

福建龙岩：改革活水绘就幸福河湖新图景

□ 翟凤彩

高质量发展,底色是绿色,底色靠治理。新时代生态文明建设进程中,河湖治理既是守护绿水青山的基础工程,也是增进民生福祉的民心工程。

在闽西革命老区福建龙岩市,生态治理与政务改革深度融合、双向赋能。继漳平九鹏溪之后,长汀濯田河成功入选全国幸福河湖建设项目,两大流域均列入中央财政重点支持清单,分别获中央财政补助8000万元。实打实的政策红利与建设成果,印证了当地河湖治理与政务服务改革的扎实成效。

一条条清水河、幸福河的蝶变新生,不仅是汀江、九龙江流域生态治理的扎实成果,更折射出治理理念之变、服务效能之变:高效能政务服务,是激活生态资源优势、夯实绿色发展底色的关键抓手。

立足革命老区实际,龙岩市水利局以政务服务改革破题,以审批流程优化赋能流域治理,用制度创新疏通发展堵点,用精准服务激活生态动能,走出一条以政务高效能守护生态高颜值、助推发展高质量的基层治理新路径,为全国河湖治理与水利政务改革提供了鲜活的龙岩实践。

锚定大局谋改革 在时代方位中找准治理落点

生态兴则文明兴,治水兴则发展兴。幸福河湖建设,事关流域生态安全、区域防洪安全,事关长远发展大局、群众美好生活,是践行生态文明思想、服务美丽中国建设的重要抓手。

基层治理实践证明,河湖治理项目链条长、专业性强、协同环节多,传统审批模式流程固化、服务滞后,容易造成项目推进慢、政策落地缓、治理见效慢等问题。龙岩深知,顺应绿色发展大势、紧扣国家战略部署是发展必然的要求,于是,跳出“就审批办审批”的狭隘思维,主动将水利政务服务融入区域生态治理和老区绿色振兴大局当中。

从“坐等办事”转向“靠前服务”,从“事后把关”转向“全程赋能”,龙岩水利政务改革的转变,是政府治理理念的深刻迭代,更是立足“国之大者”、服务发展全局的责任担当,让基层治理工作与国家战略同频、与时代发展同向。

系统施治优服务 在源头赋能中夯实治理根基

治水之要,重在前置、贵在系统。摒弃碎片化、被动的传统服务模式,龙岩坚持系统观念和全周

期治理思维,把服务关口全面前移,把赋能链条全程延伸。

针对项目谋划初期政策把握不准、方案质量不优、问题排查不细等源头难题,当地组建专项工作专班,下沉流域一线、扎根河湖现场,实地解读政策标准、排查治理短板、指导方案优化、破解前期难题。把专业力量从审批末端的“审核岗”,前置到项目起步的“培育岗”,用精准专业的靠前服务,为项目高质量申报、标准化建设、规范化落地筑牢前置基础。

源头赋能、全程护航的治理模式,让河湖项目建设质量持续提升。龙岩市连续两年有项目入选全国幸福河湖建设名录。这正是龙岩以系统性服务赋能系统性治理的有力印证,也为龙岩的经济发展注入了绿色动能。

制度破局提效能 在流程再造中释放改革活力

审批提速是营商环境优化的缩影,更是治理能力现代化的体现。针对涉水审批事项多、链条长、串联繁、落地慢等行业痛点,龙岩坚持刀刃向内,深化制度创新,持续推进水利领域改革,推出了一系列颇具特色的流程创新举措。

当地创新构建“1+N”“N+1”涉水事项集成办理模式,将水资源论

证、水土保持审批、洪水影响评价等相关事项整合打包、并联办理。依托区域评估、告知承诺、并联审批等改革举措,大幅精简审批环节、压缩办理时限,降低制度性交易成本。对重点河湖治理项目开通专属绿色通道,实行专家全程跟踪、专班动态督办,实现问题动态清零、进度实时管控、服务全程跟进。

