

李强主持召开国务院常务会议

研究推进全国统一大市场建设有关工作,审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》,讨论《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》

新华社北京5月21日电 国务院总理李强5月21日主持召开国务院常务会议,研究推进全国统一大市场建设有关工作,审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》,讨论《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》。

会议指出,建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。近年来,全国统一大市场建设取得积极成效和重要进展,但仍需持续用力、久久为

功。要纵深推进相关制度建设,进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度,做到有章可循、有法可依。要纵深推进市场设施高标准联通,畅通经济循环,有效降低全社会物流成本。要纵深推进重点领域市场统一,以点带面、点面结合,让群众和企业更加可感可及。要以更大力度打通卡点堵点,破除各种显性和隐性壁垒,充分释放市场活力和潜能。

会议指出,应急管理关乎人民群众生

命财产安全,关乎改革发展稳定大局。要适应新形势新要求,加快建设现代化应急体系,深化应急管理改革创新,完善协同应对机制,推动构建大安全大应急格局。要突出风险源头管控,加强监测预报预警,提升本质安全水平,加快治理模式向事前预防转型。要优化应急力量布局,强化全要素支撑,夯实基层应急基础,统筹落实好人防、技防、工程防、管理防等措施。要全链条推动重点行业领域安全整

治,压紧压实各级各方面责任,切实形成齐抓共管、协同联动的良好局面。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出,修订中国人民银行法是完善我国金融法律体系的基础工程。要加强金融法治建设,加快完善中央银行制度,依法全面履行好中央银行职责。

会议还研究了其他事项。

“十五五”109项重大工程纵览④

以重大工程激活国家创新发展核心动能

□ 本报记者 杜 壮

在北京怀柔科学城,高能同步辐射光源如巨型“放大镜”,发出万亿倍于太阳的强光,精准解码微观世界;在上海张江科学城地下30米处,硬X射线自由电子激光装置穿梭于3公里隧道,将原子运动定格为“慢动作电影”……

从怀柔的“极致之光”到张江的“时空定格”,都是中国创新版图上的生动缩影。“十五五”规划《纲要》明确提出6个方面109项重大工程。其中,在引领新质生产力发展方面,国家实验室体系、重大科技基础设施、区域创新体系、科技基础条件平台这四项“创新基础能力提升”工程,共同构建起一个庞大的国家级创新生态系统。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长、中税网事务所集团总裁张连起在接受本报记者采访时表示,“十五五”时期109项重大工程的建设,标志着我国科技创新进入体系化攻坚、全链条突破的关键阶段。

让各类战略科技力量“各归其位、各展所长”

我国已明确了“十五五”期间国家实验室、大科学装置、区域创新体系、科技基础条件平台四大工程协同发力的总体布局。国家实验室聚焦“攻关型”研发,瞄准国家重大战略需求,突破关键核心技术。以国家实验室为主体,以全国重点实验室等协同攻关的国家科技创新平台基地为重要支撑,形成使命驱动、任务导向、高效协同的国家实验室体系。

大科学装置发挥“牵引型”平台作用,向全社会开放共享,加速科学前沿突破与多学科交叉融合。重点建设战略导向型、应用支撑型、前瞻引领型三类

设施。

区域创新体系解决“面”上的协同问题。支持北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设;支持北京怀柔、上海张江、粤港澳大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心建设重大科研设施平台集群;推进成渝地区、武汉、西安区域科技创新中心建设。

科技基础条件平台要打通创新要素“最后一公里”。实施高端科研仪器和生物试剂产业创新工程;完善生物种质与实验材料资源库、国家野外科学观测研究站布局;建设世界一流科技期刊、高水平科技文献平台和科学数据库。

协同的关键在于分工清晰、定位明确。有业内人士指出,当前,国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业这四类战略科技力量,在部分领域存在衔接不畅的问题,难以充分形成创新合力。

