中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.08.17 星期一
今日4版 第8319期

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

湖南高质量发展的底气从何而来

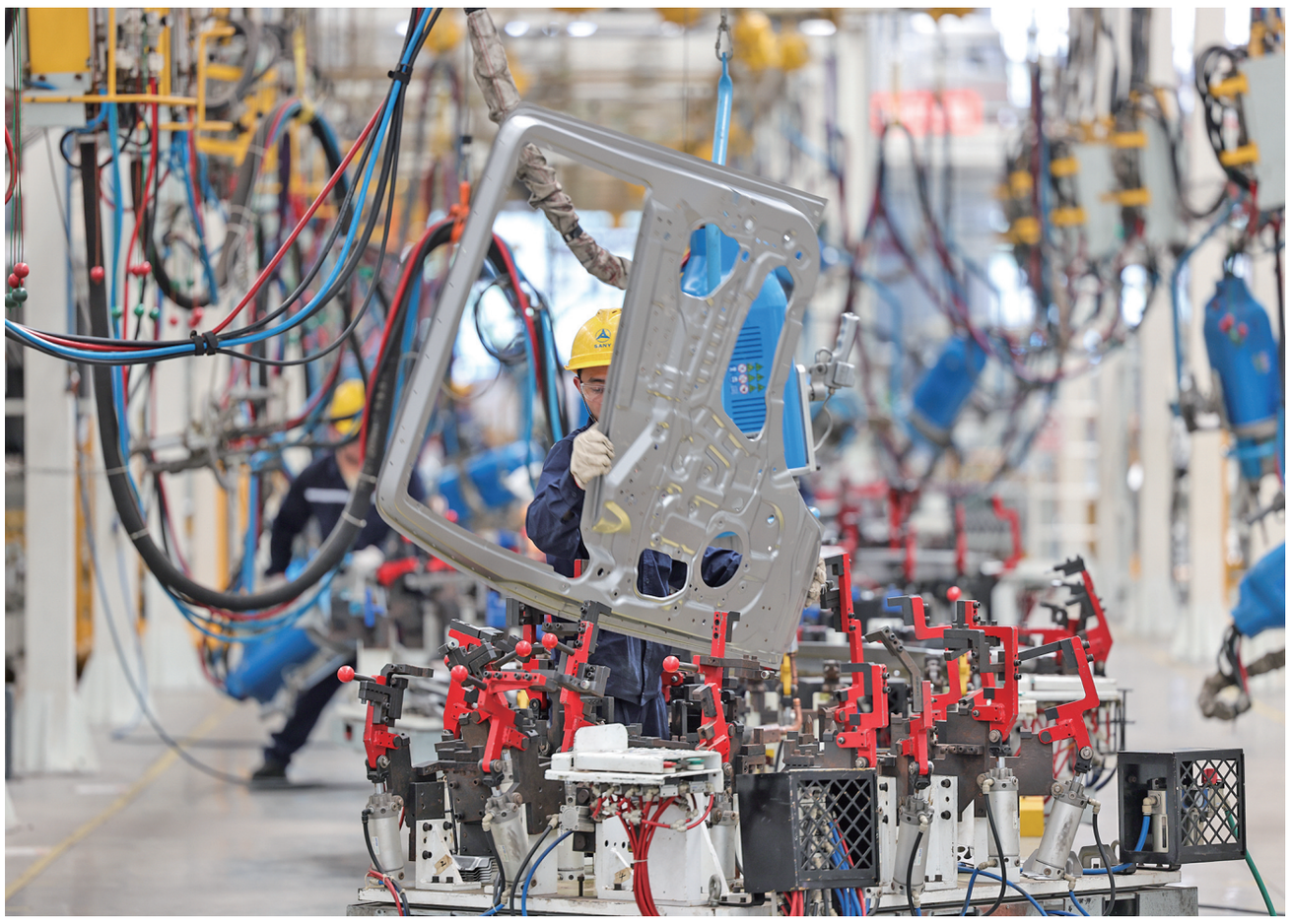
——湖南上半年经济形势调研(下)

□ 中国发展改革报社调研组

今年上半年,湖南经济增速有所回落,折射出转型阶段绕不开的阵痛。但结构性指标持续向好,新质生产力正拔节生长。

中国发展改革报社调研组近日在湖南长株潭和衡阳调研,深深体会到,湖南经济正在承压与攻坚中,向着高质量发展坚定前行。

通过构建产业集群、补齐链条短板、涵养创新生态,寻求从"制造"向"创造"的实质性跨越——这既是一场抢占新赛道的速度"冲刺",更是一次考验耐心的产业"长跑"。



三一重卡是三一集团2021年全面电动化转型创立的重卡品牌,其产品线涵盖纯电动、氢燃料等多种技术路线的牵引车与轻卡。图为湖南长沙三一智联重卡产业园总装车间。 本报记者 王乐如 摄

