

通山连海 一条路的改革

——福建省厦门市同安区“赛事+慢行”制度创新观察

□ 谢代文

福建省厦门市同安区，北边是云顶山，中间是西溪古城，南边是滨海沙滩。一条84.91公里长的慢行系统把它们串了起来，这条串联山、海、城、村的慢行道不只是一条路，也串起了百姓的“致富梦”和“健康梦”。

今年4月初，同安区获得福建省政府通报表彰“2025年度文旅经济成效显著区”，走进2026文旅经济“创新提升年”，同安正在回答一个问题：“实施全域旅游提升战略，如何做好‘文旅+百业’文章”？

破局·打通——一条路的制度创新

过去的同安，北部山区生态好，路远；中部古城有历史，藏在巷子深处；南部滨海风景美，离城区远。游客来了“单点打卡”，看完就走。

变化从“通山连海”慢行系统起步。2023年起，同安区用一条总长84.91公里的慢行廊道把散落节点串起来：环岛浪漫线滨海跑道连起美峰体育公园、潮汐公园；东西溪绿道纵贯城区，串起苏颂公园和双溪古韵；古城慢行网络让孔庙、钟楼“步行可达”；丙洲岛环岛步道把渔村风情和滨海休闲连成一片。

光修路不够，得拆“墙”——部门的墙。打造“两城两区三线多节点”空间格局，同安区领导挂帅，发展改革、财政、住建、农业、文旅等部门协同配合。同时，落地厦门市首支区级文体旅产业基金，首期1亿元，用市场化手段撬动社会资本。

运营模式也得变。路不能只当景观，得是可经营的资产。美林街道后田社区是个样本。这个有500多年历史的渔村，古厝产权分散，年久失修，年轻人往外跑。同安区实

行“统一收储、统一修缮、统一运营”：政府投入1180万元，“修旧如旧”修缮了72栋古厝，由专业物业公司“全域运营”，引进52家非遗和艺术工作室。

后田社区书记林国阳说得实在：“我们第一目标就是把老房子保留下来，修旧如旧。现在路通了，艺术家进来了，老百姓的生意也火了。这叫花小钱办大事。”海鲜卷商户年营业额超2亿元。村民说，以前这条路只走牛，现在走的是人，走的是钱。

物理连通加上制度贯通，同安把“通山连海”从图纸变成现实。

引流·引爆——一场赛的经济账本

路通了，拿什么把人引来？同安区的办法是：顶级赛事。

2026年3月，2026厦门(同安)越野赛by UTMB®发枪。来自37个国家和地区的5000余名选手(境外289名)跑进北部山区。赛道经过汀溪水库、北辰山、云顶山，穿过乡村古厝和田园——这些路段，很多正是北部山区慢行步道的一部分。同安区文旅局分管领导参与了全程保障，他说：“今年的赛事从路线到补给全面复盘优化，实现了零差评。”

“我向几位选手打听，他们大都提前一两天到。”一对俄罗斯夫妻提前一周入住酒店，提前熟悉赛道，一位深圳跑者住了两晚，吃了同安美食，临走还买了村民的蜂蜜。他住的那家酒店，赛事期间几乎满房。据赛后统计，周边5家主要酒店平均出租率高达93.9%。

“一场赛”不光是竞技。选手凭号码布在全市七大景区、近百家餐饮名店及数十家酒店享受优惠。UTMB越野赛期间，“票根经济”拉动了住宿、餐饮、交通、零售。2025年全年，同安各类赛事直接经济收

益1.09亿元，加上间接带动，总账超过两个亿。

环东半马、厦门铁人三项公开赛、全国青少年帆船联赛，刚办完的中国田协10公里精英赛、“同安古城杯”龙舟邀请赛、体育文化全国行暨美丽中国全民健身跑步活动……同安区打造了“山海呼应、多点开花”的赛事矩阵。2025年全区接待游客、旅游消费连续三年两位数增长。

