



改革网



中国发展改革微信

全国统一大市场建设让发展成果更可感可及

□ 本报记者 安 宁

5月21日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，其中一项议题尤为引人关注——研究推进全国统一大市场建设有关工作。

从最初的“加快建设”到如今的“纵深推进”，全国统一大市场建设已经连续五年被写入《政府工作报告》。改革成效怎么样？数据显示，2025年我国社会物流总费用与GDP的比率首次降低至14%以下，创有统计以来的最低水平，全国省际贸易销售额同比增长4.5%，全国跨省异地销售的涉税经营主体户数同比增长8%。换言之，东西卖得更远了，生意人跨省跑得更勤了，物流也更便宜了。

会议指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。近年来，全国统一大市场建设取得积极成效和重要进展，但仍需持续用力、久久为功。这次国常会用了三个“纵深推进”和一个“更大力度”，把接下来的硬仗画出了“作战图”。

制度建设

让老板们放心跨省做生意

本次会议明确，要纵深推进相关制度建设，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，做到有章可循、有法可依。

产权保护——不管你是个体户还是大集团，手里的资产、专利得被稳稳地保护好，跨省流动不怕被“坑”。

市场准入——市场准入负面清单已经缩减到106项，和2018年首版清单相比，压减幅度达到三成。清单的每一道“减法”，都意味着一个更加开放的领域，更多社会力量能够跨入曾经的“高门槛”行业。

公平竞争——过去某些地方为了留住本地企业，搞税收优惠、财政补贴，这种“地方保护主义”被点了名——《公平竞争审查条例》将发挥作用。

社会信用——信用好就畅通无阻，信用差就寸步难行。

市场退出——老板们常吐槽的“开公司容易注销难”，也要解决。那些经营不下去的“僵尸企业”得有序清退，腾出资源给更有活力的经营主体。

这一套组合拳，相当于给整个市场立起了



5月21日，第八届中国西部国际投资贸易洽谈会在重庆开幕。今年西洽会上，《投资重庆机会清单》首次发布，面向全球释放重庆在先进制造、绿色低碳、数字经济等领域的合作机遇，推动各类优质资源精准对接、高效匹配。图为观众在第八届中国西部国际投资贸易洽谈会大足展区参观了解消防救援无人机。

新华社记者 黄伟 摄

清晰的“游戏规则”。合法经营的企业有保障、守信用的主体有红利、落后低效的产能有序退出，市场环境会越来越透明、公平、规范。

设施联通

让网购和运输都更快更便宜

本次会议提出，要纵深推进市场设施高标准联通，畅通经济循环，有效降低全社会物流成本。

经济循环就像人体血脉，流通顺畅才能活力满满，而物流成本正是影响循环效率的关键堵点。2025年，我国社会物流总额已达368.2万亿元。虽然社会物流总费用与GDP比率降至13.9%的历史低位，但中转转换成本高、资源配置不均等问题仍未彻底解决。

以水转铁运输为例，由于铁路、港口缺乏统一的作业标准和信息共享机制，货物从船舶靠港、卸船短驳，到铁路货场受理、装车发运，全程用时往往需要48小时以上，部分地区甚至长达72小时。

目前，我国规模化、专业化多式联运枢纽占比不足30%，中转转换环节成本占总成本超三成。

怎么办？成立中国多式联运发展联盟——近日，国铁集团牵头，多家骨干央企共同发起，首批邀请66家涵盖铁路、港口等多领域头部企业加入联盟，把铁路、港口、物流园串成一张网，让货物“一票直达”。

算笔账：集装箱铁水联运较传统公路运输，每标准箱可节省成本800元。据专业测算，多式联运量占全社会货运量比重每提升1个百分点，可直接节约物流成本超1000亿元。这些降本红利沿供应链传导，既降低生产企业物流支出，也减少民生商品流通环节的成本溢价，平抑物价波动，让物流降本红利真正惠及企业与广大群众。

重点突破

让老百姓“可感可及”才是真本事

本次会议强调，要纵深推进重点领域市场统一，以点带面、点面结合，让群众和企业更加可感可及。

这话说得实在，改革好不好，不看文件堆多厚，看你我他能不能感受到。

比如，过去消费者网上购物往往只能选择特定的平台支付，国家发展改革委推动有

关方面积极提升平台的互联互通水平，天猫已经允许使用微信支付，今年5月，京东App也扩大支付宝支付的内测范围，部分用户在购物结算时终于看到了那个睽违15年的选项，平台间的壁垒正在逐步消除。

又如，建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。

这些部署的核心逻辑，就是让改革红利可感可及。接下来，国家还将以更有效、可感可及的举措，推动全国统一大市场建设走深走实。比如，深入推进医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用、医保账户异地结算等。

