

破户籍藩篱 惠万家民生

福建有序推进常住地基本公共服务改革



□ 本报记者 丁南
□ 武艳杰

一大早,来福州城区务工多年的江西籍电工老刘登录公租房App,几分钟就提交完全部申报材料。以前,他要往返户籍地与居住地,跑多个部门开具纸质证明,来回折腾数日才能办完。老刘的安居变化,是来闽务工人员及随迁子女共享改革红利的缩影,映照出福建推动基本公共服务从“户籍地供给”转向“常住地供给”的改革探索。

“十五五”规划提出,聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等领域,全面推进常住地提供基本公共服务。近年来,福建把常住地公共服务改革作为增进民生福祉的重要抓手,多措并举破解新市民群体急难愁盼。“十四五”以来,福建持续加大民生投入,近八成财政支出投向民生领域,省级财政累计投入665亿元实施为民办实事项目,着力推动基本公共服务由“户籍导向”向“居住导向”转变,不断夯实均等化、普惠化、便捷化的民生根基。

同城生活 托起台胞“稳稳的幸福”

在福州,隔三岔五带家人逛三坊七巷,拍街景、吃鱼丸、泡温泉,近年来成了不少台湾马祖乡亲的生活日常。

今年是两岸“小三通”通航25周年。数据显示,已有超半数马祖常住居民申领“福马同城通”卡,共享福州、马祖“同城生活圈”。

作为大陆距离台湾最近的省会城市,福州先后发布3批30条福马融合举措,不断完善台胞台青享受同等待遇政策,推动医疗、住房、教育、社保等基本公共服务均等化。马祖乡亲申领“福马同城通”卡,即享交通出行、文旅休闲、住宿安居、政务代办、就医就学、金融服务等综合便民服务。以子女入学为例,目前已有近300名台胞及马祖居民子女在福州市幼儿园、中小学以及高校就读,真切感受到了“同城生活”的便捷与温度。

两岸融合发展示范区建设3年来,福马“同城生活圈”、厦(门)金(门)“同城生活圈”快速推进。为推进厦金两地基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,厦门出台多项举措保障金门同胞在教育、就业、住房、社会保障、医疗健康和文化体育等方面享受市民同等待遇。其中,“厦金同城卡”覆盖交通出行、文旅消费、租房安居八大生活场景,让金门民众往返两岸实现一卡通行。

平潭综合实验区作为两岸融合发展的重要平台,越来越多的台胞台企将这里作为登陆的“第一家园”。以往台胞办理医保、政务业务时,往往需要同时携带台胞证、台湾居民居住证两套证件,平潭在全国率先上线对台一体化政务服务平台,推行台胞身份“两证互认”,通过后台技术实现身份信息归集关联,台胞只需出示任意一证,即可办理子女就学、居民医保、奖励补贴、工商登记等各类民生政务业务,享受与大陆居民同等的办事便利。

资源随人 破解资源错配难题

不只是台胞。为促进省外未落户常住人口与本省户籍人口同等享有基本公共服务,福建重点聚焦教育、医疗、住房、养老等群众关心的领域,采取均衡可及的政策举措,确保他们“留得住、稳得住”。

过去,教育、医疗资源配置以户籍人口为主要参照,但大量外来人口流入之后,学位、床位等供需矛盾随之显现。福建转变资源配置逻辑,坚持“人往哪里去,资源就向哪里倾斜”,从制度层面破解资源错配难题。

每到招生季,随迁子女入学是外来家庭最牵挂的民生大事。福建深化教育“总控制”办学改革,推动强弱学校结对共建、教师轮岗交流,推动城区优质师资向城乡薄弱学校辐射,明确将居住证作为随迁子女入学主要依据,最大程度压减各类附加证明材料,全省义务教育阶段随迁子女公办学校就读比例保持95%以上。