赛事不光引来远方客人，也激活了身边热情。同安区文旅局负责人说：“去年首届古城杯龙舟赛，观赛人数达到4万左右，群众参与热度很高。今年更有台胞组队参赛，以龙舟为纽带，共促两岸交流互鉴。”今年龙舟赛报名26支队伍，台胞代表队首次亮相。从“场边观赛”到“上场竞技”，两岸距离就这么拉近了。

赛事引流、消费变现——这条路走通了。但更关键的问题是：这些流量，最后进没进老百姓的口袋？

变现·扎根——一座城的民生温度

后田社区的海鲜卷，最先尝到了甜头。环岛浪漫线段就从社区门口经过。“72栋古厝活了，非遗工作室来了，“空心村”变成网红“艺术村落”。后田非遗研学中心负责人徐南余带领同安民间艺人入驻艺术村落，制作各种环保艺术文创产品，吸引了一批又一批的学生研学团体和外来客户走进村庄。

“把衣服当艺术品打造”的非遗“罗衣品牌服饰”老板小米在后田见证了社区一步步的变化。餐饮商户林大姐笑着说，“以前一天卖不出几十份海鲜卷，现在周末翻好几倍。”社区17家海鲜餐饮店年营业额超2亿元，带动上百名村民就业。“路通了，人来了，日子就像海蛎一样，鲜

起来了。”

北边的褒美村，芋头搭上了“出山快车”。UTMB赛道就从村边经过，跑者进村补给，“引客下乡”把游客带进来，“同民安”品牌把销路拓出去。褒美村书记叶清填算过账：“以前一斤芋头卖不到三四块钱，现在‘同民安’保底收购，价格高出两三成。”

上陵村书记詹雅琼说：“我们村里来的博士选调生帮着跑销路、设计包装，去年光大米就多卖了几十万元。”“我们选调生入村以来，持续协助村里拓宽销售渠道，助力生态农产品‘出村进城’，单是种植户老陈家里一年下来多挣了可观的收入。”来自厦门市司法局的驻村选调生李伟杰说。

2025年，同安乡村旅游接待305.9万人次，收入8.86亿元。比赛一场接一场，步道一段接一段修通，生态优势一点点变成共富资产。

同安人算的不只是经济账。东西溪绿道上，每天清晨有人跑步、打拳。环岛浪漫线，周末骑行的、遛娃的一拨接一拨。“我们现在考核文旅经济，不只看地区生产总值。人流量、百姓满意度、村集体收入，这些才是真标准。让老百姓在‘家门口’吃上‘赛事饭’，比什么数据都实在。”同安区委相关负责人说。

通山连海，终点是民心。

同安的答案不复杂。不是简单地修路办赛，而是把“体育赛事引流、慢行系统承载、文旅消费变现、民生福祉提升”转化成一个“通山连海”的文旅经济内循环。下一步，同安区将推动同安新城、同安古城等重点片区招商，构建北部山区越野步道体系，深化“体育+生态+文旅”融合。

从“一场赛”到一条路，从一个村到一座城，在这条通往共同富裕的赛道上，同安人正越走越宽。

福建福鼎:红色遗存保护利用走出新路径

在福建宁德福鼎市，遍布着闽浙边临时省委驻地旧址、周山革命陈列馆等大量未列入革命文物名录的红色文化遗存。这些散落在田间地头、深山老林的苏维埃旧址、红军标语、战斗遗址，是历史的“活化石”。福鼎市民政局坚持科学决策与花小钱办实事相结合，五年来累计争取并投入专项资金549万元，成功保护修缮了13处濒危红色遗存，探索出一条低成本、高效益的红色遗存保护利用新路径。

科学决策：从“大水漫灌”到“精准滴灌”

福鼎市民政局坚持摸清家底、分类施策、创新机制，系统推进红色资源的科学保护与有效利用，将红色基因传承与乡村振兴、民生改善深度融合。

精准摸底，建立“红账本”。组织专班深入全市15个乡镇，对53处未列入革命文物的红色遗存进行拉网式普查。设置永久性保护标志，建立“一处一档”，详细记录遗存现状、产权归属、历史价值及周边环境，为资金投向提供了最精准的数据支撑。