》2版



锚定“十五五”规划蓝图 激活城乡融合发展新动能

□ 本报记者 张海莺

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，“十五五”规划《纲要》（以下简称《纲要》）提出109项重大工程。“它们是《纲要》中最有分量的‘顶梁柱’，承载着补短板、强基础、谋长远的战略考量。”国家发展改革委宏观经济研究院高级顾问专家杨宜勇表示，这批工程不仅立足5年，是当下稳投资、促发展的关键抓手；更是着眼10年乃至更长周期、积蓄后劲的战略支撑。

109项重大工程涵盖六大方面，其中的“促进城乡融合发展”方面围绕城市更新和都市圈建设、农业农村现代化建设提出9项重大工程：城市更新和都市圈建设共4项，分别是地下管网建设改造、宜居安居水平提升、老旧小区厂区改造、都市圈城际通勤效率提升；农业农村现代化建设共5项，分别是高标准农田建设、现代种业发展、动植物疫情疫病防控、农业面源污染治理、农村现代生活条件补短板。

9项重大工程以系统性布局打破城乡二元壁垒，推动要素双向流动、功能协同升级，成为缩小城乡差距、夯实发展安全、激活内需市场的重要支撑。

打破要素流动壁垒

浙江杭州淳安县山区，山里娃们每天迎着晨光坐上橘黄色校车。出家门、上车门，他们沿着蜿蜒的山路奔赴位于县城的校园。

四川广安岳池县，乔家镇廖坝村的辣椒基地里，业主小丁和村民们指尖翻飞，正忙着采摘辣椒。大家赶着早上采摘，20分钟就

能运到县城的蔬菜市场。

“2025年，我国常住人口城镇化率达到67.89%，有4.5亿人在乡村，预计到2035年，仍将有3亿多人生活在乡村。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰说，推进中国式现代化，统筹协调好城乡融合发展关系，至关重要。

“促进城乡融合发展”方面布局的9项重大工程，核心靶向是打通城乡要素双向流动通道，破解城乡要素单向集聚、资源配置失衡的问题。城乡要素自由流动、平等交换，是打破城乡二元结构、推动高质量发展的关键支撑，也是扎实推进共同富裕、夯实中国式现代化建设根基的必然要求。

“城乡融合发展取得更好成效，需多领域协同发力，做到四个‘融合’。首要任务是推动要素融合，筑牢城乡融合根基。要落实农业农村优先发展要求，推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。”除此之外，钟钰还介绍了其他三项‘融合’：

促进产业融合，激活城乡融合动能。立足乡村资源禀赋，发展优势特色产业，推动农业“接二连三”，培育壮大农产品精深加工、冷链物流、休闲康养等新业态，把农业建成现代化大产业，拓宽农民增收渠道。

增强基础设施融合，打通城乡融合脉络。推进城乡多规合一，实施农村道路、供水保障、数字乡村等重点工程，重点补上农村产业配套、便民服务设施短板，打通城乡互联互通“最后一公里”，拉近城乡空间距离。

推进城乡公共服务融合，共享城乡融合成果。对教育、医疗、养老等重点领域，推动优质公共服务资源向乡村延伸，优化

城乡间帮扶和远程协作机制，缩小城乡民生保障差距。

补齐城乡基建短板

锚定基础设施短板弱项，城乡基础设施一体化是统筹城乡发展的“强引擎”，更是城乡融合的“硬支撑”。

在城镇端，以城市更新为核心的各项重大工程明确了一些具体量化指标，聚焦“里子”与“面子”并重的宜居建设。

地下管网建设改造更注重城市发展的“里子”。《纲要》明确，未来5年，在地下管网建设改造方面，将建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，同步推进智慧化改造。因地制宜建设综合管廊。

提升百姓的宜居安居水平。我国将以国有土地上C、D级危险住房为重点，改造城镇老旧小区约50万套（间）。改造老旧小区约11.5万个。在全面摸清需求基础上，因地制宜多渠道发展保障性住房。平稳有序推进城中村改造。

老旧街区厂区改造有助于带动当地经济增长。我国将推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约1500个老旧小区厂区。

业内人士分析，城市更新工程精准破解城市内涝、管线老化、功能滞后等突出的“城市病”，既保留城市烟火气息、民生温度，又赋能城市时尚质感、现代活力，实现城市功能、品质、形象全方位升级。

在乡村端，以农业农村现代化为目标，推进高标准农田建设、农村现代生活条件补短板两大工程。

未来5年，高标准农田建设工程将优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高且增产潜力大地区的永久基本农田建成高标准农田，将720个粮食产能提升重点县具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

农村现代生活条件补短板工程则聚焦支持符合条件的村庄因地制宜补齐村内道路、供排水、卫生厕所改造、生活垃圾和污水处理、养老服务设施等短板。

业内人士指出，对标城镇建设标准提升乡村硬件水平，为乡村产业发展筑牢基础。

锚定“两重”“两新”

