

本报发布：

- 重大建设项目招标公告
- 中华人民共和国价格公报
- 重大项目审批重要信息

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

立法守护万家安康 医保红利惠及全民

医疗保障法出台推动我国医保体系迈入法治化运行新阶段

□ 本报记者 程晖

8月28日，十四届全国人大常委会第二十四次会议表决通过《中华人民共和国医疗保障法》（以下简称“医疗保障法”），自2027年1月1日起施行。这部共7章56条的法律，是我国医疗保障领域第一部基础性、统领性的专门法律。

我国已建成全世界最大的医疗保障网，基本医疗保险覆盖人数稳定在13.3亿人，解决了全世界20%人口的基本医疗保障问题。医疗保障法的出台，标志着我国医疗保障体系迈入法治化运行的新阶段。

锚定群众医保权益 构建多层次全民医保体系

医疗保障法清晰勾勒出我国医疗保障制度整体框架，其主要内容包括，确立以基本医疗保险为主体的多层次全民医疗保障体系；基本医疗保险包括职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险，国家逐步完善基本医疗保险制度，加强统筹协调，促进公平统一，并对基本医疗保险的参保缴费、待遇保障等关键事项予以明确；完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围；对职工大额医疗费用补助、居民大病保险、企业补充医疗保险、医疗救助作出制度安排；鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求等。

近年来，随着参保户籍限制持续放宽，针对灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者的参保提质专项行动落地实施，重点人群参保覆盖面持续扩大。统计数据显示，截至2025年，灵活就业及其他人员参加职工基本医保人数已达6982.18万人。此次出台的医疗保障法提出，鼓励无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员参加职工基本医保。

为兜牢困难群众医疗保障底线，医疗保障法明确，职工大额医疗费用补助、居民大病保险均对高额医药费用予以进一步保障。同时，特困人员、最低生活保障家庭成员等参加城乡居民基本医保的，其个人缴费部分按照规定给予资助。

近年来，随着实施政策范围内住院分娩医疗费用个人“零自付”、推动生育津贴直接发放至个人等多项举措落地，群众生育医疗费用负担正逐渐减轻。此次出台的医疗保障法提出，“生育保险费用由用人单位缴纳，职工不缴纳”“推进扩大生育保险覆盖范围”等，进一步夯实生育保障。

升级医保公共服务 破解群众看病就医堵点

当前，我国正推进基本医保省级统筹，通过打破过去各统筹区医保基金、政策、管理等方面“分灶吃饭”局面，让医保



云南省个旧市人民医院儿科，医护人员在指导小朋友参与益智游戏。

新华社发

本文题要

我国已建成全世界最大的医疗保障网，基本医疗保险覆盖人数稳定在13.3亿人，解决了全世界20%人口的基本医疗保障问题。医疗保障法的出台，标志着我国医疗保障体系迈入法治化运行的新阶段。

基金抗风险能力更强。此次“基本医保省级统筹”更被正式写入医疗保障法，旨在适应人口流动加剧、就业形态多元化的趋势，更好发挥保险互助共济优势。

医疗保障法专设“医疗保障服务”一章，明确提高服务标准化、规范化、便利化水平，实现医保公共服务城乡全覆盖。主要包括：建立健全医疗保障公共服务体系，实现服务城乡全覆盖；医疗保障经办机构应当建立健全集体协商谈判机制，与符合条件的医疗机构、药品经营单位签订医疗保障服务协议；建立健全基本医保、职工大额医疗费用补助、居民大病保险、医疗救助等相衔接的医药费用直接结算机制，推行联网结算，完善异地就医医药费用直接结算制度；明确定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定，按照诊疗规范提供合理、必要的医药服务等。

今年1~7月份，全国跨省异地就医直接结算2.09亿人次，涉及医疗费用2153.71亿元，减少参保群众垫付1267.97亿元。为进一步提升异地就医结算效率，医疗保障法将完善医药费用直接结算制

