



改革网



中国发展改革微信

储为盾 通为脉 价为锚

——从一次重要的浙江调研看大国储备体系建设的行动与深意

□ 本报记者 张守营

孟夏时节，东海之滨，舟山宁波一线潮涌。5月25~27日，国务院总理李强深入浙江调研。李强总理强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于构建大国储备体系的重要论述和指示精神，坚持政府主导、社会共建、多元互补，做好大宗商品和重要物资储备调节，强化战略保障、宏观调控和应对急需功能，持续提升产业链供应链韧性，加快建设大宗商品资源配置枢纽，为统筹发展和安全提供可靠保障。

从国家石油储备基地的洞库深处，到大宗农产品储运基地的粮仓腹地，再到宁波舟山港梅山港区的无人作业码头和金塘海底隧道的盾构现场，一连串调研点串联起一条清晰的逻辑线：大国储备，既要“藏”得安全，也要“通”得高效。

藏：扩容与焕智并举，筑牢战略“压舱石”

回望近年，全球能源、粮食市场波荡起伏，供应链屡受冲击。“手中有粮，心中不慌。”李强总理在调研中说的这句老话，质朴而深刻。面对外部环境变化带来的挑战，大宗商品和重要物资储备早已不是单纯的仓储问题，而是保障经济社会稳定运行的“压舱石”。

“藏”——根基在储量，提升在效能。舟山国家石油储备基地，宁波大榭商业石油储备项目，是我国能源安全的重要屏障。李强总理指出，要科学规划布局，优化储备结构，充分发挥

多种主体作用，大力推进多种类型储备设施建设，加快补齐短板，进一步扩大储备容量。要加大科研攻关力度，推动储备和管理技术革新，提高信息化智能化水平。一组最新数据可为注脚：舟山全域油品储运能力已提升至3817.5万立方米，较2017年增长1.86倍，建成全国最大的油品储运基地。更令人期待的是，总投资可观的浙石化金塘原油储运基地正加速推进，计划建设40座储罐、总库容464万立方米，配套2座30万吨级泊位——储备版图仍在持续扩容。

李强总理强调，要深化体制机制改革，促进战略储备、商业储备等协同运作，完善轮换动用和市场调节机制，全面提升收储、管理、调配效能。这意味着，国家战略储备与企业商业储备不再是各管一摊，而要做到“活储活用”——储备物资既能应得急，也能随市场变化合理轮换，统筹实现安全与效率的双重目标。

通：强港与联网并行，疏通经济“大动脉”

“通”——枢纽在港口，突破在通道。储备只是上半篇文章，有了储备，还要能运得出、调得快。宁波舟山港正是连接“藏”与“通”的关键枢纽。2025年，这座东方大港完成货物吞吐量14.32亿吨，连续17年位居全球第一；完成集装箱吞吐量4387万标准箱，继续保持全球第三。进入2026年，增长势头不减——1~4月累计完成货物吞吐量4.83亿吨，同比增长2.4%；集装箱吞吐量达1525.2

万标箱，同比大增12.4%。目前，宁波舟山港航线总数超300条，连接全球200多个国家和地区的700多个港口，在全球海运贸易增长放缓的大背景下，这样的成绩单尤显韧性。

规模有了，如何从“大港”迈向“强港”？李强总理强调，要积极发展多式联运，深入推进海港、陆港、空港、数贸港“四港联动”，加快数智化改造升级。“四港联动”的提法，意味着港口不再只是“装卸码头”，而将成为集仓储、运输、贸易、信息于一体的综合物流枢纽，极大提升供应链的弹性与响应速度。

与此同时，一场“地下突围”正在金塘水道的海底深处悄然推进。截至今年3月中旬，金塘海底隧道已盾构掘进超9000米，完成总任务量的80%。其中，“定海号”盾构机已掘进5850米，距离海底对接点仅剩最后282米。两台大直径盾构机——宁波侧的“甬舟号”与舟山侧的“定海号”——预计将于今年底在78米深的海底实现历史性“会师”。全长16.18公里的金塘海底隧道建成后，将彻底结束舟山群岛不通铁路的历史，为大宗商品运输开辟一条全天候陆路大通道。海底隧道、海铁联运、中欧快航，一张立体化的交通物流网络，正在让中国的大宗商品流通更加从容。

链：定价与赋能共振，掌握竞争“话语权”

“链”——定价是话语权，交易是影响力。储备和物流，关乎物理层面的安全；而定价权和交易能力，则关乎产业链价值链层面的竞争力。在浙江国际大宗商品交易中

心，李强总理细致询问交易情况及价格指数。他强调，要着力打造大宗商品集成服务平台，有效对接国内国际市场，积极探索期货现货联动经营，增强大宗商品价格形成机制的国际影响力。

