

编者按 基层治理千头万绪,改革破题贵在精准。本期聚焦福建一线实践:福安传承“功成不必在我”的政绩观,以乡镇班子集体交接实现责任无缝衔接,确保一张蓝图绘到底;鲤城打破部门壁垒,以“六网协同”统筹古城更新,让保护与发展同频共振;翔安巧借社会力量,以“共享快检”破解

校园食安资源不均难题,兜牢民生底线;惠安则用干部“双百”下沉,以闭环服务激活政企连心纽带。四篇样本,虽领域各异,却共同指向治理现代化中的机制创新与责任压实——既要有“一张图”的定力,更要有“一盘棋”的智慧。改革不停顿,落实无止境,期待更多基层探索转化为长效治理动能。

泉州惠安:“双百”深耕办实事 “百治兴商”筑沃土

□ 朱 璇

实体经济是县域经济发展的压舱石,营商环境是区域竞争的核心软实力。作为石雕、石化、纺织、食品多产业集聚的制造业大县,福建省泉州市惠安县创新推出“百名科级干部服务百个项目、百名营商干部包百家企业”双百常态化攻坚行动,全力打造“百治兴商”专属营商服务品牌,以干部下沉一线、机制集成革新打通政企沟通“最后一公里”,系统性破解经营主体“急难愁盼”,持续为实体经济发展培育优质沃土。

统筹谋篇建体系 以顶层设计夯实服务长效底座

优化营商环境绝非一阵风式短期活动,唯有搭建系统化、闭环化制度框架,才能实现长效善治。立足本地产业结构与项目建设实际,惠安县制定专项行动工作方案,统筹干部选派、日常管理、督导考核全链条工作,锚定全员下沉、全链赋能、全域政策、全程迭代四维集成服务思路,搭建完整工作运行体系。

惠安县择优筛选201名综合能力突出的科级干部,按照行业匹配、属地就近原则,一对一挂钩101家重点企业、100个攻坚项目,覆盖泉惠石化园区、惠安经开区及各乡镇产业载体。明确干部“服务员、宣传员、指导员、信息员”四重身份,划定刚性走访标准:包企干部每月至少两次进车间走访,项目专员每周扎根施工现场;同步配套企业问题反馈表、季度座谈、信息专报等标准化工具,建立“一线摸排—清单台账—分级交办—联动处置—督办销号”闭环机制,硬性要求企业合理诉求10日内拿出解决方案。

为破解干部不懂产业、政策解读不精准的短板,惠安县常态化组织项目审批、金融信贷、产业扶持专题培训,推动机关干部走出办公室,成长为懂生产、懂建设的一线服务能手。数

字化赋能同步落地,依托重点项目监督平台增设诉求上报模块,线上流转、线下调度相结合,彻底改变以往层层上报、重复填表的低效模式,从顶层设计上筑牢“双百”行动长效运行根基。

闭环纾困破堵点 以一线实干激活政企连心纽带

制度的生命力在于落地。“双百”行动开展以来,惠安全县百名干部常态化下沉厂区、工地,面对面倾听企业心声,实打实破解发展难题,不少企业负责人提起挂钩干部,都有真切的暖心故事。

“原先新厂房燃气管线改造要10多万元成本,我以为只能自己承担,没想到挂钩干部主动对接燃气公司重新优化铺设方案,一下子省下一大笔开支。”惠安宇信金刚石企业负责人感慨道。该企业主营外贸金刚石工具,新厂区建设阶段燃气配套成本过高一度让企业犯难,挂钩干部多次牵头政企会商,优化线路走向,大幅削减施工投入,切实为企业减负。

纺织企业溢针织同样收获精准帮扶,企业负责人坦言,行业旺季季用工波动大、年轻技工难招是长久心病,挂钩干部联动人社、本地职校,开设针织定向培训班,搭建季节性用工调剂渠道,稳定企业用工队伍;崇武霞飞石雕深耕文旅赛道,但工业旅游客流量不足,包联干部主动对接全县文旅精品线路,将企业体验馆纳入全域研学路线,拓宽文创产品销路。

在项目一线,泉惠石化中化炼化三期开填工程涉及道路、电力多条管线权属纠纷,县重点办统筹专班多次现场调度,多方协调厘清权责;山霞海洋城海丝艺术湾区卡在生态红线、高压迁改两大难题,挂钩干部同步编制两套方案并行报审,大幅压缩停滞周期;惠安一中分校面临环网柜接入滞后,影响竣工验收难题,多部门联合踏勘开辟绿色通道,同步推进临时供电保障,确保学校按期交付。行动至今,

