

江西吉安：绿水青山有了“价值标签”

□ 黄斌
□ 本报记者 程晖

江西吉安是生态资源大市，但长期以来，生态资源价值转化面临着“资源沉睡、资产缺位、资本难进”的现实困境。经营主体“贷款难”、金融机构“不敢贷”，金融“活水”难以注入绿色产业。

绿水青山如何变成“金山银山”？近年来，吉安市深入贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，学习福建三明、浙江丽水等地的先进经验，推行“生态票证”的绿色金融改革，通过系统化制度设计，将生态资源转化为可度量、可交易、可融资的标准化资产，给出了绿水青山就是金山银山的生动答案。

在吉安市遂川县汤湖镇，茶农兰桥林没找担保人，没抵押房产，仅凭一张“茶票”，就从邮储银行贷到了30万元。这张比明信片大一些的薄薄票据上，清晰标着31.5亩茶园的位置、面积、评估价值13.4万元。

“一亩茶园一估值、一张茶票一资产。”遂川率先在江西省推出“茶票”，实行“一亩一估值”，与茶园产量、品质、行情动态挂钩。截至目前，全县已颁发“茶票”17张，票面价值2.45亿元，狗牯脑茶品牌价值达79.63亿元。茶园变成了可量化的“绿色存折”。

同一逻辑，正在吉安各县区层层展开。从“茶票”到“乌鸡票”，再到“柚票”“鱼票”“翠竹券”……全市13个县市区已推出15款生态票证，总额超5亿元，获得银行授信1.588亿元。
 长期以来，生态产品价值实现面临“度量难”——森林、湿地、水流无处不在，却缺乏统一的“计价单位”。绿水青山到底值多少钱？价值如何测算？

吉安是如何给绿水青山贴上“价值标签”的？

吉安在全省率先全域组建市县两级“两山”公司，搭建全市统一的生态资源交易平台，同步推开林权抵押、生态价值评估、绿色



遂川生态茶采茶图

（遂川县两山开发投资有限公司供图）

融资创新，核心就是把零散的生态资源收起来，把无形的生态价值算出来，把沉睡的生态资产交易起来。同时，率先建立GEP（生态产品总值）与GDP（地区生产总值）“双核算、双运行”机制，推动GEP核算成果进考核、进规划、进项目、进政策、进市场。

一套覆盖市县、贯穿城乡的核算体系就此成型。目前，全市GEP核算总值达3940亿元，位居江西省前列。

算清了这笔账，吉安의“绿色家底”有了清晰数字。

然而，算得准，更要用得对。

在青原区，农业废弃物曾是令人头疼的“生态包袱”。秸秆、废弃菌棒、农膜散落田间，污染环境又难以消化。青原区整合超1亿元资金，建成农业废弃物资源化利用中心，将废弃菌棒制成有机肥，沼液灌溉果园菜地。年处理养殖干粪1.5万吨、黑木耳菌棒废料1.5万吨、菌棒废弃塑料包装袋800万个，将这些农业废弃物作为原料年产有机肥2万吨。“生态包袱”变成了“绿色财富”。

算清了生态账，闲置土地就有了双重价值。

在吉水县八都镇白

竹坪，500亩光伏板下，山香圆苗圃长势喜人。过去这里土地肥力偏低，种玉米每亩年收益仅一两千元，渐渐成了“谁都不愿种”的闲置荒地。如今，光伏板为喜阴湿的山香圆提供了天然遮阳棚。“板上发电、板下种药”，资源利用率翻倍。项目一期200亩，每亩年收益可达1万元，是过去的5倍。

生态价值量化之后，金融活水随之而来。

泰和乌鸡，是国家地理标志产品。但养殖户守着标准化栏舍却贷不到款——“除了鸡舍，没什么可抵押的”。2025年，中国人民银行吉安市分行创新开展生物多样性金融试点。泰和农商银行首批投放5笔“生物多样性+林下乌鸡”绩效挂钩贷款——养得越好、生态保护越到位，利率就越优惠。2025年，“乌鸡票”首发，发放20张，涉及养殖规模6万羽。

一亩地只养50到80只，一栋“小别墅”住40到50只，乌鸡喝山泉水、吃谷子。小乌鸡“孵”出了大产业，截至2025年末，泰和乌鸡养殖量突破1500万羽，全产业链综合产值达80亿元，带动2300余户养殖户年均增收超2.5万元。同时，两山公司、养殖户和药企三方合作，开发乌鸡的衍生产品，

