“农业绿色发展”单列成章，标志着绿色发展理念从倡导性条款上升为法定要求。

程国强认为，新增专章表明绿色发展已成为农业农村现代化的内在要求。通过明确农业生态保护补偿、逐步完善农业生态产品价值实现机制等制度创新，为农业可持续发展确立了清晰的法治坐标。

农民增收是中心任务 建立健全减负长效机制

新修订的农业法将农民权益保障摆在突出位置，全文8处提到农民增收，并首次以法律形式明确：增加农民收入是农业农村工作的中心任务。

中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川认为，新法既保障了土地承包

经营权等基本权益，又通过完善种粮收益保障机制、提高农业保险保障水平、落实惠农补贴和税收优惠等举措，让农民真正成为产业发展的受益者。

尤为值得关注的是，新法要求各级人民政府应当建立健全整治形式主义为基层减负的长效机制，严格控制对基层开展督查检查考核，精简优化涉农考核。新法第二十条规定：“设区的市级、县级人民政府根据实际需要制定并组织实施农业发展规划。”相较于旧法，新法不再“强制要求”，而是赋予其“根据实际需要”自主决定的空间。

胡冰川表示，此举旨在把基层干部从不必要的事务中解放出来，将更多精力放到产业发展、服务农民等实际工作上。

修法最本质的跃升，在于将过去停留在政策层面的导向性要求，上升为法律层面必须履行的刚性职责。农民维权有了法律这个“硬靠山”，地方推进“三农”工作也有了制度上的“硬约束”。

因时而变，以法促改。正如程国强所言，这次修法的着力点是建设农业强国，围绕一个“强”字构建制度体系，是因为中国农业距离现代化国家的目标还有差距，而农业又是保障经济社会发展的根基。说到底，法律立得住、执行得好，农民受益了，农业也就强起来了。

超7万亿元+人均4平方米 体育强国建设按下“快进键”

从全民健身的精准供给到竞技体育的深化改革，从产业升级的科技赋能到青少年的身心健康守护，一场关乎国民福祉与体育荣耀的新征程已经全面开启。

□ 本报记者 程晖

在9月3日国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上，国家体育总局交出了一份沉甸甸的“任务书”。人均体育场地面积瞄准4平方米、经常锻炼人口比例力争达到40%、体育产业总规模超过7万亿元……这一连串具体的数字，勾勒出未来五年中国体育事业发展的硬核目标。

国家体育总局局长高志丹在发布会上明确表示，要“坚持办人民群众可感可及的体育”。这一定调，意味着“十五五”时期的体育强国建设，既要有竞技场上争金夺银的“高光时刻”，更要有融入寻常百姓生活的“烟火气息”。从全民健身的精准供给到竞技体育的深化改革，从产业升级的科技赋能到青少年的身心健康守护，一场关乎国民福祉与体育荣耀的新征程已经全面开启。

全民健身：从解决“有没有”转向聚焦“好不好”

场地设施不足，曾是困扰全民健身的老大难。而在新五年规划中，这一问题

的解决思路正发生深刻变化。国家体育总局群众体育司司长陈杏年用“更精准、更广泛、更智慧、更融合、更规范”五个关键词，概括了新周期全民健身的升级方向。

“过去重点解决的是健身场地、健身组织、健身指导、健身活动‘有没有’的问题，现在则更加强调精准化供给。在覆盖‘一老一小’、妇女、农民、残疾人等传统重点人群的基础上，新就业群体也被正式纳入服务范围，力求实现‘人人皆可运动、人人享有健康’。”陈杏年表示，运动场景也在紧跟潮流，匹克球、轮滑、滑板、水上运动等新兴项目的场地建设被提上日程，这些“小而美”的运动空间将成为城乡社区的新亮点。

在场地开放与科技赋能方面，陈杏年介绍，体育总局将积极推动学校、机关事业单位的体育场地设施向社会开放共享，并完善公共体育场馆免费或低收费开放的补助政策。同时，要深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能在场地设施管理、赛事活动组织、科学健身指导等方面的应用，让群众不仅“能健身”，更能“慧健身”。

竞技体育：开启“633”全面发展新格局

竞技体育是体育强国建设的龙头。发布会上，“633”项目体系被正式确立为“十五五”时期的战略重点。其中“6”指跳水、体操、举重、射击、乒乓球、羽毛球六大传统优势项目；第一个“3”代表田径、游泳、水上运动三大基础项目；第二个“3”则

是备受瞩目的篮球、排球、足球“三大球”。

高志丹表示，中国竞技体育将不再仅仅依赖少数优势项目的“单兵突进”，而是要通过“633”布局，推动基础项目和集体球类项目的全面崛起，努力保持获得世界冠军数量位居前列，并在洛杉矶奥运会等国际大赛中再创佳绩。

国家体育总局竞技体育司司长张新透露，一场关于办队、办赛、参赛机制的改革正在深化。体育总局将有序放宽准入限制，大力支持企业、高校、行业协会、俱乐部乃至家庭等多元主体参与其中。这意味着，未来国家队的组建形式将更加灵活，社会资本和民间力量在竞技体育中的角色将愈发重要。目前，板球、壁球、棒球等项目已率先进行了多元化办队的探索。

