

启程“十五五” 勇当排头兵

济南：植厚“绿”底色，建设强省会

□ 本报记者 尹明波 高 杨

在此前举行的“开局起步‘十五五’勇当排头兵建设强省会”专题新闻发布会上，山东省济南市公布了未来五年新时代中国特色社会主义现代化强省会建设的宏伟蓝图：作为黄河流域中心城市、山东半岛城市群中心城市，济南将立足新发展阶段，锚定强省会建设目标，以绿色低碳为核心抓手，全面开启“十五五”高质量发展新征程。“绿”跃其上，赫然成为最醒目的底色。

山河毓秀，泉城逐绿。回顾“十四五”，济南“强新优富美高”强省会建设迈出坚实步伐：全市地区生产总值5年跨过4个千亿元级台阶，2025年达到14210亿元，稳居全国城市20强，经济实力、科技实力、综合竞争力显著提升，高质量发展“绿”的底色越植越厚。据济南市发展改革委相关负责人介绍，“十五五”时期，济南将坚决扛牢“勇当排头兵、建设强省会”使命担当，努力在绿色低碳高质量发展先行区建设上作示范。未来五年，从现代产业体系到区域协调发展再到碳达峰碳中和，济南发展将进一步彰显“绿”底色。

构建现代产业体系，激活高质量发展新动能

立足“在绿色低碳高质量发展先行区建设上作示范”，“十五五”时期济南市将以智能化、绿色化、融合化为主线，进一步优化产业结构布局，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，着力打造更具区域特色和竞争力的现代化产业体系。

提升产业创新能力。强化企业创新主体地位，推动创新链、产业链、人才链、资金链相融互促，持续激发创新主体源动力；推动科技创新与产业创新融合发展，加强企业创新主体培育和高能级产业创新平台建设，促进技术创新成果加快向现实生产力转化；加快建设未来产业创新创业协同生态体，积极推进重点人才工程，为产业升级提供智力支撑。

做强标志性产业链。统筹固本兴新、固强补弱，推进产业数智化绿色化转型，提升产业质量效益。同时，鼓励支持传统优势产业加大对新技术、新设备、新工艺的投入力度，提升高端供给能力；加大新兴产业核心技术研发攻关力度，提升产业链的完整性和先进性；一体推进未来产业技术研发、中试验证、场景对接，努力推动生物制造、氢能、量子科技等成为新的经济增长点。

推进产业融合发展。一方面，深入实施“人工智能+制造”行动，推动人工智能深度赋



位于济南市的国家级中小企业数字化转型促进中心已累计为济南都市圈12169家企业提供转型服务。（济南市发展和改革委员会 供图）

能新型工业化，加快壮大核心产业规模，推进算力、算法、数据、场景等协同发展。另一方面，加快建设先进制造业与现代服务业融合生态，发展服务型制造，推动制造业企业向“产品+服务”转型，深化“产业大脑+晨星工厂”实数融合新模式，打造一批典型应用场景，建设一批高标准数字园区。

优化产业发展生态。完善优质企业梯度培育机制，分层次抓好百十千亿、专精特新、单项冠军等优质企业培育。推进“融链”“固链”，优化工业生产力布局，推动大中小企业融通创新发展。优化政策体系，健全产业扶持体系，推动首台（套）技术装备、首批次新材料、首版次高端软件、首件套电子产品示范应用，加强产业引导。

“十四五”时期，济南的科创综合能级快速跃升，数字济南建设全面铺开，2025年位列“数字生态指数”全国第7位，创历史最好水平。在“十五五”规划中，济南市将进一步加快人工智能规模化应用，推动数智技术与实体经济、社会治理融合。这是高质量发展“绿”底色的另一种体现。

推进区域协调联动，打造高质量发展新格局

“十五五”时期，济南市将坚持以“绿”赋能，精心布局建设黄河流域中心城市，全力推

进济南都市圈建设、加快济青“双圈”联动，纵深推进跨区域协同发展，探索区域合作新路径，努力构建优势互补的区域经济布局。

强化黄河流域重要中心城市作用。统筹推进全市水安全保障与水资源节约集约利用，协同开展沿黄生态廊道保护建设，重点打造长平山水、鹊华城光、济章田泽三大段落，提升白云湖、济西、玫瑰湖等重要湿地生态功能，切实筑牢黄河流域生态安全屏障。深化与郑州、西安等城市协作，推进黄河流域自贸试验区联盟、产教联盟建设，共同推进实施国家黄河大战略。