分类定级，实施“梯度保护”。根据遗存的濒危程度、历史地位和社会价值，将遗存划分为“抢救性修缮、一般性维护、环境整治”三个等级。对于濒临倒塌的遗存，集中资金进行“修旧如旧”的结构加固；对于保存尚可的遗存，则侧重布展提升与标识系统完善；对于损毁无法修缮的遗存，全部设置永久性保护标志。这种“保重点、救危房”的策略，确保了每一分钱都用在刀刃上。

多方联动，破解“产权难题”。针对部分遗存产权属于私人的难题，民政局创新提出“政府出资、房主出工、产权共享”的模式。在修缮贯岭镇茗洋村中共闽浙边第一个地下交通站旧址时，政府出资，发动当地村民投工投劳，既降低了修缮成本，又增强了村民的“主人翁”意识，实现了从“要我保”到“我要保”的转变。

花小钱办实事：从“输血供养”到“造血赋能”

单纯的修缮只是“保下来”，只有让遗存“活起来”，才能实现可持续发展。福鼎市民政局坚持“少花钱、多办事”，将红色遗存保护与乡村振兴、民生改善深度融合。

注重精准施策，以“微改造”的绣花功夫实现资源活化与乡村振兴的同频共振，撬动“大流量”。在佳阳乡周山村，投入89万元专项资金，对四处旧址，其中周建生故居进行最小干预的修缮，保留了夯土墙、木梁柱的原真性。同时，整合乡村振兴资金配套建设了牡丹园、停车场和公厕。如今，这里已成为红色研学的热门打卡点，带动了当地农家乐和农

产品销售，实现了“修缮一处旧址、盘活一个村庄”的综合效益。

坚持系统思维，以红色遗存保护为契机，整体提升老区民生福祉，以“小切口”服务“大民生”。在争取上级资金时，巧妙地将红色遗存保护与老区民生项目捆绑申报。不仅让红色旧址重焕生机，更直接改善了周边村民的出行条件，让群众在保护红色文化中得到了实实在在的实惠。

探索实践“一方水土两方人，社区老区一家人”共建新机制。从经济发展共促、文化活动共办、资源优势共享、治理理念共抓、红色精神共扬五个方面切入，通过开展“我在村庄有一块菜园地”“山盟海誓婚恋驿站”“为爱做道菜，孝老公益行”“党建+扶助”（即助老、助幼、助困、助残）、市民眼中的“红色老区”摄影书法采风等一系列活动，整合资源，推动富民社区与三门村、柘里社区与岭头村等一批城市社区与老区乡村优质资源的双向流动。

活化利用：从“静态陈列”到“动态传承”

保护是基础，利用是延伸，传承才是目的。福鼎市民政局推动红色遗存从“标本式”保护向“活化式”利用转变，让沉睡的历史真正“开口说话”，成为滋养人心、凝聚力量的精神源泉。

引入方言讲解，增强情感共鸣。针对本地游客特别是青少年，在叠石乡竹阳村、佳阳乡周山村等核心点位，培训当地老党员、退休教师担任志愿讲解员，在关键情节使用福鼎本地方言进行生动讲述，瞬间拉近了历史与观众的情感距离，显著提升了讲解的感染力和吸引力。

复活民间曲艺，打造特色IP。深度挖掘本地非物质文化遗产，邀请“彭彭鼓”传承人，将郑丹甫、金维娇等本地革命故事，改编成节奏明快、朗朗上口的彭彭鼓唱词，在红色旧址前、研学课堂、滨剧广场、乡村大舞台上进行传唱表演。这种“红色故事+非遗曲艺”的融合，不仅赋予了红色文化新的表达载体，也使“彭彭鼓”这一古老艺术在新时代焕发出新的生命力，成为福鼎红色旅游的獨特文化标识。