度上升为法律规范；同时，明确优化异地就医直接结算服务，异地就医的参保人员在定点医药机构发生的医药费用中应由医保基金支付的部分，经审核后要“及时足额直接结算并拨付”。这意味着，破解跨省异地就医的“垫资跑腿”之困，将有法治化解决路径与保障。

此外，医疗保障法的一大亮点，是把“国家建立健全长期护理保险制度”写进法律，并明确其筹资运行、待遇保障、基金使用、监督管理等的具体办法，参照本法有关基本医保的规定制定。这为有关部门出台实施细则、推动制度落地提供了上位法依据。

严管医保基金安全 守牢用好群众看病“救命钱”

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，但当前，基金安全运行仍面临挑战，冒名刷卡、虚构诊疗、倒卖医保药品等欺诈骗保案件时有发生。近年来，我国不断织密医保基金监管体系：出台《医疗保障基金使用监督管理条例》及其实施细则，常态化开展飞行检查、欺诈骗保专

项整治，推广药品追溯码应用，运用智能监管手段强化全链条防控。数据显示，今年上半年，全国医保系统累计检查定点医药机构33万家、处理违法违规机构28万家、追回医保基金1635亿元。

针对欺诈骗保等行为，医疗保障法作出多项针对性规定：明确医疗保障行政部门实施监督检查时可以采取的措施，并强调被检查单位和个人应当配合，不得拒绝、阻碍检查或者谎报、瞒报；明确医疗保障经办机构及其工作人员、定点医药机构、个人等实施违法行为的法律责任；针对以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取医疗保障基金支出的违法行为，明确由医疗保障行政部门责令退回，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款，并进一步规定了医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员等实施此类违法行为的法律责任。

同时，医疗保障法还强化医疗保障基金规范化运行管理，主要包括：明确医疗保障基金包括基本医疗保险基金、医疗救助基金等，严格执行国家统一的财务和会计制度，专款专用；加强基本医疗保险基金风险管控、精算分析，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制，强化预算执行监督和绩效管理；明确制定基本医疗保险基金支付范围的原则要求，立足基金承受能力，满足参保人员合理医疗需求；建立并完善药品、医用耗材集中采购制度，健全基本医疗保险基金支付机制，实行多元复合式医疗保险支付方式等。

医药及现代服务业等领域，加速传统特色产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。

陕西省发展改革委有关负责人指出，《清单》在编制中注重把握以下原则：首先是全面贯彻国家文件精神。紧密结合国家文件要求、陕西省“十五五”规划及行业专项规划，围绕重大战略、重点领域以及市场不能充分发挥作用的薄弱环节，注重传统产业转型升级、战略性新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，因地制宜确定基金投资重点，着力引导投早、投小、投长期、投硬科技。其次是紧密结合陕西省实际。抓实科技成果转化与产业链延链、补链、强链。紧密结合陕西着力发展的5个万亿级产业集群、34条制造业重点产业链、8条农业重点产业链、16个产业创新集群等，以“面上覆盖、聚焦精度、彰显特色”为导向，科学合理编制清单。最后是精准厘清投向边界。对公益性较强、市场竞争程度较高、非产业类等投向领域不纳入《清单》支持范围，聚焦重点产业链关键环节，避免投向偏离，保障投向合规有序。

改革时评

必须筑牢城市“地下”生命线

- 地下管网是城市“里子”，是“六张网”的关键一环
- 管网治理抓源头隐患、统筹规划、系统推进、建管并重
- “十五五”管网建设从“有没有”迈向“好不好”

□ 本报记者 王春华

8月31日，国务院常务会议听取城市地下管网建设情况汇报。会议指出，地下管网是现代化基础设施网络体系重要组成部分，要以系统思维加快推进建设，从源头消除安全隐患，提高城市功能品质。