高标准建设现代化济南都市圈。提升基础设施互联互通水平，拓展构建“环米字型”高铁网络，推进济滨、济枣等高铁项目建设，完善“二环一联十八射”高速公路网络。实现高质量发展同频共振，搭建都市圈产业和科技协同协作平台，推动既有制造业集群向国家先进制造业集群跃升，推动跨市域产业环节“卡位入链”；依托山东科技大市场、国家中小企业数字化转型促进中心等平台载体，促进科技成果圈内转化、数智要素圈内赋能。共同推动文旅消费，促进市民之间交流往来，提升群众幸福感、获得感。

推动济青“双圈”协同联动发展。提升对外开放水平，协同提升两地组合优势，共建中欧班列集结中心。深化产业协作，推进人工智

能、空天信息等产业合作示范园区建设，协同实施工业互联网和人工智能赋能行动，做强济南人工智能创新应用先导区。

推动实施“聊热入济”“石热入济”等跨区域供热工程，是济南区域绿色协同发展的标志性成果，每年可大幅减少燃煤消耗与二氧化碳、二氧化硫排放，实现资源循环利用、生态效益与民生效益双赢，成为能源绿色共享优秀范例。

锚定“双碳”目标，蹚出高质量发展新路径

在“十四五”圆满完成节能减排各项目标任务、城市发展绿色更浓的基础上，“十五五”时期济南市锚定“双碳”目标进行了一系列谋划，将坚持生态优先、绿色发展，聚焦产业、能源、生活三大领域，全面推进绿色低碳转型，蹚出一条高质量发展新路径。

“存量优化”+“增量培育”，推动产业转型升级。加快传统产业绿色升级，有力有效管控“两高”项目，稳步推动节能降碳，高标准打造零碳园区、零碳工厂。大力培育绿色低碳产业，加快推进资源综合利用，探索推动新型废弃物循环利用，构建现代化循环型产业体系。加快发展航空航天、低空经济等新兴产业，在绿色转型过程中发展新质生产力，增加产业“含绿量”。

“先立后破”+“多元融合”，构建新型能源体系。夯实传统能源支撑，持续优化煤电装机结构和布局。加快清洁能源规模化发展，高水平建设综合智慧能源试点，深化实施绿电跨区域直供，大力发展虚拟电厂，有序实施新型储能项目。推动新能源集成融合应用，鼓励工业园区建设分布式光伏，因地制宜配建储能设施，开展地热能应用示范，推进氢能“制储输用”全链条布局，提升风光氢储协同发展水平。

“制度引导”+“全民参与”，引领绿色低碳风尚。强化制度引领，推进碳普惠体系建设、积极拓展减碳路径。倡导低碳生活，在出行领域优化公共交通网络、完善智慧充换电设施，在居住领域推进老旧小区节能改造、拓展公共绿色空间，在消费领域持续扩大绿色产品和服务供给，逐渐形成政府引领、社会协同、全民参与的绿色生活新格局。

逐绿而行，向新而进。“十五五”时期，从绿色产业迭代升级到区域协同绿色共治，从能源结构深度优化到“双碳”扎实落地，济南将坚守绿色发展初心，凝聚绿色动能，让强省会建设“绿”意盎然，为山东持续书写绿色低碳高质量发展新篇章贡献更大力量。

潍坊“三个一”集成改革 加快涉路施工审批

本报讯 刘伟杰 记者高杨报道 今年以来，山东省潍坊市审批服务局聚焦穿越、跨越高速公路及国省县乡道等涉路施工事项审批堵点难点，创新推行一链办理、一路联审、一体协同“三个一”集成服务模式，全力保障重点项目快审批、早落地。截至目前，全市已有17个涉路施工项目通过该模式完成审批，平均审批时限压缩超65%，累计为企业节约成本30余万元。

“一链办理”实现跨层级“一次办好”。针对涉路施工项目涉及市、县两级审批权限、多头跑、反复评问题，潍坊市将高速公路、国省道、县乡道三类涉路工程统一纳入联合勘评体系，统筹交通、交警、路政、高速运营等多领域专家集中开展联合勘评。勘评通过后，市县两级审批部门按权限同步核发施工许可，实现“一次申请、一次勘评、一次办结”。以环青州高压长输天然气管道（东环线）项目为例，该项目需穿越多条县道、省道及国道，传统模式下需市县分别评审不少于3次、企业往返跑腿不少于5次，审批周期长达60天。改革后，实现全路段一次性联合审批，审批时限压减至最长20天，整体提速近70%；项目施工方案、评价报告等材料编制成本降低75%。

“一路联审”推动多项目“集成快审”。针对多个项目集中穿越同一条高速公路或国省道、重复勘验、重复评审问题，对同一路段多个涉路施工项目实行联合勘验、联合评审、一并发证，通过整合审批资源、优化勘验路线、共享技术数据，实现审批时限与办事成本“双压降”，抢抓项目施工“黄金期”。寿光市晨瑞供水郎家营段供水管网下穿G18荣乌高速、昌邑电网加强220千伏线路上跨G18荣乌高速，这两个项目通过联勘联评联办，为企业抢出至少1个月有效施工工期，仅联合评审环节就节约审批成本5000余元。