“解决这一问题的核心,是建立战略任务与战略力量统筹部署机制。让各类主体各归其位、各展所长。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员肖尤丹在接受本报记者采访时解释说,国家实验室和国家科研机构要聚焦战略导向的体系化基础研究,高水平研究型大学要深耕前沿导向的探索性基础研究,科技领军企业应主攻市场导向的应用性基础研究。同时,统筹各类科技计划和资源,推动项目布局、人才引育、资金投入等一体部署、协同推进;大科学装置建设应将重点放在存量资源的开放共享和效能提升上,在区域层面也需立足自身优势,避免创新布局同质化带来的资源浪费。

让“攻关型”研发与“牵引型”研发有效互补

在落实创新基础能力提升“四大工

程”的过程中,科研界与产业界往往持两种不同的研发逻辑:一种是解决“有没有”的“攻关型”研发,另一种是解决“用没用”的“牵引型”研发。当前,这两种研发模式之间仍存在着一道隐形的“墙”。如果衔接不畅,极易出现“攻关成果束之高阁、产业升级仍靠进口”的尴尬局面——前端实验室里实现了技术突破,但后端产业因缺乏中间验证环节而不敢用、不愿用。

要拆除这道“墙”,关键在于搭建一座横跨“实验室”与“生产线”的转化桥梁。而这座桥梁的基石,则是真金白银的投入与制度层面的精准对接。

近日,国家发展改革委同有关部门组织下达2026年第二批“两重”建设项目清单,安排2168亿元超长长期特别国债,支持336个重大项目。加上此前下达的3897亿元,今年已累计安排“两重”建设资金6065亿元。其中,科技自立自强、未来产业等关键领域项目建设获得重点支持,怀柔、崖州湾国家实验室的重大科研平台建设已正式获批提速。

有了资金与项目的“硬支撑”,还需打通制度层面的“软通道”。肖尤丹告诉记者,关键要打通制度衔接通道,将“首台(套)、首批次、首版次”扶持政策与2026年加力扩围实施的“两新”政策精准对接,让攻关形成的自主创新成果,借助市场大规模换新需求进入应用场景、完成实战验证。同时,强化科技领军企业的枢纽作用,完善央地投入共担机制,推动两类研发模式深度协同、良性互动。

国家创业投资引导基金打通创新“金融血脉”

如果说创新基础能力提升工程是国家科创布局的“硬底座”与“蓄水池”,那么

国家创业投资引导基金就是激活这片“池水”、贯通科技—产业—金融循环的“金融催化剂”。它绝非普通财政注资或市场化母基金,而是承接国家科创战略、完善顶层资本配套的核心战略载体。

2025年12月26日,国家创业投资引导基金启动,京津冀创业投资引导基金、长三角创业投资引导基金、粤港澳大湾区创业投资引导基金三只区域基金设立运行。

相较于地方引导基金和纯市场化创投,国家创业投资引导基金兼具政策定力、长期耐心与专业统筹三大独特优势。特别是其创新的“10年投资期+10年退出期”的20年长周期设计,直指创投行业长期资本短缺的痛点;而其将种子期、初创期企业作为投资重点的导向,更是为了给前沿技术的原创性与颠覆性攻关提供长周期的“血液供给”,彻底打通从实验室到产业化的“最后一公里”。

更为关键的是,基金不与市场争利,而是充当重大科创工程的“定向引流器”。张连起表示,与财政补贴、市场资本不同,国家级引导基金以国家战略为导向,精准对接重大工程源头创新、关键核心技术攻关、成果产业化转化的全周期资金需求,破解社会资本“不愿投、不敢投、投不长”的痛点,把资本活水定向引入硬科技、“卡脖子”领域、未来产业,避免资本无序扎堆、同质化内卷,实现科创布局与资本配置同频共振。

要让这套顶层资本设计奏效,核心在于建立适配国家战略的长期制度体系。张连起强调,必须以长期战略考核替代短期盈利导向,厘清政府和市场的边界,健全风险共担,拓宽多元退出,完善市场化激励与容错免责,真正把政策性优势转化为服务科技强国的实效。