干部累计下沉走访超500人次,收集企业各类诉求236项,化解用工、融资、用地、配套等各类难题197件,一桩桩民生实事、发展堵点在一线妥善化解,亲清政企同心的氛围愈发浓厚。

迭代革新塑品牌 以集成治理输出县域改革样板

如今,惠安县并未止步于“一事一办”的单品纾困,而是以海量一线走访收集的诉求为抓手,坚持问题导向倒逼制度革新,从政策、服务、治理三重维度推进集成改革,持续擦亮“百治兴商”特色营商品牌。

政策集成方面,彻底告别“大水漫灌”式政策宣传,推行“一企一策”精准滴灌。挂钩干部入企后先梳理企业经营、技改、研发情况,量身定制专属政策清单,全程代办技改补助、稳岗返还、“专精特新”申报等业务。针对中小微企业融资难题,县金融办联动金融机构推出“链易贷”特色信贷产品,降低抵押物门槛,缓解企业资金周转压力。

治理集成层面,建立共性问题复盘迭代机制。县重点办定期汇总走访收集的用地审批、园区配套、厂房产权分割等行业共性堵点,形成专项报告报送惠安县委、县政府,牵头多部门出台优化细则。比如,针对众多企业反映标准化厂房产权分割细则不明、招商受阻问题,梳理完善操作指引;针对法拍地块遗留建设难题,建立联合处置流程,从根源上减少企业办事阻碍。同时,将企业评价、问题办结率、典型案例作为干部评优晋升重要依据,倒逼干部下沉不走过场、服务务求实效。

据了解,着眼长远发展,惠安县“百治兴商”品牌规划已锚定三阶迭代路径,当前持续夯实双百下沉实践底座,中期完善标准化闭环服务体系,远期提炼“双百长效实践+集成治理”惠安模式,以集成改革破解发展堵点,为制造业县域优化营商环境、壮大实体经济提供鲜活改革样板。

泉州鲤城:织密“六张网” 绣出古城更新“新图景”

□ 朱 璇

青砖古巷间,燕尾脊下,千年泉州古城正经历着一场静水流深的变革。作为海上丝绸之路的起点,福建省泉州市鲤城区承载着古城厚重的历史文脉,如何在“保护”与“发展”之间寻找最大公约数? 答案是“六网协同”改革。

近年来,泉州市鲤城区立足国家要素市场化配置综合改革试点,创新推出水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六网协同”建设模式,为全国历史文化街区的有机更新蹚出了一条新路子。

从“九龙治水”到“六网协同”的体制重塑

泉州古城街巷狭窄,地下管线错综复杂。过去,水、电、气、信等管线分属不同部门,各自规划、各自施工,不仅导致“拉线马路”频发,更对古城脆弱的文保环境造成不可逆的干扰。

“基础设施的‘打架’,本质上是体制机制的壁垒。”鲤城区古城保护发展指挥部相关负责人介绍,为打破部门权属壁垒,鲤城区建立了“六网协同”工作专班,推行政企联署办公与周调度机制。这一改革的核心在于“统筹”,将泉州古城“六网”建设纳入统一规划体系,实施“一次开挖、多网同建”。在中山南路、西街等片区的改造中,供水、排水、电力、通信等10余家权属单位同步推进,彻底解决了长期以来多头管理、无序建设的顽疾。

数据显示,通过“六网协同”,泉州古城地下管网重复开挖率减少80%以上,单条街巷改造工期平均缩短30%。这种“化零为整”的治理模式,不仅降低

了建设成本,更最大程度减少了对居民生活和商户经营的干扰,实现了古城保护与城市更新的“同频共振”。

从“空中蜘蛛网”到“地下大动脉”的空间重构

漫步在泉州古城,抬头不见“蜘蛛网”,低头不见“井盖阵”,这是“六网协同”带来的最直观变化。针对古城空间受限的痛点,鲤城区坚持“地下集约、地上风貌”的原则。依托城市地下管网这一“基底”,全域实施线缆下地工程。通过整合闲置公共用地,创新“政府建站房管沟、企业站电力设备”的合作模式,鲤城区累计释放街巷空间1200平方米,29条老街巷彻底告别了“空中蜘蛛网”。

