



改革网



中国发展改革微信

发展改革动态

央行部署“十五五”改革发展重点

本报讯 记者田新元报道 中国人民银行近日印发《中国人民银行“十五五”改革发展规划》，并配套制定出台了9份相关细分领域的行动方案，就“十五五”时期中国人民银行改革发展重点任务作出部署。

在各项重点任务中，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系位列首位。中国人民银行表示，将健全中国特色现代货币政策框架，完善基础货币投放机制，发挥好货币信贷政策工具的总量和结构功能。完善宏观审慎管理体系，拓展中央银行宏观审慎和金融稳定功能，稳妥化解重点领域金融风险。

根据规划，中国人民银行将持续增强金融服务实体经济质效。健全精准有力支持重大战略、重点领域和薄弱环节的金融政策体系。构建同科技创新相适应的科技金融体制，提升金融支持绿色发展与低碳转型质效，持续完善普惠金融体系，健全养老金融体系，加快推进数字金融，强化金融支持提振和扩大消费。

上半年人形机器人领域新设企业11.6万户

本报讯 记者杜壮报道 市场监管总局近日公布的数据显示，2026年上半年新产业新赛道相关企业持续增动能，人形机器人领域新设企业11.6万户，同比增长9.5%，服务业相关经营主体亮点突出，制造业企业转型加快，产业发展亮点纷呈。

新产业新赛道相关企业持续增动能。上半年，全国新设“8大新兴产业+9大未来产业”相关企业56.1万户，保持稳定增长态势。部分前沿领域呈现爆发式增长，生成式人工智能领域新设企业5.5万户，同比增长28.0%；人形机器人领域新设企业11.6万户，同比增长9.5%。

服务业相关经营主体亮点突出。服务业新设企业395.7万户，与去年同期持平。传统商贸企业稳中有增，批发零售业新设企业173.7万户，同比增长2.9%。新型消费业态活力迸发，“银发经济”产业新设相关企业3.1万户，同比增长16.0%；文化旅游产业新设相关企业147.5万户，保持较快增长势头；“名特优新”个体工商户达到18.4万户。

制造业企业转型升级步伐加快。装备制造业向高端迈进，高端装备制造业新设企业2.8万户，同比增长2.5%。

首部成本监审领域系统性专业书籍发布

本报讯 记者尹明波 高杨报道 近日，《定价成本监审基础与实务》新书发布仪式在山东济南举行。本次发布会聚焦定价成本监审领域专业化、规范化建设，重磅发布全国首部成本监审领域系统性专业书籍，为推进价格监管提质增效、培育专业监审人才搭建重要平台。

定价成本监审是政府制定价格的重要程序，是价格监管的重要内容，在“准许成本+合理收益”定价制度中具有关键基础性作用。随着价格改革步入深水区，成本监审场景多元、内容复杂，亟需完善理论体系、优化监审标准、建强专业队伍。为此，在国家发展改革委价格司的指导支持下，山东省发展改革委价格处联合山东财经大学会计学院历时两年多时间编著完成《定价成本监审基础与实务》一书，填补了我国成本监审领域系统性、专业性书籍的空白。

本书系统整合分散的成本监审理论、政策法规与实践经验，构建了“基础理论+行业实务”的完整知识体系，让读者既能把握成本监审的“总纲”，又能掌握不同行业领域成本监审的“实操指南”。本书既可作为一线监审工作人员的实操“工具书”，也可作为相关行业企业、高校研究人员的“参考书”。此外，关注民生价格政策的研究机构与社会公众，可通过本书了解成本监审的工作程序和定价机制，更好地参与价格政策监督等活动。本书的出版对于推动实现成本监审工作从零散经验型向系统科学化转型、促进成本监审专业人才培养、加强成本监审队伍建设具有重要意义。

重点推荐

向海图强：一家央企转型的“蓝色答卷”

2版

零碳园区与零碳工厂有了电力新底座

3版

不懈攻坚的湖南正在爬“更陡的坡”

——湖南上半年经济形势调研(上)



三一重卡主动叫停燃油重卡，全力布局纯电、氢燃料多技术路线。

本报记者 王乐如 摄

中国发展改革报社调研组

7月20日，湖南公布上半年全省经济运行情况。其中，GDP同比增长2.7%。这个增幅，比上半年全国4.7%的增幅低了两个百分点。在上半年各省区市经济总量的排行榜上，湖南被安徽超过，位列第11。如何看待湖南经济的增速回调？湖南经济，正在发生什么？湖南怎么走好“十五五”高质量发展道路？社会各界给予了广泛关注。

7月下旬，中国发展改革报社调研组一行来到湖南，走进长沙、株洲、湘潭和衡阳的政府机关、园区产线、科研院所和创新平台，近距离观察湖南经济的总体局面与微观脉动。希望通过我们的调研与思考，来回答各界所关心的问题。