体育产业：三大着力点撬动7万亿元大市场

“十四五”末期，我国体育产业总规模已达5.12万亿元。面向2030年超过7万亿元的目标，国家体育总局体育经济司司长杨雪鸪提出了“三个聚焦”的实施路径。

其一，让赛事“好办”又“好看”。既要通过简化审批流程、降低办赛成本来优化营商环境，也要通过提升赛事品质和观众体验来扩大消费需求。优质赛事供给的增加，将有效缓解热门赛事“一票难求”的现状，并通过“一业带百业”的杠杆效应，拉动旅游、餐饮、住宿等关联产业协同发展。

其二，推动户外运动高质量发展。依托各地的山水林田湖草沙等自然资源，大

力发展山地、水上、冰雪等户外运动。体育总局计划推动建设100个高质量户外运动目的地，并已公布首批49个名单。

其三，以科技创新培育新增长点。体育产业将插上“科技翅膀”，重点攻关高性能竞赛装备、智能可穿戴设备，并培育线上直播、虚拟体育、智慧运营等新业态，通过数字技术打造更多消费新场景，提升体育制造业的全球竞争力。

青少年体育：在运动路上“一个都不能少”

青少年是体育强国的未来。高志丹强调，“十五五”期间将一体推进青少年身心健康促进和竞技体育后备人才培养。一方面，要办好青少年“三大球”和田径品牌运动会，让有天赋的好苗子脱颖而出，并巩固“小学—初中—高中”贯通的后备人才培养体系。另一方面，针对当前青少年面临的近视、肥胖、脊柱侧弯及心理健康等问题，体育总局将联合教育、卫健部门开展体育运动促进健康的试点工作。

“赛事活动资源将向城乡基层倾斜，并通过体育支教、公益捐赠和科普巡讲等方式，加大在边远地区的推广力度。”陈杏年表示，“要努力实现运动促进健康的道路上‘一个孩子都不能少’的目标，这体现了体育惠民最朴实、最温暖的底色。”

“建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。”杨雪鸪表示，要加强顶层设计，构建跨部门、跨学科的协同攻关模式，建强重点实验室等科技创新平台，打造领军人才、青年骨干、复合型团队协同发展的人才梯队。

发展改革动态

保险法修订草案公开征求意见

本报讯 记者安宁报道 9月4日，国家金融监督管理总局正式发布《中华人民共和国保险法(修订草案征求意见稿)》，向社会公开征求意见。

据了解，现行保险法自1995年施行，于2002年、2009年、2014年、2015年分别进行修改。本次修改工作，总结近年来保险业改革发展成果和监管实践，以全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管为主线，以消除监管空白、弥补监管短板、明确监管授权为着力点，深入践行人民至上理念，全面提升监管有效性。

征求意见稿涵盖多方面重点内容：一是，加强股东穿透监管，将保险机构的股东、实际控制人纳入监管范围。二是，完善审慎监管制度，强化公司治理、风险管理、内部控制等监管要求，改进偿付能力监管，强化资产负债管理，完善资金运用监管。三是，健全风险处置机制，完善风险处置及市场退出规则。四是，加强保险消费者保护，完善保险合同规则，进一步明确保险机构禁止性行为规定。五是，提高违法违规成本，扩大法律责任覆盖面，提高罚款幅度。

第二批32个全国零售业创新提升试点城市名单公布

本报讯 记者田新元报道 近日，商务部等4部门办公厅印发通知，公布第二批32个全国零售业创新提升试点城市名单。

这32个城市包括河北省秦皇岛市、保定市，山西省晋中市，江苏省无锡市、扬州市，浙江省宁波市、温州市，安徽省芜湖市、安庆市，江西省九江市，河南省开封市、许昌市，湖北省襄阳市、宜昌市等，建议试点侧重方向包括“一店一策”场景化改造、供应链提升、数字化赋能、多元化创新等。

通知要求，试点城市要在政策创新、管理创新、模式创新等方面大胆探索，加快构建供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系。

据悉，9月2日至3日，商务部流通发展司在吉林省长春市召开零售业创新提升试点工作推进会，推广试点好经验好做法，推动零售业创新提升和高质量发展。

长期护理保险支付管理 将统一规范保障照护需求

本报讯 记者程晖报道 国家医保局近日发布《关于做好长期护理保险支付管理工作的指导意见》，对长期护理保险支付范围、支付方式、支付标准管理等进行统一规范，切实保障长期护理保险待遇享受人员基本照护需求。

在支付范围方面，规定长期护理保险基金原则上按规定支付定点机构提供的评估费用、服务费用，以及依法依规引入社会力量参与经办管理服务产生的费用。同时，明确区分基本医保、长期护理保险支付范围和情形，原则上不得重复支付。

在支付方式方面，《意见》明确评估服务以按人次付费为主，护理服务以按时长付费为主，同时区分居家、机构、社区三种不同服务类型，合理确定时长计费单元。

在支付标准方面，《意见》要求综合考量长期护理保险基金支撑能力、参保人员基本保障需求与长期护理服务供给情况，合理确定护理服务、评估服务的支付标准并坚持动态调整。

根据《意见》，逐步将长期护理保险基金使用纳入飞行检查、日常监管、社会监督、智能监管等常态化监管范围，探索将监管延伸到个人。并加强对定点长护服务机构服务收费价格、评估机构评估收费价格的动态监测，保障参保人合法权益。

《意见》明确，原试点地区要利用3年左右时间逐步完成过渡，确保参保群众待遇稳定衔接。

重点推荐

经济温差：
在追赶与超越中汇入时代洪流



2版

AI浪潮下，请找到那扇门

2版