

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

长三角一体化发展迈上新台阶

□ 本报记者 鲍筱兰 邱爱荃

初夏时节，走进长三角，一派生机盎然。这片版图面积不足全国4%的沃土，稳稳扛起全国近1/4经济总量，是稳住全国经济大盘的“压舱石”。

数据显示，2025年，长三角地区经济总量达到34.66万亿元，占全国比重为24.9%，今年一季度为8.5万亿元，三省一市经济增速均超全国水平，实现良好开局。

站在“十五五”新起点，长三角区域紧扣一体化与高质量两个关键词，打破行政壁垒、强化战略协同，持续提升创新能力、产业竞争力、发展能级，不断向更深融合、更高能级、更优品质迈进。

互联互通“一张网”

作为协同发展的“先行官”，交通一体化正在悄悄打破地域隔阂，织密出行便民网。长三角首条贯穿沪苏浙两省一市的快速通勤铁路——沪苏嘉城际铁路，已经正式进入跨省域主体施工阶段，预计两年后就能通车。

这条全长约170公里的城际铁路，穿梭在沪苏浙三地，时速能达到160公里。其中，上海境内的示范区线从虹桥枢纽向西延伸，直达三省市交界；江苏境内的水乡旅游线，串起一个个江南古镇，通勤路上还能欣赏美景；浙江境内则有嘉善至西塘线和嘉兴至枫南线，一条直通西塘景区，一条连接嘉兴城区。

走进位于上海青浦的水乡客厅地铁站，这座藏在沪苏浙三省市交界的地下车站，全长超过1公里，采用“三岛五线”设计，不仅能让沪苏浙三条线路无缝衔接，更便捷的是，从苏州、嘉兴开来的列车，不用停车、不用换乘，就能直接开到上海虹桥，真正实现“跨省通勤不绕路、不中断”。目前，该站土建进度已经达到60%~70%，预计2027年初就能完成主体结构，为线路通车打下坚实基础。

轨道连起来了，运营协同也得跟上。为了让轨道运营更高效、更便民，2024年12月26日，环沪轨道交通运营有限公司正式揭牌，由沪苏浙三地国企共同持股，专门负责跨省线路的调度、票务、人员培训等核心工作。现在，公司正全力攻克票务一体化的难题，未来会推行“建设主体属地化、运营收入属地化、运营成本一体化”的“一本账”管理，彻底打破行政分割的壁垒。

环沪轨道交通运营有限公司董事长徐敬锋说，长三角轨道一体化的核心就是“一个票务系统打通全域”，实现“一票通达”，以后大家刷卡进站，不用在省界换车、换乘，甚至都感觉不到省界的存在。

产业创新“一条链”

一辆在安徽合肥工厂下线的车，它的智能驾驶芯片可能来自上海，动力电池来自江苏，一体化压铸车身来自浙江，这些零部件，从下单到送达工厂，平均时间不超过4小时。

如今，长三角集聚了全部41个工业大类，拥有26个国家级先进制造业集群、11家国家制造业创新中心，数量均占全国约1/3。上海聚焦前沿研发与总部经济，江苏、浙江专攻高



5月24日，宁淮城际铁路淮安段完成箱梁架设任务，为线路按期开通运营奠定坚实基础。宁淮城际铁路新建线路全长约179公里，设计时速350公里。项目建成运营后，将与徐盐高铁、连镇高铁等互联互通，对于完善区域城市轨道交通网络布局、便利沿线群众出行、助力长三角一体化高质量发展等具有重要意义。

新华社发

端制造与新材料，安徽承接产业落地与规模化生产，三省一市错位发展、优势互补，形成“研发在沪、转化在皖、生产在苏浙”的协同格局。

长三角协同带来的产业突破，也在持续激活区域内各类创新资源。走进G60松江·中安科创园，葱茏花木掩映着现代化的楼宇，完善的健身场馆、人才公寓等配套，吸引了一批跨国公司和科技创新企业纷纷入驻。开园3年多来，这里的企业入驻率达到80%，头部企业纷至沓来，一派蓬勃发展的景象。

