



改革网



中国发展改革微信

上半年中国经济呈现“稳”字当头基本轮廓

开栏的话 2026年是中国“十五五”规划开局之年。在国际形势愈发动荡不安背景下,中国经济不惧风雨、奋楫破浪,呈现出“稳、新、活、融”的一幅多维图景,展现了坚韧向前、蓬勃向好的开局之势,为不确定性增多的世界注入了宝贵的确定性。这既是中国经济当下的整体概貌,也是未来的总体态势。

7月15日,国家统计局公布2026年上半年国民经济运行情况。从本期开始,本报将刊发“从四个关键字看中国经济半年报”系列报道,每期聚焦一个关键字,依次从“稳、新、活、融”四个维度呈现2026年上半年中国经济的形与势。

□ 本报记者 程晖

2026年是“十五五”开局之年,也是中国经济在复杂内外环境中承前启后、迈向高质量发展的关键一年。国家统计局数据显示,今年上半年经济运行总体平稳,主要指标运行在合理区间,勾勒出“稳”字当头的基本轮廓。

增长之稳：

高基数上的中高速增长

增长之稳,首先体现在经济增速的平稳运行上。

7月15日,国家统计局副局长毛盛勇在国新办举行的新闻发布会上表示,上半年国内生产总值(GDP)695704亿元,按不变价格计算,同比增长4.7%。

“增速符合全年经济增长预期目标。和去年上半年比GDP增量3.6万亿元,是近五年同期最大增量。对于我国这样超大规模的经济体,实现4.7%的增长难能可贵。”毛盛勇表示,上半年,我国经济顶住压力运行在合理区间,生产供给较快增长,就业形势总体稳定,物价温和上涨,对外贸易增势良好,新动能快速成长,民生保障有力有效,发展韧性持续彰显。

数据显示,上半年,全国规模以上工业增加值同比增长5.4%,服务业增加值同比增长5.2%。消费市场继续扩容,服务零售较快增长。上半年,社会消费品和服务零售总额同比增长2.7%,其中服务零售额增长5.3%,商品零售额增长1.1%。

增长之稳,还体现在增长动力的结构



今年1~6月,河北省唐山港曹妃甸港区完成货物吞吐量28204万吨,同比增长1.06%。图为一艘轮船在拖轮的协助下向唐山港曹妃甸港区矿石码头靠泊。

新华社记者 杨世尧 摄

性支撑上。上半年,第二产业增加值250473亿元,增长3.9%;第三产业增加值413709亿元,增长5.2%。3D打印设备、锂离子电池、工业机器人产品产量同比分别增长48.5%、39.3%、28.0%,新质生产力加速壮大,正在成为支撑工业增长的“新引擎”。

在外需承压的背景下,外贸展现出超预期的韧性。上半年,货物进出口总额254686亿元,同比增长16.9%。其中,出口147314亿元,增长13.4%;进口107372亿元,增长22.1%。对共建“一带一路”国家进出口增长14.8%。民营企业进出口增长17.0%,占进出口总额的比重为57.0%。机电产品出口增长20.1%,占出口总额的比重为63.5%。上半年进出口总额历史同期首次突破25万亿元,在全球贸易保护主义抬头、外需波动风险加大的背景下,这一成绩来之不易。

供给之稳：

工业底盘筑牢增长根基

生产供给的稳定,是经济大盘之“稳”的根基所在。

工业生产保持较快增长。上半年,全国规模以上工业增加值同比增长5.4%。分三大门类看,采矿业增加值同比增长3.6%,制造业增长5.6%,电力、热力、燃气及水生产和供应业增长5.5%。装备制造业和高技术制造业表现尤为突出——装备制造业增加值同比增长9.3%,高技术制造业增加值同比增长13.3%,分别快于全部规模以上工业增加值3.9和7.9个百分点。1~5月,全国规模以上工业企业实现利润总额31440亿元,同比增长18.8%。

产业结构的优化升级,为供给之稳注入了“新”的成色。新动能不仅包括高新技术产业、现代服务业、数字产业等,代表新技术、新领域的行业成长,也包括传统行业通过数字化改造实现绿色转型发展和提质升级。初步测算,上半年,以高端制造、数字经济、现代服务为代表的新动能对增长的贡献率超过了四成,经济向新向优的特点非常鲜明,而且总的发展趋势在加快。例如,上半年规模以上高技术制造业增加值同比增长13.3%,其中航空航天器及设备制造、电子及通

信设备行业增加值分别增长16.3%、17%,与人工智能相关的集成电路制造、智能车载设备制造等行业都保持30%以上的高增长。绿色转型步伐加快,上半年新能源汽车零售渗透率连续三个月超过60%,带动锂离子电池的产量增长39.3%。近年来,新旧动能接续转换节奏加快,新动能不断成长壮大,日益挑起中国经济的大梁。