增速回调 实体经济承压前行

本次调研，我们聚焦长株潭地区和衡阳市，这是湖南“一圈两副”区域发展格局中的核心板块。其中，长株潭是其传统优势产业工程机械、轨道交通、航空航天等世界级产业集群的主要承载地，而衡阳作为省域副中心城市，是湘南地区的经济核心，是衡—长—株—潭国家级特高压输变电装备产业集群的集中承载地。

“湖南被安徽超过去了！”——调研期间，网络舆论场上的这个话题正热。调研组接触到的很多湖南干部群众，也在讨论这个话题。不少受访者认为，对于地区生产总值（GDP）被安徽超过，湖南各界其实是早有预感和危机感的。

大家与调研组交流更多的是：湖南应该向安徽学习什么。

湖南与安徽，同为中部经济大省，各有省情，也各有所长。当前阶段，两省的发展差距主要体现在哪里？统计数据给出了答案——

从产业结构看，上半年湖南第一、三产业增加值都略高于安徽，而第二产业增加值是9499亿元，安徽则达到10661亿元，这成为两省经济总量形成差距的关键。

再往关键细节上看，上半年湖南规模以上工业增加值增速为2.6%，而安徽则高达12.4%。作为安徽经济核心引擎的规模以上高技术制造业增加值增长44.6%、计算机通信电子设备制造业增长61.6%。湖南的这两个增幅则分别是：4.0%和5.7%。

再多看一个相邻省份——湖北。上半年，湖北省规上工业增加值、规上高技术制造业增加值、计算机通信电子设备制造业增长分别为8.9%、36.8%和63.8%。

这就是为什么很多湖南的同志跟调研组主动谈起了——湖南要向湖北学什么。

了解湖南经济的人们都知道，湖南有很多传统的优势产业。这些曾经的“优势”所在，今天如何？为什么当前阶段总量增幅会偏低？新的增长潜力在哪儿？在湘期间，调研组先后在长沙、湘潭、株洲召开座谈会，走进十几家企业采访，一直聚焦这个问题。

本世纪初，湖南的产业优势曾非常明显。工程机械、轨道交通、烟草、石化等行业蓬勃发展，一度带动全省经济快速发展。今天，随着发展环境、发展阶段发生巨大变化，曾经的优势产业，逐渐显出增势上的疲态。以制造业为例，突出表现为“K形分化”——在传统赛道，工程机械、轨道交通行业的龙头企业集体承压，受市场需求偏弱影响，行

业开工水平一直低位徘徊；在新兴赛道，传感器、印制电路板、光电子器件产量分别增长22.1%、17.5%、17.3%，高技术制造业对规模工业增长贡献率达58.2%。

情况就是这样：传统产业转型升级迫在眉睫，而新兴产业的脚步还有待迈出更大步伐。

对这一局面，2025年湖南省的政府工作报告其实已作出了预判：传统产业改造提升任务艰巨，新兴产业规模相对偏小，“新不足以补旧、增不足以补减”的矛盾仍然突出。

显然，湖南正在经历新旧动能转换中的阵痛期。这是新旧交替的关键阶段，减量已经发生，增量仍然有限。

新旧动能转换，从来非一日之功。安徽、湖北，可能比湖南更早地经历了这个阵痛期，今天正在一些重点领域迎来爆发期。

对湖南来说，唯有坚定信心、咬准方向，更坚定地往前闯。

动能转换 风雨过后已见彩虹

湘江奔涌，不舍昼夜。湖南，这片以“制造湘军”闻名遐迩的热土，曾在工程机械的轰鸣声中奠定工业脊梁，在轨道交通的驰骋中跑出中国速度。调研组观察发现，当新旧动能转换的时代挑战来到面前，湖南人没有沉浸在曾经的辉煌中固守荣光，也没有在短期的数据波动前妄自菲薄。

他们那股子不服输的“干劲”与“辣劲”，正扑面而来。

——传统产业“老树发新枝”，正奋力向价值链顶端跃升。

在长沙，三一智联重卡产业园内，三一集团副总裁、重卡营销公司总经理周万春向调研组介绍，企业正全面拥抱全球化、数智化、低碳化，刚刚创下883台电动重卡的单次出口历史纪录。自5年前主动叫停燃油重卡后，三一重卡全力布局纯电、氢燃料多技术路线。2025年，新能源重卡销量稳居国内第一，公司“魔擎智驱”技术正推动产品向智能数据终端进化。

在衡阳，特变电工衡阳变压器有限公司厂房内，不同型号的变压器和电抗器满负荷排产，工人师傅们正两班倒赶交订单。公司负责人孙树波表示，作为国内产量第一、全球第三的变压器巨头，衡变产品已覆盖10kV至1000kV全系列，参与国内27条特高压线路建设。2025年，公司全口径营收达178亿元，圆满完成“五年再造一个新衡变”的目标。