从部门分散审批到集成协同服务,从被动受理到主动适配,龙岩以“一件事”改革打破部门壁垒、重塑办事逻辑,实现了审批服务从物理整合到化学融合的质变,让改革红利直达基层、惠及项目、赋能治理。

多措并举守底线 在刚柔相济中实现善治增效

效率提升依靠改革突破,发展底线依靠严格守护。

在大幅优化审批流程、提升服务效率的同时,龙岩始终坚守防洪安全、生态安全底线,严格河湖岸线管控、严把工程设计标准,严控项目建设质量。健全事后事中后监管体系,强化多部门协同联动,紧盯工程质量、资金使用、生态保护等关键环节,既激活了河湖治理的内生动力,又守住了生态保护的红线底线,实现了生态效益、社会效益、治理效益的有机统一,持续夯实闽西绿色发展生态基底。

河畅水清、岸绿景美、人水和谐,是群众的期盼,是发展的底色,更是治理的目标。

龙岩以小小审批窗口的改革之变,撬动河湖治理之变、生态面貌之变、发展动能之变。这套立足基层、贴合实际、务实管用的治理经验,为革命老区、生态功能区统筹生态保护与政务改革、转化生态优势为发展优势,提供了可复制、可推广的基层样本。

“守护一方清水,赋能一方发展,是全市水利人义不容辞的使命与担当。下一步,我们将始终坚守生态优先、绿色发展理念,持续深化政务服务改革,深耕幸福河湖建设,不断补短板、强弱项、提效能,用心管好每一条河、用情护好每一片水,全力绘就河畅、水清、岸绿、景美的生态画卷,奋力推动龙岩水利事业和河湖治理工作再上新台阶,为闽西革命老区高质量发展示范区建设筑牢坚实水生态屏障!”龙岩市水利局党组书记、局长熊瑞春说。

治水之路未有穷期,改革之行永无止境。站在“十五五”发展新起点上,龙岩市持续深化水利领域政务服务改革,持续打通堵点、破解难点、疏通痛点,必将以更高效的治理、更优质的服务、更优美的生态,让一条条幸福河湖奔流不息,为美丽中国建设、中国式现代化建设注入源源不断的绿色动能。

□ 朱璇

当前,全国招投标领域持续推进营商环境优化、数字化转型与破除地方保护改革。针对县域公共资源交易普遍存在评审专家紧缺、人情干扰易发、交易流程繁琐、运行成本偏高的共性问题,依靠传统整改方式难以根除深层问题,福建泉州惠安县跳出数字化“工具化”浅层应用,以数字改革牵引制度重塑,通过全流程数字化重构交易规则、监管体系与服务模式,推动县域招投标实现从“线下跑腿”到“云端智办”、从“熟人评标”到“跨域互评”的根本性变革,构建起公平公正、高效便捷、廉洁透明的县域阳光交易新体系。

跨越破圈、智控评标 筑牢公平交易底线

针对县域评标圈层封闭、本地专家资源有限、人情评审隐患突出等顽疾,惠安县发展和改革局常态化落地远程异地评审机制,以数字技术打破地域壁垒、阻断人为干预。同时实行分级分类管理,明确500万元以上服务类采购项目全部实施远程异地评审,300万元以上同类项目优先采用,扩大公平评审覆盖范围。依托数字化交易平台,实现评审场地、评标专家双重随机自动匹配,全程留痕、无人为操控,从技术上杜绝人情打分、倾向性评审等违规行为。

为补齐县域评审专业短板,惠安县持续拓宽跨域协作版图,与广东、江西、湖北等多地交易中心建立常态化跨省评标合作机制,共享优质专家资源。2025年以来,全县工程招投标领域完成跨省远程异地评标项目54个,交易总额近10亿元,调用外部优质评委97名,有效破解本地评审力量与专业性不足的难题。政府采购领域完成远程评审项目20个,节约资金2032.6万元,资金节约率14.6%;同时落地福建省首例自采平台远程异地评审项目,为县域政府采购数字化改革提供成熟实践案例。