在电网升级中,鲤城区并未简单照搬现代城市模式,而是将闽南传统建筑元素融入电力设施。14座融合燕尾脊、红砖厝特色的智能站房拔地而起,配电箱辅以非遗彩绘,让基础设施成为古城景观的一部分。

硬件的升级直接带来了营商环境的质变。古城年停电时长从2.11小时降至0.3286小时,降幅达84.43%;核心区户均用电容量提升291%。稳定的能源供给,护航了沿街918间商铺的繁荣,让“气改电”的网红餐饮、全天候运营的精品民宿成为可能。

“以前旅游旺季最怕停电,电压不稳,客人体验差,我们生意也受影响。”泉州西街橘若酒店的负责人感慨道。在政企协同保障下,酒店顺利接电,开业后经营红火。同样受益的还有旧馆驿的荔枝苑酒家,通过完成160kva的用电增容,实现了“气改电”,彻底消除了安全隐患,更凭借稳定的电力保

障,一跃成为备受追捧的网红餐饮店。这些商户的切身感受,正是古城营商环境持续优化的生动注脚。

从“传统街区”到“数字商圈”的业态重生

如果说地下管网是古城的“血管”,那么算力网、新一代通信网与物流网则是古城的“神经中枢”。在数字经济时代,古城不仅要“好看”,更要“好用”。鲤城区依托西街5G-A 智算网络示范区,整合全域算力资源,构建起强大的数字底座。

“通信+算力+信用”的深度融合,正在重塑泉州古城的商业逻辑。如今,鲤城区已为古城近千家商户建立了信用档案,消费者扫码即可查看信用评级、明厨亮灶等信息。依托高速通信网络与强大算力,市场监管实现了从“人海战术”到“数据治理”的转变,古城诚信商圈案例还荣获第二届中国营商环境数字创新成果大赛全国二等奖。

与此同时,物流网的构建打通了古城经济的“微循环”。针对古城车辆禁行的难题,鲤城区推行“大型车辆外围接驳+微型车辆街巷配送”模式,并建立物流信用台账。这一举措解决了噪音扰民问题,也将配送效率提升了45%,完美适配古城电商、直播带货等新业态的爆发式增长。

从“六网分立”到“六网协同”,鲤城区不仅在物理空间上修复了古城肌理,更在数字空间上激活了数据要素。在制度空间上优化了营商环境。鲤城区发展和改革局相关负责人表示,将持续深化改革,不断激活要素活力,厚植民营经济发展沃土,让千年泉州古城持续焕发新生。

福安市创新推行乡镇领导班子集体交接制度

习近平总书记多次强调,各级领导班子要发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。1990年,时任宁德地委书记的习近平同志与继任书记下基层进行离任交接,首站即来到挂钩联系点福建宁德福安县(今福安市),进企业、访畚乡、看农村,为我们树立了典范。近年来,福安市深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,传承弘扬习近平总书记宁德工作时开创的重要理念和重大实践,在乡镇党政正职离任交接工作经验基础上,将交接对象由党政正职拓展至全体离任班子成员,探索建立乡镇(街道)领导班子集体交接制度,有力有效保障了换届期间各项工作平稳过渡、有序推进。

明确交接对象,实现责任主体由“点”及“面”全覆盖

交接对象全覆盖。将移交方从离任党政正职拓展为换届中不再留任的原领导班子全体成员,接收方明确为新一届领导班子全体成员,使每一位离任者都成为交接责任人、每一位接任者都成为明确的接收责任人,确保“人走事不散、岗换责不断”。

监督对象全程嵌入。明确福安

市纪委监委、市委组织部共同担任监督方,将监督力量从交接签字环节延伸至清单审核、现场踏勘、会议交接全流程,推动交接内容质量提升。

见证对象参与监督。邀请“两代表一委员”、退休干部、企业代表等全程旁听交接会议,对交接内容与程序进行见证监督,确保交接内容真实完整、程序公开透明。

规范交接程序,实现交接内容由“粗”向“细”不断完善

明确时间节点。规定新班子宣布任职后10个工作日内完成集体交接。交接完成后设立1个月过渡协助期,在此期间原班子成员需对新班子前期工作予以必要协助,避免匆忙交接。交接完成后3个月内,由福安市委组织部组织开展回访评估,重点了解清单事项推进率、风险隐患管控等情况,形成“交接—过渡—回访”的完整闭环。