大宗商品定价长期由少数国际机构主导，而中国正在奋力争取属于自己的价格话语权。

一组数据令人振奋：2025年舟山保税船燃加注量突破800万吨，跃居全国第一；今年1~4月，在国际主流港口加注量普遍下滑的形势下，舟山保税船燃加注量达280.62万吨，同比增长11.82%。这背后，“舟山价格”体系正在发挥核心作用——以上海期货交易场所与浙江国际大宗商品交易中心联合打造的低硫燃料油保税船供报价为基础，这一体系已从最初的卖方报价逐步扩展至买方报价、仓储价格、气象指数等12个维度，形成了覆盖保税船燃全产业链的综合性指数系统。浙江省政府明确，今年将力争浙江国际大宗商品交易中心全年贸易交易额超4200亿元。从价格接受者到价格制定者，中国的大宗商品话语权正在稳步提升。

从舟山的储运基地到宁波的深水良港，从海底隧道的盾构掘进到交易中心的价格跳动，李强总理的调研足迹勾勒出一条环环相扣的链条：储备是底气，物流是血脉，定价是影响力。三者叠加，指向同一个目标——加快建设大宗商品资源配置枢纽，为统筹发展和安全提供可靠保障。这不仅是服务国家战略的现实需要，更是在复杂多变的世界格局中，牢牢掌握主动权的长远之策。

“十五五”109项重大工程纵览⑧

重大工程筑牢国家安全保障“六根支柱”

□ 本报记者 安 宁

在山东，济南万亩国际粮食增产减损示范区内，智慧灌溉、数据监测精准到每一寸土地，粮食单产提升15%，化肥消耗降低30%；在黄河三角洲，科研人员培育耐盐碱作物新品种（系）68个，昔日的盐碱地变身“新粮仓”。

在西藏，罗布莎矿区新增铬铁矿资源量73.83万吨，实现矿山深边部找矿突破；同时，东巧地区新增伴生铬铁矿矿石量114.63万吨，多种战略性矿产实现找矿突破，既有“老区新空间”，又有“新区新类型”。

一次次夯实根基，一个个重大突破，持续增强维护和塑造国家安全的战略主动。安全是发展的前提，发展是安全的保障。“十五五”规划《纲要》从国家安全体系和能力建设、经济安全、公共安全、社会治理等方面，系统部署提升经济和社会韧性。“十五五”规划《纲要》专栏中部署的109项重大工程，其中重点领域安全保障方面的6项工程直接锚定粮食、能源等战略物资安全，以高水平安全护航高质量发展。

系统性布局构筑安全“防火墙”

“十四五”时期，我国粮食安全保障有力，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；能源保供基础扎实，建成了全球门类最全、规模最大的能源体系；产业链供应链韧性增强，重点领域短板加快补齐，重点产业链自主可控水平持续提升；有效防范化解重点领域风险，社会治理效能增强，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一……

一路走来的实践经验深刻表明，发展是兴国之要，安全是立国之基。只要始终把发展作为第一要务，把安全摆在突出位置，双向发力、一体推进，就能不断厚植发展优势、筑牢安全屏障，为攻坚克难、砥砺前行积蓄充足底气，确保中国式现代化航船一往无前。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。统筹发展和安全两件大事，不断增强经济社会发展韧性，是“十五五”规划《纲要》贯穿始终的鲜明导向。

国家发展改革委主任郑栅洁在《以高质量实施“十五五”规划推进中国式现代化建



位于福建海域的20兆瓦海上风电机组和“大桥海风”号2000吨自升式海上风电安装平台。

新华社记者 林善传 摄

设》一文中提到，夯实经济安全是基础。要聚焦粮食、能源等战略物资保障，加强产供储销体系建设，实施新一轮千亿斤粮食产能提升、中长期油气增储上产、新一轮找矿突破等战略行动，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保原油年产量稳定在2亿吨左右、天然气产量稳步增长。要聚焦房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险，加强源头防控、预判预警、早期纠正，完善系统重要性金融机构监管，健全全口径地方债务监测监管体系，丰富风险处置资源和手段。

国家发展改革委宏观经济研究院投资研究所创新投资研究室主任、研究员吴有红表示：“在复杂外部环境下，重大工程增强了粮食、能源资源等供给保障能力。通过系统性布局，提升国家应对不确定性冲击的能力，为经济稳定运行提供安全保障。”

为支撑规划落地，“十五五”规划《纲要》部署的重点领域安全保障方面6项重大工程，涉及粮食储备、油气勘探开发和储备、煤

制油气基地、新一轮找矿突破、战略物资储备和应急救援、灾害监测预报体系等领域，构成守护产业安全的“防火墙”。

把经济命脉掌握在自己手里

粮食和能源是支撑国民经济健康有序运行最为基础的生产生活资料，确保粮食能源安全是重大战略性根本性问题。

“实施好与粮食、能源安全等有关的6项重大工程，有助于实现安全发展、更好应对百年变局加速演进带来的严峻挑战。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员侯永志说。

在豫东平原，万亩连片高标准农田阡陌纵横，智能水肥一体化系统、物联网虫情监测设备遍布田间。依托粮食安全保障体系，当地完成零散耕地整合、灌区现代化改造，昔日“靠天收”的农田变身稳产高产田，粮食综合生产能力稳步提升。放眼全国，牢牢守住18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农