进一步做大乌鸡产业。

生态价值算清了、用活了，更要让“价值标签”流动起来。

泰和县小龙钨矿，这座百年矿山曾是“苏区工业摇篮”。2020年全面停产，留下大片废石堆、受污染的土壤和老旧工业建筑群。泰和县没有“大拆大建”，而是确立了“生态优先、修旧如旧”的原则。首先将堆积的废料拍卖2000多万元，企业可以用现代工艺重新对废料进行遴选提取钨矿，拍卖所得投入到矿区进行生态复绿，老矿区重披绿装。废弃的选矿厂、矿工宿舍蜕变为研学基地、历史展示馆和艺术工作室。“生态美景+工业记忆+绿色产业+红色研学”，工业“锈带”蝶变为生活“秀带”。

“核算—评估—质押—融资”，一条完整闭环已然成形。2025年12月，吉安成功入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点。吉安还组建“两山”智库平台，联合国内高端智库、省内高校成立市“两山”产业研究院及6家“两山”学院。

从“算不清”到“算得准”，从“账上数字”到“真金白银”，当绿水青山有了“价值标签”，吉安“两山”转化的赛道，正越走越宽。

发展改革动态

国家发展改革委召开会议完善“六网协同”推进机制

本报讯 记者田新元报道 日前，国家发展改革委党组成员、副主任岳修虎主持召开“六张网”重大项目协调调度机制会，研究建立算力网、新型电网、新一代通信网“2+3+N”（2家电网+3家电信运营商+N家算力相关企业）协调机制，加大统筹力度，形成工作合力，共同推动重大项目加快建设。

会上，国家电网、南方电网、中国电信、中国联通、中国移动以及算力相关企业分别作了发言。国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局有关司局负责人参加会议。

中国工运事业工会工作“十五五”规划印发

本报讯 记者刘政报道 近日，全国总工会印发《中国工运事业和工会工作“十五五”规划》。《规划》是“十五五”时期推动工会工作高质量发展的指导性文件。

《规划》坚持正确方向、坚持服务大局、坚持守正创新、坚持求真务实，从牢牢把握工会工作正确政治方向、加强职工群众思想政治引领、动员激励广大职工群众建功立业创新创造、推动产业工人队伍建设改革走深走实、提升工会维权服务工作质效、用心用情用力解决重点群体急难愁盼问题、加强工会工作法治化建设、坚决维护劳动领域政治安全、健全纵横交织覆盖广泛的工会组织体系、加强工会外事和港澳台工作、深化工会改革和建设等11个方面，分领域部署“十五五”时期工会重点工作任务，并明确了大国工匠人才培养、劳模工匠创新工作室、工会就业服务、建会入会等8个方面12项具体指标。

我国进一步向民营开放卫星物联网业务

本报讯 记者杜壮报道 日前，工业和信息化部批复浙江时空道宇科技有限公司开展卫星物联网业务商用试验，试验期为两年。这是卫星物联网业务进一步扩大向民营开放的重要举措。

商用试验期间，时空道宇可依法试点经营卫星物联网业务，依托“吉利未来出行星座（一期）”为用户提供广覆盖、低功耗、高可靠的物联网连接服务，在智慧交通、海洋渔业、能源水利等领域实现全天候、智能化的数据采集与远程交互。

卫星物联网业务是指通过卫星通信技术，为数据采集终端、穿戴设备、手持终端等各类设备，以及汽车、船舶、飞机等交通工具提供广域物联网连接的一种低速数据业务。组织开展卫星物联网业务商用试验有利于推动卫星物联网形成规模效应，构建规范有序、协同发展、优势互补、合作共赢的发展格局。

工业和信息化部于2025年11月启动卫星物联网业务商用试验；今年5月，批复北京国电高科科技有限公司开展卫星物联网业务商用试验。

中国240小时过境免签“朋友圈”扩展至57国

本报讯 记者安宁报道 国家移民管理局日前发布公告，自8月20日起，吉尔吉斯斯坦、越南公民可适用240小时过境免签政策和海南30天入境免签政策来华。至此，240小时过境免签政策适用国家增至57国，海南30天入境免签政策适用国家增至61国。

吉尔吉斯斯坦、越南公民持普通护照和确定日期及行程的联程客票，从中国过境前往第三国或地区，可从北京、上海等65个对外开放口岸免签入境，并在规定区域内免签停留不超过240小时。两国公民持普通护照可由海南省对外开放口岸入境，在海南省行政区域内免签停留不超过30天。适用上述2项免签政策停留期间可从事旅游、商贸、访问、探亲等短期活动，工作、学习、新闻采访等需事先批准的活动仍应在来华前办妥签证。

