

数据要素市场化配置改革领域又进一程

——长三角一体化示范区执委会联合沪苏浙数据部门出台操作指引

□ 本报记者 程 晖

日前,记者从长三角一体化示范区执委会获悉,示范区执委会联合沪苏浙两省一市数据局近日印发《长三角生态绿色一体化发展示范区社会数据跨域共用操作指引(试行)》(以下简称《操作指引》)。

这是示范区在数据要素市场化配置改革领域的又一重要突破,标志着示范区社会数据跨域共用迈入规范化、制度化新阶段。

打通“断头路”,破解社会数据跨域流动难题

数据是数字经济的核心生产要素。让数据“流得动、用得好”,是推动区域一体化高质量发展的关键支撑。此前,示范区已在公共数据共享领域取得显著成效。2022年,示范区执委会与两省一市数据管理部门签订《长三角生态绿色一体化发展示范区公共数据“无差别”共享合作协议》,率先探索跨行政区域公共数据资源共享共用。2023年1月,全国首个跨省域智慧大脑——示范区智慧大脑正式上线运行,打通了两省一市三级八方18条数据链路,汇聚了数百项数据资源,有力支撑了示范区数字化转型发展。

但在社会数据的共享使用,尤其是跨域共用方面,仍面临缺乏管理规范和操作规则等现实瓶颈。公共管理和服务机构在履职过程中,时常需要引入经营主体的非公共数据,却往往因缺乏统一的操作指引而“各自为战”,存在重复采购、标准不一、共享困难等问题。此次《操作指引》的出台,正是为了解决这一难题——让社会数据从“分别引入、各自使用”走向“统采



日前,随着长40.6米、重925吨的箱梁精准落位,新建南通至宁波高速铁路(简称通甬高铁)苏虞特大桥跨阳澄湖水域首幅箱梁架设顺利完成。通甬高铁是我国“八纵八横”高铁网沿海通道的重要组成部分,建成后将进一步完善长三角地区高铁路网布局。 新华社发

共用、分采统用”,在合规框架下实现跨域共享、高效利用。

明确规则,为社会数据跨域共用立规矩

《操作指引》共五章16条,明确了社会数据“谁来引、怎么引、如何用”三个核心问题。

一是明确适用范围和定义。《操作指引》适用于青浦、吴江、嘉善两区一县范围内社会数据的引入和共用。所称社会数据,是指公共管理和服务机构因依法履行职责或提供公共服务需要从经营主体引入的非公共数据。

二是确立三条基本原则。“各自推进,贯通共用”——两区一县按照各自现行规定推进社会数据工作,同时依托已建成的跨省数据共享交换通道,实现资源共享;“合法合规,充分授权”——做到数据来源合法、

内容合规、授权明晰;“数据安全、可靠可控”——严格落实数据分级分类要求,确保数据全生命周期安全可靠。

三是构建数据引入和共用的完整闭环。在数据引入环节,示范区定期征集社会数据需求,围绕科技和产业发展、生态文旅、协同治理等方向梳理共性需求。对于共性需求的社会数据,可由示范区执委会或两区一县数据需求部门合法合规引入。在数据共用环节,协商共享的社会数据参照公共数据交换共享路径,通过长三角数据共享交换平台等进行共享,加密要求高的数据使用区块链和隐私计算等方式进行安全保护。

先行先试,让数据活起来、用起来

如何高效、安全地跨域共用社会数据是一个持续探索的过程,《操作指

引》明确鼓励率先围绕合力建设水乡客厅等区域探索实施社会数据的引入和共享,逐步完善相关管理体系。

截至目前,示范区智慧大脑已累计申请两区一县共享数据资源336项,为示范区规划建设、生态治理、公共服务等各项工作提供了有力支撑。在社会数据共享方面,示范区执委会已合规引入卫星地理信息等社会数据,向两区一县需求部门开放申请使用,支撑一体化规划建设。

《操作指引》的出台,是落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》关于“加快长三角政务数据资源共享共用”要求的具体举措,也是示范区在数据要素市场化配置领域的又一次先行探索。

随着《操作指引》的实施,示范区将在此基础上进一步打通社会数据跨域流动的通道,让数据要素在示范区安全有序流动、价值充分释放。

从能源之城走向算力之城

山西大同以改革攻坚激活转型引擎

□ 本报记者 郭建军

日前,山西省大同市人民政府新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题首场新闻发布会,大同市发展改革委专场率先亮相。大同市发展改革委相关负责人围绕全市“十五五”发展改革总体部署、项目建设推进、营商环境优化等核心内容回答媒体提问。

