

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

以改革“硬招”锻造发展“硬实力”

——省级“十五五”规划观察之东部篇

□ 本报记者 杜 壮

“十四五”圆满收官，“十五五”大幕已然铺开。广东、江苏、山东、浙江、福建、上海六省市，不仅在过去五年交出了分量十足的“成绩单”，更在新一轮规划中将改革攻坚作为破局开路的“先手棋”，力求在制度集成、规则衔接、市场准入等关键领域实现新突破。综合对比六地发展蓝图，一个显著的趋势正在浮现：从“大而全”转向“特而强”，东部六省市正以各自独到的“打法”，以改革破壁垒、以制度优环境，在经济大省挑大梁的使命中开辟新路径。

总量稳健提质 增速换挡优化

先看经济总量与增速，六省市在“十四五”期间均实现了里程碑式的跨越。2025年，广东地区生产总值达到14.58万亿元，连续37年稳居全国首位，不仅经济总量持续领跑，区域创新综合能力也连续9年位居全国第一；江苏紧随其后，地区生产总值达到14.235万亿元，同比增长5.3%，实体经济根基愈发稳固；山东则以地区生产总值达到10.3万亿元的成绩成为全国第三个、北方第一个迈入“10万亿元俱乐部”的省份，经济总量占全国比重从2020年的7.2%提升至2025年的7.4%，在北方地区的占比由20.5%跃升至21.1%，经济大省挑大梁的作用更加凸显；浙江地区生产总值历史性突破9.45万亿元，人均超过14万元，接近发达经济体水平；福建地区生产总值突破6万亿元大关，增速达5%；上海地区生产总值达5.67万亿元，经济总量跻身全球城市前五。

六省市的“十五五”规划《纲要》锚定“高质量增长”目标，地区生产总值增速普遍设定在5%左右，更侧重人均、全员劳动生产率等质量指标提升。

值得注意的是，六省市不约而同地将新质生产力作为核心驱动——从广东的“建成10个万亿元级产业集群”，到江苏的“2030年高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到55%左右”，再到上海的“‘十五五’时期（集成电路、生物医药、人工智能）三大先导产业制造业产值年均增速保持在10%以上”……规模扩张的逻辑正逐步让位于质效提升的内涵式增长。

研发投入加码 数实融合深化

科技创新是“十五五”规划中浓墨重彩的一笔，六省市在研发投入强度和数字经济占比两大维度上齐头并进，各具特色。

上海明确“十五五”时期，全社会研发经费支出相当于全市地区生产总值比例达4.5%左右。广东提出打造粤港澳大湾区国际航运、金融和科技创新功能的承载区，全



截至6月27日，我国首条民营控股高铁——杭台高铁累计客流突破1亿人次。杭台高铁全长266.9公里，连接浙江杭州、绍兴、台州三地。自2022年1月8日开通运营以来，累计开行列车超43100对。图为列车行驶在浙江嵊州境内。

新华社发

社会研发经费投入年均增长5%。浙江规划研发投入强度达3.5%以上，力争科技创新投入达1.1万亿元。江苏要培育7万家左右高新技术企业。山东统筹高能级研发机构、引领性企业、牵引性工程和产业链生态。福建深入实施规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动，实现年营业收入1亿元以上的制造业企业研发活动全覆盖。如果说上述研发投入目标是面向“十五五”的“播种”，那么数字经济核心产业占比则是衡量“收成”的关键标尺。如今，数字经济已从昔日锦上添花的配角，跃升为各地稳增长的中流砥柱。东部经济大省相继出台面向2030年的数字经济发展规划，所设定的核心指标均为预期性导向，折射出各自的战略侧重。

广东提出，到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达12.5%，依托其电子信息、软件服务等雄厚基础，稳扎稳打巩固领先地位。上海将目标设定20%以上，并明确建成以集成电路、民用航空、智能汽车、高端装备和数字经济为核心的产业集群。山东未设具体数值，而是要求数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重增速“高于全国平均”，以动态对标缩小差距。福建提出数字经济核心产业增加值达到8%以上，同时培育500家以上“独角兽”“瞪羚”等创新企业，侧重激发创新主体活力。江苏则另辟蹊径，瞄准规上数字经济核心产业企业营业收入占比达到23%以上，从企业端衡量发展质量。