闭环智管、提速降本 补齐小微交易短板

小额零散项目监管缺口、流程不规范、交易成本偏高,是县域招标投标领域的普遍痛点,传统线下发包模式环节繁琐、效率低下,还存在权力寻租、监管空白等廉政风险。惠安县精准施策,牵头搭建小规模项目数字化交易平台,将各类小额工程、货物、服务及32项中介服务全部纳入线上闭环交易,实现小额项目“全覆盖、规范化、零死角”监管。

平台重构精简交易流程,打造公告发布、网上报名、智能遴选、开标评审、结果公示、合同备案一体化全电子链路。惠安县将传统线下30~45天的发包周期压缩至5个工作日,办事效率提升60%以上。依托系统自动化能力,平台可自动生成公告,智能遴选供应商,一键出具成文文书,大幅精简人工环节,削减冗余交易成本。目前,平台入驻企业1246家,累计落地交易项目130个,交易总额超6422万元,节约财政资金884.43万元,资金节约率12.21%。同时,所有交易数据全程留痕、可溯可查,从源头遏制围标串标、明招暗定等行为,筑牢基层廉政防线。

前置赋能、全程透明 迭代优化交易生态

惠安县依托数字化改革前移服务关口,健全标前标中标后全链条监管体系,推动阳光交易零距离、无死角落地。全县全面普及不见面开标模式,经营主体可全程线上完成投标操作,无需线下跑动,有效降低企业时间、人力、出行等经营成本。所有交易操作、音视频资料自动归档留存,以技术硬约束规避人为干预、暗箱操作,实现交易便利化与监管规范化双向提升。

在此基础上,惠安县创新推行招标文件预告公告制度,2025年10月实施以来已累计发布预告45个。针对政府投资工程建设项目,严格落实招标文件预告公示机制,征求意见稿公示不少于5个工作日,面向全社会征集经营主体意见,结合合理建议优化文件内容并备案后,再启动正式招标流程,从源头规避条款争议、减少交易纠纷。同时,常态化公开招标计划,2023年7月至今累计发布招标计划228个,通过标准化、前置化、透明化服务,规范交易秩序、优化县域营商环境。

惠安县发展和改革局副局长王少雄表示,下一步,将持续迭代交易平台功能、拓宽跨省跨域评标合作范围、健全信用监管长效机制,持续释放数字化改革赋能效应,擦亮县域阳光交易特色品牌。

福建惠安：以数字化重塑招投标全流程，打造县域阳光交易新范式

福建厦门海沧区：以生物医药产才融合塑造发展新优势

□ 林冰冰

清晨的福建厦门生物医药港,一派繁忙景象:实验室内,科研人员专注记录数据;车间里,自动化生产线高效运转;会议室里,创业团队与投资机构洽谈合作。人才、技术、资本、产业在这里加速汇聚,一批批创新成果从实验室走向生产线、从研发端迈向市场端,涌动着高质量发展的澎湃活力。

一座生物医药港的跃升,折射的是一座城区以人才引领产业升级、以创新塑造发展优势的路径之变。近年来,厦门市海沧区深入贯彻新时代人才强国战略,立足生物医药产业基础,以产才融合不断塑造发展新优势。2025年,海沧区生物医药产业产才融合做法获评全国人才工作创新优秀案例,为全国同类地区培育壮大战略性新兴产业、加快发展新质生产力提供了鲜活样本。

以产聚才,高能级平台 汇聚创新力量

产业是人才集聚的根基,也是人才施展才干的舞台。生物医药产业研发投入大、成长周期长、技术门槛高,尤其需要高层次人才、复合型团队和专业化平台支撑。对海沧而言,引才聚才的关键,就是把产业平台做强、把项目载体做实,让人才来

