



改革网



中国发展改革微信

粤港澳大湾区：规则衔接愈多，发展合力愈强

□ 本报记者 王晓涛

日前，广东省政府新闻办公室举行新闻发布会，介绍广东省开展粤港澳大湾区规则衔接机制对接典型案例（第四批）申报评选等相关情况。规则衔接机制对接是粤港澳大湾区建设的一项关键性、牵引性重要任务，更是调动各方参与积极性、形成协同发展合力的重要抓手。据了解，广东省此前已发布了三批次共52个规则衔接机制对接典型案例。而此次发布的第四批共18个典型案例，是从申报的63个案例中评选出来的。

“软联通”正在不断深化

建设粤港澳大湾区，要着力深化粤港澳合作，加强科技创新合作和基础设施互联互通，推进规则机制“软联通”。广东省发展改革委副主任、省大湾区办常务副主任朱伟表示，此次发布的第四批典型案例体现了三个特点。

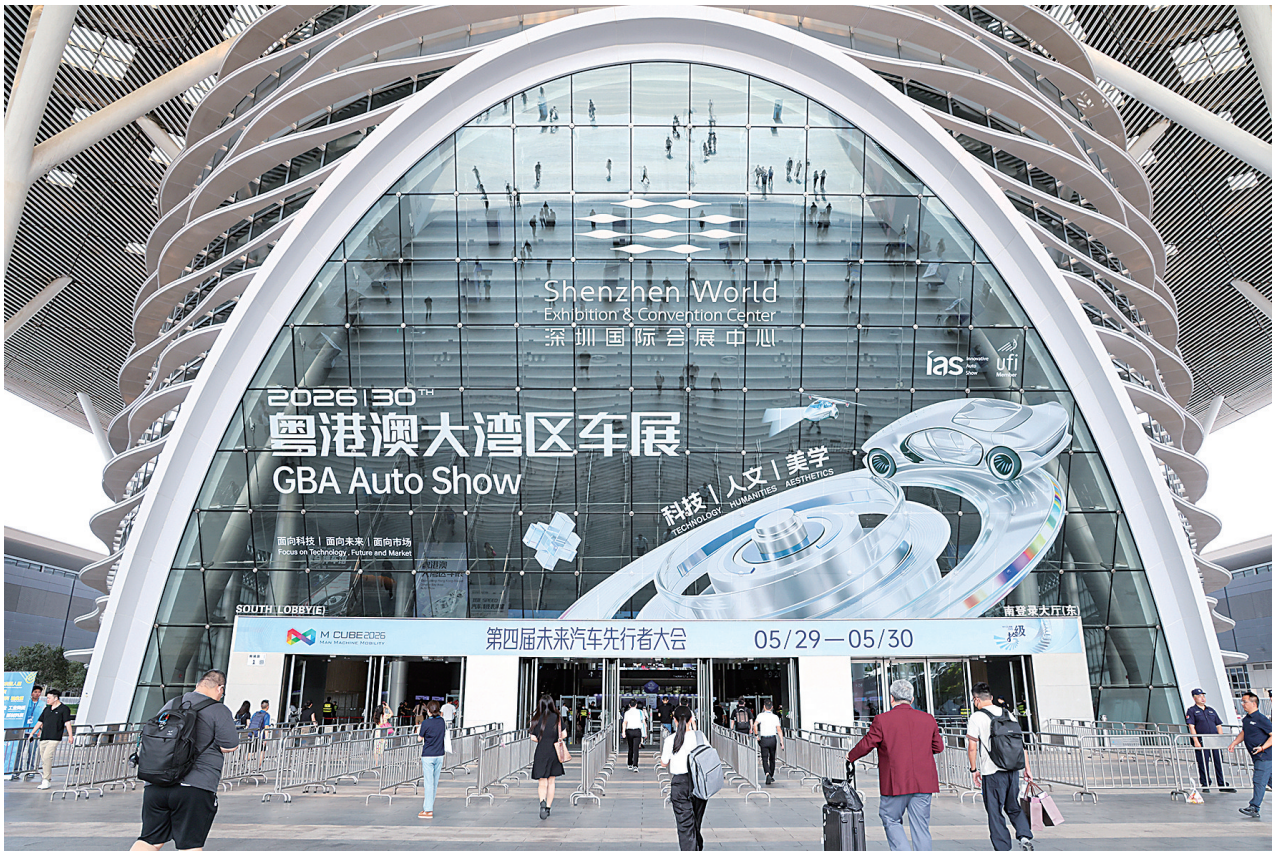
一是规则衔接力度和范围进一步扩大。例如，“粤车南下”作为继“港车北上”之后又一项便利粤港两地车辆人员往来的重要创新举措，开辟了内地居民赴港新模式，实现两地居民跨境自驾的“双向奔赴”。