服务业同样稳中有升。上半年,服务业增加值同比增长5.2%。其中,租赁和商务服务业,信息传输、软件和信息技术服务业,金融业,住宿和餐饮业增加值分别增长11.9%、10.7%、6.7%、5.0%。6月份,全国服务业生产指数同比增长4.7%,比上月加快0.3个百分点。

》2版



多项“超预期”数据尽显高质量发展后劲充沛

——专家解读中国经济半年报

□ 本报记者 程晖

国家统计局7月15日发布的上半年经济数据显示,初步核算,上半年国内生产总值达695704亿元,按不变价格计算,同比增长4.7%。同日,中国新闻社国是直通车举办“2026年中经济形势分析会”,多位权威专家围绕宏观经济、外贸、财政、房地产等领域展开深入解读。专家认为,上半年我国经济底盘稳固、韧性突出,多项“超预期”数据尽显高质量发展后劲充沛。

外贸数据抢眼支持大盘稳定

上半年我国外贸表现抢眼,货物贸易进出口总额同比增长16.9%。商务部国际贸易经济合作研究院研究员周密认为,在全球贸易增速预期放缓的背景下,这一成绩“来之不易”。其中,出口增速连续11个季度保持正增长,中国制造与创新产品为稳定全球供应链发挥了积极作用。进口增速同样快于出口,反映出国内需求稳步复苏。

“最近,中国空调在欧洲热卖就是一个典型例子。”周密分析,全球供应链出现持续调整,中国出口为稳定全球供应链发挥了积极作用,中国制造、中国创新产品

出口为很多国家提供重要支持。在进口方面,上半年进口增速快于出口。中国努力扩大市场开放,包括对所有非洲建交国实施零关税政策,以及对其他国家持续降税,在扩大进口的同时也为国内消费者提供更多选择,实现了互利共赢。

“外贸在支持经济稳健增长、支持大盘稳定的过程中发挥了重要作用。”国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉指出,中国外贸企业在多年国际化历练中抗风险能力显著增强,叠加稳外贸政策的精准发力,企业已具备自行消化多重困难的路径和能力。

当代中国与世界研究院高级研究员陈文玲用“存量修复与增量创造并存、存量政策与增量政策叠加、外向型经济增长与内部优化同步”概括上半年经济特征。她指出,在复杂外部环境下,存量修复来之不易,而新质生产力的迅猛崛起更为经济注入强劲新动能。

周密强调,随着更多自贸协定签署与升级,中外经贸互信将进一步加强,她对下半年外贸形势充满信心。

更加积极的财政政策形成有力支撑

今年1~5月,全国一般公共预算收入

10.05万亿元,同比增长4%,增幅比1~4月提高0.5个百分点,比去年同期提高4.3个百分点。

“这意味着经济运行效率在提高,带来了收入的提升。”中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军说,财政收入结构也更加趋于合理。

首先是税收实现较好回升。1~5月,全国税收收入8.26万亿元,增长4.4%,增幅比1~4月提高0.5个百分点。

赵锡军指出,从税收结构来看,今年1~5月,税收总体增长且比去年高很多,除个别税种以外,大部分税种税收都取得较好增长。

其次是非税收入也保持了增长。1~5月,全国非税收入1.78万亿元,同比增长2.2%。

赵锡军称,非税收入主要是国有资源出售、地方资产盘活,这表明前期提出的做大增量、盘活存量的政策效果在显现。

再次是地方收入趋于平稳。1~5月,地方一般公共预算本级收入同比增长2.7%,比去年同期1.9%的增速高出0.8个百分点。

从支出来看,1~5月,全国一般公共预算支出达到了11.39万亿元,同比增长0.8%。

赵锡军表示,经济增长带来了收入的增加,更加积极的财政政策也支撑了上半年经济的持续稳定增长。

稳增长仍是中国经济发展关键着力点

中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,一线城市和部分强二线城市房地产市场,由于产业基础、人口规模和供给收缩等因素,正在率先出现止跌企稳苗头,形成“点状触底”格局。下半年,边际改善有望延续,城市间结构分化将加大。对出现初步企稳迹象的一线城市及杭州、成都等二线城市而言,政策目标应该是巩固局势,需保持政策稳定性,提振市场信心,促进需求平稳释放。

魏琪嘉表示,稳增长仍然是当前和今后一个时期中国经济发展的关键着力点,要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

他建议,宏观政策要更加注重加力显效,加速重大项目落地形成实物工作量;同时,强化就业与增收的精准施策,针对不同群体探索“一群体一政策”模式。此外,应持续清理不合理消费限制,构建愿消费、敢消费、能消费的良性循环,真正释放内需潜力。

政策解读

七部委联合公布《公共资源交易中心招标投标现场管理暂行办法》

让招标投标“第一现场”充分发挥积极作用

□ 本报记者 赵庆国

7月15日,国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部等七部委联合公布《公共资源交易中心招标投标现场管理暂行办法》(以下简称《办法》)。七部委在2026年第43号令中指出,《办法》已经2026年6月12日第32次国家发展改革委务会议审议通过和工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部审签,现予公布,自2027年1月1日起施行。

