



改革网



中国发展改革微信

抓住转型关键点 激活改革新动能

国家发展改革委举行8月份新闻发布会,介绍近期工作进展,回应社会热点问题

□ 本报记者 王春华

8月28日,国家发展改革委举行8月份新闻发布会。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超通报了近期促进有效投资、“六张网”建设、“两重”建设等方面的工作进展,并就社会热点回答了记者提问。

整场发布会信息量大、涉及面广。记者注意到,在诸多议题中,有三个领域的改革部署尤为突出——物流网建设、具身智能产业落地、煤电转型。三者分别对应流通体系、新动能和能源结构三个关键维度,各有侧重又内在贯通。

物流网:从“布点畅线”到“成链成网”

物流是实体经济的“筋络”。在发布会上,李超介绍,国家发展改革委、交通运输部日前联合印发《物流网建设实施方案》(以下简称《实施方案》)。《实施方案》提出,到2030年,物流网建设取得明显成效,推动社会物流总费用与国内生产总值比率降至13.1%,较“十四五”末降低0.8个百分点。围绕推进物流枢纽建设和互联互通、提升物流通道承载力、补齐城乡物流设施短板、织密国际物流设施网络、推动物流设施设备数智化绿色化发展、提高物流信息共享利用水平、加大政策支持引导等七个方面,《实施方案》部署了17项重点任务。

李超介绍,物流网是支撑全社会商品和资源高效流转的复合型基础设施体系和综合服务网络。经过长期努力,我国物流网建设已具备较好基础。截至“十四五”末,我国“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%,较大人口规模自然村(组)通硬化路比例达到95%,有力支撑社会物流降本增效。港口货物吞吐量、集装箱吞吐量均居世界第一,航空企业国际货运市场份额达44%,中欧班列10年累计开行突破13万列,通达欧洲26个国家236个城市。

同时,李超也表示,近年来,消费需求日趋多元、产业升级加速迭代、外部环境复杂多变,对物流网的效率、成本和韧性提出更高要求。部分干线通道能力日趋饱和,枢纽

协同联动和辐射带动能力不足,产地“最后一公里”和末端“最后一公里”仍存在短板。铁路专用线进港区进园区比例不足,跨方式联运规则标准不统一,物流“信息孤岛”问题仍然存在,境外服务能力有待提升。当前,亟待通过技术赋能和系统集成,进一步做优增量、提升存量。

“对此,《实施方案》坚持问题导向、目标导向,推动物流基础设施从‘布点畅线’向‘成链成网’转型升级。”李超将《实施方案》的特点概括为“三个统筹”。

统筹“大动脉”与“微循环”。在打通“大动脉”方面,将实施铁路货运网络工程,加快建设沿江高速待贯通路段,推动国家高速公路繁忙路段扩容改造和智慧化升级,支持航空货运企业在空港型国家物流枢纽设立基地。在畅通“微循环”方面,将新建或利用存量设施改建公共快递驿站,健全县乡村三级物流配送体系。

统筹“硬建设”与“软联通”。“十五五”期间,全国计划改造提升约1000个主要货运多式联运节点,首批300个正在加快推进。今年前7个月,国家铁路集装箱铁水联运量同比增长9.2%、铁公联运量增长80.9%,多式联运持续提效。《实施方案》在“硬建设”方面,将实施国家物流枢纽多式联运工程,建设和改造换装装卸、公共仓储、分拨转运等设施设备。在“软联通”方面,鼓励物流公共信息平台、企业物流信息系统建设改造,实现跨方式数据标准衔接和接口互通,深化多式联运等物流数据开放互联互通点和场景建设,推动“一单制”“一箱制”加快落地。

统筹“内流通”与“外联通”。李超介绍,《实施方案》从境内支撑和国际服务保障两个方面作出部署。境内支撑方面,进一步完善口岸通关、国际联运、国际货站等设施设备。国际服务保障方面,培育具有国际竞争力的交通物流领军企业和综合物流集成商,优化对海外经营物流企业的保险、融资等服务,提升国内国际物流一体化运作能力。李超表示,下一步,国家发展改革委会同有关方面,动态优化调整政策措施,指导各地区科学统筹项目建设和运营,加快推动物流网建设取得实效。