重点推荐

正视“温差” 坚定转型



春华录
2版

新闻热线：(010)59579300 本版编辑：王春华



“十五五”全民医保从“有得保”迈向“保得好”

□ 本报记者 王春华

日前，国家医保局发布《全民医疗保障“十五五”规划》（以下简称《规划》），从8个方面提出26条务实举措，着力构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障网。

《规划》明确，“十五五”期间基本医保参保率将保持在95%左右，到2029年基本实现省级统筹，医保目录将从药品拓展到医疗服务项目、医用耗材。到2030年长期护理保险制度覆盖所有统筹地区，生育津贴将直接发放到个人。

国家医保局相关负责人指出，“十五五”时期是健全多层次医疗保障体系的关键阶段，《规划》中的发展目标在“十四五”基础上，将“智慧医保”改为“数智医保”，新增“科学医保”，公平医保、法治医保、安全医保、数智医保、协同医保、科学医保相互支撑，共同构成未来五年医保制度发展的总体目标。

让保障更公平

到2029年基本实现省级统筹

目前，我国基本医保主要实行市级统筹，不同城市间筹资水平和待遇标准存在差异。此次《规划》提出，到2029年基本医保基本实现省级统筹。

国家医保局规划财务和法规司副司长张晨光表示，这是落实公平医保的一个非常重要的举措，有利于实现区域之间、特别是省域范围内的基本医保的筹资、待遇水平相对均衡。

异地就医持续提档升级。《规划》明确

全面实现职工医保个人账户跨省共济费用清算，并开展生育医疗费用异地直接结算试点。《规划》还提出扩大异地直接结算险种范围，推进异地就医费用纳入本地同质化管理。

参保政策方面也有新突破。《规划》明确落实持居住证参加基本医疗保险政策，同时鼓励灵活就业人员、新就业形态人员参加职工基本医疗保险，明晰用工方和平台企业缴费责任，加强权益保障。

今年5月，国务院印发了《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》，推动基本公共服务由户籍地向常住地转变。此次《规划》的一系列规定，将有效推动基本公共服务“随人走”在医疗保障领域落地见效。
 生育保险制度同步完善。《规划》提出所有统筹地区将实现生育津贴直接发放到个人，简化了以往需经用人单位转发的环节，让参保女职工更快捷地拿到生育津贴。

让保障范围更广

医保目录从药品拓展到服务项目、医用耗材

目前国家医保目录主要针对药品，此次《规划》提出，医保目录将从药品拓展到医疗服务项目、医用耗材。医保目录将不再只是“药品清单”，而是涵盖“药品+诊疗项目+耗材”的综合性目录，参保人看病就医可报销的范围将进一步扩大。同时，目录扩容也为医保基金使用效能提升提供了更加系统的制度支撑。

支付方式改革同步推进。《规划》明确将异地就医住院费用纳入按病种付费管理，推动DRG与DIP付费融合发展。按病种付费

根据疾病诊断和治疗方式确定支付标准，有助于规范诊疗行为、控制不合理费用增长。

医药价格治理方面也有新规定。《规划》提出研究制定新上市药品首发价格形成机制，实行新上市药品企业自评制度，对高水平创新药给予上市初期价格保护，在一定时期内保持价格相对稳定。

上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林分析认为，“十五五”期间，商业保险在创新药支付中的角色正发生根本性转变，院内医保支付价格与院外商保支付价格并行，基本形成“双轨”格局。《规划》明确鼓励商业保险将医疗新技术、新药品、新器械纳入保障范围，并推进医保与商业保险数据共享、同步结算，为构建多层次医疗保障体系提供制度支撑。

实现“老有所护”

到2030年长护险将覆盖所有统筹地区

随着人口老龄化进程加快，失能人员的照护需求日益凸显。长期护理保险是专门为失能人员提供基本生活照料和医疗护理服务保障的制度安排。《规划》明确，到2030年，长期护理保险制度将覆盖所有统筹地区。

长期护理保险制度自2016年启动试点，至今年初已覆盖49个城市，参保人数约1.8亿，累计超过260万失能人员享受待遇，基金支出累计超过800亿元。

今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，标志着长期护理保险正式作为社保“第六险”迈入全国推行和制度化建设的