



改革网



中国发展改革微信

打造“第四增长极” 成渝靠什么

——省级“十五五”规划观察之西部篇

□ 本报记者 王春华

成都向东、重庆向西，成渝地区双城经济圈在携手走过6年之际，迎来了新的重大发展机遇。

未来五年，成渝两地将按照国家“十五五”规划部署，“提升成渝地区双城经济圈发展能级，打造高质量发展重要增长极”。在中国区域发展版图上，北有“京津冀”，东有“长三角”，南有“粤港澳大湾区”，西有“成渝地区双城经济圈”，构成四向牵引的菱形发展格局。

充分衔接国家和省级规划，成都市提出，“十五五”时期从创新成都、开放成都、幸福成都、人文成都、平安成都5个方面设置主要目标，细化6大类28项指标，明确到2030年地区生产总值达3.2万亿元。重庆市“十五五”规划聚焦做实“两大定位”，发挥“三个作用”，纵深推进“六区一高地”建设，设置5大类24项指标，部署14个方面392项重点任务。

从两地“十五五”主要指标来看，相较于“十四五”，成渝双圈将呈现经济体量扩容、改革创新权重加码、空间效能优化、协同深度升级的鲜明特征。

总量底盘里的差异化分工

2025年，成渝地区双城经济圈交出了一份沉甸甸的答卷。地区生产总值达90536.09亿元，占全国和西部地区的比重分别升至6.5%、30.3%，同比增长5.6%，增速高于全国0.6个百分点。川渝两省市经济总量合计突破10万亿元大关，成为全国又一个“10万亿级”经济体。

“十五五”时期，在总量目标上，成渝双圈呈现出“你冲能级、我提质量”的差异化分工。

重庆提出，到2030年经济总量迈上4万亿元新台阶，人均GDP达14万元；四川锚定地区生产总值年均增长5.5%左右，增速保持高于全国平均水平。两地携手的目标是：到2030年，川渝两省市经济总量达13万亿元，占全国比重持续提升。

但成渝两地的增长故事远不止于经济总量数字。

重庆市“十五五”规划的24项主要指标中，民生福祉类指标达7项，是历届五年规划中数量最多的一次。这意味着重庆市经济社会发展，正从“规模扩张”转向“民生获得感”。

成都则提出“前瞻布局未来产业，加快

布局核聚变能、量子科技……第六代移动通信等前沿赛道”，为成渝双圈的产业竞争力加码“新赛道”力量。

两地并不是各自为战。近日，川渝联合印发《2026年共建成渝地区双城经济圈重点项目名单》，共列入350个重点项目，总投资约3.83万亿元，2026年度预计完成投资4992亿元，加速打造世界级先进制造业集群。

这是竞合的第一层含义：在总量目标上错位发力，但产业链上深度融合，共同做大西部经济蛋糕。

改革创新的互补性协同

“十五五”时期，“第四增长极”成为成渝双圈的主打标签。去年11月1日，国务院正式批复同意《成渝地区双城经济圈国土空间规划（2021—2035年）》，进一步确立了“第四增长极”的战略地位。

川渝两地协同制定了明确的量化目标，作为“十五五”改革开放的“硬指标”：成渝地区外贸进出口占西部比重达45%，中欧班列（成渝）开行量稳定在4800列以上；基本建成川渝统一大市场，推进要素市场化配置改革；深化经济区与行政区适度分离改革（川渝高竹新区探索）；健全以西部陆海新通道为牵引的开放通道体系，推进川渝自贸试验区协同开放。

成都市提出，到2030年民营经济增加值占地区生产总值比重达51.5%左右、国有企业资产突破5.5万亿元。重庆明确到2030年经西部陆海新通道货运量超50万标箱，全市进出口总额突破9000亿元。

4月30日，《重庆市推动成渝地区双城经济圈发展能级提升行动方案（2026—2030年）》正式印发，提出到2030年重庆金融资产总额达12万亿元、人工智能核心产业规模达500亿元，明确七大发展方向，涵盖综合经济实力、产业集群、科技创新、开放枢纽、改革红利、生态宜居、区域协作等关键领域。

研发投入强度是衡量“第四极”内生动力的硬指标。从川渝两地的“十五五”规划来看，在创新指标上既有你追我赶的竞赛，更有资源互补的协同。

重庆将全社会研发经费投入强度从2.65%提升至3.25%，明确要保持西部第一，按2030年经济总量达4万亿元估算，研发投入总量约1300亿元。四川虽基数略低，目前约为2.32%，但年均增速设定为8%左右，到2030年每万人口高价值发明