作为全国典型的资源型老工业城市,大同正处在全方位高质量转型的关键攻坚期。“十五五”期间,大同市发展改革系统将锚定“建设国家区域重点城市、打造对接京津冀城市群桥头堡”的发展定位,以改革攻坚为核心抓手激活转型引擎,深耕能源、先进制造、算力、文旅消费四大赛道,全力推进能源之城、算力之城、文化之城“三城三地”建设。

产业结构深度调整 构建多元支撑现代化产业体系

“十四五”期间,大同产业结构调整实现历史性突破,2025年非煤工业产值首次实现反超;新能源发电装机占比突破57%,延续数十年的“一煤独

大”产业格局得到根本性扭转。

“十五五”开局之年,大同市发展改革委部门沿着“煤炭保底、新能源扩量、制造业升级”的路径推进产业改革,系统性重塑现代化产业体系。在传统能源领域,坚持稳量提质并重,扎实推进潘家窑、大西庄两座现代化资源接续煤矿前期工作,稳定全市煤炭年产量在1.5亿吨以上,守牢国家能源保供底线。在新能源领域,统筹布局风电、光伏、储能、氢能多能互补发展,规划到“十五五”末大同市新能源装机容量实现翻番、达到2200万千瓦,占比超过62%,加快打造国家级绿色能源供应基地。

在先进制造业赛道,大同立足能源产业优势延伸产业链条,依托宁德时代、阳光电源等行业头部企业,聚焦电芯制造、储能装备、新能源重卡等细分领域做强做优,推动能源优势加速向产业优势转化。同时,创新“北京研发、大同制造”的产业协作模式,主动承接京津冀产业梯度转移,培育壮大装备制造、新材料等新兴产业。

算力产业是大同换道领跑的战略抓手。按照“高标准建设环京津冀算力走廊”的部署要求,大同充分发挥区位、绿电、气候等核心比较优势,加快数据中心集群建设,完善算力基础设施网络,积极融入全国一体化算力体系。“十五五”期间,大同将进一步拓展算力应用场景,推动算力与工业、文旅、农业等实体经济深度融合,打造面向京津冀地区的重要算力服务输出地。

投资审批提速增效 筑牢项目建设支撑底盘

重大项目是经济增长的“压舱石”,也是稳增长、促转型的核心抓手。发布会上透露,2026年大同将聚焦“两重”“两新”政策机遇,围绕产业转型、基础设施、生态环保、民生保障等重点领域,谋划实施一批打基础、利长远、增后劲的重大项目,以有效投资的持续扩大支撑经济平稳健康发展。

针对项目建设中的堵点难点问题,大同市发展改革系统持续深化工程建设项目审批制度改革,全面推行并联审批、联合验收模式,将项目审批

总时限压缩至34个工作日;创新推出“金牌店小二”全周期服务与“0号管家”精准帮办机制,为重点项目提供从立项到竣工的全流程跟踪服务,推动项目平均建设周期缩短超过15%。

营商环境持续优化 激发经营主体内生动力

大同市发展改革委部门持续以机制改革优化营商环境,以“高效办成一件事”改革为牵引,围绕企业全生命周期重塑服务流程,推动48项“一件事”服务在省级一体化政务服务平台上线,实现更多政务服务事项“一网通办、跨省通办”,切实降低制度性交易成本。

同时,大同严格落实公平竞争审查制度,着力破除地方保护、市场壁垒等制约因素,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,保障各类经营主体权利平等、机会平等、规则平等。围绕重点产业链、重点企业精准施策,完善企业帮扶长效机制,支持民营经济发展壮大,全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,充分激发经营主体活力与创造力。

金,确保每一分钱花在刀刃上。

修得好,更要管得久。临洮县先后出台“路长制”、深化农村公路管理养护体制改革、维修管护等一系列实施方案,构建起了标准化、可溯源、可考核的现代管护体系;临洮县交通运输局依托AI智能巡检、专业路况检测开展指导,各乡镇严格执行“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”闭环制度,小微病害由村组当场处置,较大水毁由乡镇统筹维修,对路基、排水、安防、路域、机制五大指标一体化整治,管护工作正从零散坑槽修补向全域精品养护转变。