具身智能:从赛事展示到场景落地

刚刚结束的2026世界机器人大会和机器人运动会引发广泛关注。李超在发布会上表示,在今天的机器人运动会上,机器人从去年单纯比跑比跳,到今年能够参与格斗等综合运动,展现出惊人的迭代速度,“就像茁壮成长的种子一样,一年一个样”。同时,在2026世界机器人大会上,不少机器人展示了在仓库分拣、野外巡检、安防值守等方面的工作潜力,不少企业的研发方向聚焦高危有害、枯燥重复等“脏、乏、险、难”场景。“这些都是对人力难以持续胜任场景的精准补位,将更好实现人机共融、协同提效。”

李超表示,下一步,国家发展改革委将聚焦务实管用、落地见效,以具身智能实训场和应用中试基地为抓手,让机器人在真实场景中迭代技术、围绕真实需求形成应用闭环。

在统筹布局具身智能实训场方面,重点加强数据、模型、标准等要素供给。数据方面,构建高质量真机数据采集系统,提升具身智能数据供给质量与规模,破解训练“数据饥渴”问题。模型方面,依托高质量数据及真实场景,支持具身模型企业开展多技术路线探索,鼓励视觉-语言-动作模型、世界模型等前沿方向创新。标准方面,推动建设具身智能技术标准体系,以统一标准降低模型跨本体适配成本。

在建好用好具身智能方向国家人工智能应用中试基地方面,重点推动应用落地和产业规模扩增。在应用落地方面,扩展具身训练场景库,鼓励有关行业企业开放真实场景,支持具身智能企业开展可靠性与安全性测试,加速具身智能在制造、医疗、消费、服务、公共安全等领域真实场景中落地应用。在产业规模扩增方面,以中试基地为依托,推动整机、配套、场景企业集聚对接,带动中小企业跨越“从样机到量产”的验证门槛,形成各类企业融通发展的良性产业生态。

李超特别强调,机器人产业涉及人工智能、先进制造、新材料等诸多前沿技术,必须坚持因地制宜、健康有序发展,立足本地资源禀赋和产业优势,找准定位、发挥优势,防止

盲目跟风、一哄而上。

煤电:向支撑调节性电源转型

上半年,全国煤电发电量为2.5万亿千瓦时,占总发电量的比重降至49.7%,历史上首次低于50%。李超认为,这是我国长期以来持续推进非化石能源替代的阶段性成果,彰显了我国持续推动能源清洁低碳转型的积极成效。在各类主要电源中,煤电技术相对成熟、成本相对较低、功能较为全面,在顶峰保供、极端天气等关键时刻,可以快速响应、稳定出力。

李超明确表述,“十五五”时期,煤电仍将是保障电力安全稳定供应、促进新能源消纳的重要支撑。国家发展改革委会同有关方面,按照“增容量、控电量、促转型”的要求,合理控制煤电装机和发电量,推动煤电向支撑调节性电源转型。

李超提出,煤电转型的改革路径体现在三个维度。

空间布局上,优化煤电开发布局。新增煤电项目主要用于满足大型清洁能源基地配套电源和重点地区保供需要。内蒙古库布齐沙漠送电上海工程配套煤电项目已于近日开工,这是“十五五”期间首个开工的“沙戈荒”基地配套煤电项目。今年上半年新增投产支撑调节性电源超4000万千瓦,主要集中在今年夏天出现高温大负荷的重点省份。

效率提升上,推动煤电节能降碳。在煤电发电量占比首次低于50%的同时,全球首台发电热效率突破50%的煤电机组也在我国正式投入运营。国家将深入实施煤电行业节能降碳改造攻坚三年行动,到2028年底,煤电行业达到能效标杆水平的产能比例力争提高15个百分点,能效基准水平以下产能基本清零。

系统集成上,促进煤电与新能源融合发展。改造和新建一批具有快速变负荷能力、深度调峰能力、宽负荷高效调节能力的煤电机组。李超说:“如果把煤电看作一辆汽车,就是要让它加减速都更快、急速稳得住、高低速都更省油。”推动煤电与新能源发电耦合集成,在更大范围内实现一体化调控送出。同时,完善煤电容量电价机制,让煤电的调节价值得到合理回报。