有了事干、留下有发展。

早在2012年,海沧区便高起点推进厦门生物医药港建设,持续完善产业规划、专业园区、公共平台和政策体系,累计投资超23亿元建设孵化器、中试基地和产业园,形成“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全生命周期培育体系,推动创新项目从孵化培育走向规模发展。

高能级平台的背后,离不开省级专业资源的有力支撑。近年来,福建省药监局大力支持海沧生物医药产业发展,在厦门生物医药港设立“一站一院两中心”,将注册检验、审评审批、审核查验等机构和职能前移,实现省级药监部门12大项26个授权行政许可事项下沉园区,做到授权政策咨询“随问随答”、企业指导“随时随到”、行政许可事项“一站通办”。这一布局,进一步提升了海沧服务创新药械研发注册和产业化发展的能力,也增强了园区承载项目、集聚人才、培育企业的综合优势。

随着平台能级持续提升,人才集聚效应加快显现。目前,海沧已集聚生物医药产业人才超3万人,人才密度居福建省前列。其中,35岁以下青年人才占比超80%,本科以上学历人才占比超70%。一支年轻化、专业化、创新型的人才队伍,正成为海沧生物医药产业持续跃升的核心力量。

数据背后,是产业生态对人才的持续吸引。对创新人才而言,海沧吸引人的不只是岗位数量,更是清晰的产业方向、完整的转化链条和与企业共同成长的机会。正如一位企业负责人所说:“选择海沧,是因为这里懂产业、懂企业、懂人才成长规律。”

以才兴产,高水平成果 转化发展胜势

产才融合的成效,最终要体现在创新产品、产业能级和市场竞争上。

九价HPV疫苗打破进口垄断、长效止吐剂针剂填补临床空白、儿童生长激素实现剂量化……2025年5月27日成为海沧生物医药产业发展的标志性节点。当天,3个创新产品一同获批上市,填补国内多项技术空白,集中展现了海沧生物医药产业多年积蓄的创新厚度,也折射出“中国智造”向高端医药领域加速突破的坚实步伐。

这些突破,源于海沧长期深耕“产学研用”融合的厚实积累。围绕“企业出题、高校解题、市场阅卷”,海沧区不断畅通协同创新链条,先后与40多所高校院所建立合作关系,与中国药科大学、厦门大学等开展深度合作,推动人才培养、科研攻关、产业应用紧密衔接、同向发力。

国产九价HPV疫苗成功上市,

正是这一机制的生动印证。厦门大学厦宁邵院士团队与企业持续接力攻关,推动成果从基础研究走向产业化应用,打破国外产品长期市场垄断,实现我国高端疫苗领域重大突破,也进一步提升了海沧在全国生物医药产业版图中的辨识度。

与此同时,海沧积极探索“医企共研”模式,推动医疗专家与企业研发团队围绕临床需求协同研发,让科研选题更精准、产品开发更高效。一位园区90后研发工程师说:“这里最大的不同是科研离产业很近。我们做的每一项研究,都知道未来将服务谁、解决什么问题。”这种科研与产业紧密相连的成长环境,正是海沧吸引青年人才、激发创新活力的重要原因。

以改促融,高品质生态 激活内生动能

产才融合,重在机制贯通、资源集成。海沧区坚持以改革破题,创新建立“招商办+人才办”联动机制,把人才工作嵌入招商全过程,把产业需求纳入人才工作全链条,推动招商引资与招才引智同频共振。

从项目洽谈之初同步研判人才团队和技术水平,到落地阶段精准匹配政策、融资、场景等资源,再到成长阶段跟进人才招聘、职称评价、平台建设等服务,海沧推动人才服

务从“后端保障”向“前端嵌入”转变,让资源配置更精准、项目落地更高效、人才成长更顺畅。

机制创新带来发展实效。近年来,海沧先后引进福建省“百人计划”企业42个、厦门市“双百计划”项目138个,一批人才企业成长为行业骨干。年产值10亿元以上人才企业已有3家,规上生物医药人才企业11家,成为推动产业升级的重要力量。