在同城的金林电工衡阳电缆有限公司，总经理夏君山介绍，公司依托国家级技术平

台，主导或参与20余项国家及行业标准制定，其核心电缆项目更列入国家火炬计划，成为产业链技术服务的核心支撑。

——新兴产业实现加速跑，正多点开花、成链成群。

商业航天，是湖南重点布局的一个战略性赛道。在长沙，航天环宇公司创始人李完小介绍，企业已建立卫星通信及测控测试设备、航空及宇航产品、航空航天工艺装备等业务板块，参与探月工程任务并获评突出贡献单位，为国产大飞机提供相关部件。

在湖南揽月机电，董事长侯建军介绍，公司专注卫星姿态控制核心部件，其空间技术产业园刚建成投产，年产能从不足1000台跃升至1万台，可满足2000颗以上卫星配套需求，全面达产后年产值将达5亿元。

在株洲，赛德雷特的总经理刘通表示，公司建成了全省首条脉动式微小卫星智能产线，具备年产150颗小卫星的批量化能力，自研的“星睿十一号”仅重135公斤，是全球最轻的0.5米级光学分辩率商业卫星之一，已稳定在轨运行超一年。

——未来产业热土萌新芽，正打开增长快速通道。

中南大学粉末冶金研究院是一家“教学+科研+产业”三结合的国家级新材料研究平台。研究院所属中南大学粉末冶金工程研究中心总裁姜锋教授向调研组介绍，研究院已经打通从基础研究到成果转化的全链条创新体系，累计孵化8家高新技术企业，其中2家已成功上市。

位于湘潭的湖南裕能新能源电池材料股份有限公司，是目前国内磷酸铁锂正极材料领域的龙头企业。该公司副总经理周智慧介绍，公司结合纳米化、碳包覆及颗粒级配自有技术，有效解决了钠电正极容量与压实密度的行业瓶颈，目前正在分步推进固态电池、富锂锰基、硅碳负极等前沿新材料的产业化落地。

调研组还先后走访了湘潭经开区，株洲时代新材、中钨高新、新翼智能、山河星航等园区企业。透过这些样本，新的局面清晰可见：湖南的产业突围，正告别“单点突破”，迈入“集群成链”新阶段——商业航天全链条贯通，北斗产业应用一马当先，新能源新材料强势崛起，人工智能等加速落地。

动能转换，天地一新。经济发展的韧性和后劲，正在这片制造业热土上厚积成势。

向优向新 后劲十足动力充沛

看经济形势，既要看“形”，也要看“势”。

看湖南经济攻坚克难，“点、线、面”都要看。

在与湖南省、市和县（区）三级发展改革部门开展的座谈交流中，调研组了解到，湖南经济目前已形成“三二一”金字塔型的现代产业结构，上半年三次产业占比约为6.5:35.1:58.4，服务业主导、工业支撑、农业稳基的经济格局非常稳固。

服务业是湖南经济的一个突出亮点。在网红城市长沙，“零食王国”每天3万人的流量已成为消费天花板的“湖南现象”，这生动的实践新业态，深深触动了调研组。目前，湖南服务业增加值占地区生产总值比重达58.4%，对经济增长贡献率达75.2%，服务业已成为拉动湖南经济的“第一引擎”。

看完“形”，再看“势”。当前，湖南虽短期增速放缓，但产业结构优化、创新底座夯实，新兴赛道崛起，正积蓄起强大的长期发展势能。

在制造业升级换挡方面，湖南的“势”，是通过改造提升传统产业、巩固延伸优势产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业“四轮驱动”，攀越产业“高原高峰”、突破技术“高端尖端”、实现行业“领跑领先”，抢占先进制造业“制高点制胜点”。

在服务业扩能提质方面，湖南的“势”，是通过“两手抓”，推动生活性服务业向高品质多样化发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，深化“两业融合”，壮大文旅消费、数字消费等新业态。

风物长宜放眼量。短期数据在“形”上确有波动起伏，而湖南经济长期向好向优的“势”已经显现。知难而进、迎难而上的湖南，正在塑造新的“形”与“势”。

调研组认为，湖南在推动新旧动能转换上，有一些可贵的做法与经验，既是在坚决落实中央要求，也与很多兄弟省份正同频共振：——坚持因地制宜。不盲目地随大流、简单地赶时髦，坚定地立足于湖南的特色、所长。

——注重发展环境的整体打造。既聚焦大产业大项目，突出重点、攥紧拳头，又注重发展环境的整体打造。——科学把握“立与破”“新与旧”。坚持先立后破，统筹传统、新兴、未来三大方面产业，让旧动能里也能长出新赛道。

——既有冲刺，也能长跑。学人所长、补己之短，拿出更多的长期主义，积蓄成长后劲，酝酿新的爆发。

不懈攻坚的湖南，正在爬“更陡的坡”。（调研组成员：杨禹、王健生、袁琳、邢成敏、杜壮、赵庆国、王乐如。执笔：赵庆国）