二是规则衔接参与主体更加多元。例如，广东省冷链协会联合粤港澳三地企业制定了粤港澳大湾区冷链物流标准，解决粤港澳三地缺乏相互认可的冷链配送技术与操作标准问题，成为衔接粤港澳大湾区冷链物流的“技术桥梁”，整体匡算跨境冷藏冷冻食品腐损率降低15%左右。

三是规则衔接领域更加注重民生。例如，粤港澳三地打造“点对点直通、无感知通关、全链条保障”的跨境医疗转运直达体系，有效解决了传统“关口接驳”模式耗时久、风险大以及随行医药等问题，为患者开通“生命绿色通道”。

据介绍，“十五五”期间，广东将进一步深化粤港澳大湾区“软联通”。其中，围绕发挥重大合作平台的示范带动作用，广东将推动围绕各自功能定位率先探索，“以点带面”引领粤港澳全面合作。具体来看，横琴将加快建设与澳门经济高度协同、规则深度衔接的制度体系，营造趋同澳门的宜居宜业环境，把琴澳一体化提升到更高水平，做实“澳门+横琴”新定位。前海将联动香港构建优质高效的现代服务业体系，探索在跨境法律服务、新型国际贸易发展等方面先行先试，打造深港深度融合发展引领区。南沙将深化放宽市场准入与监管体制、土地管理综合改革等重大改革，创新港澳参与南沙开发建设的合作模式，打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。

随着我国汽车出口快速增长，新能源汽车也广受香港市民的欢迎，而此次发布的“穗港汽车出口快线”示范



日前，2026粤港澳大湾区车展在深圳国际会展中心(宝安)举办，主题为“面向科技、面向未来、面向市场”。图为观众步入2026粤港澳大湾区车展现场。

新华社记者 梁旭 摄

台。河套将协同香港强化“一河两岸、一区两国”的统筹开发利用，联手引进国际顶尖研发型企业、科研机构 and 科技人才。建立完善与香港及国际全面对接的科研管理制度，打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要极点。

“软联通”带来便利和高效

为促进粤港澳大湾区人才流动，便利港澳专业人才跨境执业，近年来广东省人力资源和社会保障厅携手港澳创新开展工程领域专业人才职称评价试点，助力港澳人才深度融入国家发展大局。广东省人力资源和社会保障厅副厅长邱璟表示，目前已在土木建筑、岩土、公路、电机、测控仪器、通信工程、机械工程、工程造价、建筑学和网络安全等10个专业开展试点，共619名港澳专业人才取得了内地职称。她透露，接下来，将进一步新增规划、园林等领域的试点专业，加快发展壮大粤港澳大湾区工程专业人才队伍。

“Tech100+赋能计划”是广东省首个参照香港研发项目备案制管理的项目，其核心定位是探索“香港研发+东莞转化”的科技产业合作新模式。东莞市副市长黎军透露，截至2025年底，“Tech100+赋能计划”已完成了20家企业技术评估项目和8家咨询研发项目立项，覆盖服装、玩具、模具等东莞传统支柱产业。

随着我国汽车出口快速增长，新能源汽车也广受香港市民的欢迎，而此次发布的“穗港汽车出口快线”示范

案例，就是专门为香港市民购买内地汽车提供的更加高效便捷和省钱的通道。据广州海关副关长黄斌介绍，“穗港汽车出口快线”开通后，香港消费者在内地购买的汽车，向广州海关报关后，进入南沙港的海关监管仓暂存，同步可以向香港有关部门提前申请报关和办理牌照的预先审核。等香港方面相关审批完成后，内地出口的汽车即可装船发运，实现了“车在南沙候船，手续在香港办理”。