北斗"湘"链:后发追赶与生态博弈

仰望星空,北斗璀璨。

在株洲北斗产业园,赛德雷特卫星脉动式生产线正以"造车"的方式造卫星,年产超150颗,效率提升了5倍。"结构件、部分电子单机、热控材料,省内就能配齐。"该公司总经理刘通算了一笔账:将总部从深圳迁至株洲,依托本地完备的制造业配套,项目建设进度至少快了两年。

数据印证着崛起。作为北斗系统核心技术策源地,湖南集聚了全国北斗领域80%以上的核心技术资源。截至目前,湖南航空航天及北斗产业在建重点项目86个,总投资622.1亿元,产值规模已达1300亿元左右。

然而,成长背后亦有难关。作为后发者,株洲2021年才将北斗纳入产业规划,要在全国版图中突围,仅靠政策红利显然不够。

"我们单位对面,每个月至少有三个外地招商团队蹲守,挖企业、挖人才。"在调研组于株洲市发展改革委召开的一场座谈会上,相关负责人直言不讳地指出了竞争的残酷。尽管短短几年已集聚关联企业188家,2025年株洲全市北斗时空信息产业规模达229.6亿元,但要在"前有标兵、后有追兵"的态势下站稳脚跟,必须依托本地深厚的产业基底。

座谈会上,产业链上下游企业围桌而坐。"厂所结合"的布局本身就是株洲最大的特色。交流中,企业们不约而同地谈到了"技术创新"的代价与"长跑"的必要。

中车时代新材副总经理彭超义指着资料册说:"我们6600多名员工中,研发技术人员超过2600人,占比近40%。搞新材料,没有长线投入不行。"

热数科技负责人介绍了其在株洲建设的国内首条10万级宇航数智化产线:"总投资1亿元,预计今年产值2000万到3000万元。我们看中的是株洲的制造基础和政策连续性。"但他也坦言,产业链上下游的协同成本仍需降低。

面对压力,株洲试图跳出传统的补贴竞争模式,转而寻找一条更具韧性的破局之路——

做强集群,依托中车等"国字号"底座,通过"喝一杯咖啡的时间就能集齐万台零部件"的配套能力,吸引企业聚链成团。

补齐链条,以"星—箭—网—端—数"实现自主可控,引入湖南首枚整箭AS-1,填补商业航天关键一环。

构建体系,组建15亿元北斗时空产业基金,规划135个应用场景,用"场景清单"代替"政策优惠"。

涵养生态,通过立法探索和院士工作站建设,以"耐心资本"对抗短期焦虑,为技术创新提供稳定土壤。

制造蝶变:从"轨道"出圈到"材料"深潜

到中车时代新材调研,视线很容易被成品柜里的"复兴号"高铁弹性元件吸引,那是株洲作为"中国电力机车之都"的荣光。但如果只盯着铁路领域,就会错过这家企业正在进行的深刻蜕变。

调研组看到了为深海油气平台的系泊系统、柔性输氢管道而研发生产的核心组件。这代表着一家传统的轨道交通配套企业,正在向高分子新材料平台型企业跨越。

"轨道交通是我们的压舱石,但绝不是天花板。"彭超义并未过多提及过往的辉煌,而是重点展示了风电叶片大型化产品和新能源汽车轻量化部件。从"为列车减震",到"为万物赋能",这一步,迈向的是更高附加值。

在位于湘潭九华经开区的湖南裕能生产基地,这里没有新材料的炫酷,只有24小时不停运转的设备和巨大的原料堆场。作为国内新能源电池正极材料领域的龙头企业,其核心产品磷酸铁锂出货量连续六年位居全球第一,湖南裕能展现的是另一种"硬核";极致的规模效应与成本控制。2026年一季度,企业合并营收达149.65亿元,同比增长121.31%,这种爆发式增长源于对新能源赛道长期专注和持续深耕。与这种规模优势相伴的,公司也面临行业周期性波动的挑战。湖南裕能新能源电池材料股份有限公司相关负责人表示,伴随产能扩张,公司也通过产品创新研发与一体化布局,力争实现更高质量发展。

一边是挣脱轨道束缚、向高分子材料纵深挺进的"裂变者",一边是深耕新能源主航道、以技术迭代构筑护城河的"深耕者",二者殊途同归,均以长周期研发投入,换取对抗行业周期波动的生存韧性。

破壁攻坚:跨越"实验室"到"生产线"的鸿沟

在位于长沙橘子洲头的长株潭规划展示馆,调研组被即将建成的湘江科学中心的介绍所吸引。规划示意图上,湘江实验室、岳麓山实验室、芙蓉实验室与湖南大学科创港错落排布,勾勒出一座"未来之城"的轮廓。

然而,从纸面蓝图到车间产线,科技成果的转化从来不是一蹴而就的短跑,而是考验耐心的马拉松。

怎么将庞大的"科教存量"系统性转化为"产业增量"?