艾德生物的发展,正是这一机制优势的生动缩影。关键时期,创始人郑立谋入选重点人才计划,企业获得资金扶持和政策支持,得以持续加大研发投入。如今,艾德生物产品已进入全球70多个国家和地区,在肿瘤伴随诊断领域占据重要位置。

围绕人才安心创新、企业放心发展,海沧区坚持“投资于人才”,出台“国际一流人才湾区15条”等系列政策,累计兑现扶持资金超3亿元;依托企业“进不了窗口”事项综合服务中心和服务生物医药产业发展分中心,推动涉企难题在一线发现、一线协调、一线解决,持续营造近悦远来、活力迸发的发展生态。

从实验室到生产线,从研发端到市场端,人才与产业正在海沧实现双向奔赴,为战略性新兴产业培育和区域高质量发展注入强劲动能。

结构。以“跳出福鼎看福鼎”的视野,聚焦区位与产业优势,深度融入闽东北、浙西南区域协同发展,共谋划生成省级、宁德市级及福鼎市本级“十五五”规划项目365个,总投资4911亿元,为中长期高质量发展奠定了坚实的项目基础。

聚焦民生需求导向,提升储备温度。福鼎树立和践行正确政绩观,将市人大、政协“两会”期间的代表建议、委员提案转化为民生项目清单,按“行业归口、属地管理”原则分解至相关单位。围绕教育、医疗、养老、交通、人居环境等群众急难愁盼领域,深入开展可行性研究,谋划生成并实施一批群众期盼、条件成熟的民生项目。

着力机制创新 打造项目推进新引擎

健全全流程监管,实现闭环管

理。建立覆盖项目谋划、决策、协调、监管直至竣工归档的全流程监管服务工作机制。通过分级决策、分类协调,系统破解项目推进中的堵点难点,显著提升管理效率与质量,形成了规范有序、全程可控的闭环管理新格局。

推行“专班+专员”模式,强化服务保障。深化项目建设攻坚,在全市实行处级领导挂包、属地与行业主管部门双责任制,为每个重点项目配备工作专班。今年创新推出项目专员(助理)挂项机制,对98个重中之重项目提供“一对一”精准服务,实现从“面上覆盖”到“点上穿透”的服务升级,保障了项目高效推进。

聚力破解要素制约,加速项目落地。常态化收集、研判、协调项目推进中的难题,集中力量攻坚用地、

用海、用林及安征迁等关键要素保障,有力推动了核电5、6号机组、温福高铁福鼎段、G228线、福鼎时代产业园、邦普新材料、凯欣电解液、鼎盛钢铁等一批标志性项目早开工、早建设、早投用。

着力严管厚爱 筑牢项目建设廉洁防线

深化招投标改革,促进公平择优。在房建市政、交通、水利等领域率先探索“评定分离”模式,将评标与定标分离,引入清标定标人才库与标准化流程,压缩自由裁量空间。同时,针对小规模工程推行“摇号结合”阳光发包,既赋予业主择优权,又有效防范廉政风险,推动招投标从“程序合规”向“结果优质”转变。

规范基层项目管理,堵塞监

管漏洞。针对村级小型工程短板,出台专项监督管理办法,明确项目报批、建设、资金使用等全流程规范,强化公开公示与群众监督。该办法与“摇号结合”等改革措施形成制度合力,构建了覆盖基层的工程领域廉政风险防控体系,提升了小型项目的管理效能与资金效益。

严守质量安全底线,压实各方责任。在房建市政领域全面应用省级监管一体化平台,推行“双随机、一公开”检查。在交通领域推广“工料法”改革,实现降本提质与群众监督相结合。在水利领域围绕“强监管”,构建全链条闭环质量监管模式。通过分领域精准施策,系统性压实了建设、施工、监理等各方主体责任,确保了工程质量和生产安全。(福鼎市委改革办供稿)