作为全国著名侨乡和民营经济大市,泉州义务教育阶段随迁子女达39.2万人,占学生总数43%。当地构建“三位一体”保障体系:放宽入学门槛,取消不合理社保限制,实行“居住证+合法稳定住所”双轨受理,落实“两纳入、两为主”政策,保障应入尽入;优化公办学校招生安排,保障随迁子女平等就学。

看病就医同样关乎千万新市民切身利益。立足三明医改成熟经验,福建全域推进紧密型县域医共体建设,统筹县、乡、村三级医疗机构资源,推动优质医疗资源下沉乡镇社区。外来常住人口持居住证,就可以在常住地参加城乡居民医保,享受就近基层首诊、分级转诊、异地直接结算等服务。

在福州等人口流入集中地区,学位、医疗资源供给压力依然突出,事业编制保障、跨省成本分担机制仍有待完善。福建通过加大财政与用地要素倾斜等方式,持续化解资源保障难题,不断健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。

权益落地 扩大普惠保障覆盖面

改革的落脚点,是让未落户常住人口实实在在享受同等权益。福建先后

出台2021版、2023版《福建省基本公共服务标准》,明确84项面向全体居民的基本公共服务,厘清政府保障边界,把长期在闽就业尚未落户的新市民纳入普惠保障网络,实现“流动不流失、常住即同权”。

厦门市以综合改革试点为契机,探索开展以居住证为载体的基本公共服务均等化改革,推动落地18个居住证与身份证同等应用场景,实现63项基本公共服务以居住证为载体由常住地供给,2025年累计提供均等化基本公共服务超418.6万人次。

安居方能乐业。宁德屏南县、泉州永春县等地取消公租房、保障性租赁住房的户籍硬性限制,把稳定就业新市民纳入保障对象,面向务工就业群体统筹配置房源,切实减轻新市民安居压力。

随着新版《住房公积金管理条例》修订落地,公积金制度正朝着“居住全周期支持”转变。依托全国住房公积金“跨省通办”机制,福建已全面推行住房公积金“跨省通办”服务,实现了异地业务“全程网办、代收代办、两地联办”,让流动人口无需往返奔波即可办理公积金业务。

异地就医直接结算方面,福建已全面实现职工医保个人账户跨省共济使用,支持近亲属就医购药、参保缴费。截至今年5月,已累计开立跨省共济账户8.2万户,转移共济资金5800多万元,让外来务工群众看病少垫资、少跑腿。

当前,一些政策仍存在落地堵点:省际居住证互认尚未完全实现,部分基层政策宣传传导不到位。福州都市圈率先实现市域内居住证互通互认,各地同步强化业务培训与政策宣传,推动改革红利直达群众。

从公共资源跟着户籍走,到公共服务“随人走”,福建正持续完善常住地提供基本公共服务制度,合理有序推进教育、医疗、住房、社会救助等基本公共服务向常住人口全覆盖。

若尔盖湿地： 生态修复成效显著

若尔盖湿地是黄河上游重要的水源涵养区,大部位于四川省阿坝藏族自治州。近年来,当地实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,开展黄河干流护岸固岸、矿山生态修复、河道岸堤修复、草地沙化生态治理、湿地还湿固水等治理和修复工作,截至目前已完成生态修复总面积23.25万公顷。图为黄河一级支流贾曲河河道岸堤修复工程。

新华社记者 王 曦 摄

从“一煤独大”到“数绿并进”

山西阳泉“十五五”开局以改革创新推动资源型城市动能转换

□ 本报记者 郭建军

山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室近日举行“开局起步‘十五五’”系列主题第三场新闻发布会(阳泉专场)。阳泉市委副书记、市长陈凯率市政府领导班子成员出席发布会,围绕资源型城市转型、新质生产力培育、区域协同发展等重点工作情况,并回答记者提问。

发布会上释放出清晰信号:作为典型的资源型老工业城市,阳泉市紧扣“十五五”规划部署,坚持以改革为牵引、以创新为动能,着力破解“一煤独大”的路径依赖,推动数字经济与绿色转型双向发力,加快实现发展动能从资源依赖向创新驱动转换,全力推动资源型城市高质量转型迈出坚实步伐。

