

一湖碧水润新城

福建省厦门市海沧区以海沧湖治理为牵引,推动城市发展
由形态更新迈向内涵生长

□ 林冰冰

潮起东南,水润城兴。
在中国式现代化进程中,城市发展正由“扩规模”迈向“提品质”,由“重建设”转向“重治理”。中央城市工作会议明确提出,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。这既标定了前进方向,也为衡量发展质量、检验治理效能树立了重要标尺。

方向既明,关键在行。
在东南沿海的福建省厦门市海沧区,一场以“一湖之治”为起点的系统探索,正悄然展开。从规划之初的关键抉择,到当下全域跃升的生动实践,海沧区以海沧湖为核心载体,在尊重自然中重塑空间格局,在回应民意中优化公共服务,在机制创新中提升治理效能,在多元融合中激发城市活力,推动城市由“形态更新”迈向“内涵生长”,探索出一条以生态为底、以民生为本、以治理为要的现代化城市发展路径。

登临西海域远眺,海沧新城如一幅徐徐展开的壮美画卷:湖光激荡,绿意盎然,慢行系统如丝带般串联起城市的每一个角落,公共场所与日常生活深度交融。这一汪碧水,早已超越自然景观的意义,成为观察城市发展方式之变、治理能力之进的重要窗口,也见证着一座新城在新时代的跃迁轨迹。

一湖之谋:以源头抉择奠定城市发展底盘

海沧湖的诞生,源于一次立足长远的战略抉择。

时间回溯至上世纪90年代,厦门西海域的海沧尚处开发初期。彼时潮起潮落之间,是一片低洼滩涂与松软的基交织的原始地貌。按照惯常路径,大规模回填造地,可以在短期内拓展建设空间,但也意味着更高投入与更大生态风险。

“填”与“留”的选择,表面关乎工程取舍,实质关乎发展取向与城市未来。

“我们围着图纸反复论证,考虑的绝不只是当下多造出多少地,而是几十年后,这座城市能不能真正立得住、长得稳、经得起风雨。”一位参与早期规划论证的亲历者回忆。

1991年编制的《海沧新区分区规划》,没有沿用“填平造地”的传统思路,而是顺应自然肌理,提出“留湖为核”的空间构想——将低洼区域转化为内湖系统。由此,海沧湖从规划蓝图走向现实。

这一“留”,是审慎务实的现实选择,更是面向长远的发展自觉。通过减少约1000万立方米土石方工程、节约近1亿元投入,在有效降低开发成本的同时,也为城市保留了不可替代的生态空间。更深层的意义在于,它从源头重塑了城市发展的逻辑起点——从与自然“对抗”走向与自然“共生”,从“规模扩张”转向“质量优先”,从“单点开发”转向“系统布局”。

以水为脉,海沧湖逐步构建起具备自我调节能力的城市水循环体系。依托“半日潮”规律,暴雨时蓄洪缓释,潮落时顺势排放,形成“可呼吸、会调节”的动态系统。在2016年台风“莫兰蒂”等极端天气中,这一体系经受住实战检验,成为守护城市安全的重要屏障。



近年来,海沧区以海沧湖治理提升为牵引,统筹生态修复、功能完善与品质升级,推动形成“湖在城中、城在湖畔、人水相亲”的城市新图景。



从一湖碧水到万家灯火,海沧湖串联生态之美与城市繁华,成为海沧区高质量发展、高品质生活的亮丽名片。

水定格局,城随水生。围绕海沧湖,城市空间结构持续重塑:原有方格路网逐步转向环湖布局,商业、办公、居住依水展开,公共空间向湖畔集聚,水系、绿地与道路交织成网,“湖在城中、城在湖畔”的城市格局日益清晰。

与此同时,“先建骨架、后补功能”的分期实施路径,为城市发展预留了充足弹性空间:既有效缓解初期建设投入压力,也为产业导入、公共服务完善和生活场景培育留下余地,让城市能够在发展中不断校准方向、持续优化生长。

从这一抉择出发,海沧区的发展路径便与“水”深度耦合,也为后续城市品质跃升奠定了坚实基础。其深远意义,不仅在于留住一片碧水、拓展发展空间,更在于从源头校准了城市发展的价值坐标:不只是算眼前账、局部账,而是统筹经济账、生态账、民生账和长远账,体现了对城市未来和人民长远利益负责的担当。