今天,阶段性的经济总量增速回落,与这种转化力还没有完全释放有关。

从今天到明天,怎么加速有效推动这种转化,恰是湖南的着力点。

在近日公布的2026年湖南省级先进制造业集群名单中,长沙市碳基材料等7个产业集群上榜,这正是"就地取材"的典型成果——依托"有色金属之乡"的资源禀赋,联动中南大学粉末冶金等国家级平台,串联起3000余家上下游企业,形成了极具韧性的产业链条。

从湖南省新能源材料研究院联合设立的概念验证中心,到国防科技大学北斗芯片的本地产业化,再到湖南大学在半导体领域的深耕,湖南连续6年实施的"十大技术攻关项目"已累计突破关键核心技术170余项。今年上半年,全省技术合同成交额突破1800亿元,同比增长25%以上。

夜幕下的湖南大学科创港灯火通明,与湘江东岸的主城区遥相呼应,首批师生将于今年9月正式入驻。随着湘江科学中心主体结构全面封顶,这里已累计引进中车长沙科技创新中心、湖南钢铁研究院等70余个优质项目,总投资超400亿元。世界计算·长沙智谷正朝着集聚10万产业人才的目标迈进,推动长沙在全球科研城市中位列第23位、全球科技集群百强榜中跃居第44位。

这种"把论文写在产品上"的导向,正在倒逼科研评价体系改革,也为破解成果转化难题积累了可复制的湖南经验。

深水突围:以制度变革升级发展内核

相比于技术的迭代,体制机制的深层次变革往往更为艰难,却也更为关键。

园区改革成为湖南"敢于涉险滩、敢于破坚冰"的又一块试验田。

调研组重点关注湘潭经开区。

成立于2003年的湘潭经开区,2011年升格为国家级经济技术开发区,是长株潭一体化发展的桥头堡。但由于长期"行政化"运行,园区承担大量社会事务,机构人员冗杂,与城区权责不清,产业碎片化、同质化严重,加之长期积累的债务包袱沉重,一度面临债务违约"爆雷"、流动性资金枯竭。

严峻形势倒逼改革创新。2023年以来,梯次推进的两轮系统性改革,正推动园区从行政化管理向市场化运营深刻转变——

2023年,湘潭市以"1+6"专项方案启动首轮改革,推动开发区回归经济本源。2025年7月,湘潭经开区新发展集团有限公司正式揭牌,运营主体从传统的"管理体制",跨越至现代的"公司制","市场化运作、实体化运行、企业化运营"为核心的深度转型由此全面启动。

"像经营企业一样经营园区。"在调研组于湘潭经开区召开的座谈会上,湘潭经开区新发展集团有限公司党委副书记章文星谈到,这场改革对人最直接的影响,是身份的重构与活力的激发——机构员额精简,社会事务剥离,过去端着"铁饭碗"的行政事业人员,转为按企业规则行事、按产业指标考核的经营主体从业者,转为园区企业的"贴心人、代言人、合伙人"。

今年开展的产业链人事选聘,将园区员工重组为新能源汽车及配套、先进能源材料及电池等五个产业链事业部,办事员成了"产品经理","身份之变"倒逼干部队伍重构能力图谱。

园区的精力也在发生战略性转移。社会事务移交之后,新发展集团得以将精力集中于综合服务、资产运营、产业投资三大板块。2025年度"五好"园区综合评价,湘潭经开区排名全省第一。

湘潭突破的背后,是湖南全省园区改革攻坚战的系统性推进。2024年以来,湖南省发展改革委(省园区办)会同省直相关部门,构建了"1+N"改革政策体系。湖南省出台的《关于深化管理制度改革推动产业园区高质量发展的实施意见》,着力解决园区在要素配置、创新转型、招商引资、营商环境、内部管理等方面问题。一场深层的体制机制变革,正在三湘大地铺开。

改革是发展的动力。湖南在爬"更陡的坡",进一步全面深化改革,应有更大作为。

调研组认为,湖南当前遇到的经济增速放缓、新旧动能转换闯关等难题,是全国很多地区都在面对的共性挑战。三湘大地上的最新思考与实践,有三个关键:

——全面科学准确地看待形势。把握稳中有进、回升向好的大势,看清前进中面对的难题与挑战,既看规模、速度,更看质量、结构、效益与安全。

——不动摇、有触动、更主动。贯彻落实党中央国务院决策部署不动摇,贯彻落实湖南省委省政府决策部署以及湖南"十五五"目标任务不动摇;从经济数据的起伏变化中,找差距、补短板,夯实底气、坚定信心,拿出更积极主动的作为。

