

北京民间投资“20条”:破壁垒 拓空间 强保障

□ 本报记者 王春华

近日,北京市发展改革委正式印发《北京市关于进一步促进民间投资发展的若干措施》(以下简称《若干措施》)。《若干措施》从拓宽投资空间、优化投资环境、强化要素支撑、完善机制保障等方面提出20条政策举措。这是北京全面落实国务院办公厅《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》(以下简称“38号文”)精神的关键落子,也是立足首都城市战略定位、服务京津冀协同发展大局的制度创新。

在全国民间投资面临下行压力之际,北京选择以更大力度向市场开放,释放出明确信号:民间投资是增强投资活力的重要引擎,是首都高质量发展不可或缺的关键力量。

稳投资的深层考量

进入存量更新时代,城市更新正在从政府主导的投资行为,转向多主体参与的可持续发展模式。

北京亦是如此。今年上半年,在全国民间投资同比下降8.5%的背景下,北京市民间投资同比增长25.8%。同期,北京市政府面向民间资本公开推介了123个重大项目,总投资达1217亿元。这些数字表明,北京近年来持续推动的存量政策已产生积极效果,也印证了首都经济的韧性和民间投资结构的持续优化。

但挑战同样不容忽视。全国民间投资降幅从一季度的2.2%扩大至上半年的8.5%,表明民间投资企稳回升的基础仍不牢固。正是在这一背景下,北京选择在存量政策基础上进一步拓展、深化、创新,以“20条”新政形成存量与增量接续发力的态势。

前7个月北京市固定资产投资同比增长4.3%

本报讯 记者田新元报道 近日,北京市统计局公布的数据显示,1~7月份,北京市固定资产投资(不含农户)同比增长4.3%,增速较上半年提高1.3个百分点。

1~7月份,北京市紧抓扩大有效投资机遇,积极培育发展新质生产力,持续优化投资结构和布局。

从投资构成看,设备购置投资成为推动新旧动能接续转换的重要支撑。1~7月份,设备工器具购置投资增长25.6%,占全市投资的比重为33.6%,建筑安装工程投资下降4.5%,其他费用投资下降3.5%。

从产业看,第二产业投资增长28.5%,是主要拉动因素,其中,制造业投资增长30.2%,高技术制造业投资增长43.1%。第三产业投资增长1.5%,第一产业投资下降37.6%。

从投资领域看,国际科技创新中心建设稳步推进,科学研究和技术服务业投资增长65.4%;民生领域公共服务日趋完善,社会领域投资增长21.2%,其中,教育投资增长26.7%,文化、体育和娱乐业投资增长15.6%,卫生和社会工作投资增长13.4%。

打开“禁区”之门

曾经,铁路、收费公路等具有自然垄断属性的基础设施领域,民间资本鲜有涉足。38号文首次提出,对需报国家审批(核准)的铁路、核电、水电等领域重大基础设施项目,具备条件的民间资本持股比例可在10%以上。

《若干措施》将这一政策从国家审批项目延伸至由北京市市区两级审批(核准)的收费公路、市郊铁路、城市更新等领域项目,要求在可行性研究报告中专项论证民间资本参与的可行性。

国家发展改革委宏观经济研究院经济体制与管理研究所研究员王喆认为:“10%的持股比例看似不高,但对于具有自然垄断属性的基础设施领域而言,突破性意义不容小觑。”更重要的是,城市更新领域的纳入具有鲜明的地方针对性——北京已进入减量发展阶段,城市更新是盘活存量、优化功能的主战场。

数据显示,截至目前,北京市已向民间资本公开推介项目1654个、总投资规模超2万亿元。接下来,民间资本的深度参与,将为首都城市更新注入市场化运营的活力与效率。

特许经营铺好路

特许经营精准聚焦,为民营企业铺路。

《若干措施》将政府和社会资本合作新机制的要求聚焦于污水处理、垃圾处理、公共停车、体育四个领域。王喆分析,这四个领域均属于“具有一定公益性且存在经营收入”的项目类型,收益可预期、现金流可测算,天然适合以特许经营方式引入民间资本。“政策设计从两方面同时发力:采取特许经营模式的严格按新机制执行;不采取特

许经营模式的也要求专篇论证,防止以各种理由规避民营企业参与。”