这些预期性指标虽非硬性约束，却清

晰勾勒出中国数字经济从做大迈向做强的区域竞争新格局。未来五年，如何将数字势能转化为核心竞争力，考验着各地的政策定力与创新生态。

外贸结构优化 民营活力迸发

在夯实创新根基的同时，面对复杂多变的外部环境，东部六省市以差异化路径应对外贸依存度波动，并利用民营经济的灵活优势构建起内外循环的新平衡。从六省市各自的“十五五”规划《纲要》来看，提升开放能级与民营活力已从政策层面的“划线”转向制度层面的“深耕”。

向外，六省市正全力推动外贸结构向高附加值与新业态进发。上海探索离岸人民币业务、跨境贸易结算、大宗商品贸易、高端航运服务等创新制度安排。江苏争取试点更高水平自由便利的货物贸易规则、市场准入规则。浙江与福建则充分发挥民营经济先行优势，大力发展跨境电商等新模式，推动“浙货”“福品”品牌化出海，实现从“大进大出”向“优进优出”转变。

向内，民营经济的活力迸发，为这场外贸转型提供了最核心的主体支撑。浙江提出持续擦亮民营经济和浙商“金名片”。广东强调加快建设民营经济强省。山东表示，严格落实市场准入“全国一张清单”，严禁违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场。

民营经济的实践探索提供了内生动力，而制度集成与营商环境改革则是来自顶层设计的系统回应。面对全球产业链重

构与国内要素瓶颈，六省市不约而同将改革置于规划核心章节，且愈发聚焦于规则衔接、要素配置和政务效能的深层突破。广东推进粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点，因地制宜推出一批具有全局性影响力的制度性创新成果。上海则深化境内外金融市场互联互通，拓展优化“沪港通”“债券通”“互换通”及交易型开放式指数基金（ETF）互通等机制。

在这一宏观框架下，各地正密集推出破除要素壁垒的“硬招”。浙江提出健全多层次有活力的金融市场体系，强化区域性股权市场建设，推动浙商银行深化改革，提升钱塘江金融港湾能级，力争金融业增加值达1万亿元。山东聚焦要素市场化配置，全面深化“亩产效益”综合评价改革，鼓励土地混合开发、空间复合利用、用途合理转换，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。江苏强调，推进基础设施、能源、环保、医疗等竞争性领域向经营主体公平开放，拓宽民营企业产品应用市场。福建指出，健全新时代民营经济强省战略协同推进机制，深化民营经济发展环境综合改革。

总的来看，东部六省市的“十五五”竞速，已不再是单纯地区生产总值规模之赛，而是发展“底色”与“亮点”的高下之争，更是改革“硬招”与制度“软环境”的深度比拼。从黄浦江畔到珠江之滨，从齐鲁大地到闽浙丘陵，在这场竞速的浪潮中，一幅以质效提升、创新驱动、改革攻坚、开放协同为底色的新发展画卷，正加速铺展。

福建深耕生态文明体制改革“试验田”

□ 本报记者 丁 南
□ 武艳杰

仲夏时节，八闽大地万物并秀。福州福道环山蜿蜒，口袋公园星罗棋布；厦门筼筮湖碧波映鹭，滨海红树林绵延铺展；南平武夷林海层峦叠翠，闽江碧水奔流不息。多山多水多绿的福建，一幅鲜活的生态图景徐徐铺展。

深化国家生态文明试验区建设工作会议暨福建国家生态文明试验区建设10周年座谈会近日在福州召开。会议强调，要接续推进国家生态文明试验区建设，不断擦亮在中国式现代化建设中奋勇争先的绿色底色。福建是习近平生态文明思想的重要孕育地和实践地，2016年获批全国首个国家生态文明试验区。十年来，福建立足山海生态特色，锚定降碳、减污、扩绿、增长协同推进主线，深耕生态文明体制改革“试验田”，以一域先行探索为美丽中国建设探路，交出一份兼具制度创新、产业转型、生态固本、民生普惠的绿色答卷。

