

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
 为互联网新闻信息稿源单位

“六张网”重大项目协调推进机制会召开

研究完善政银企协作机制和项目库建设

本报讯 记者程晖报道 9月2日，国家发展改革委党组成员、副主任岳修虎主持召开“六张网”重大项目协调推进机制会，研究完善政银企协作机制和项目库建设。

会议专题研究推动各牵头部门和地方加快建设“六张网”项目库，加强与金融机构的信息共享，实现高效“投贷联动”；加快梳理一批具有吸引力的工程项目向社会公开推介，鼓励多元主体参与；更好发挥政府投资的撬动作用，同步完善价费形成等机制和配套支持政策，推动商业模式创新，形成共同推进“六张网”建设的合力。

据悉，国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、水利部、国务院国资委、金融监管总局、国家能源局等部门，国家开发银行、中国工商银行、招商银行、中国人寿、国家融资担保基金等金融机构，以及国家信息中心、部分地方发展改革委和企业有关负责人参加会议。



淮河入海水道二期江苏淮安枢纽工程建设现场

新华社发（嵇子鉴 摄）

改革时评

物流网建设既是基建工程也是改革工程

□ 本报评论员 王晓涛

《物流网建设实施方案》日前印发，物流网建设既是基础设施迭代升级的基建工程，也是一场破除壁垒、重构体系的体制机制改革工程。

作为“六张网”重要组成部分，物流网投资体量大、建设周期长、收益模式差异较大，需要吸引鼓励更多主体参与建设。9月2日，国家发展改革委组织召开“六张网”重大项目协调推进机制会，研究完善政银企协作机制和项目库建设。会议内容恰恰揭示出物流网建设的深层逻辑：物流网建设不只是修路建枢纽的工程任务，同样包含投融资模式、要素配置机制的改革命题。

伴随着现代物流体系的建设，物流网的梗阻在不断减少，但在不同传统运输方式内堵点依然存在。例如，铁路领域长期存在国铁干线与地方支线“两张网”运行问题，资产权属、调度指挥、票据清算相互独立，有的地方铁路支线自成体系运行，有的无法顺畅接入全国干线物流网络，造成运力闲置、转运繁琐、物流成本偏高。近期，四川推动多条地方货运铁路并入国家铁路干网的改革实践，从侧面印证了铁路内部体制壁垒亟待破除。

- 物流网建设不只是修路建枢纽的工程任务，同样包含投融资模式、要素配置机制的改革命题
- 要打通各类堵点难点，必须坚持系统思维、改革赋能，统筹硬件建设与机制革新、对内畅通与对外联通、实体运行与数字赋能
- 基础网络建设是强筋健骨，而血脉畅通则要靠改革破除难点堵点

公路、水运领域同样存在内部衔接短板。比如，公路路网层级分割问题突出，国道、省道、县乡公路通行管控、超限治理规则不统一，干线公路与县城末梢路网衔接不足，导致干线优质运力难以下沉基层，城乡集散物流效率偏低、成本偏高。

单一运输方式存在内部堵点，多式联运的主要问题则是“联而不畅、合而不融”。不同运输方式货物编码不互通、设备标准不匹配，转运环节需要人工核对、重复申报、多次核验，流程繁琐、耗时耗力，导致多式联运硬件易衔接、软件难融合，综合运输体系的组合优势难以发挥，制约了综合物流降本增效。

物流发展，需要加大对“大动脉”和“微循环”、“硬建设”和“软联通”、“内流通”和“外联通”的统筹力度。物流发展的深层次矛盾，不仅体现在运输

环节的制度壁垒，也反映在投融资模式的现实考验。物流枢纽、多式联运基地、干支衔接节点项目兼具公益与经营属性，部分项目回报周期长、收益模式不清晰，过去存在项目储备与金融供给对接不畅、社会资本参与渠道不够通畅等问题。这正是改革需要发力的地方：依托重大项目库做好项目筛选推介，依托政银企协作打通信息壁垒，以此撬动社会多元主体共同参与，创新价费机制与商业模式，破解“有项目缺资金、有资金缺好项目”的错配难题，为物流网项目落地筑牢要素保障根基。

数字赋能短板、数据要素碎片化，是制约现代物流网升级的新型瓶颈。当前，有的物流行业信息系统各自独立，物流数据缺乏统一标准、系统接口存在兼容障碍，直接影响数据共享。货物溯源、运力调配、通关核

验、仓储调度等关键环节数据脱节，全程可视化、一体化智慧物流难以落地，数字化降本增效的红利未能充分释放，成为现代物流体系提质升级的重要阻碍。

要打通各类堵点难点，必须坚持系统思维、改革赋能，统筹硬件建设与机制革新、对内畅通与对外联通、实体运行与数字赋能。针对各类运输方式内部壁垒，持续深化铁路调度运营、公路路网管理、水运干支联动改革，统一行业运行标准，打通层级隔阂，实现各类运输网络一体化运行。聚焦多式联运痛点，全面推广“一单制”改革，统一公铁水航单证规范、作业标准、清算规则，破除跨行业壁垒，真正实现一次委托、一单到底、全程通达。在要素保障层面，落实政银企协作、重大项目库、投贷联动等改革举措，完善配套政策与商业模式，破除社会资本参与的制度障碍，构建政府引导、多元参与的投建运营格局。