一湖之变:以功能导向重构公共空间价值

如果说当年的“留湖”,是一种面向长远的理性抉择,那么近年来的改造提升,则是一场回应民生的再出发。

过去的海沧湖,并不缺“绿”,但缺的是“好用的绿”。受制于早期整体规划不足,沿湖绿地长期呈碎片化分布:有的绿化过密却难以进入,有的空间开阔却缺乏功能支撑;园路破损、人车混行,节点彼此割裂,市民“走不通、留不住、用不好”。

“以前带孩子来,就是散步一会儿就走了,没有什么能停下来的地方。”家住湖边的刘阿姨一句朴素的话,道出了公共空间供给与群众需求之间的现实落差。

问题在哪里,改革就从哪里破题。2023年,海沧湖提升改造被列为区级为民办实事项目,一场以“功能再完善、还绿地于民、景观再优化”为导向的系统工程全面启动。与以往单纯景观改造不同,此次提升从一开始就锚定“重构公共空间价值”的目标——不再停留于“增绿补绿”,而是推动绿地由“可观赏”向“可使用”转变,由“景观空间”向“生活空间”跃升,使其真正成为承载市民日常生活的重要载体。

围绕这一目标,海沧区打破“点状修补”的传统路径,转而以“节点更新+系统重构”整体推进。三年间,11个关

键节点逐一焕新,约37.8万平方米空间被系统梳理,其中新增公园面积13.2万平方米,改造24.6万平方米,一条连续完整、功能复合的滨湖公共空间体系逐渐成形。

最具标志性的,是一条全长约8.6公里的环湖步道。这条宽约4米的慢行系统,采用透水混凝土铺设,贯通全湖,并通过新建栈桥、下穿通道等方式打通多个交通断点,将原本彼此孤立的空间串联成闭合完整的环线。

以步道为轴,沿线空间被重新组织与激活:北湖公园中,边坡柔化、步道拓展、草坪打开,3万多平方米空间焕然一新,形成集亲子、康养于一体的全龄共享空间;阿罗海段通过架空与贴地步道分层设计,实现跑步与漫步分流,配套设施有机嵌入,商业与休闲自然融合;金沙书院段以铁轨遗存、红砖古厝与开阔草坪相互交织,在延续城市文脉的同时承载音乐会、市集等多元活动,呈现出传统与现代交融共生的空间气质……

“过去更多停留在‘绿化工程’层面,这一次则从使用者视角出发,将空间系统性重塑为可参与、可共享的生活场景。”海沧区住建和交通局相关负责人介绍,沿着环湖步道,从阿罗海到北湖公园,再到各处小游园,市民在行走之间即可体验“一步一景、十步一趣”的湖城生活。

空间更新,改变的不只是景观面貌,更在重塑人与城市的关系。曾经的绿地,多是“看得见”的风景;如今的海沧湖,正成为“走得进、坐得下、愿停留”的生活空间。由“做景观”转向“优功能”,由“建工程”转向“营生活”,海沧湖之变折射的,正是城市建设理念、服务意识与治理路径的深层跃升。

一湖之治:以共建共治构建长效治理机制

空间建成只是起点,长效运行才是关键,考验的是一座城市的治理能力与治理水平。海沧湖之所以能够持续焕发生机,关键在于探索形成了一套共建共治共享的长效治理机制。

在改造过程中,一个重要理念逐步确立——公园不是“管出来的”,而是“共建出来的”。这一理念的背后,是治理逻辑从“政府主导”向“多元参与”的转变。

这种转变,首先体现在对民意的

充分回应上。项目推进过程中,海沧区多次深入周边社区开展调研,通过问卷与座谈相结合的方式,累计回收有效问卷1000余份。结果显示,超过一半市民对原有绿地“不满意”,近半数群众明确提出增设健身步道、草坪空间、亲水设施等具体需求。

“群众需要什么,我们就重点完善什么。”项目负责人的这句话,道出了海沧湖改造背后的方法论。基于此,海沧区确立了“简约通透、生态便民、全龄友好”的总体思路,不是一味叠加功能、堆砌景观,而是让不同人群都能在同一空间中找到适合自己的生活方式。