持改革之笔 立制度样板

良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。如何让山林海洋“沉睡资源”变“鲜活

资本”？福建十年探索以制度破题。

在全国集体林权制度改革重要策源地三明市，一张林业碳票激活整片青山，让林农坐享“生态红利”……十年间，福建不断完善生态文明制度体系，先后出台推进经济社会发展全面绿色转型行动方案、构建从山顶到海洋的保护治理大格局意见、打造美丽福建实施方案等系列政策文件，搭建起覆盖生态保护、生态修复、价值转化全链条制度体系。

十年先行先试，一系列改革探索结出丰硕成果：全省39项改革经验做法入选建设美丽中国探索实践案例，获批全国首批美丽中国省域先行区，成为全国唯一同步承担国家生态文明试验区、美丽中国先行区双重建设任务的省份。生态产品价值实现路径持续拓宽，全省林业碳汇、海洋碳汇交易规模稳居全国前列，落地全国首笔河湖碳汇交易，林票制度形成可复制样板；在全国首创森林生态系统服务损失司法赔偿机制、生态环境审判技术调查官制度，法治创新走在全国前列；金融绿色供给持续扩容，绿色贷款余额达到“十三五”末的4倍以上。

从碳票激活青山，到林票串联产业，再到司法修复机制守护生态，福建正以制度创新打通“绿水青山”向“金山银山”的转化

通道，为全国输出可复制的“闽地样板”。

乘低碳之风 兴绿色产业

制度护航，福建绿色产业蓬勃发展。宁德时代产业深耕绿色生产全链条，目前已有百余家企业落地配套，形成从原材料采选、电池制造到回收利用的全生命周期绿色闭环体系；福清“华龙一号”零碳核电机组稳定输出清洁电力，沿海海上风电平台持续刷新单日发电纪录；福州林厝岭循环产业园实现生活垃圾资源化处置、变废为宝，多元绿色载体共同构筑起全省低碳发展骨架。

一组硬核数据展现发展成效：福建全省国家级、省级绿色工厂总产值突破万亿元，动力电池、储能电池出货量位居全球首位；清洁能源装机比重超过66%，成为东部沿海电力绿色低碳结构最优省份；节能考核连年获评优秀，3个国家级零碳园区、2个国家碳达峰试点、2个生态产品价值转化试点有序布局，多层次低碳发展载体矩阵成型。

各地因地制宜培育低碳业态：泉州纺织、厦门装备制造等传统优势产业向“绿”而生，推动高耗能产业迭代升级；龙岩规模化布局碳中和林，拓宽林业碳汇增值渠道；莆田深耕湄洲岛全域零碳建设，岛上光伏、储能全域覆盖，低碳建设成果亮相联合国气候

大会……山海之间，福建绿色产能全面铺开。

十年来，福建协同推进降碳、减污、扩绿、增长，走出一条生态优先、绿色协同发展路径，推动产业升级与减污降碳双向发力、互促共进。

守全域青绿 绘山海长卷

窥一域，察全局。曾经的臭水湖蝶变为“城市绿肺”，厦门筼筮湖成为全国城市河湖治理标杆；从“黄水流”到“碧水清”，千里闽江综合治理让福建的山海底色愈发鲜亮。

十年间，福建持续筑牢全域生态安全屏障，严格落实生态空间管控。全省划定生态保护红线面积4.34万平方千米，自然岸线保有率达到38%，森林覆盖率65.85%、持续位居全国首位，生态质量指数稳定为优，稳居全国前列。

福建加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局，针对山地、湿地、海湾、海岸差异化生态短板精准施策：长汀深耕山水水土流失综合治理，数十年攻坚让荒山重披绿装；武平千鹭湖创新“截、清、治、修、管”闭环式修复湿地；东山湾全面规范海上养殖、净化近海海域水质；平潭专项治理侵蚀海岸，昔日风沙荒滩蝶变滨海生态文旅廊道。

》2版

工业企业利润较快增长 表明结构持续向优升级

电子专用材料制造行业利润大增6倍多

□ 本报记者 田新元

国家统计局近日发布的最新数据显示，1至5月，全国规模以上工业企业实现利润总额31439.6亿元，同比增长18.8%。其中，电子专用材料制造行业利润大增6倍多。国家统计局工业司首席统计师于卫宁表示，各地区各部门实施更加积极有为的宏观政策，规模以上工业企业利润保持较快增长，工业企业效益持续恢复。