“一体协同”打造审管服“闭环生态”。将服务链条向前延伸至项目筹备、向后覆盖事中事后监管，建立前期指导、中期审批、后期监管全流程协同机制。审批前安排专人专班对接，提前介入政策解读、材料预审、方案指导；审批后向行业监管、高速运营等部门推送审批信息，实现审管无缝衔接、信息实时共享。比如潍坊黄石110千伏输电线路跨越S16荣潍高速项目，审批部门与高速管理部门联动协同，指导企业结合S16荣潍高速改扩建施工的有利时机及时施工，最大限度降低对干线交通的影响；同时组建公路、电力专家技术审查团队，全程协助企业完善报批材料、预审施工方案，为项目审批与顺利实施提供坚实技术保障。

济宁航运枢纽：“通道红利”转型“供应链红利”的战略思考

□ 陈永刚

地处鲁南的运河之都——山东济宁，坐拥京杭大运河中段核心区区内，内河水运构筑了城市商贸物流根基，是地方经济发展的重要支撑之一。济宁港已发展成为我国北方内河首个亿吨大港，济宁市入选港口型国家物流枢纽承载城市，北方内河航运中心加速构建。当前，国内枢纽经济迈入供应链增值发展阶段，直面“规模大但附加值低、通道优但产业弱”结构性短板，依托航运枢纽优势，深挖枢纽经济价值，推动“通道红利”向“供应链红利”跨越，是济宁港产业提质、赋能新型工业化强市建设的关键路径。

现实审视：济宁航运枢纽“通道红利”的瓶颈

港口航道的核心价值在于完善区域供应链体系、适配区域产业布局、赋能实体经济发展。对标先进港口，济宁港存在明显的“重硬件扩容、轻产业赋能，重货物流量、轻价值沉淀”发展瓶颈。

流量难转留量。目前，济宁港核心业务集中在货物装卸、仓储、中转等基础服务。2025年1.16亿吨吞吐量中，大宗散货占比超80%，集装箱等高附加值货类占比不足20%，港口供应链金融、流通加工等高端业态布局严重不足，大量货物“过而不留、流而不聚”，收益大量外流，产业价值难以本地化沉淀。

临港产业“集而不群”。已经规划布局的梁山煤钢、济州粮食等七大大百亿级临港产业园，产业层级不高，与本地核心制造业协同性差、主导产业融合度低。对标周口港依托水运枢纽集聚益海嘉里、安阳钢铁、娃哈哈、鲁花等龙头企业，培育多元产业集群的成熟模式，济

宁港缺少深度绑定港口资源的龙头制造企业，未形成“港口赋能制造、制造反哺港航”良性循环。

通道效率亟需优化。济宁港各类运输方式衔接不足，“联而不通、通而不畅”问题较为突出，货物中转环节繁琐，运输损耗和综合物流成本偏高。同时，数字化衔接不足，缺少统一的智慧物流综合调度平台，无缝衔接的公铁水一体化联运体系尚未完全成型。

供应链支撑能力薄弱。济宁港供应链金融发展明显滞后，创新金融产品稀缺，航运贸易功能也不完善，尚未整合形成交易、结算、报关、保税一体化的综合航运贸易服务体系。行业专业人才缺口大，复合型人才缺失，难以支撑港航产业向高端供应链业态迭代升级。

战略机遇：济宁港航转型供应链红利的多重优势

当前，内河航运迎来政策加持、基建成型、区位优势凸显、样板成熟的多重发展机遇，依托亿吨大港新起点，济宁港具备从通道经济迈向供应链经济的完备条件，转型窗口期、机遇期叠加。

政策赋能：顶层设计明确战略定位。国家“十五五”规划聚力健全现代流通体系、降低全社会物流成本、完善枢纽物流网络，提供了难得的政策窗口期。山东省将内河航运纳入省级战略，支持济宁建设北方内河航运中心，济宁市出台《关于加快推动北方内河航运中心建设的实施意见》等法规政策，提出构建“一港八区”格局，形成完备的政策支撑体系。

基础夯实：亿吨大港筑牢转型根基。2025年，济宁港货物吞吐量、微山船闸过闸量实现“双过亿”，高等级航道、千吨级泊位分别占全省内河的58%、68%。此外，梁山港成为江北

内河最大的大宗散货集疏港，龙拱港建成全国内河智慧集装箱示范港，融汇数易平台汇聚货运船舶6175艘、线上大宗商品贸易量6892.4万吨，七大临港产业园区加速落地成型，全市港航业营收突破千亿元，满足产业集聚、供应链延伸及实现价值增值的发展条件。