事实上,北京已有成功实践在先。通州区有机垃圾资源化综合处理中心已成为新机制实施以来北京市首个落地的特许经营项目。

王喆表示,从成功个案到制度铺开,这四个领域市场化程度较高,民营企业在技术和管理上具有比较优势,率先突破的示范效应将带动更多领域向民间资本开放准入。

从“一城”到“一域”

北京的优势之一在于科技创新资源的富集。《若干措施》充分发挥这一优势,明确支持民营企业参与人工智能、医药健康、机器人和智能制造、空天技术等高精尖产业,落实商业航天保险补贴、创新药械产业规模化奖励、算力券补贴等资金政策。同时,推进国家重大科研基础设施向民营企业公平开放,公布设施清单并动态更新,鼓励在京高校和科研院所开放共享科研设施与仪器,支持符合条件的企业使用首都科技创新券。

《若干措施》提出,在成果转化方面,支持民营链主企业、龙头企业布局概念验证和中试平台,联合上下游企业汇集验证需求,共建中试产线。在区域协同方面,鼓励民营企业围绕京津冀重点产业链群投资布局。

王喆认为,国家重大科研基础设施、在京高校和科研院所等资源向民营企业公平开放,将极大降低民营企业的创新成本,缩短从“实验室”到“生产线”的距离。从北京到京津冀的扩围,意味着民间资本的投资空间从“一城”拓展到“一域”。

帮企业“算好账”

除了打通准入、拓展空间,还要解

决“融资难、融资贵”这个老问题。

《若干措施》打出组合拳:政策性资金方面,支持符合条件的民间投资项目申报中央预算内投资、“两重”“两新”超长期特别国债;信贷融资方面,推动落实信贷尽职免责,探索“供应链+融资担保”“场景金融+数字人民币”等创新模式;直接融资方面,支持申报发行REITs、科创债,依托北交所为民营企业上市、债券发行、并购重组提供便利。

此外,营商环境建设同步发力。《若干措施》要求及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策,对新出台政策开展公平竞争审查,全面落实市场准入负面清单制度。严格落实招标投标领域相关规定,坚决取消对民营企业单独设置的不合理门槛。政府采购方面,200万元以下货物服务、400万元以下工程适宜中小企业的,专门面向中小企业采购;超过该规模的项目预留40%以上预算给中小企业,其中小微企业占比不低于70%;政府采购合同首付款支付比例不低于合同金额的30%,对中小企业原则上不低于50%。

38号文提出深化基础设施和公用事业领域价格改革。《若干措施》在此基础上进行了具有首都特色的深化,明确支持民营企业开展资源综合利用,探索依法依规运用跨项目捆绑实施、经营性资产注入等方式提升项目收益水平。

王喆认为,这一创新模式直击民间投资“不愿投”的症结——“不是不想投,而是算不过账来”。北京通过制度创新帮助民间资本算清这本账,正是激发投资意愿的关键所在。从更深层次看,这一探索也为全国基础设施投融资模式创新提供了“北京方案”。

规上工业企业利润较快增长

□ 本报记者 田新元

8月27日,国家统计局发布的数据显示,1~7月份,全国规模以上工业企业实现利润总额45,820.6亿元,同比增长17.6%。电子行业利润同比增长1.1倍,集成电路行业利润同比增长18.5倍。

国家统计局工业司首席统计师于卫宁表示,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,着力实施更加积极有为的宏观政策,扎实推动高质量发展,工业生产平稳增长,新动能加快成长壮大,规模以上工业企业利润保持较快增长。

在工业品价格持续上涨的背景下,1~7月份,规模以上工业企业营业收入同比增长6.5%,带动规模以上工业企业利润同比增长17.6%。从三大门类看,采矿业、制造业利润分别增长34.9%、18.8%;电力、热力、燃气及水生产和供应业下降5.8%。7月份,全国规模以上工业企业利润同比增长11.2%。

“电子相关行业利润高速增长。”于卫宁说,随着“人工智能+”加快拓展,算力需求持续扩张,相关产品需求增加拉动价格上涨,带动与人工智能生产和应用相关的电子行业利润高速增长。1~7月份,电子行业利润同比增长1.1倍,拉动全部规模以上工业企业利润增长9.3个百分点,是规模以上工业企业利润较快增长的主要支撑。其中,以算力芯片、存储芯片为代表的集成电路行业利润同比增长18.5倍,对全部电子行业利润增长贡献率超过八成。其他相关行业中,与计算机、服务器相关的计算机整机制造、计算机外围设备制造、工业控制计算机及系统制造行业利润分别增长3.3倍、2.5倍、1.6倍;电子器件制造和电子元件制造领域中,电子专用材料制造、半导体分立器件制造、电子电路制造行业利润分别增长226.8%、45.8%、37.1%。