数智融合驱动治理创新

《公共资源交易建设工程项目人工智能(AI)行业应用规范》课题研究报告发布

□ 本报记者 袁琳

爽爽初秋,林城论“数”。8月27日,2026中国国际大数据产业博览会“数智公共治理与公共资源交易大数据交流活动”在贵阳举行。本次交流活动以“数智融合发展,治理协同创新”为主题,来自政产学研等各方约200位嘉宾出席活动,围绕人工智能大模型创新应用与数据资源开发利用两大方向展开深入交流。

2025年8月,国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,明确要求加快人工智能在各类公共资源招标投标活动中的应用。今年2月,国家发展改革委等八部门联合印发《关于加快招标投标领域人工智能推广应用的实施意见》,提出覆盖招标投标交易全过程的20个重点场景。7月,国家发展改革委等部门联合发布第43号令《公共资源交易中心招标投标现场管理暂行办法》和第44号令《招标投标领域信用管理暂行办法》,均自2027年1月1日起施行。

在政策密集出台的背景下,如何以数智技术赋能公共治理、以数据要素驱动治理协同创新,成为行业面临的重要课题。中国人民大学公共管理学院院长严金明表示,从中央部署到行业落地,一条主线清晰可见:数智化已经不是“选择题”,而是提升国家治理效能、优化公共服务供给、提高公共资源配置效益的“必答题”。公共资源交易连接政府与市场,其数智化转型的成色,直接检验着国家治理现代化的水平。

贵州省人民政府副省长杨同光在致辞中介绍,党的十八大以来,习近平总书记三次亲



8月27日,《公共资源交易建设工程项目人工智能(AI)行业应用规范》课题研究报告发布。本报记者 袁琳 摄

临贵州考察并发表重要讲话,为贵州发展大数据和数字经济提供了根本遵循。贵州肩负国家大数据综合试验区、数字经济发展创新区、数据要素综合试验区战略使命,以数字赋能深化政务服务,发挥数据和算力优势优化AI助手;以智增效深化公共资源交易管理,将智能检测模型嵌入招标文件发布全流程,搭建“机器管+智能评审”方式,构建“主体+行为”全覆盖综合预警体系,以科技手段净化交易生态。面向未来,贵州将深入实施“人工智能+”行动,打造100个以上人工智

能大模型典型应用场景,迭代升级公共资源交易“全省一张网”,以治理效能提升护航高质量发展。

国家信息中心公共技术服务部副主任徐春学以“以智促治 向新而行——智能辅助评标赋能公共资源交易高质量发展的思考与展望”为题,系统阐述了智能辅助评标从“概念”走向“实效”的演进路径。他指出,智能辅助评标已成为招投标领域最具价值的AI应用场景,正在撬动专家角色重新定义、监管逻辑从“事后查处”向“全周期治理”

跃升的深层变革。他建议行业渐进式推动从“AI辅助”走向“智评为主、专家复核”的模式跃迁,持续迭代优化模型与算法,夯实高质量数据基础。

改革共识中亦不乏冷思考。中国社会科学院大学教授、国家数据专家咨询委员会主任江小涓提出,AI“能做”与“应做”之间需要合理边界——“合理”是经济学的效率考量,“合意”是公共管理的人民群众认可度,两者共同构成AI应用的取舍标准。

产业端则将焦点指向“信任关”。广联达科技股份有限公司副总裁布宁辉从产业实践角度强调,招投标领域AI应用的核心难点“不是技术关,是信任关”。如何让招标人信任、让投标人信服、让监管者认可?为此,产业界正从评审指标体系、多模态引擎、稳定性保障、可解释可追溯四个维度夯实技术基础,力求将AI幻觉降至千分之一以下。

活动最后,中国人民大学公共资源交易研究中心联合国家信息中心、全国各地公共资源交易机构及相关科技企业,共同发布了《公共资源交易建设工程项目人工智能(AI)行业应用规范》课题研究报告。中国人民大学长江经济带研究院副院长、公共资源交易研究中心主任王从虎对报告作了解读。他表示,该课题旨在“把大家实践中成熟的经验汇聚起来”,为AI在公共资源交易领域的规范化应用提供理论支撑和标准指引。

“公共资源交易中心是推动AI应用的最大责任主体和最大驱动力,应坚持实践先行、场景设定、不断总结提炼,共同拥抱国家战略、拥抱AI,创造公共资源交易更加美好的未来。”王从虎说。