细化“三张清单”。针对交接内容笼统、标准不一的问题,系统梳理“重点任务、风险隐患、可用资源”三张清单,逐项明确当前进展、存在问题和下一步计划,实现交接内容可追溯、可倒查。

推行“五步交接法”。建立“清单准备、现场踏勘、会议交接、见证监

督、回访评估”五步交接程序,让交接从“坐着交”变为“走着交”,从“纸上交”变为“实地交”。

压紧压实责任,实现交接实效由“虚”向“实”不断提升

厘清责任边界。明确乡镇(街道)党(工)委主体责任,党(工)委书记履行第一责任人职责,亲自部署、协调、督办。明确移交方对清单事项及资料的真实性、完整性承担相应责任,避免因应交未交、交接失实、隐瞒重要事项导致新班子工作上出现失误。

提前介入审核。将审核关口前移,“重点任务、风险隐患、可用资源”三张清单经原班子集体梳理、乡镇党委讨论确认后,由福安市委组织部和市纪委监委联合审核把关,确保清单真实准确、应列尽列。

全程跟踪落实。由福安市委组织部干部会同福安市纪委监委干部组成督导组,“一对一”跟踪指导各乡镇(街道)交接工作。交接过程中,对进度滞后、程序不规范等问题及时提醒纠偏;交接完成后,督导组对照交接清单逐项开展回访评估,对推进不力、风险隐患新增的及时约谈提醒,确保交接制度落地见效、不走过场。

(福安市委改革办供稿)

厦门翔安:“共享快检”破局出新 织密校园食安守护网

□ 谢代文

机制创新:政企校共建共享检测新格局

“依托本土食品企业的专业实验室,搭建共享检测模式,可以有效降低小微食品生产企业检测成本,提升区域食品安全监管精准度。”翔安区市场监管局新店管理所副所长刘清源介绍,这套共享方式落地校园民生领域,形成社会共治赋能校园食安的全新格局。

翔安搭建起成熟的“1+N”共享快检体系,清晰厘顺多方权责体系。市场监管部门统筹制度标准、质量把控与日常监管,教育部门结合校园地理布局划定15分钟服务辐射半径,精准对接各校实际需求。依托当地企业自有的标准化快检实验室、专业设备与持证在岗检测人员,持续为辖区中小学、幼儿园及集体配餐单位提供普惠性常态化检测服务。

现实困境:传统自检模式适配性不足

食材常态化快检是校园食品安全风险前置防控的核心环节。翔安区兼具城区与乡村办学形态,标准化自建快检模式更适配师生人数较多的学校,却难以覆盖基层办学场景。全区中小学、幼儿园食堂共124个,目前仅有13所学校食堂设立了食品快检室,其他学校食堂则缺少常态化、规范化的食材检测渠道,成为校园食安防控的薄弱环节。

“民办幼儿园、规模小的农村学校没有快检室,查验食材时只能核对供货商随附的检测报告。”大型学校即便建成快检室,也仅能检测农残、餐具洁净度等简单项目,重金属、瘦肉精等高风险项目无力覆盖,实际的防控效果一般。”翔安区教育局德育科工作人员谭兴欣深耕校园健康管理工作,对这种结构性失衡感触颇深。

检测能力有限、专业人员短缺,是长期困扰基层校园食安管理的现实难题。九溪高级中学相关负责人坦言,学校原有检测设备仅能完成农残、甲醛、餐具洁净度三项基础筛查,肉类、粮油等重点食材的安全隐患无法排查,校内自检的实际防控作用十分有限。

依托外送检测则第三方检测收费较高、流程耗时长,跟不上学校清晨食材集中入库的时间要求。多数学校只能采取“先入库、后补检”的被动方式,食品安全风险始终后置。考核标准与基层现实的脱节,让传统校园食安治理模式弊端日益凸显,机制层面的创新突破势在必行。

机制创新:政企校共建共享检测新格局

“依托本土食品企业的专业实验室,搭建共享检测模式,可以有效降低小微食品生产企业检测成本,提升区域食品安全监管精准度。”翔安区市场监管局新店管理所副所长刘清源介绍,这套共享方式落地校园民生领域,形成社会共治赋能校园食安的全新格局。