7月2日，一列满载化工品的X9739次班列从重庆南彭站平稳驶出，奔赴广州国际港，标志着重庆至粤港澳大湾区再添一条稳定高效的货运物流大通道，为渝蓉两地产业贸易协同、区域经济联动发展注入全新动能。图为X9739次新线班列在重庆南彭站顺利发车。

新华社记者 唐奕摄

专利拥有量达16件。

两地上“强度”，要“速度”，共同拉升成渝创新“海拔”。成渝地区区域科技创新中心已被纳入国家3个区域科创中心之列。双方共建11家重点实验室，实施257个科技创新合作项目，共同设立50亿元科创母基金。重庆在高端制造、智能网联新能源汽车领域优势突出，四川拥有西部唯一的国家实验室和10个国家大科学装置。二者恰好形成应用创新与基础研发的双轮驱动……

这是竞合的第二层含义：在研发指标上相互激励，在创新平台上深度融合，让1+1>2。

成渝中部崛起的制度破壁

成渝能否成为真正的增长极，不能只看成都和重庆各自有多强。一个真正的增长极，其核心价值不仅在于核心城市自身的发展水平，更在于其“扩散效应”，也就是能否辐射带动整个区域共同发展。

当前，成渝正站在从“强核”走向“强圈”的关键路口，挑战和机遇并存。这也是成渝双圈“十五五”最富想象力空间的地方。

成渝共同设定目标：到2030年双城经济圈常住人口城镇化率从66.2%提升至68.5%，约200万人完成从农村到城镇的转移。2025年，成都市圈经济总量达31310.3亿元，重庆都市圈达27620.0亿元，两大都市圈以占川渝15%的面积贡献约65%的经济总量。“双核”的溢出效应正在

加速释放。

变化发生在成渝中部。2025年，成渝中部地区经济总量达14485.5亿元，自贡、遂宁、内江首次突破2000亿元，合川、潼南等地增速超6%。四川资阳的“中国牙谷”集聚了100多家口腔医疗器械企业，产业链条基本成型；重庆大足延续上千年的五金产业完成数字化改造，吸引了不少曾在外地打工的年轻人回流。一个在成渝中线西头，一个在东头，两座曾经被“路过”的城市，开始承接“双核”产业链的外溢。

交通基础设施的突破加速了这一进程。成渝中线高铁将两地时空压缩至62分钟，每天超过100对动车组、100万人次往来川渝。流动的双城，正在重塑区域经济地理。

更深层的变革来自制度层面。作为全国首个跨省域实体化运行的省级新区，目前，高竹新区已形成5个一体化、3个属地化和8大领域改革事项的“538”改革体系，100余项改革经验在全国推广。以制度破壁推动要素自由流动，加速成渝“同城化”。

这是竞合的第三层含义：各自做大内核的同时，主动向外辐射，让产业、人口、创新要素在成渝之间自由流动，最终长成一个真正的“增长极”。

成渝地区双城经济圈，从同根同源的历史深处走来，在新时代“并蒂花开”。未来五年，两地仍将同题共答、相向而行，共同为中国式现代化书写更多双城新故事。“西引力”，就在这一答一行之间。

点。”朱黎阳说，当前循环经济产业“内卷”问题比较突出，低水平竞争、技术含量不高的情况依然存在。《规划》设立“大力推进循环经济产业升级”专节，围绕产业布局、技术研发、行业监管、专业化服务业四个维度协同发力，推动循环经济从“粗放回收”向“精细智造”跃升，为整个行业注入新动能。

在产业布局方面，《规划》提出了“防范中央及地方非主责主业国有企业无序进入资源循环行业”的要求。朱黎阳认为：“这一部署非常及时且必要，核心逻辑是有所为有所不为。”一方面严格约束无产业协同、纯跟风投资的跨界扩张，避免国资低效铺摊、与民企低端争利；另一方面引导国有资本精准投向关键薄弱环节，重点布局“新三样”处置、战略金属再生等事关国家资源安全领域。