电子行业业绩高速增长在上市公司中也有突出表现。已披露半

年报的公司中,江波龙营业收入240.88亿元,同比增长136.26%,实现归母净利润105.77亿元,同比增长71,528.66%;佰维存储实现营业收入155.75亿元,同比增长298.10%,归母净利润71.66亿元,同比增长3273.48%。一博科技实现营业收入7.09亿元,同比增长41.63%,归母净利润6382.93万元,同比增长1561.55%。

于卫宁表示,高技术制造业引领作用明显。1~7月份,制造业向产业链、价值链中高端转型持续推进,规模以上高技术制造业利润同比增长50.1%,拉动全部规模以上工业企业利润增长9.6个百分点。从行业看,电子及通信设备制造领域中,光纤制造、光缆制造、通信系统设备制造行业利润分别增长468.4%、62.6%、55.0%;医疗仪器设备及仪器仪表制造领域中,导航、测绘、气象及海洋专用仪器制造行业利润增长157.8%,口腔科用设备及器具制造行业利润增长74.5%。

原材料制造业利润快速增长。1~7月份,规模以上原材料制造业利润同比增长55.2%,拉动全部规模以上工业企业利润增长7.1个百分点。从行业看,有色、化工行业利润分别增长91.8%、56.6%,石油加工行业同比扭亏为盈,实现利润总额422.1亿元。

工业企业单位成本持续下降。1~7月份,规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为85.00元,同比下降0.47元,工业企业累计单位成本今年以来持续保持同比下降态势。1~7月份,规模以上工业企业营业收入利润率为5.66%,同比提高0.54个百分点,营收利润率达2023年以来历史同期最高水平。

于卫宁表示,下阶段,要按照党中央、国务院决策部署,进一步扩大内需,优化供给,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大和未来发展培育,推动新旧动能平稳接续转换,持续巩固工业经济高质量发展基础。

要闻速递

2026年服贸会金融服务专题将聚焦科技金融和跨境金融

本报讯 记者季晓莉报道 金融服务专题作为2026年中国国际服务贸易交易会九大专题之一,将于9月9~13日在北京首钢园举办。展览面积约1.27万平方米,打造近千平方米的“未来金融潮玩体验区”,以“智焕新生金融聚力”为主题,围绕“AI数智赋能”一条核心主线,聚焦科技金融、跨境金融两大展示方向,构筑“全球金融创新产品和服务展示、重要政策和行业规则发布、合作伙伴洽谈、前沿金融体验”四大平台。目前,线下参展企业已达75家,包括世界500强及行业龙头企业53家。其中,国内机构39家,外资机构36家。

国家开发银行、进出口银行等40余家国内头部金融机构,将携最新AI应用成果集中亮相。工商银行将展示“工银智策”AI大模型,实现信贷审批、风险预警等核心业务场景的秒级响应。农业银行将展示“农银AI智服”体系,覆盖智能客服、远程银行、智慧网点等全场景。中国银行将展示中银夸腾系统,依托内外数据资源开展数智建模,为行内科技金融和产业链金融拓展提供数字化拓客和精准营销等有效支撑。建设银行将搭建感知可交互的智慧金融空间,呈现AI大模型在客服、风控、数字人等场景的深度应用。中国人保将首发“算力保”系列专属

产品,填补算力产业风险保障空白,并发布PICC气候物理风险量化模型,以AI融合巨灾建模服务绿色金融高质量发展。北京银行将携智能交互数字人“京小宝”亮相,展现AI在普惠金融和便民服务中的创新应用。

跨境金融方面,各参展机构集中展出跨境支付、跨境投融资、汇率避险、境外合规风控等全套解决方案,推出出口供应链保险、海外经营责任险、汇率风险中性管理、跨境人民币结算便利化等创新产品,专业跨境业务团队驻场为出海企业答疑解惑、匹配金融服务。