基础网络建设是强筋健骨，而血脉畅通则要靠改革破除难点堵点。物流网建设的过程，就是破除体制机制障碍、优化流通治理的改革过程。唯有坚持以改革贯穿项目建设、要素保障、市场运营全过程，既抓通道枢纽等硬件落地，也抓规则标准、投融资模式等软件完善，以基建完备倒逼机制革新，方能畅通国民经济循环，持续降低社会流通成本，为高质量发展注入持久流动能。

新观察

从“守绿”迈向“兴绿” 长株潭生态绿心绿色转型提速提质

以前人们常说绿心生态好，但好在哪、值多少，缺乏科学的衡量标准。为此，湖南将开展生态绿心GEP核算，像统计GDP一样，把山林、水源、空气的生态价值算出来，给绿水青山贴上“价格标签”。

□ 本报记者 邢成敏

529.79平方公里的生态绿心如一块温润翡翠，镶嵌在湖南长株潭都市圈核心腹地。长株潭生态绿心，是长株潭都市圈独一无二的“城市客厅”、至关重要的“生态绿肺”，更是三市的交汇中心、生态枢纽、融城核心。

绿心生态优势如何转化为发展优势？9月2日，记者从《长株潭生态绿心加快绿色转型发展行动方案》（以下简称《行动方案》）政策解读新闻发布会上获悉，长株潭生态绿心将聚焦生态提质、价值转化、城乡融合、协同治理四大方向，实施11大类161项具体任务，首批布局60个标志性支撑项目，加快推动绿色转型发展。

把握历史性机遇 夯实绿心转型三大基础

去年12月，经国务院批准，国家发展改革委印发《长株潭生态绿心加快绿色转型发展实施方案》，绿心迎来破茧蝶变、向绿而生的历史性机遇。今年8月，湖南印发《行动方案》，推动绿心转型“提速”。国家将这一重大改革任务“落子”湖南，背后正是源于长株潭生态绿心得天独厚的综合基础条件。

生态本底好。绿心地处长株潭三市交汇中心，地理位置独特，生态要素齐全，蓝绿空间占比近80%，为探索跨区域协同治理、生态与发展共生路径，提供了独特的空间载体。

实践探索早。早在2007年，长株潭就启动了“两型社会”建设。2013年，湖南省出台绿心保护条例，开创了全国城市群绿心立法保护之先河。2024年以来，新版绿心条例和绿心规划落地实施，从“被动守绿”转向“主动兴绿”，为转型发展打下了坚实的制度基础。

科产资源足。长株潭绿心周边科创平台、高校院所、高新技术企业众多，创新要素与产业资源丰富，具备培育绿色新质生产力、探索绿色转型发展新模式的基础和优势。

深化改革突破创新 明晰绿心转型实施路径

《行动方案》坚持国家战略与绿心实际、绿心保护与发展转型、生态增值与群众增收、制度创新与项目支撑“四个结合”，实现了三大突破性创新。“以前我们常说绿心生态好，但好在哪、值多少，缺乏科学的衡量标准。”

发布会上，湖南省发展改革委党组成员，湖南省长株潭一体化发展事务中心党委书记、主任赖馨正表示，湖南将开展生态绿心GEP（生态系统生产总值）核算，像统计GDP（地区生产总值）一样，把山林、水源、空气的生态价值算出来，给绿水青山贴上“价格标签”。

打通生态价值实现新路径，让绿水青山“可量化、可交易”。湖南要以“湘林碳票”交易机制为突破口，把森林固碳护绿的生态贡献，转化为可交易的“绿色凭证”，让种林护林者尝到实实在在的“甜头”。大力盘活闲置土地资源，切实强化绿色金融支撑，积极培育农林文体旅等绿色产业，把生态“高颜值”转化为发展“新价值”。

同时，湖南要建立“一座城”跨区域治理新模式，让三市发展“无边界、无壁垒”。完善跨区域巡查守护、联合法治治理、会商处置、联合审查的协同治理机制，统筹推进减污降碳协同治理，统筹布局轨道交通、市政管网等，统筹实施生态修复、基础设施，创新产业飞地、共建园区等合作模式，推动资源要素在绿心顺畅流动，真正实现三市规划同编、生态同护、设施同建、发展同步。

此外，湖南要打造生态普惠民生新范式，让生态红利“可感知、可共享”。推行“绿心碳惠”公众参与机制，鼓励群众主动参与生态守护、践行低碳生活，让每一份护绿行动都能兑换实实在在的福利。推进生态绿道贯通、美丽乡村建设、基础设施提质升级，完善游憩休闲、科普教育、文旅康养空间，让大家“推窗见绿、出门入园”，真正感受到绿水青山既是生态底色，更是民生暖色。

聚力三市问题共答 书写绿心转型城市答卷

蓝图已绘就，立足“一座城”发展理念，长沙、株洲、湘潭三市将坚持问题共答、同向发力、同频共振，既守好生态保护共同底线，又做好各自特色发展的文章，把顶层设计的“施工图”转化为落地见效的“实景画”，合力书写长株潭生态绿心绿色转型崭新答卷。

长沙将深挖绿心生态潜力，走好生态富民的绿色转型新路。厚植绿心底色方面，实施国土绿化、废弃矿山修复等工程，推动三市峰、石燕湖等区域林相与景观彩化；

》3版

重点推荐

深化零基预算改革 财政科学管理步伐加快

2版

“三合一”地方附加税就要来了

2版

开好调研座谈会 找准改革真问题

2版

数据要素市场化配置改革领域又进一程

3版

以“弹性改革”应对学龄人口新变化

3版