群众的事群众议、群众的路群众修、群众的钱群众管。“人民公路人民管”的理念,正在临洮大地绘就一幅路畅、人和、村美的乡村振兴新画卷。

甘肃临洮:交出管护“指挥棒”,走好共治振兴路

□ 薛小鹏 谢丽媛
□ 本报记者 王 斌

把路怎么修、钱从哪来、谁来监督的“指挥棒”交到群众手中——甘肃省定西市临洮县以“四级网格管护+全过程民主共治”模式推动“人民公路人民管”落地生根。

今年以来,临洮县高效处置水毁点位217处,完成路面修补2.86万平方米,清淤疏通涵洞边沟1320余处,整修路肩300公里,未发生因道路阻断直接引发的交通安全事故。全县54条、162公里样板路段串珠成链,养护达标率稳定在95%以上。

“以前路坏了,要等上面来人修。现在大家坐在一块儿,自己拿主意,三

天就动工。”今年汛期一场暴雨过后,连儿湾乡潘家岔村的村民议事会上,群众当场商定修复方案,沿线群众自发清塌方、平路面、运砂石、夯路基,受损路段很快恢复通行,没花一分钱人工费。这背后,是临洮县村民议事平台和“三委五员一约四会三组六权”这一科学完善、务实管用的治理体系。

“村里把爱路护路条款写入村规民约,组建了公共设施管理维护小组,硬化道路划分为责任段,主干道归村集体、入户路分包到户到人,签订管护协议,日常清扫、病害巡查一清二楚。同时还成立了由人大代表、老党员、乡贤和村民代表组成的监督小组,全程监督施工等关键环节。”临洮连儿湾乡潘家岔村党支部书记包君花说。

村民议事将话语权交到了群众手中,群众干事劲头越来越足。汛期暴雨后,部分通社道路路基塌陷、落石堆积,群众自发组成巡护小队,发现隐患第一时间上报处置,很多村还把道路养护融入主题党日活

动,党员带头维护村社道路。

“以前是干部干、群众看,现在是自己主动干、大家一起干,人心齐了,路也通了。”包君花说。

有人干,还得有钱办。临洮县构建“政府引导、集体补充、社会助力、群众投劳”的多元投入格局,整合上级专项补助、道路保险理赔、村集体资金、企业捐资、超载损毁追责赔偿等资金,保障水毁道路的抢修升级。各村成立监督小组,监督养护质量、管理养护资

评论

以“弹性改革”应对学龄人口新变化

教师也能“幼升小”“小升初”,上海的这项改革为应对学龄人口新变化,破解师资供需错配进行有益探索,为全国优化盘活基础教育师资存量提供了可借鉴的样本。

□ 程 晖

当学龄人口的浪潮次第起落,基础教育正在迎来一场深刻的资源重构。近日,上海市静安区启动全市首个系统化跨学段教师转岗培训,首批37名幼儿园、小学教师通过一年期的理论研修、基地跟岗与驻校实习,经考核后有望实现从幼儿园到小学、从小学到初中的跨学段任教。教师也能“幼升小”“小升初”,这项改革不只是一次局部试点,更是教育系统主动识变、科学应变,以弹性制度破解师资供需错配的有益探索,为全国优化盘活基础教育师资存量提供了可借鉴的样本。

人口结构变迁,正在重塑基础教育的供需版图——我国学龄人口正在经历“排浪式”的结构性变化,小学在校生规模已于2023年达峰,初中预计2026年达峰,高中将于2029年达峰。学前、小学、初中、高中的学龄人口依次达峰回落,传统“一校一学段、定岗定终身”的师资配置模式逐渐显现短板。以上海为例,幼儿园生源持续萎缩,小学在校生峰值已至,而初中入学高峰预计将在2028年到来,低学段师资阶段性富余、高学段师资供给承压的结构性矛盾逐步显现。编制资源总量有限,不可能简单依靠持续新增教师来填补缺口;而简单撤并学校、一刀切精简师资,又容易造成优质教育人才流失,损害教师队伍稳定。在此背景下,打通学段壁垒、推动师资存量盘活,就成为兼顾办学效益与教育质量的现实路径。

事实上,教师跨学段调配并非上海一地的创新,多地已经开展了各具特色的改革实践。湖北鄂州通过编制统筹,核减部分小学编制并向初中倾斜,将98名符合资质的小学教师调整至初中学段任教;福建龙岩、长汀等地公开遴选小学教师充实初中教学岗位;江西丰城、安徽临泉、天长等县市,也结合本地生源变化,有序推动富余小学教师向初中学段流动,缓解中学师资缺口。这些县域层面的探索,重在编制腾挪与人员匹配,但也暴露出短板:部分地区偏重行政选调,缺少系统的教学能力培训,教师从低学段转向高学段时,容易出现教学方法、课程体系、学情把握上的“水土不服”。