场景融入，变“旧址”为“活课堂”与“情感新空间”。开发体验式研学课程：在贯岭镇茗洋村交通站旧址，开展“跨越时空的对话”；在叠石乡竹阳村红军被服厂旧址，设置“编绳织带”环节。通过角色扮演、劳动实践，让青少年在亲身体验中感悟革命年代的艰辛与智慧。同时，在三门里老区基点村精心设置简约庄重的“婚登打卡点”，在褚楼村启动闽浙边界婚恋文化联盟，将红色文化的集体记忆与个人幸福时刻有机结合，赋予红色旧址以温暖、美好的新时代情感内涵，拓展其服务当代社会生活的功能。

（福鼎市委改革办供稿）

福建省泉州市丰泽区以信用监管筑牢评标“防火墙”

□ 黄 纲 郭 诚

福建省泉州市丰泽区以评标专家履职监管为核心抓手，聚焦“应废标未废标”等典型问题，创新构建“精准考核、技术赋能、跨区域协同”三位一体监管新模式，以信用监管组合拳全面提升评标公信力，为基层招投标领域信用体系建设提供可复制、可推广的实践范本。

“一标一评”动态考核，让信用约束精准落地。丰泽区依托省综合评标专家库系统，建立“一标一评”动态考核机制，将“未按招标文件标准废标”“评分依据不充分”等违规行为明确纳入信用扣分范畴，每次评分结束后即时评价、实时记录，实现评标行为全流程刚性约束。2025年以来，全区已对11人次评标专家进行信用扣分，其中“应废标未废标类”违规占比100%。通过对专家履职情况精准画像、从严扣分，以刚性信用约束倒逼专家严格依照招标文件与评审标准独立、审慎开展评审工作，让信用监管长出“牙齿”。

跨区域协同联动，构建“一处失信、全域受限”监管闭环。针对省外专家监管“鞭长莫及”的难题，丰泽区创新推行“属地抄告+联合惩戒”工作机制，

依托省际专家库数据共享平台，将省外专家违规信息实时推送至其属地行业主管部门，实现跨区域监管无缝衔接、协同处置，有效打破地域壁垒，强化跨区域联合惩戒效应，让跨域失信无处遁形。

技术防控全程留痕，筑牢公平评标“防火墙”。丰泽区坚持制度约束与技术防控双管齐下，全方位切断干预链条、保障独立评审。一方面，强化全过程监管，畅通异议、投诉、信访等多维线索渠道，对“废标理由不充分”等异常情形重点核查，评标数据全程加密存证，实现可溯可查；另一方面，依托市公共资源交易中心标准化评标室，严格落实物理隔离、通信管控、音视频全程监控，从空间与设备上阻断熟人干预。2025年以来，丰泽区跨省、跨市远程异地评标项目占比达100%，在共享优质专家资源的同时，有效稀释“人情分”风险，守护招投标公平底线。

通过“精准考核、技术赋能、跨区域协同”系列创新实践，丰泽区以小切口推动大治理，有效破解履职偏差、监管盲区、人情干预等痛点难点，经营主体获得感与满意度持续增强，初步形成“专家自律、市场自治、政府监管”的良性循环。

以“暖心服务”小切口作答基层治理大课题

——福建省漳平市探索民生保障体系建设的实践观察

□ 翟风采

在福建龙岩漳平市，一项名为“福满漳平·情暖万家”的暖心服务行动，正将发展的温度传递到基层末梢。

漳平市通过系统实施聚焦“一老一小”、特殊群体、医疗就餐等领域的十项举措，以民生“小切口”作答基层治理现代化“大课题”，让均衡性、充分性的发展成果惠及千家万户。

“父亲是脑出血后遗症，处于康复阶段。社区卫生服务中心每年一次免费体检，签约医生每季度一次上门服务，发现问题14天内回访，这样的暖心服务对我们家庭帮助太大了。”日前，漳平市菁城街道富山社区黄火阳老人的女儿黄香枝感慨地说。当日，菁城街道社区卫生服务中心医生张巧琴上门为74岁的黄火阳测量血糖，发现异常值27后及时干预，避免了健康危机。