翔安搭建起成熟的“1+N”共享快检体系,清晰厘顺多方权责体系。市场监管部门统筹制度标准、质量把控与日常监管,教育部门结合校园地理布局划定15分钟服务辐射半径,精准对接各校实际需求。依托当地企业自有的标准化快检实验室、专业设备与持证在岗检测人员,持续为辖区中小学、幼儿园及集体配餐单位提供普惠性常态化检测服务。

“通过线上预约、分时段错峰取样,上门取样服务等方式确保样品15分钟内即可送达实验室。”检测企业厦翔食材供应链运营部总监石凤金介绍,30分钟可出具正式检测报告,一旦检出疑似不合格食材,工作人员即刻启动二次复检,复检仍不合格,校方即通知供应方召回并更换相关食材。

这套模式检测企业仅收取基础试剂耗材费用,设备折旧、场地运维、人员薪酬等固定成本由企业兜底支撑。实验室可开展重金属、黄曲霉素、色素等30余项专业检测项目,数据可同步接入厦门市农产品质量安全预警系统,彻底补齐了传统校园自检能力不足的短板。

此外,翔安区持续深化家校社协同共治,常态化参与食堂巡查、快检观摩等工作,构建起专业技术检测与社会公众监督互补的双重安全防线。

实践成效:降本提质惠及万千师生

目前,翔安区这套共享快检模式已服务4所中小学、1所幼儿园及2家集体配餐企业,覆盖师生超2万人,待全面扩容升级后,可辐射保障辖区近3万名学生膳食安全,民生覆盖范围十分广泛,治理效能与民生价值充分释放。

“这个模式资源集约带来的降本增效成果尤为突出。”翔安区市场监管局副局长林文俊表示,共享模式从源头杜绝重复建设,学校无需购置任何检测设备,仅承担基础耗材费用,基层校园食安治理成本大幅压降。九溪高级中学对此感触明显,接入共享快检服务后,学校在未新增人员、添置设备的情况下,可开展的检测项

目从3项增至30余项,校园食安防控能力实现显著提升。

问题样品可快速复核、闭环处置,风险防控关口全面前移。高效的检测机制,解决了食材风险后置问题。“实验室可批量处理样品,适配校园晨间入库节奏,真正实现先检后用。”石凤金说。

常态化的检测结果公示、透明开放的监督渠道,有效消解了家长的就餐顾虑,越来越多家长选择让孩子在校就餐。安稳可靠的膳食环境也为学校开展学生营养干预、体质健康管理、心理健康培育等工作筑牢基础,全方位助力健康学校建设提质增效。

长效深耕:持续优化拓宽推广路径

“试点区域打破‘一校一室’的固化考核评价壁垒,推动合规的共享检测服务可等效替代校园自建检测能力,有效化解政策刚性标准与基层办学现实的治理矛盾,让改革举措真正落地见效、惠及民生。”林文俊介绍,这套共享模式落地推广过程中,考核标准适配、长效运营维系等现实问题逐步显现,教育、市场监管多部门主动靠前破解治理堵点,建立起了常态化会商机制来应应对。

公益低价运营、主业收益反哺的运行机制,有效平衡了公益属性与可持续发展的关系,破解了公益民生项目普遍存在的运营难题。这套模式尤其适用于城乡结合部、乡村小规模学校集中的区域,只要具备专业运营主体、15分钟优质服务半径、成熟的跨部门协同机制,即可快速落地复制,推广示范价值突出。

“翔安区将持续扩容提质,逐步实现辖区中小学、幼儿园共享快检服务全覆盖,积极引导更多本土企业参与共建,织密片区化、全覆盖的食安检测网络。”谭兴欣表示,下一步,翔安还将上线智能预约功能、优化偏远校园上门取样服务,推动食品安全监测与学生健康管理深度融合,全方位赋能健康学校高质量建设。

一间小小的共享快检室,承载着基层校园食安治理的深刻变革。翔安区跳出传统固化思维,以共享共治、集约高效的改革路径,精准破解基层校园食安资源不均、防控能力薄弱的突出难题。

“这套政企校社多元联动的创新实践,是基层落实‘健康第一’教育理念的生动探索,牢牢守住了青少年舌尖上的安全底线,也为全国同类区域优化校园民生治理、深化健康学校建设,提供了可借鉴、可推广的基层改革范本。”林文俊表示。