本届专题还将举办金融领域“中国服务—北京案例”专场活动,案例覆盖城市更新、新质生产力培育、绿色出海、跨境服务、跨界金融合作等重点领域,充分彰显首都金融服务国家战略、赋能实体经济高质量发展及坚定不移扩大对外开放的实践成果。

本届专题还将举办“金融助力实体经济高质量发展”系列论坛,围绕人工智能与金融融合、企业全球化布局、耐心资本培育、保险服务、数字金融转型等前沿热点展开深度对话。

此外,汇丰银行、渣打银行、摩根大通、花旗银行、万事达卡、慕尼黑再保险、瑞士再保险等36家国际知名外资金融机构将集中参展。



北京科技大学雄安校区建设加速推进

时下,北京科技大学雄安校区建设正酣。作为4所首批疏解高校雄安校区之一,北京科技大学雄安校区一期工程批复建设的68栋建筑全面铺开,2027年9月开门办学所需的44栋建筑全部封顶。图为施工现场。

新华社记者 牟宇 摄

河南内乡:一张小卡片承载政府转变职能初心

□ 江 华

□ 本报记者 赵庆国

内乡县位于河南省西南部,伏牛山脉腹地,素有“伏牛门户、秦楚要津”之称。近年来,内乡千方百计加强营商环境建设,经济运行保持稳中有进,已跻身河南省县域经济发展第一方阵。

内乡在全省经济发展主要指标排名上的进阶升级,重要推动力之一就是不断优化提升营商环境、持续打造“低成本内乡”,“营商服务联系卡”就是他们创新推出的一个高招。这张小小的电子卡片,构建起“一企一卡一专员”精准服务体系,撬动了一场政务服务领域

的大变革:打通了基层市场监管普遍面临的一些共性堵点,保障各类经营主体在政务服务上的普惠公平,通过“需求画像”精准推出特色定制服务,闭环管理让政务服务实现了“零延迟”。

内乡的“营商服务联系卡”,为每一个经营主体精准画像并派发唯一专属编码,配备服务专员,明确六大类服务范围与职责。企业可以通过这种“一企一卡一专员”机制,直接联系专员,接受其业务咨询、事项办理、工作协调、信息提示等全流程服务。目前,内乡以电子联系卡为枢纽,已经搭建起线上线下一体化服务的矩阵,实现了政务服务的全天候“不打烊”。

为加快解决一些长期困扰基层的“老大难”问题,比如政府的事企业不了解、企业办事不知道该找谁、惠企政策看不懂用不上、诉求反映后石沉大海等,内乡在县乡两级窗口同步推进联系卡赋码工作。

具体做法:一是对办理开办、变更、注销业务的经营主体,窗口办结后即时录入信息、自动赋码;二是对存量经营主体,依托数据库导入信息,匹配名称、统一社会信用代码批量赋码;三是针对未及时纳入服务范围的经营主体,由基层监管所结合日常监管摸排汇总信息,逐个单独赋码并主动告知使用方法。窗口即时赋码、存量批量赋码、监管兜底赋码“三头并进”,做到了一户不漏掉、服务不断档。

内乡还不断提升政府服务的精准度,依托为经营主体“需求画像”和开展“一企一策”定制服务,积极探索政策供给与企业需求精准匹配的最佳点位。例如,对初创企业,依托“入门级”清单快速帮助它完成注册登记、社保开户等基础事项;对成长型企业,借助“提升级”清单对接融资渠道、办理各类资质;对重点行业企业,则依靠“专属级”清单获取产业链配套、合规指导等支持。

一张小卡片,架起的是政商关系的一座“连心桥”。以往,政企各说各话,现在政企沟通由“门难找”转变为“线直通”,工作模式由“企业主动找服务”变为“服务主动找企业”,政务服务实现了从“接单式被动响应”向“预判式主动服务”转型。例如,在企业普遍关心的信用修复方面,该机制开通以来,累计协助2398家经营主体移出经营异常名录,“点对点”指导修复并移出严重违法失信企业185家,使政策红利精准滴灌到每一户经营主体。

通过线下帮办代办、掌上办、就近办、上门办、即时办、24小时智能办等多种举措,内乡县持续打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的行政审批流程。项目实施以来,成效逐步显现。2025年,全县新增各类经营主体7672户,其中,企业净增627户,增幅达30.33%,全县城乡经营主体的活力持续释放。