这声感慨，并非孤例。漳平自去年12月起系统实施“福满漳平·情暖万家”暖心服务十项行动以来，这项聚焦民生关切领域的系统工程，正以可感可及的温度，将发展的均衡性、充分性，书写在基层治理的细微处。

织密兜底网：用“精准度”提升安全感的“饱和度”

面对老龄化社会与基层治理的双重课题，如何确保独居老人、残障人士等特殊困难群体“平时有人照应、急时有人帮扶”？漳平市的回答是：将粗放管理升级为精准施策。

漳平市委社会工作部联合民政部门开展全域摸排，建立“一人一

档”，并创新推出“红黄蓝”三级预警与“双管控”模式，为1096名纳入动态管理的关爱对象绘制出精准的“安全图谱”：红色高风险对象每周至少探访1次，黄色中风险对象每半月1次，蓝色低风险对象每月1次。其中，将41名独居特殊困难群众纳入户籍地与居住地双管控，有效破解了“人户分离”群体的脱管难题。

机制的生命力在于落地。在社区层面，“党委统筹、党员带头、社志协同”的服务网络被激活。菁城街道福满社区为特殊老年群体加装智能呼叫设备，开展“周探访”与“敲门行动”；富山社区的“近邻帮帮团”则由50余名低龄健康老人组成，每日上门服务。从邻居深夜送医，到志愿者定期帮扶，一种基于地缘、充满人情味的“邻里互助”模式，成为制度落地的“最后一公里”最稳固的基石。这深刻启示我们：国家层面的制度设计，最终需要在社区的土壤里扎根，在邻里的守望中生长。

打通关键点：以“技术+模式”创新破解民生“老难题”

民生痛点，往往是改革的起点。漳平市的实践表明，破解“看病排队长、就餐不方便、办事跑多次”等老问题，需要技术创新与模式重构的双轮驱动。

在“暖心就医”方面，当地投入650万元在全市医疗机构上线刷脸支付系统，让“无卡就医”成为现实。今年1~4月，刷脸支付达4.7万人次，门诊结算总量的42.6%，患者平均就诊时长从30分钟压缩至13分钟。效率跃升的背后，是“数

据跑”对“群众跑”的替代。同时，93支家庭医生团队与“流动体检队”常年下沉，累计为6774名老人完成免费体检，构筑起“家门口”的健康防线。

在“暖心送餐”方面，当地构建了社区“点单”、食堂“制单”、慈善“买单”、骑手“送单”的全链条服务体系。老人自付6元即可获得营养午餐，差额由慈善基金兜底。目前，该项服务已覆盖107名行动不便的高龄残障人士，仅富山社区长者食堂累计服务就超5000人次。一顿热饭，暖胃更暖心，体现了社会力量参与民生保障的可行路径。

在“暖心代办”方面，“马上办”“上门办”“我来办”三支队伍精准服务，推动53个“一件事”集成套餐落地，办理率与满意率均达100%；16台24小时自助终端覆盖所有乡镇，让89项高频事项“家门口办结”。这不仅是服务的下沉，更是治理重心的下移。

凝聚社会力：构建多元参与的“共治同心圆”

暖心服务能否可持续，关键在于能否激发社会各界的“共建”活力。漳平的经验是：打开门做民生，让政府、市场、社会同向发力。

目前，全市1.6万名注册志愿者、554支志愿服务队伍已成为中坚力量。溪南镇东湖村的“跑腿社”、官田乡桂东村的“银龄互助”，都是群众自我服务、互助服务的生动创造。经营主体也主动融入：美团外卖承担暖心送餐的平台服务费；全市81个小区物业加入“守望计划”，保安成为独居老人的“前沿观察员”。新就业形态劳动者亦被