儿童需要安全而有趣的活动场地,5处儿童游乐区便嵌入湖岸空间;青年群体偏好运动健身,8.6公里环湖跑道、12套智能健身设施随之完善;老年人更看重休闲社交,于是风雨廊架、榕荫空间以及“茶桌仔”文化场景被有机融入其中。不同群体的需求被精准回应,也在一片公共空间中实现有序共融。

在湖畔新建的“爱心茶水驿站”里,几张圆桌、几把藤椅与几壶热水相映成趣,生动呈现了闽南“茶桌仔”文化,勾勒出富有烟火气的生活图景。“现在既能看湖,又能泡茶聊天,一坐就是一下午。”市民李大爷笑着说。空间的温度,在细节中悄然回归。

如果说前端改造体现的是“问需于民”,那么后端管理则体现为“共治于民”。

在运维阶段,海沧区探索推出“市民园长”制度。从试点到推广,2名市民代表走上“园长”岗位,并带动26名志愿者轮流值班,参与巡查管理、收集意见、文明劝导,成为连接政府与公众的重要纽带。

“为家门口的公园尽一份力,是责任也是荣誉。”市民园长陈达红说。如今,在她的带动下,志愿服务队伍常态化开展巡园行动,问题在一线发现、在一线反馈、在一线解决,逐步形成“人人参与、人人尽责”的良好氛围。

与此同时,专业力量同步嵌入。由区属企业海投集团市政公承担日常养护职责,建立从清晨6点至夜间9点半的全时段巡查机制,保洁、设施维护与秩序管理协同运转,确保公共空间运行规范有序、品质稳定输出。

由此,一套“前端问需—过程参与—后端共治—专业运维”的治理闭环



穿行绿荫花径之间,城市管养有序开展。海沧区以精细化管理擦亮城市颜值、提升城市品质。

逐步形成。海沧区的探索表明,城市治理不是政府单向发力的“独角戏”,而是多元主体协同共进的“合奏曲”。只有真正把群众从“服务对象”转变为“治理主体”,把单向管理转变为协同共治,城市空间才能建得好、管得久、用得活,持续焕发内生活力。

一湖之融:以“公园+”拓展城市功能边界

当空间品质不断提升、治理体系逐步完善,一个更深层的问题随之显现:城市公共空间,能否承载更加丰富、多元、可持续的生活需求?

海沧区的回答,是以“公园+”为路径,对公共空间进行系统性重塑与价值延展,让公园由单一休闲载体,转变为复合功能平台,成为承载城市生活的重要节点。

“公园+生活”,重在嵌入日常。通过布局多样化休闲节点与开放式社交空间,营造低门槛、可参与的公共环境,让市民在散步、停留之间自然进入生活节奏,使公共空间由“过境之地”转变为“停留之所”,为城市注入温度与人情味。

“公园+体育”,重在融入场景。依托环湖步道系统与分布式健身设施,串联跑步、健步行等多样运动场景,并通过常态化开展环湖健步行、欢乐跑等活动,让运动由“专门安排”转为“日常发生”,成为市民生活的一部分。

“公园+儿童友好”,重在细致回应。通过分龄化设计、安全化布局与自然化营造,将儿童活动区域有机嵌入公园体系之中,既满足儿童成长需求,也为家庭陪伴、自然教育和互动交流提供更多空间可能。

“公园+文化”,重在以文润景。以金沙书院为核心节点,将非遗展示、艺术展览与湖畔空间有机融合,叠加新春灯会、中秋雅集、草坪音乐会等活动载体,让文化由“进场馆”走向“入场景”,既提升了空间人气,也增强了城市辨识度和文化吸引力。

“公园+消费”,重在有序嵌入。在坚持公益属性的前提下,引入“几何植”“立方根”“轻养社”等轻餐饮与复合业态,延长市民停留时间,提升空间活力,实现公共服务供给与消费体验的良性互动。

通过多维度叠加,海沧“公园+”逐步构建起复合化、场景化的功能体系,使同一空间能够承载多元生活需求,实现公共空间价值的持续放大与动态生长。

这一模式并未止步于海沧湖。通过盘活闲置地块与小微空间,海沧区累计建成36个口袋公园,推动公共服务由“集中供给”向“分布可达”转变,使“公园+”由湖畔延伸至城市肌理深处,织就更加均衡、便捷的公共空间网络。