作为统筹新型城镇化与乡村振兴的关键抓手，促进城乡融合发展深度嵌入“两重”“两新”支持范围，通过筑牢安全底座、畅通供需循环，为融合发展注入强劲动力。

“两重”守牢安全底线。近期，国家发展改革委同有关部门组织下达了2026年第二批“两重”建设项目清单，共安排超长期特别国债资金2168亿元支持336个重大项目。其中，高标准农田、城市地下管网建设改造作为重点领域赫然在列。

河南开封尉氏县地处豫东平原，是河南粮食主产区之一。该县2026~2028年高标准农田建设项目获得2026年第二批“两重”建设项目资金的支持，为开封现代农业高质量发展注入强劲动能。

》2版

新型大国关系之“元首外交”

□ 本报评论员 王春华

不到一周，北京接连迎来两场重磅会晤。从中美元首的战略沟通，到中俄元首的再次握手，这个春天，中国外交的“元首外交”篇章，写得格外厚重。

有人说，大国关系好不好，看元首怎么处。这话不无道理。

在百年变局加速演进的今天，元首外交早已不是礼宾意义上的“握手与合影”。它是大国关系中最稳定、最权威的战略引领，更是这个动荡世界里，稀缺而珍贵的“定盘星”。

什么是中国外交篇章里的元首外交？风雨同舟，把舵领航。

当前，地缘冲突此起彼伏，单边主义沉渣泛起，大国关系面临前所未有的考验。越是风高浪急，越需要掌舵者保持定力；越是迷雾重重，越需要领路人指明方向。在国际舞台上，习近平主席曾多次用典故阐释中国的外交政策。其中有三句话可以概括元首外交的独特价值——“不畏浮云遮望眼”，这是战略判断的远见；“计利当计天下利”，这是互利共赢的胸怀；“海内存知己，天涯若比邻”，这是心灵相通的温度。元首外交，在变局中锚定方向，在分歧中凝聚共识。

元首外交，根植于相互尊重的基本原则。大国之交，贵在平等。无论是中俄“不结盟、不对抗、不针对第三方”，还是中美“相互尊重、和平共处、合作共赢”，抑或中欧倡导的“伙伴关系”，元首外交始终传递一个清晰信号：大国相处，不是零和博弈，更不是“谁听谁的”，而是各美其美、美美与共。元首外交的魅力，正在于把“不同”转化为“和谐”的动力。

元首外交，指向互利共赢的务实合作。双边贸易额的攀升、重大项目的落地，背后都有元首外交的推动。中俄贸易额连续3年突破2000亿美元，能源、航空、科技等领域合作不断深化，两国元首亲自关心、亲自推动的“西伯利亚力量2号”天然气管道、北极航道开发等战略性项目，正在重塑亚欧大陆的经济版图。中国—中亚峰会机制的确立，让双方合作从“点对点”升级为“面对面”。中老铁路、雅万高铁，成为共建“一带一路”的标志性成果。

元首外交，更在于民心相通的深远影响。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。而元首外交，正是架起民心之桥的“总设计师”。习近平主席在出访期间，走进高校、对话青年、探访古迹。这些充满人情味的安排，在各国人民心中种下了友好的种子。当两国民众因文化而亲近，大国关系便有了最深厚、最持久的力量。

元首外交，最终要回答“世界向何处去”的时代之问。当前，联合国宪章宗旨受到挑战，二战胜利成果遭到质疑，气候变化、粮食安全、公共卫生等全球性挑战层出不穷。中俄元首共同发表关于世界多极化和新型国际关系的声明，中美元首就气候问题达成联合宣言，中欧领导人就维护多边主义发出共同声音……元首外交正在为全球治理注入宝贵的确定性。“潮平两岸阔，风正一帆悬。”当个别国家热衷于“筑墙”“脱钩”“退群”时，元首外交所倡导的共商共建共享理念，成为照亮世界的一束光。

元首外交，正在催生一种新型大国关系范式。传统西方国际关系理论中，大国之间要么结盟、要么对抗的二元逻辑，正在被打破。中国提出“相互尊重、公平正义、合作共赢”的新型大国关系理念，正通过元首外交从愿景走向现实。

“志合者，不以山海为远。”新时代中国的元首外交，有历史的厚度，也有人性的温度；有战略的高度，也有合作的深度。它是大国关系的“指南针”，迷茫时指明方向；更是民心相通的“连心桥”，遥远处让心靠近。

百年变局，风云激荡。中国元首外交的故事仍在书写。每一次握手，每一次会谈，每一份联合声明，都是人类命运共同体长卷上的一笔。



春华录

重点推荐

未来五年如何推进城市更新

2版