“这种高速增长势头为近年所罕见，不仅充分彰显中国工业经济迎难而上、稳中求进的韧性，也表明我国工业结构持续向优升级，企业盈利能力明显提升。”国家发展改革委宏观经济研究院产业所副研究员余新创说。

“工业企业利润保持较快增长。”于卫宁介绍，1至5月份，工业生产较快增长叠加工业品价格涨幅扩大，推动全国规模以上工业企业营业收入同比增长5.5%，较1至4月份加快0.3个百分点。规模以上工业企业营收稳定增长，带动全国规模以上工业企业利润同比增长18.8%，较1至4月份加快0.6个百分点，规模以上工业企业利润自今年以来保持较快增长态势。5月份，全国规模以上工业企业利润同比增长21.1%。民生银行首席经济学家温彬表示，对全部恢复、利润率改善，“两重”“两新”政策发力及新兴产业景气延续，仍将支撑工业盈利。

电子行业支撑作用明显。1至5月份，规模以上装备制造业利润同比增长14.1%，拉动全部规模以上工业企业利润增长5.2个百分点。从行业看，全球人工智能技术变革带来高端算力芯片和存储芯片需求爆发，推动电子行业利润高速增长，1至5月份，电子行业利润增长103.9%，对全部规模以上工业企业利润增长的贡献率达43.1%，是规模以上工业企业利润较快增长的重要支撑。

原材料制造业利润快速增长。1至5月份，规模以上原材料制造业利润同比增长83.1%，拉动全部规模以上工业企业利润增长10.2个百分点。从行业看，受新能源、人工智能等新兴产业需求增加带动，铜、铝等产品价格维持在较高水平，推动有色金属行业利润增长117.1%，拉动全部规模以上工业企业利润增长5.3个百分点；在石油产业链条相关产品价格上涨推动下，石油加工行业同比扭亏为盈，化工行业利润增长71.6%。

“高技术制造业利润保持两位数增长。”于卫宁表示，1至5月份，规模以上高技术制造业利润同比增长44.7%，拉动全部规模以上工业企业利润增长8.0个百分点，引领作用持续凸显。从行业看，半导体产业链条行业发展向好，电子器件制造方面，光电子器件制造、半导体分立器件制造行业利润分别增长53.8%、40.6%；电子元件及电子专用材料制造方面，电子专用材料制造、电子电路制造行业利润分别增长665.4%、19.7%。

电子专用材料制造是电子信息产业的上游核心环节，核心业务是生产各类支撑电子元器件、组件及系统运行的专用材料，按细分赛道可分覆盖半导体材料、覆铜板基材、电子功能材料等多个核心领域。上市公司南亚新材主营业务涉及覆铜板和粘结剂等复合材料及其制品的设计、研发、生产及销售。其一季度归母净利润为1.50亿元，同比增长610.83%；扣非归母净利润为1.48亿元，同比增长823.15%。

北京师范大学教授万喆提出，电子专用材料技术壁垒高、认证周期长，产能短期难以扩张，但厂商握有极强定价权，能将成本有效传导至下游。

工业企业单位成本下降，盈利能力持续改善。1至5月份，规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为84.95元，同比下降0.59元，工业企业累计单位成本今年以来连续五个月下降。1至5月份，规模以上工业企业营业收入利润率为5.56%，同比提高0.63个百分点，营收利润率达到2024年以来各月累计最高水平。

于卫宁表示，也要看到，国内供需强弱矛盾依然突出，部分行业企业生产经营还比较困难。下阶段，要全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，用足用好各项宏观政策，强化逆周期和跨周期调节，持续扩大内需、优化供给，加快培育壮大新动能，扎实推进工业经济高质量发展。

余新创认为，下半年，制约工业经济平稳发展的不确定性因素仍然较多，部分行业可能存在利润增速放缓或降低的苗头，但工业经济整体运行效益向好的态势预计会延续。

重点推荐

融通共链 改革激活能源发展新动能

2版

2400万人的“菜篮子” 如何长出新质生产力

6版