——事不避难者进。在新旧动能转换的最难处奋力攻坚,在高质量发展的爬坡处不懈探索,在承压中破局、在蓄力中升级,在已经出现的积极变化中顺势而为、乘势而上。

湖南人民从不畏难。

湖南经济,一定能闯出一片令人刮目相看的新天地。

(调研组成员:杨禹、王健生、袁琳、邢成敏、杜壮、赵庆国、王乐如。执笔:杜壮)

发展改革动态

安全应急装备产业划定五年"施工图"

本报讯 记者成静报道 近日,工业和信息化部、应急管理部联合印发《安全应急装备产业发展"十五五"规划》,提出到2030年,重点领域产业规模达到1.4万亿元,建设10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个产业特色园区。

大力发展安全应急装备产业,是满足日益增长的安全应急需求、提升本质安全水平和国家防灾减灾救灾能力的重要举措。"十四五"以来,我国安全应急装备产业实现快速发展。2025年重点领域产业规模突破1万亿元,形成了覆盖安全防范、应急处置和安全应急服务的产业体系,技术水平不断提升,创新活力和竞争优势日益增强。同时,产业发展还面临关键核心技术短板、市场需求释放不足、产业生态和支撑体系尚不健全等现实挑战。

规划聚焦产业发展关键环节,从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态四方面,细化提出15项具体任务,部署5个专栏。提出到2030年,安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升。建设一批安全应急装备重点应用场景,推广一批具有高技术水平和显著应用成效的安全应急装备,促进家庭社区安全应急产品配备水平进一步提升。形成一批国际竞争力强的龙头企业,培育一批专精特新"小巨人"企业和制造业单项冠军企业。

全国碳市场将扩围至高排放行业

本报讯 记者安宁报道 记者日前从国务院新闻办公室举行的新闻发布会获悉,全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业,实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。

此外,生态环境部还将持续推动重点领域绿色低碳转型、完善碳排放统计核算体系等,进一步推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作,增强绿色发展动能。

配套制度体系建设的同步提速,成为碳市场长效运行的重要保障。发布会透露,"十五五"期间,将在解决好碳排放"怎么算"和"算得出"的基础上实现"算得准",进一步夯实碳排放统计核算基础。积极推动碳足迹数据和标准体系建设,健全碳标识认证和管理机制,丰富产品碳足迹应用场景,妥善应对涉碳贸易壁垒,推动涉碳标准规范国际衔接互认,助力形成绿色低碳供应链和生产生活方式。

除了配套制度体系建设外,"十五五"碳达峰攻坚将坚持系统施策、多领域协同发力。发布会介绍,下一步,将实施碳排放总量和强度双控,推动能源、工业、交通运输、城乡建设等重点领域绿色低碳发展,推进减污降碳协同增效,巩固提升生态系统碳汇能力,加强非二氧化碳温室气体管控,重点做好甲烷、工业氧化亚氮、含氟气体等排放控制。

碳市场是通过市场机制控制和减少温室气体排放、助力实现碳达峰碳中和的重要政策工具。据统计,截至7月底,全国碳排放权交易市场累计成交量超9.3亿吨,在推动行业低成本降碳的同时,有力促进绿色低碳转型。

我国可再生氢产能不断扩增

本报讯 记者张海莺报道 国家能源局近日发布《中国氢能发展报告(2026)》。报告显示,近年来,我国氢能产业取得积极进展,可再生氢产能不断扩增。截至2026年6月,我国建成在建可再生能源制氢产能规模超140万吨/年,其中建成投运超27万吨/年,在建超113万吨/年,电解水制氢为主要路线。

氢能基础设施稳步建设。截至2026年6月,全国累计建成加氢站约620座,多个港口具备绿氨或绿甲醇加注能力,建成投运纯氢管道长度超350公里。

与此同时,多场景高效推进示范验证。交通领域,长途重载、低空经济等场景积极开展试点应用,2025年,推广燃料电池汽车近8000辆,氢基燃料船舶累计投运超10艘,累计发布或试飞氢动力无人机超30款;工业领域,绿色氢氨醇等氢能规模化开发模式加快探索,绿氨、绿甲醇建成投运产能规模分别达70万吨/年和38万吨/年;发电领域,分布式与规模化应用并行探索,建成运营燃料电池发电及热电联供项目装机规模不断提升。

重点推荐

上海浦东引领区制度创新经验走向全国

2026年6月5日,国家发展改革委正式发文,向全国推广浦东新区、深圳、厦门综合改革试点的41条创新举措。

这场从"苗圃"到"森林"的制度接力,正在全国范围激荡起更大的改革效应。

2版

新闻热线:(010)59579300 本版编辑:安 宁