“车辆抵达香港后，等候上牌时间从原来的14天压缩到3天，每辆汽车的采购成本节省了2100元。初步统计，2025年6月底‘快线’开通以来，出口香港汽车已经累计达到5882辆，节省成本超过1200万元。这个项目被海关总署备案为自贸试验区创新举措，可以在其他具备条件的口岸复制推广。”黄斌说。

数据跨境流动一直是粤港澳大湾区规则衔接关注的重点。深圳市前海管理局副局长袁富勇介绍说，前海坚持以制度创新为核心，聚焦“服务、设施、规则”三端发力，在推动数据跨境安全有序流动上取得了积极成效。例如，在服务端，前海建设了全省首个数据跨境流动综合服务中心。该中心已累计服务企业超180家，覆盖金融、医疗、科技、制造等多个领域。

未来要突破的重点领域

粤港澳大湾区具有“一个国家、两种制度、三个关税区、三个法域”的独

特性，粤港澳三地在商事、民生领域的很多规则和工作机制都不一致，因此推进规则衔接机制对接既是粤港澳大湾区建设的关键，也是难点所在。

“推进粤港澳大湾区规则衔接机制对接是一项系统性的复杂工程，既要着眼长远、加强前瞻研究谋划，也要立足当前、着力突破和解决堵点卡点问题。”朱伟表示，接下来，广东将从三方面进一步深化规则衔接机制对接，力争不断取得新进展。

一是推动一批增量政策、标志性事项加快落地。比如，加快推进“粤港澳游艇自由行”、实施广东自贸试验区和河套深圳园区数据出境负面清单管理等，进一步便利要素跨境流动。

二是推动一批现有政策、试行举措扩面提质和优化升级。比如，在更多的口岸推广实施“一地两检”“鲜活产品绿色通道”等快捷查验和通关模式，以及拓展职业资格认可领域，扩大“港澳药械通”适用范围等，实现从点上试行到面上覆盖，让更多的经营主体和群众享受到政策红利，也推动相关流程更加简化、效能进一步提升，实现从“可用”向“好用”“常用”转变。

三是要秉持法治思维、善用法治资源、强化法治保障。广东要根据粤港澳大湾区建设发展的实践要求，运用法律方式推进规则衔接机制对接，积极争取国家支持，研究探索与港澳立法协同合作，加强执法、司法等领域的全流程协作，进一步提升粤港澳大湾区建设的法治保障能力，持续推动制度创新。

新观察

为振兴共绘“同心圆” “东北超”激活数字新动能

□ 杨岚

5月23日夜，2026东北地区城市足球联赛(以下简称“东北超”)开赛。在黑龙江省哈尔滨市阿城区文化体育中心体育场，现场观众达13059人。比赛扣人心弦，赛场之外，一场以数据要素、数字基建、词元经济为核心的实践正在黑土地上进行。

底座先行：硬核通信保障筑牢词元经济算力底座

词元经济落地的前提是数据可采集、传输可信、算力可调度，这些离不开高标准数字基础设施的支撑。

在哈尔滨赛区，黑龙江联通组建了规模为123人的专项保障团队，构建“专线+裸纤+5G-A”三重立体连接体系，落实“赛前精调、赛中值守、赛后复盘”全流程机制，为赛事提供“重保首席”级服务。场馆内外规划部署8个物理站点，采用5G-A三载波聚合技术，完成三轮天线精细调优，峰值速率突破3Gbps，较优化前提速31.5%，可支撑近2万名观众高并发上网、视频回传与媒体高清直播。同时，为转播、票务、门禁、安防开通15条高品质专线，搭建双万兆互联链路，与三出口路由架构，实行主备双路由冗余接入，搭配AI智能监控系统实时巡检，确保赛事数据流实时、无损、稳定汇入城市指挥中枢，将票务核销、人流密度、安防视频等转化为高质量数据集，进一步提升要素跨境流动。

跨区域协同：四省区联动构建区域数字协同格局

“东北超”横跨黑龙江和内蒙古四省区8座城市，既是体育交流平台，更是区域数字协同的压力测试场。辽宁联通构建覆盖12大场景、280个关键节点的保障框架，可应对12万观众高并发需求，实现7×24小时智能预警与动态容量调优。

从黑龙江的单品硬核保障到辽宁的规模化协同验证，四省区正从“分头保障”升级为统一调度、标准互通、能力共享的数字“同心圆”。沈阳赛区将赛事延伸至33个城市观赛站101个球迷加油站，形成134个分布式第二现场，依托稳定网络将赛事流量转化为可预测、可调度的负载，纳入一体化算力网视图。