“到高端人才和创新资源密集的‘风口’筑巢，‘科创飞地’是长三角一体化科技创新和产业创新生态共建的独特探索。”G60松江·中安科创园总经理徐本增说。在上海，松江区贯穿南北、承东启西的战略区位优势，叠加长三角G60科创走廊策源地的产业集群优势、毗邻松江大学城的科创成果溢出转化优势，让G60松江·中安科创园得以实现科创要素和产业要素跨区域对接，从“飞入地”汲取技术、人才等优质资源，为“飞出地”的产业布局和提质增效提供源源不断的“养料”。如今，该园区立足做大增量、深化区域协同，已被列入安徽省推进长三角更高质量一体化发展标志性成果。

制度创新是产业协同的坚实保障。今年是长三角一体化发展上升为国家战略第八年，三省一市协同立法、统一标准、共享资源，不断破除体制机制障碍。《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024—2026年）》明确165项重点任务，聚焦世界级产业集群建设、科创协同、要素流通等领域精准发力。

公共服务“一个圈”

长三角的医疗一体化，正让“异地看病”变得越来越省心。

“开车一个小时就到，直接拿本地医保卡就能看病，不用备案，非常方便。”来自江苏昆山的王女士第二次来沪就医。她口中的“不用备案”，正是长三角一体化示范区医保互联互通的硬核成果。

2023年9月，坐落于上海朱家角的复旦大学附属妇产科医院长三角一体化示范区青浦分院，正式运营，这座传承了百年“红房子”医院的好技术、好服务的妇产科专科医院，给周边群众撑起了一把健康“保护伞”。

该院常务副院长朱晓勇介绍，医院60%的患者都来自周边省市，优质医疗资源的顺畅流动，就是长三角一体化最实在、最暖心的民生福利。

过去，患者跨区域就诊需要提前办理医保备案，反复奔波，随着政策落地实施，这道“门槛”被彻底拆除。这得益于示范区医保互联互通的好政策，异地患者不用提前备案，拿着本地医保卡就能直接看病结算，省去了不少麻烦。2025年，该院异地就医结算4.8万人次，结算金额超2.3亿元。

优质医疗资源，不仅要“引进来”，更要“送出去”。这家医院牵头组建了示范区妇产科专科医院医联体，辐射嘉善、吴江、苏州、昆山等多个地方，不只是简单派医生坐诊，更注重技术传授和诊疗标准统一，真正做到“授人以渔”，让周边地区的医疗水平一起提升。

2025年6月，示范区执委会联合沪苏浙三地卫生健康部门，推出了跨省域医联体医师统筹管理机制，医生跨省执业，只要在所在医院一次登记、统一报备就行，不用再反复备案，省去了很多繁琐流程。这家医院的产科主任医师龙黎南是首批登记的医生，每季度都会去医联体成员单位坐诊帮扶，在对接医院就能直接开医嘱、做手术，用专业能力守护异地患者的健康。

政务服务“一网通办”

走进上海市黄浦区政务服务中心，长三角“一网通办”窗口，工作人员通过远程虚拟窗口，能和20多个长三角地区的政务服务中心联动办公，靠着屏幕共享、远程操作、信息互通，“手把手”帮企业办完异地业务，彻底解决了以前异地办事“材料难交、反复退件”的烦心事。

据介绍，作为“南京路上政务服务旗舰店”，黄浦区政务服务中心把自己的优质服务模式推广出去，已经签约了22个跨区域政务服务“连锁店”，打造出高密度、高协同的跨省服务矩阵，真正实现“一地受理、全域通办”，让企业和群众办事更省心、更高效。

截至目前，长三角“一网通办”平台已经开通了300余项政务服务事项，累计全程网办超1532万件，40类高频电子证照实现共享互认，电子亮证超1468万次，长三角数据共享交换平台累计交换数据181.75亿条，用“数据跑路”代替“群众跑腿”，让政务服务既有效率又有温度。

今年5月1日，沪苏浙皖四地同步实施《促进长三角政务服务“一网通办”规定》，用协同立法的方式，为跨区域政务服务协同、数据共享、流程优化、标准统一筑牢了法治根基，也标志着长三角政务服务一体化进入了制度化、法治化、标准化的新阶段。