心痛点精准发力,以微创新破解长期顽疾,实现改革成本最小化、效益最大化。

打破部门壁垒,构建协同“共同体”。将政府法院联动从纸面协议转化为人员实地进驻、工作深度融合,实现跨部门资源整合共享,打造可复制的跨部门协作范本。

推进流程再造,实现效能“最大化”。精简跨部门、跨地域外部流程,消除物理隔阂与中间环节,将复杂协同流程转化为内部高效联动,全面提速服务办理。

坚守为民初心,提升治理“软实力”。聚焦经营主体和群众急难愁盼,把改革实效转化为司法获得感,以优质司法服务筑牢营商环境软实力,转化为区域发展硬支撑。

下一步,商丘市不动产登记交易中心将持续深化改革、扩面增效,主要内容包括:纵向深化全链条服务,打通司法拍卖、过户登记等后续环节,打造全流程无缝衔接的不动产司法处置“绿色通道”;横向拓展多领域协作,复制推广现有模式,推动与市场监管、公安、税务、车辆管理等部门深度联动,构建全覆盖财产查控体系。

评论

一声“老朋友” 三句古诗词

□ 本报评论员 张守穹

5月20日,北京人民大会堂。又一次握手,又一次“老友会”。

俄罗斯总统普京对中国国家主席习近平说:“亲爱的朋友,一日不见,如隔三秋。”三千多年前《诗经》里的句子,落在外交场合,竟如此贴切、这般温热。老朋友,是这次中俄元首会谈的高频词,更是读懂两国关系的一把钥匙。

什么是老朋友?风雨并肩,初心不改。今年恰逢中俄战略协作伙伴关系建立30周年,《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年。25年前,两国以法律形式把“世代友好、永不为敌”的和平理念固定下来,奠定了长期和睦的制度基石。这些年,国际局势翻涌如潮,中俄关系却一步一个脚印,攀上新时代全面战略协作伙伴关系的历史高点。习近平主席用三句诗,描绘这段不凡历程——“千磨万击还坚劲”,那是政治互信的韧度;“更上一层楼”,那是务实合作的高度;“乱云飞渡仍从容”,那是国际道义的硬度。老朋友,就是经得起磨砺,耐得住风雨,携手登高,心定如磐。两国元首共同决定将条约继续延期,正是对这份友谊最庄重的续约。

老朋友的信任,根植于原则。中俄相处,恪守“不结盟、不对抗、不针对第三方”。不搞小圈子,不玩零和博弈,彼此尊重核心利益,坚定相互支持。这种信任,清白、坦荡、持久。会谈里,从投资能源到东北—远东合作,从联合国到上合组织、金砖国家,双方协调对接细密扎实。老朋友之间,话说得透,事办得实。这份互信,让两国关系有了“乱云飞渡”的底气,也为动荡的世界注入了难得的恒定性。

老朋友的合作,向着共赢。双边贸易额连续3年突破2000亿美元,今年前4个月再增近20%。能源供需互利互惠,交通物流科技创新日益深入。看得见的数字背后,是发展振兴的彼此赋能。“中俄文化年”刚圆满落幕,“中俄教育年”又开启。扩大留学规模、联合科研攻关,人文纽带越系越紧。国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。这让人想起《诗经》里另一句话:“投我以木桃,报之以琼瑶。”老朋友,不是一时一事的算计,而是长长久久的相互成就,彼此照亮。

老朋友的胸襟,心系天下。此次访问,两国发表关于倡导世界多极化和新型国际关系的联合声明,达成多项合作文件。面对中东局势等热点问题,深入交换意见。中俄同为联合国安理会常任理事国,共同捍卫联合国权威,反对单边霸凌和否定二战胜利成果的挑衅,倡导文明多样性,引领全球治理改革。

“青山一道同云雨,明月何曾是两乡。”当世界面临倒退、丛林法则的危险时,老朋友的战略协作,就是捍卫公平正义的强音,是维护全球稳定的柱石。

“一日不见,如隔三秋”,古老的相思之语,如今写入了大国交往的崭新篇章。这是普京总统第25次访华,频次之密,足见情谊之厚。中俄关系站在新起点,这对老朋友,正以更高质量的政治互信、互利合作、民心相通和国际协作,铺展更宽更远的同行之路。