改革时评

黔山筑数谷 算力启新程

□ 本报评论员 杜 壮

8月28日,第十二届中国国际大数据产业博览会(以下简称“数博会”)在贵州省贵阳市启幕,本届大会以“词元——数据要素价值释放新路径”为主题。作为全球首个以大数据为主题的国家级博览会,数博会自2015年创办至今,已成长为数字经济领域高端交流、产业对接的重要平台。它既是贵州一年一度的“数字之约”,更持续擦亮了“中国数谷”这张闪亮名片。

数博会与贵州双向奔赴、彼此成就,故事的起点,要追溯至2013年冬日贵安新区奠基的第一锹泥土——2013年12月16日的贵安新区,雪花裹挟冻雨漫天飘落,没有隆重的剪彩仪式,几辆面包车开进工地,中国电信、中国联通的大数据中心在泥沱中挥锹奠基。

彼时,“数据中心”尚未成为社会热词,身处西南大山的贵州,顶着外界的质疑,埋下大数据产业的第一粒种子;寒来暑往十二载,种子已然长成参天大树,而贵州也走出了一条后发地区破旧立新、弯道赶超的数智发展之路。

“无中生有”的产业突围,既需要敢为人先的魄力,更需要洞察时代的远见。2014年,当不少地区还在观望时,贵州省大数据产业发展应用规划纲要发布,启动“云上贵州”系统平台;2015年,全国首个大数据交易所——贵阳大数据交易所正式挂牌运营并顺利完成首批大数据交易。这种“抢先机”的敏锐,让贵州跳出“地无三里平”的地理桎梏,硬生生闯出了一条“天圆地宽”的数字发展新路。从三大运营商150亿元投资落子,到华为、腾讯、苹果等头部企业相继落户深山,全球超大型数据中心最密集的区域之一在荒坡上崛起。腾讯贵安七星数据中心依山凿洞,半年即试运行;苹果 iCloud 数据中心实现100%绿色可再生能源。这些硬核实践,共同筑牢“中国数谷”的发展根基。

敢当先行者,就要直面新挑战。伴随各地数据中心竞相上马,贵州清醒地认识到,如果仅仅充当数据存储的“仓库”,产业发展很快就会触碰天花板。于是,一场从“存”到“算”的能级跃升,在贵州悄然开启。

算力迭代升级,最终要赋能产业发展、惠及普通百姓。在贵阳,货车司机尚德禹过去靠在货运站信息部“蹲活”,配货要两三天;如今,依托在贵阳本土成长起来的满帮平台,一分钟便可匹配订单,月行驶里程从9000公里提升至1.4万公里,而这家企业也已成长为“数字货运第一股”。

算力奔腾,落脚点不在于“存”,而在于“用”。2025年春节档影片《哪吒之魔童闹海》,超40%的特效镜头在贵安超算中心渲染完成。依托“东数西算”网络,原本需数百年的计算任务被压缩至数十天,“东数西渲”由此出圈。如今,贵州算力资源已服务全球50多个国家和地区。

贵州也是全国较早推出“算力券”的省份,搭建起政策引导与市场运行之间的桥梁。截至2025年6月,贵州“算力券”累计促进交易易超140亿元。数据要素的价值,在制度创新中加速释放。

12年产业积淀,不断转化为群众看得见摸得着的民生获得感。贵阳白云区数据标注基地内,标注师轻点鼠标,为人工智能模型训练提供支撑,一个区规划就可带动5000余人就业;当地政务服务全程网办率达82.72%,市民刷脸便可搭乘地铁,“AI全科医生”走进医疗场景。2026年,“坚持算力、数据、应用、产业协同联动”写入《贵州省大数据发展应用促进条例》,把多年实践成果固化为法治保障。

词元,是大模型认知解读世界的最小单元。本届数博会以此为主题,恰好是贵州十二年蝶变的生动隐喻:无数微小词元构筑起智能时代的宏伟大厦,无数个敢闯敢试的“第一次”,堆砌成“中国数谷”坚实的发展基座。

从“抢先机”到“抢新机”,贵州大数据十二年,书写了后发地区攻坚克难、赶超跨越的奋斗篇章。当全球目光再次聚焦贵阳,这座自风雪中启程的“中国数谷”,正以算力为笔、数据作墨,于黔山万壑之间,奏响奔赴数字未来的时代强音。

重点推荐

北京民间投资“20条”：破壁垒 拓空间 强保障 2版