在此基础上，四地还联合制定了《长三角政务服务“一网通办”三年行动计划（2026—2028年）》，依托长三角区域合作三级运作机制，成立政务服务专题工作组，组建14个攻坚专班，集结300余名业务技术骨干，聚焦25项重点任务集中发力，全力破解跨区域办事的难点堵点，推动政务服务从“能办”向“好办、快办”升级，让一体化发展的红利，惠及更多企业和群众。

便企业招工、降低投资成本。

嘉禾毗邻珠三角，有3万多名老乡在东莞一带从事针织行业，这是发展针织产业的先天优势。县委、县政府精准发力，主动承接产业梯度转移，2024年12月底提出“总部在园区，工厂到乡镇，车间进农家”的构想，将针织产业定为富民首选产业，全力盘活农村闲置资产和闲余劳动力。

为让更多“沉睡”资产焕发生机，嘉禾县开展闲置资产盘活利用专项行动，坚持“全面摸排、分类施策、精准招商”，组织专人对全县村级闲置校舍、原村委会办公楼等集体资产逐一排查，建立台账、明确产权，为每一处闲置资产“量身定制”盘活方案，引导村集体通过出租、入股、合作等方式，让闲置资产真正产生效益。

据统计，目前嘉禾县已有42处闲置资产得到充分利用，每年能为村集体带来80多万元租赁收入，带动982人就近就业，其中158户脱贫户、监测户实现稳定增收。

重点推荐

传统产业改造升级：“老树”如何发“新芽”

传统产业的改造升级，绝非简单的设备更新，而是一场覆盖技术、管理、模式乃至思维的系统性重塑，呈现出数字化、绿色化、智能化、融合化交织并进的鲜明特征。



2版

改革一线

粤港澳大湾区再迎政策利好

20项具体举措以更大力度助推
粤港澳大湾区融合发展

□ 本报记者 罗 勉
□ 黄思程 鲁利韦

日前，海关总署出台《海关支持粤港澳大湾区建设若干措施》（以下简称《若干措施》），从5个方面提出20项具体举措，以更大力度助推粤港澳大湾区建设迈上新高度。我国开放前沿和产业高地——粤港澳大湾区再迎政策利好。

海关总署党委委员、广东分署主任张格萍表示，《若干措施》既是“十五五”开局之年贯彻中央决策部署的重要举措，也是顺应湾区所需、回应政企所盼的务实行动，主要有“特”“通”“新”“联”四方面特点。

首先是“特”。全球四大湾区中，粤港澳大湾区是唯一需要在保持制度差异基础上推进深度融合的区域。张格萍表示，大湾区的“特”正是独特制度优势的彰显，在“一国两制”框架下，海关总署深化规则对接与监管协同，变制度之异为制度之利。

比如，通过加强与港澳海关合作，拓展“单一两报”覆盖面，企业可以“一地申报、两地适用”，申报时间减少一半；扩大“跨境一锁”实施范围，实现“一锁管全程”，货物运输通关时长可压缩30%。

目前，大湾区内地9市、香港和澳门各自统计本区域外贸数据，无法通过直接相加获取以大湾区为整体的外贸数据，亟需深化信息共享。海关总署综合业务司司长林少滨表示，根据《若干措施》，内地海关将联合港澳海关研究编制并适时发布以大湾区为整体的对外货物贸易统计数据，开展外贸趋势性、结构性分析，使大湾区对外货物贸易发展的评估能够更加科学，让各界了解更加全面。

其次是“通”，主要体现在促进人享其行、物畅其流上。粤港澳地缘相近、人缘相亲，随着大湾区融合程度不断加深，如今，三地居民“串门”互动日益频繁，粤港、粤澳口岸年出入境人员近5亿人次，占全国七成以上。

拱北海关副关长褚碧波表示，《若干措施》满足企业群众期盼，通过深入推进智慧海关建设，对“澳车北上”“港车北上”“粤车南下”实施“一站式”监管，畅通粤港澳三地跨境通行，以“人工智能+”推动旅客“无感通关”，助力打造大湾区“一小时生活圈”，推广出口农食产品“批次检验”改革，可减少70%以上现场作业，这些务实举措将有力促进互联互通。