《1版

打造绿心亮丽方面,抢抓第十六届全国运动会契机,深化湘江长沙段江心洲岛协同发展,推动花卉园艺产业融合发展示范园、生态动物园提质改造等项目建设;提升绿心成色方面,推动绿心地区“六张网”建设,建设1000公里骑行和步行绿道网络,提升绿心人居环境水平。

株洲立足制造名城基底,探索产业蝶变转型路径。推动产业数智赋能,开展绿色、低碳、节能、节水等关键技术研究,建设一批“零碳园区”“零碳工厂”,推动工业、北斗时空数据领域高质量数据集建设;推动生态文旅融合,依托九郎山森林公园和上林寺、白马垄生态小镇,打造禅意山岳旅游目的地,依托仙庾岭省级旅游度假区,打造休闲度假标杆地;推动未来产业发展,联动长沙湘潭在九郎山等片区规划布局先进技术产业园。

湘潭则统筹推进长株潭生态绿心保护与高质量发展。以“一清单”打底子,落实重点任务和重大

上海的探索恰恰补齐了这一短板,把“先培训、后转岗”作为核心原则,跳出了简单调动的浅层思维,转向教师胜任力的系统性再造。这项转岗培训采用“高校+教研机构+基地名校”三方协同培养模式,配备理论与实践双导师,设置专题讲座、课堂观摩、跟岗实习、驻校实训等完整培养链条,用一整年的周期完成教学理念、知识体系、学情研判能力的迭代升级,而不是短期速成式培训。同时,转岗坚持个人自愿、学校推荐、考核准入,并非行政强制分流,尊重教师职业发展意愿。它传递出清晰的改革导向:跨学段转岗不是简单的岗位挪移,而是一场专业能力重塑,最终目的是让教师“转得过去、教得好课”,不让改革代价由学生的课堂质量来承担。

当然,以弹性调配盘活师资存量,不能止于跨学段转岗培训,更需要一套配套制度协同发力,构建起长效机制。其一,要建立学龄人口动态监测预警体系,提前预判生源增减趋势,统筹市域编制,建立跨区县、跨学段的市域教师编制池,统筹市域内各区县教师编制动态调配。其二,要完善教师资格、职称评定、教研评价的跨学段互通规则,破除制度壁垒,打消教师职业发展的后顾之忧。其三,要守住教育质量底线,厘清不同学段教学规律的差异,小学教育重在习惯养成,初中教育侧重逻辑思维与自主学习能力培养,教学目标、课程难度、育人方式迥然不同,培训、考核、上岗全流程都要严把质量关口,防止“一转了之”。其四,弹性改革应当多元施策,除跨学段流动之外,还可以同步推进县管校聘、城乡轮岗、增设课后服务等举措,多渠道消化师资存量,拓宽教师发展空间。

教育是国之大计、党之大计。师资调配改革,一头连着财政资源的高效利用,一头牵着教师的职业获得感,更直接关系到千家万户的孩子能否享受到优质均衡的基础教育。跨学段教师转岗,本质上是教育治理理念的升级:从静态定岗到动态适配,从增量扩张到存量提质,而不是为了简单消化富余师资,而是顺应人口变局,把宝贵的教师资源配置到最需要的岗位上,实现教师、学校、学生三方共赢。

项目清单,推动湘钢率先建成“无废集团”,建设湘江湘潭段美丽河湖样板。以“一条链”强里子,产业向绿上,依托昭山、法华山、金霞山,联动周边特色村落打造绿色产业;产业向新上,推进九华医疗器械集聚区建设,提质升级盘龙大观园和仰天湖等项目。以“一张网”暖日子,全域建设和美丽乡村,重点提升20个特色村落,打造七星村、玉屏村等一批美丽乡村样板。以“一盘棋”齐步子,围绕生态绿心区“一廊三市”联动,共建“一厅一道”特色文旅IP。

绿色,是中国式现代化的鲜明底色。以《行动方案》为指引,下一步,湖南省发展改革委、省长株潭一体化发展事务中心将联合省直各相关部门和长株潭三市,持续做好生态保护、价值转化、区域融合三篇文章,努力把绿心打造成为全国乃至全世界最具活力的绿色引擎、最具温度的民生地标、最具示范性的生态样板。