跨区域、大规模、长周期的赛事组织倒逼通信保障、数据治理、算力调度从分散走向协同，为东北区域数字一体化提供可复制、可推广的实践样本。

票根经济：数据闭环撬动文体消费乘数效应

传统办赛多为单次流量，而“东北超”通过数据打通，将一张球票变为撬动消费的数字杠杆。哈尔滨市交通运

输局依托大数据精准预测人流，开通4条免费接驳专线，实现运力与需求高效匹配，提升观赛便利性与城市运行效率。

依托“东北超有礼”促消费活动，球票成为文旅消费凭证，球迷可凭票享受餐饮、景区折扣，并叠加使用25%文旅消费券，形成观赛—交通—购物—餐饮数据闭环。美团平台数据显示，赛事首周哈尔滨文旅预订增速达41%，景区预订量同比增长119%，“老味烧烤”搜索量暴涨156%；跨城观赛球迷中25—35岁青年占比超60%，精准服务带动阿城区及周边商圈消费环比激增35%。数据全流程可追溯、可对账、可优化，让数字基础设施与场景应用深度融合，释放显著乘数效应。

标准破壁：统一数据规则释放区域“整装红利”

赛事跨四省区8座城市，赛程长达5个月，大规模跨区域人流与高频数据交互，倒逼数据治理从“各自为战”转向标准先行、互联互通。统一场馆编码、赛事编码、票务ID等基础数据标准，构建兼容互通的数字基础设施，是确保数据“供得出、流得动、用得好、保安全”的关键。赛事的常态化将会促进公安、交通、商务、文旅等部门数据逐步纳入统一治理，厘清公共安全、脱敏统计、合规流通等数据边界，为数据要素合规流通与价值释放扫清制度障碍。先对齐标准、再打通数据、后共享红利，正是词元经济“可计量、可定价、可结算”的制度前提，也是四省区打破壁垒、释放“整装红利”的必由之路。

东北落点：以场景筑基推进数据资产化长效发展

对标国家数据局以行业高质量数据集建设和全国一体化算力网建设为着力点的部署，四省区可形成清晰落地路径。一是筑牢数字底座，持续升级5G-A、算力节点与专线网络，保障大型活动数据采集全、传得快、算得准；二是盘活数据资源，将场馆、赛事、运力、票务等信息目录化管理，实现可见、可管、可用；三是利用低风险场景闭环，优先跑通“票务—接驳—核销”等场景，验证数据计量、对账、复用机制，稳妥探索词元计量与结算。

“东北超”留给黑土地的高效价值在于把一次赛事流量转化为可审计、可复用、可增值的数据资产链。国家数据局提出探索词元交易、构建词元计量计费结算体系，四省区以大型赛事为切口，正在走出一条以场景筑基、以基建支撑、以数据赋能、以协同增值的务实路径。从单打独斗到画好“同心圆”，四省区正在以数据协同跑出词元时代加速度，以数字新动能推动新时代东北全面振兴。

(作者单位：黑龙江省数据局)

发展改革动态

深圳5年来累计推出全国首创性法规19部

本报讯 记者罗勉报道 日前，广东省深圳市举行新闻发布会，通报建设中国特色社会主义法治先行示范城市5周年成果。据介绍，深圳围绕中央全面依法治国委员会印发的《关于支持深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市的意见》，聚焦“七个率先”领域明确了376项重点任务，累计推出全国首创性法规19部，11项法治改革成果面向全国推广。

5年来，深圳用足用好经济特区立法权，在大数据、低空经济、人工智能等新兴领域出台系列全国首创立法，以“小切口”“小快灵”立法，精准解

决城中村水电气违法加价、共享单车无序投放等民生与治理难题。法治政府建设提质增效，首创法律顾问制度，推出385项跨部门“无事不扰”事项清单，依法行政水平持续领跑。

5年来，深圳纵深推进司法改革，在全国率先启用人工智能辅助审判系统，深化知识产权、证券期货案件“三合一”审理，商业秘密保护、行政复议体制改革等11项法治改革成果获全国推广。社会治理法治化水平稳步提升，群众安全感连续5年居全省第一，连续五次获评全国工商联“营商环境口碑最佳城市”。