“传统产业不是包袱,而是转型的家底;但仅靠吃老本没有出路,必须推动传统产业提质升级、新兴产业发展壮大。”陈凯表示,阳泉市依托算力基础设施先发优势,全力打造区域性数字经济高地,以数字技术赋能实体经济,为资源型城市转型注入新动能。

推动“煤城”向“数智新城”转变,是阳泉深化供给侧结构性改革的核心抓手。阳泉市委常委、常务副市长耿鹏鹏介绍,当地以百度云计算中心等项目为核心节点,加快构建涵盖数据存储、算力支撑、场景应用的数字经济全产业链。立足本地产业基础,阳泉市聚焦能源、智能矿山两大特色应用场景,推动数字技术与煤炭、装备制造等传统产业深度融合,走实走深“以数强实”转型路径,相关工作契合国家发展改革委关于适度超前布局数字基础设施、避免低水平重复建设的政策导向。

“十五五”开局之年,阳泉市把扩大有效投资作为稳增长、促转型的关键举措,紧抓国家超长期特别国债支持“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全能力

要闻速递

前7月铁路固定资产投资达4406亿元

本报讯 记者程晖报道 记者近日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年以来,铁路建设优质高效推进,1至7月全国铁路完成固定资产投资4406亿元,同比增长1.8%,现代化铁路基础设施体系加快构建,铁路建设投资拉动效应显著,为区域经济社会发展注入强劲动能。

国铁集团相关部门负责人介绍,今年以来,国铁集团聚焦服务支撑国家重大战略和区域经济社会发展,扎实推进路网强链行动,科学有序推进铁路规划建设,持续提升路网规模质量,推动重点工程项目取得积极进展。近期,广州至湛江高铁佛山站开通运营,西安至安康高铁启动全线拉通试验,哈尔滨至铁力至伊春高

铁联调联试圆满完成,雄安新区至忻州高铁山西段完成铺轨。

与此同时,国铁集团组织各参建单位统筹建设资源,一批铁路控制性工程建设稳步推进。在焦平铁路沁河特大桥跨沁河主墩施工中,中铁二十三局建设者有效应对水下厚流沙层及超长桩灌注等挑战,完成16根长达108米的超长桩基施工;在浙江,由中铁十一局承建的衢丽铁路衢江特大桥跨沪昆铁路转体连续梁加快建设,连续梁转体重量达2.4万吨,需跨越既有沪昆铁路;在陕西,由中铁十四局承建的延榆铁路九里山隧道掘进突破7000米,全隧位于黄土高原丘陵沟壑区,最浅埋深仅约2米,施工难度大、安全风险高。

未来产业大会将在成都举行

本报讯 记者田新元报道 未来产业大会新闻发布会近日在京召开。记者获悉,由中国电子信息产业发展研究院、成都市经济和信息化局共同主办的未来产业大会将于8月26日—27日在四川省成都市召开,大会主题是“创新源动力 智启新未来”。

我国高度重视未来产业发展,加强战略谋划,强化政策支持。工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》,明确未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康六大发展方向。国家“十五五”规划部署依托科教资源优势突出、产业基础雄厚地区建设一批未来产业先导区。我国未来

产业发展呈现良好势头,整体竞争力跻身全球第一梯队,越来越多领域实现“并跑”“领跑”。

据介绍,未来产业大会主要目标是搭建国家级“政产学研用金”一体化协同平台,打通“政策研讨+技术前瞻—产业融合—金融赋能—创新落地”全链条,集中促成一批前沿技术项目签约落地,系统总结可复制、可推广的未来产业培育模式。

大会包括“1场开幕式主论坛+6场主题产业对接活动+2场特色专题对接活动”完整活动体系。主论坛前瞻—产业融合—金融赋能—创新落地”全链条,集中促成一批前沿技术项目签约落地,系统总结可复制、可推广的未来产业培育模式。