所谓“新”，是指聚焦新业态新模式，以监管制度创新赋能大湾区外贸创新发展。2025年，大湾区内地9市进出口总值突破9万亿元大关，今年前4个月又创历史新高，达3.4万亿元，同比增长18.4%，贡献了全国1/4的外贸增量。

林少滨表示，《若干举措》精准对接大湾区外贸创新发展要求，在新产业、新业态、新模式上推出探索开展口岸通关环节碳足迹全生命周期管理试点、支持建设潮玩等产品技贸基地等新举措，同时支持扩大正面清单实施范围，便利科研用物资跨境流动；探索对用于生物医药研发的进口料件，实施保税监管、简化提交单证、服务生物医药产业发展等。

大湾区地理位置优越、物流通达八方，内地9市港口集装箱年吞吐量超过6000万标箱，居全球前列。突出“联”，是指《若干措施》在助力物流枢纽能级提升方面也有务实举措。

深圳海关副关长潘楚雄表示，此次出台的《若干措施》紧扣“打造高能级物流枢纽”目标，提出推进海铁、水水等多式联运业务模式试点，配合主管部门探索研究低空经济跨境监管模式，支持新皇岗口岸建设、沙头角口岸重建等重点项目，持续推进口岸数智化建设，支持口岸设施加快升级改造，加大新型智能设备应用等举措，巩固提升大湾区国际物流枢纽的竞争力与辐射能级。

新闻热线：（010）59579300

本版编辑：刘宝亮

□ 本报记者 邢成敏
□ 邓和明

5月26日，在湖南省嘉禾县行廊镇白竹园村原村小旧址上，机器轰鸣，施工队伍正忙着搭建钢架厂房。“以前这所老学校闲置多年，荒草都长到半人高。谁能想到，如今竟能变成带动村民挣钱的‘聚宝盆’。”村党支部书记黄陆军站在工地旁，望着大家忙碌的身影，脸上满是欣慰。

白竹园村紧挨着桂嘉公路，与省属嘉禾煤矿为邻，交通便利，村里闲置劳动力也多。更难得的是，闲置的老村小设施齐全，厨房、食堂、宿舍一样不缺。4000平方米的操场，

更是为劳动密集型产业提供了充足空间。

“我们就是看中了白竹园村的优势，才决定把厂子建过来。”东莞纤丽缘针织有限公司项目负责人李东说，目前公司已购置80台电脑横机、100台缝盘机和20台辅助设备，计划在操场搭建标准厂房，投产年后生产成衣60万件，能带动周边80多人就业。

距离白竹园村10多公里的珠泉镇横洞村，在盘活闲置村小上，走出了另一条特色路。地处城郊的横洞村，区位优势突出，村支两委干部响应县委、县政府号召，第一时间想到了在外从事针织行业多年的村民曾建英。

“村干部多次给我打电话，说家乡在发展针织产业，希望我能回来创业，还帮我找场地、谈政策。”曾建英说，这份诚意打动了她，最终她带着一家五口从广东返乡，还动员了几个在广东做缝盘工的老乡一起回来，创办了鹰鹏针织服饰有限公司。

曾建英租赁了村里的闲置村小，将校舍

改造成标准生产厂房。“从签约到投产，只用了不到两个月时间，这速度超出我的预期。”她笑着说，目前厂里已有40多名附近村民上班，月工资能拿到5000元左右。“家乡的营商环境越来越好，不少在外的老乡都来问我返乡创业的事，看得出来，大家都有回家的心思。”

闲置资产“活”起来，受益最多的还是当地村民。白竹园村村民曾梅兰，就瞄准了村里引进针织厂的机遇，组织本村七、八个在家带孩子的妇女，成立了小型缝盘厂。“厂里有稳定订单，我们有手艺，在家门口就能上班，既能挣钱，又能照顾老人小孩，再也不用愁没收入了。”曾梅兰的笑容里，满是对新生活的期盼。

“闲置资产能快速唤醒，关键是找准了政策导向和本地实际的结合点，全面贯彻落实党中央、省委有关文件精神。”嘉禾县农业农村局党组书记、局长雷艳兵介绍，盘活闲置资产有三大优势：用地无需额外审批、方