“这一部署的目的并非限制经营主体参与，而是引导企业立足战略定位明确主责主业，推动技术、人才、资金等核心要素向主业集聚，避免低水平重复建设与资源错配。”在么新看来，对于本身以节能环保、资源循环利用为主业的国有企业，政策始终鼓励其提高核心竞争力，发挥行业引领作用，更好保障国家战略资源安全，助力产业高质量发展；对于非资源循环主责主业、依托资金、土地等要素优势盲目跨界扩张的企业，则重在矫正投资预期，引导其回归主业定位，集中优势资源深耕核心领域，从源头防范同质化产能过剩与资源配置低效问题。

》2版

发展改革动态

两部门开展综合保税区外保税检测试点工作

本报讯 记者成静报道 为优化保税监管制度，促进服务贸易与高端制造业融合发展，商务部、海关总署近日印发通知，在综合保税区内开展“两头在外”的集成电路、消费电子产品保税检测业务试点工作。

通知明确了试点业务范围：集成电路检测针对对新研制或生产的集成电路芯片（含晶圆），在芯片研发、晶圆制造及成品封装阶段对芯片的电学参数、功能逻辑、物理特性及可靠性等进行验证与测试，用于确认芯片产品在设计、制造和应用阶段的质量和性能符合标准。消费电子产品检测指依据国际/国家/行业标准，对新生产的消费电子类产品及其组件的安全性、性能指标、兼容性 >

国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军说，这次试点工作，聚焦对集成电路、消费电子产品这些附加值高的货物开展综合保税区内保税检测，既能充分发挥我国在这些领域逐步形成的优势和能力，也能充分发挥我国高端制造业对服务贸易的辐射带动作用。

我国服务进出口总额前5个月同比增长6%

本报讯 记者安宁报道 商务部近日发布数据显示，2026年1—5月，我国服务进出口总额30994.8亿元，同比增长6%。

数据显示，1—5月，我国服务出口12304.6亿元，同比增长15.9%；服务进口18690.2亿元，同比增长0.4%。服务贸易逆差6385.6亿元，比上年同期缩小1607.2亿元。

具体来看，知识密集型服务出口增长较快。1—5月，知识密集型服务进出口13687.4亿元，同比增长5.4%，占服务进出口总额的44.2%。知识密集型服务出口6677.5亿元，同比增长12.2%，其中，知识产权使用费、个人文化和娱乐服务出口增长最快，增速分别为64.9%和50.1%。知识密集型服务进口7009.9亿元，同比下降0.3%。

旅行服务出口和运输服务进口增长较快。1—5月，旅行服务出口1885亿元，同比增长31.3%，在前五大服务出口领域中增速最快；运输服务进口4025.2亿元，同比增长26.7%，在前五大服务进口领域中增速最快。

2026年高校毕业生等青年就业服务攻坚行动启动

本报讯 记者荆文娜报道 人力资源社会保障部近日部署启动2026年高校毕业生等青年就业服务攻坚行动。行动从7月起至12月，面向2026届离校未就业高校毕业生和登记失业青年，集中提供实名登记、职业指导、能力提升、招聘对接、困难帮扶、权益维护等全方位就业服务。

行动要求各地及早公布就业服务渠道，集中发布致2026届高校毕业生的公开信，推出就业创业政策、就业创业服务项目、服务机构目录、求助途径、招聘渠道“五个清单”。细化求职登记、补贴申领、档案转递等经办服务，推行高效办成个人创业、员工录用“一件事”等，让高校毕业生等青年享受便捷高效服务。

各地将全面落实就业帮扶，对未就业高校毕业生和登记失业青年集中开展帮扶，普遍提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习机会。抓好困难毕业生兜底帮扶，优先推送高质量岗位信息，优先组织培训见习，优先提供职业指导。强化常住地就业公共服务责任，为求职的非本地户籍高校毕业生等青年提供均等化就业服务。

行动提出，实施青年技能提升行动，推进百万就业见习岗位开发计划，推动试点地区开展大学生科技见习，组织就业实训活动，提升青年实践能力。鼓励支持各地灵活举办区域化、专业化、小型化等“小而美”“专而精”的招聘活动，加大直播带岗力度。

行动还要求强化就业安全教育，及时发布招聘陷阱提示，持续规范人力资源市场秩序，加强人力资源市场监管和执法力度，畅通投诉举报渠道，切实保障高校毕业生等青年合法权益。

重点推荐

“数字友好”是城市转型重要方向

2版