数据最具说服力。如今,海沧湖周边平日客流稳定在3000至5000人次,周末及节假日可达8000至12000人次,并呈现持续增长态势。稳定且富有黏性的客流,不仅印证了空间品质的持续提升,也反映出公共服务供给与市民需求之间形成了良性互动。

“我们希望探索一种可持续模式,让公园不仅建得好,更能长期保持活力,让市民从‘可以来’转变为‘愿意来、经常来’。”厦门海沧投资集团有限公司相关负责人表示。

从“建公园”到“用公园”,再到“以公园塑造生活”,海沧区以“公园+”为抓手,持续拓展公共空间的功能边界,也在潜移默化中重构城市生活方式,使生态优势不断转化为发展优势与民生福祉,推动城市由“环境改善”迈向“品

质跃升”。

一湖之域:由局部实践走向全域发展范式

海沧湖的蝶变,并未止步于一湖之畔。

这些年来,海沧区以海沧湖为原点,将生态治理、空间优化与城市管理一体推进,持续放大“一湖之治”的溢出效应,推动城市由单点更新迈向全域提质。湖之变,带动片区之变;片区之变,进而牵引城市由外在更新走向内涵生长。

发展的跃升,首先体现在城市格局的持续打开。以海沧湖为支点,海沧区不断拓展发展纵深、优化功能布局。放眼更大区域,马銮湾片区坚持生态修复与开发建设并举,通过退垦还海、清淤整治、生态补水、湿地建设等系统治理,让昔日污染湾区重现碧波白鹭。2025年,厦门西海域入选全国第四批美丽海湾优秀案例。如今,生态优势正加快转化为发展优势,宜居宜业宜游的湾区新城加速崛起,成为海沧区提升城市能级、增强区域竞争力的重要增长极。

发展的跃升,也体现在城市品质的系统提升。顺应“山海城湾”的自然肌理,海沧区不再依赖零散项目拼接城市,而是统筹绿地、水系、道路与公共空间,推动绿色空间由点状分布走向连片成网。90多条道路景观持续提升,“一路一景”渐次展开;6大门户节点焕新亮相,重塑城市整体形象;14座人行天桥、高架桥构建立体绿化体系;口袋公园嵌入社区、绿道贯通城区,城市由“见绿”迈向“融绿”,生态空间不断转化为可感可用的生活空间。

发展的跃升,更体现在城市更新方式的深刻转变。海沧区没有停留于表层修补,而是将道路整治、慢行系统优化、桥梁加固与街区界面提升统筹推进,推动城市由碎片化整治走向体系化更新。同时,将城中村治理纳入整体格局,坚持“留、改、拆”并举,促进低效空间向复合空间转型、存量资源向发展动能转化。一批曾经基础设施薄弱、公共服务不足、环境面貌杂乱的区域,在微更新、精提升中逐步焕发新生,城市由此不仅“面子”更优,“里子”也更加坚实。

发展的跃升,归根到底来自治理能力的持续进阶。依托不断完善的“建管养一体化”机制,海沧区将规划设计、项目建设与后期养护贯通衔接,破解“重建轻管”“建管脱节”等顽疾;通过网格化管理将责任压实到具体片区、具体点位、具体人员,推动治理重心持续下沉;借助AI巡检、智慧环卫、排水监测等系统协同运行,推动城市管理由经验判断转向数据支撑、由被动处置转向主动预防、由粗放管理转向精细治理。制度创新与技术赋能双轮驱动,使城市运行更加有序高效,也更加安全韧性。

城市发展,从来不是一时之功,而在于久久为功。

从“留一湖水”的前瞻抉择,到“活一座城”的系统实践,再到“兴一域发展”的整体跃升,海沧区以持续定力,实现由局部探索向发展范式的跨越。实践昭示,政绩观正,则方向明;坚持一张蓝图绘到底,多做打基础、利长远之事,方能行稳致远,经得起历史检验,赢得群众认可。

今日海沧,湖城相依、景城相融,一座宜居、韧性、智慧的现代化新城加速生长。而这场由“一湖”出发的系统探索,也为更多城市提供了可借鉴、可推广的现实路径。

(厦门市海沧区委宣传部供图)



花树夹道、绿意延伸。海沧区持续推进道路景观提升,“一路一景、四季有花”的城市画卷渐次铺展。