区位优势：黄金通道链接双循环。济宁作为京杭运河“水脊”，北接京津冀、南融长三角、东接胶东经济圈、西连晋陕蒙，是国家水运网络打通南北、联动陆海的重要支点，也是“西煤东运、北粮南调、南货北进”的全国性核心中转节点。依托瓦日铁路、京杭运河、长江组成的跨区域运输走廊，可搭建大宗商品专属供应链，深度融入国内国际双循环和全国统一大市场。

模式可鉴：标杆案例提供转型路径。青岛港依托数字化改革落地“数字一单制”，马鞍山港依托“港口+保税区+产业”模式实现港产深度融合，周口港以龙头企业为牵引打造港区与产业集群共生生态，这些标杆案例为济宁发挥航运资源禀赋、打造适配本地制造业体系的港航供应链提供了实践参考。

路径突破：四大维度推动枢纽经济向供应链红利转型

立足亿吨大港全新起点，聚焦功能重构、港产融合、联运升级、生态完善四大维度，推动港航物流深度嵌入全市产业链、供应链、价值链，促进港航产业与先进制造业双向赋能，实现济宁从“运河之都”向“航运强市”“工业大市”向“工业强市”双重跨越。

功能重构：从“货物中转港”转向“供应链价值港”。以港口枢纽为载体，延伸“装卸—仓储—加工—贸易—金融”全链条增值业态，激活增值能力。

——做强流通加工功能。依托济宁港大宗货物集散优势，布局煤炭洗选等项目，实现港口与本地产业深度绑定。依托海关监管作业场所，跨越跨境电商等增值业态，提升高附加值货类占比。

——培育供应链金融服务。搭建济宁港航供应链金融平台，落地仓单质押等多元产品，破解中小微企业融资难题。依托港口公信力构建行业信用体系，集聚产业资金流。

——搭建航运贸易平台。建设京杭运河（济宁）航运贸易中心和北方内河大宗商品交易定价中心，整合完善配套功能，将流量优势转化为产业红利。

港产融合：从“港口+产业”简单叠加转向“港口×制造业”深度共生。将港口供应链嵌入全市“232”产业集群与重点产业链建设，构建港航物流与先进制造业双向赋能的良性生态。

——精准匹配产业布局。聚焦煤钢能源、新能源、新材料、生物医药等核心产业链开展临港招商，配套高端化工、储能装备产业链，主攻集装箱与保税物流，服务工程机械、高端装备、信息技术产业，深耕粮食、冷链物流，赋能食品加工、生物医药产业，让港口成为制造业配套枢纽。

——强化链主龙头牵引。围绕高端装备、新能源、新材料、生物医药等核心产业链开展临港招商，支持链主企业精准布局，培育龙头企业，带动上下游配套集聚，补齐制造业供应链短板。

——数智赋能柔性配套。打通港口物流、工业生产、市场流通数据链，实现精准匹配。打造港区制造业共享前置仓、原料储备库，降低企业综合成本。

联运升级：从“多式联运”转向“一体化高效协同”。打造无缝衔接、一单到底的综合物流体系，持续压缩全域物流成本，提升供应链

整体运转效率。

——补齐联运基建短板。提速改造2条主航道、7条支流航道，支持短支航道建设，形成干支航道与物流园区、临港产业、铁路货运枢纽等有机衔接的水运网。推进梁山港、龙拱港铁路专用线扩容，加快建设祥城北港、顺达港、淄海铁路专用线，完善港区外联公路网，疏通“最后一公里”。

——推广标准化联运模式。依托融汇数易平台优势，整合全域物流资源，统一集装箱运输标准，全面推行多式联运“一单制”“一箱制”，实现一次托运、全程贯通、全程质保。

——搭建智慧联运平台。升级济宁港航“数字大脑”，整合航道、港口、船舶、公铁运输数据，实现调度、溯源、匹配、监管一网统管。主动对接长三角、沿海港口信息平台，打造辐射北方的内河航运数据中枢。

生态完善：从“基础服务”转向“全链条生态支撑”。构建全方位、全链条、多层次的服务生态，为港航经济转型升级提供保障。

——强化政策赋能。对接国家和省级扶持政策，细化市级专项举措，优化专项补贴与税收优惠以及岸线、土地、能耗等要素配置，优先保障临港产业、港口升级重点项目落地。

——培育复合型人才。深化校地合作，联动本地院校开设港航物流、供应链管理、跨境贸易等专业，培育本土技能人才。出台专项引才政策，精准引进港航运营、供应链金融、国际贸易等领域高端人才。

——深化跨区域协同。搭建大宗商品供应链联盟，加强与沿海大港联动，发展江海联运、河海联运。对接运河沿线城市港口，组建内河港口集群，实现资源共享、协同共赢。

（作者系：济宁市港航事业发展中心党委委员、副主任）