此次部署绝非普通的工作安排。立足“十五五”开局起步的关键节点，伴随城市更新走向纵深，叠加极端天气不断考验城市安全底线，国务院常务会议聚焦城市地下“里子”工程，释放出分量十足、导向鲜明的政策信号。

理解这次会议，首先要把握好宏观政策坐标。

今年4月28日，中央政治局会议明确提出加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六张网”规划建设；5月9日国务院常务会议就“六张网”作出精准部署；7月30日中央政治局会议再度强调扎实推进“六张网”建设。

从中央政治局会议谋划布局，到国务院常务会议细化落实，“六张网”已不仅是基础设施清单，更是国家现代化治理能力在空间维度的战略落子。在这“六张网”中，地下管网是最基础的一环，它没有算力网的高光效应，也不像通信网那样迭代迅猛，却是守护城市运行的“安全阀”，维系着整座城市的生命线。本次国常会专门研究地下管网建设，正是在“六张网”整体框架下，对这一基础领域开展精准施策、定向攻坚。

我国城市地下管网总长度约390万公里，规模居全球首位。这既是我国城镇化高速发展的成果积淀，也意味着风险隐患点多面广。会议将地下管网定位为“现代化基础设施网络体系重要组成部分”，不是将其当作孤立工程，而是作为多网协同的关键枢纽。管网改造与城市更新衔接，管网数字化与通信网、算力网融合。

会议提出要“从源头消除安全隐患”，标志着地下管网治理思路，正从事后应急抢修，向前置化的风险预防、隐患排查与源头治理转变。这里所说的“源头”，既指向物理层面的现实病灶——超期服役的管网、错接混接的排口、标准滞后的设施；更涵盖制度层面的系统漏洞——缺乏风险辨识机制、缺少周期性检测制度、缺少强制性更新规范等问题。

会议提出“以系统思维加快推进建设”，并强调“注重统一规划，完善体制机制”。其中，“系统思维”指向的是过去长期存在的“九龙治水”治理困境，即燃气管网归燃气公司、供水管网归水务部门、排水管网归市政部门，各方分头管理、反复开挖施工。“注重统一规划，完善体制机制”，就是要打破部门壁垒，实施多网协同改造，力争“一次开挖、多网更新”；就是要从制度层面解决“谁来管、怎么管、谁出钱、谁受益”的核心问题。这不仅是技术层面的高效统筹，更是制度层面的深层破局。而“加快推进”四字，则凸显出这项工作的现实紧迫性。经过多年的快速发展，我国城市地下管网积累的结构性问题正逐步显现，存量设施“带病运行”等问题日益突出，加快推进改造提升，本质上是牢牢抓住风险治理的宝贵窗口期。

会议明确“要突出建管并重”，并强调“要把质量安全贯穿建设运营全过程”，意在扭转城市建设中长期存在的“重建设、轻运维”惯性思维，把运维模式、资金平衡、权责划分前置到规划决策环节。

“全过程”三个字同样分量不轻。地下管网是“百年工程”，质量安全标准必须嵌入规划、设计、施工、验收、运维的每一道环节。

纵观会议部署，一个清晰的发展脉络呈现出来：我国地下管网建设正在从“有没有”迈向“好不好”。“十五五”时期，全国规划建设改造城市地下管网约77万公里，相关目标已纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标。

加快推动我国城市地下管网建设改造，从过去大规模新建扩张，转向系统统筹、隐患根治、建管一体、全生命周期管控的“存量提质与增量优化并重”模式，是城市治理逻辑的重要升级。

此次国常会的部署，把地下管网建设提到了前所未有的战略高度。它是“六张网”的关键一环，是城市更新的重要抓手，是扩大内需的有效途径，更是守护人民群众生命财产安全的底线工程。

重点推荐

疏堵点破难点 优化营商环境改革吹响“攻坚号”

2版



在陕西省商洛市山阳高新区电子信息产业园一家企业车间，质检员在检验产品质量。

新华社发