公共资源交易中心(以下简称“交易中心”)是公共资源交易平台主要运行服务机构,承担着保障招标、投标、开标、评标等招标投标活动顺利开展的重要职责,是招标投标活动的“第一现场”。国家发展改革委有关负责人在就《办法》相关情况回答记者提问时表示,近年来,各地交易中心持续优化网上开标、专家抽取、交易存档等服务,在提升招标投标效率、降低交易成本、规范招标投标活动等方面发挥了重要作用。但随着实践不断发展,一些交易中心逐步暴露出服务保障跟不上、现场记录不完整、异常行为不提醒、违法线索报告不及时等问题,未能充分发挥服务交易、辅助监管、维护招标投标秩序的积极作用。为解决上述问题,七部委研究起草了该《办法》。

《办法》主要遵循问题导向、依法依规、创新赋能三个方面的思路,共有七章47条。国家发展改革委有关负责人介绍,《办法》对交易中心做好招标投标服务保障提出了明确要求:一是实行分区管理。规定交易中心要划分业务大厅、开标区、评标区的物理边界,设置进入权限。明确交易中心要对评标区实行封闭管理,对进入评标区的评标委员会成员、交易中心工作人员等进行身份验证。二是推广远程异地评标和暗标评审。要求交易中心为跨区域、跨层级协同开展评标专家抽取、评标场地(工位)选取、专家身份验证、在线评标、评标报告签署、资料保存等工作提供服务保障。明确交易中心要对暗标评审项目的投标文件进行匿名处理,做到统一格式、隐藏特征、随机排序。三是优化服务保障方式。鼓励交易中心应用人工智能模型,提供智能问答、辅助评标、资料管理等服务。明确交易中心要加强和投资平台、信用平台以及行政监督部门有关业务管理系统的对接,促进数据共享共用。

《办法》要求,对交易中心做好交易全过程记录。一是细化现场记录范围。明确交易中心要记录14类线下招标投标活动书面资料、10类线上招标投标活动电子数据以及反映电子数据来源的信息,并配备必要的音视频监控设施,对开标区、评标区的招标投标活动进行全程录音录像,形成完整的音视频资料。二是明确现场记录保存要求。要求交易中心在中标合同签订或招标投标活动终止之日起30日内,以招标项目为单位制作现场记录卷宗,并至少保存15年。明确交易中心对全流程线上开展的招标投标项目,可以只制作电子卷宗、不再制作纸质卷宗,鼓励运用人工智能模型自动生成现场记录卷宗,减轻基层负担。三是规定现场记录调用程序。明确招标投标行政监督部门、公安机关、纪检监察机关、审计机关等执纪执法机关,有权依照法定程序,查看、复制现场记录卷宗。

对于交易中心开展异常行为提醒,《办法》提出三点要求:一是压实提醒责任。明确交易中心具有维持交易秩序的职责,发现招标人、招标代理机构、投标人、评标专家存在可能扰乱招标投标秩序的异常行为,应当予以提醒。二是细化提醒类型。细化列举了招标人按要求发布公告公示信息、招标代理机构录入信息不规范、投标人提供疑似虚假信息、评标专家违反评标纪律等4类22种异常行为,明确交易中心要通过电子交易系统途径提醒当事人。三是完善提醒机制。明确交易中心要把异常行为提醒情况同步推送至招标投标行政监督部门,其中对于评标专家异常行为及提醒、改正情况,要向评标专家库组建单位通报,作为专家履职考核依据。

《办法》对交易中心开展违法线索报告提出明确要求:一是细化违法线索报告类型。细化列举了招标人排斥限制竞争、招标代理机构干扰评标、投标人串通投标、评标专家串联勾兑非法利益等4类26项违法线索,明确交易中心要直接向招标投标行政监督部门报告。二是提高违法线索发现能力。明确交易中心要运用数智技术,穿透式分析招标投标交易信息,及时发现并向招标投标行政监督部门报告违法线索,对不能采取补救措施的违法情形,要建议行政监督部门责令暂停招标投标活动。要求各省结合本地实际,进一步细化报告违法线索的具体流程。

前述有关负责人表示,国家发展改革委将会同有关部门通过政策解读、业务培训等多种方式,做好《办法》宣贯,指导各地交易中心准确理解《办法》要求,严格执行有关规定。面向各类招标投标参与主体开展《办法》宣传解读,引导和督促招标人、招标代理机构、投标人、评标专家等主动配合交易中心开展现场管理,共同维护招标投标现场交易秩序。加强《办法》落实情况的跟踪监测,畅通企业、社会公众问题反映渠道,及时纠偏纠错,促进交易中心规范履行现场管理职责。