田保护红线，大力推进大中型灌区续建配套、退化耕地综合治理，从东北黑土地到长江中下游产粮区，一块块优质良田筑牢粮食生产基本盘。

我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题，始终是治国理政的头等大事。同时，要在一个更加动荡的世界中把握主动、赢得未来，也必须把饭碗牢牢端在自己手上。重点领域安全保障6项工程紧扣新一轮千亿斤粮食产能提升行动目标，以系统化工程建设贯通粮食生产、加工、储备、流通全流程，构建粮食安全保障体系。

增强粮食等重要农产品供给保障能力，就要实施好“藏粮于地”“藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，加强农业防灾减灾能力建设，全方位夯实国家粮食安全根基。

改革时评

树立“大就业”观念 夯实民生之本

□ 本报评论员 王晓涛

近期，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组印发《稳岗扩容提质行动方案》，围绕全力稳定重点行业用工、挖掘各渠道各领域就业潜力、提升就业质量三个方面提出政策举措。

今年的《政府工作报告》将稳就业置于“四稳”的首位，提出了城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上的工作目标。要完成这一目标并非易事。众所周知，当前，我国就业形势呈现总量压力与结构性矛盾交织、传统岗位迭代与新兴机遇迭发的复杂格局。总量上，2026年高校毕业生规模将达1270万人，连续多年高位运行，叠加数量庞大的外出务工农民工及退役军人、困难群体等就业需求，就业“僧多粥少”的局面持续存在。结构上，传统行业收缩，房地产、教培、线下零售等领域岗位减少；而新能源、高端制造、数字经济等新兴产业扩张，却面临技能人才短缺，“就业难”与“用工荒”并存。尤为关键的是，人工智能等新技术加速渗透，正在重塑就业生态。《稳岗扩容提质行动方案》正是在这一背景下出台的。

这份文件中最令人关注的，就是首次提出了“大就业”观念，并且这一内容既未放在开头的“总体要求”中，也未放在具体的“稳岗扩容提质”措施里，而是放在了最后的“抓好组织实施”部分，说明牢固树立“大就业”观念，重在落实、贵在协同，难在打破壁垒。

“大就业”观念“大”字的深刻含义，主要体现在以下三个方面：

一是格局之大，要跳出“就就业抓就业”的狭隘思维，构建全局一盘棋的系统格局。就过去抓就业看，部门间的工作协同性还有提升空间，部门偏好基于自身业务职能范围做文章，视野窄、联动弱、后劲不足。因此，做好“大就业”的“大”字，必须站位高、视野广，把就业工作嵌入经济社会发展全局，统筹产业升级、项目建设、招商引资、乡村振兴、民生保障、技能培训、权益保护等全链条。组织实施过程中，多部门要协同履职，打破条块分割、部门壁垒，形成上下贯通、左右协同、全域覆盖的就业工作体系，让就业从“部门任务”变成“全域责任”。

二是范围之大，要覆盖全体劳动者、全生命周期、全就业形态，守住民生兜底的基本底线。传统就业工作，多聚焦城镇青壮年、正规就业、体制内岗位，对灵活就业人员、大龄劳动者、新业态从业者、困难群体等关注不均、保障不一。“大就业”观念的“大”，是覆盖的就业对象更广、就业形态更多、服务周期更长。既紧盯重点群体稳岗扩岗，也关注新业态、新就业形态权益保障；既抓新增就业岗位扩容，也抓存量岗位提质、失业人员再就业；既重短期稳岗纾困，也重长期技能提升、职业成长。

三是责任之大，要压实各级主体责任，锚定长效治理的民生担当。就业一头连着经济大盘，一头连着千家万户，是一项长期性、基础性、系统性工程。《稳岗扩容提质行动方案》要求，各地党委政府要提高政治站位，树立和践行正确政绩观，把稳岗扩容提质行动作为当前和今后一个时期稳就业工作的重要任务，结合地方实际，研究思路举措，推动各项工作落到实处。

《稳岗扩容提质行动方案》提出，在组织实施环节要注重统筹协调。其中最引人关注的就是强化就业影响评估，将就业作为重大项目、重大政策出台前的重要评估内容，加大各类政策对就业的支持。应该说，就业影响评估，是把“大就业”观念从抽象理念，固化为刚性制度、落地机制的关键一招，本质是压实地方属地责任、部门监管责任、企业主体责任，倒逼相关部门在立项、出政策前必须算好“就业账”，从而推动就业工作从被动应急转向主动谋划、从短期施策转向长效治理，从源头构建“就业友好型发展模式”。

无独有偶，人力资源和社会保障部日前召开《稳岗扩容提质行动方案》部署推进会，中央社会工作部、国家发展改革委等24个部门有关司局同志参会。显然，就业稳岗扩容提质的强大合力正在形成。

重点推荐

从“大而全”到“强而专”

武汉大学中南医院近年来紧扣国家战略部署，在湖北省内率先探索设立妇儿医院“院中院”模式，通过整合优势学科，打破科室壁垒，联动医联体建设，引领医育融合标准，为健康中国建设与人口高质量发展注入强劲动能。

新闻热线：(010)59579300

本版编辑：王晓涛