愿岁并谢,与长友兮。百年变局中,这种重信守义、知心知底的“老朋友”情谊,何其珍贵,又何其有力。

发展改革动态

国家发展改革委推动有关部门出台180余项配套制度措施强化民营经济促进法实施

本报讯 记者安宁报道 5月20日,《中华人民共和国民营经济促进法》施行满一周年。在国务院新闻办公室5月21日举行的新闻发布会上,国家发展改革委民营经济发展局局长李慧表示,为强化法律实施,国家发展改革委推动有关部门出台了180余项配套制度措施。

李慧说:“法律实施一年来,国家发展改革委发挥统筹协调作用,会同有关部门加强法律宣传解读和配套制度建设,扎实推进执法司法专项行动,公开发布了一批典型案例,也解决了一批企业急难愁盼的突出问题。”她表示,有关部门出台的180余项配套制度措施中,有不少与规范涉企执法相关。比如,建立健全涉企收费长效监管机制等,进一步提高了法律在规范涉企执法方面的操作性,同时积极发挥与民营企业常态化沟通交流机制的作用,对民营企业反映的涉企执法突出问题予以推动解决。

日前,国家发展改革委印发了《“法治护航民营经济”行动方案》,是再次对推动法律实施见效作出部署。记者从会上了解到,下一步,国家发展改革委将更好发挥促进民营经济发展的统筹协调职能,组织开展好行动方案里明确的18项具体举措,加大民营经济促进法的贯彻实施力度。一是完善配套制度。将围绕公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营等方面,完善相关政策举措。二是强化执法协同。健全问题线索收集机制,回应解决民营企业重点关切,继续联合有关部门发布典型案例,发挥以案释法作用,以规范涉企行政执法为重点深化实施优化营商环境专项行动。三是健全长效机制,实施政策落地成效评估,推进惠企政策直达快享,引导企业提升治理能力。

□ 刘伟奇
□ 本报记者 范纪安

为破解司法执行中“查控难、效率低、风险高”的问题,深化政府法院联动机制,近年来,河南省商丘市不动产登记交易中心主动创新,选派业务骨干专职进驻市中级人民法院,成立“商丘市不动产司法查控中心”,推动“不动产登记+司法查控”从部门协作提升为“前台后室、一体运作”的深度融合,以小改革撬动法治化营商环境大提升。

过去,法院执行法官办理不动产查询、查封、解封等业务,需携带文书往返不动产登记大厅,历经排队、审核等多环节,不仅要“多次跑、往返奔”,耗费大量时间精力,还会因办理周期加大财产转移风

险,既影响司法执行质效,也成为营商环境优化的隐性障碍。

针对行业痛点,商丘市打破部门壁垒,创新推出“派驻式”司法查控新模式,实现服务机制全新升级。

打破空间壁垒,推动服务前移。商丘市不动产登记交易中心选派5名专业人员常驻市中级人民法院办公,配备专用账号与操作权限,将不动产登记服务端口直接延伸至司法执行一线,实现司法查控与不动产登记的无缝衔接。

简化办理流程,实现就地快办。执行法官只需在法院内部,将涉案不动产查控法律文书递交查控中心,驻点人员即刻审核、登录系统,当场完成查询、查封、解封全流程操作,即时出具办理回执,彻底省去路途奔波,实现司法查控“零距离、零跑腿”。

效率实现跨越式提升,查控业务从“以天计”变为“以分计”。过去半天甚至一天的业务,如今最短几分钟即可办结,“极速办理”为控制被执行人财产争取了黄金时间,大幅提升了司法执行主动性与

成功率。

司法资源得到全面解放,执行法官彻底摆脱外出奔波,年均减少往返次数上千次,得以全力投入案件研判、财产处置、失信惩戒等核心工作,全面提升司法资源整体效能。

风险防控筑牢坚实屏障,零延时查控彻底关闭资产转移时间窗口,有效遏制恶意规避执行行为,全力维护司法权威。

营商环境持续优化升级,企业、群众等胜诉主体合法权益快速兑现,生动践行“法治是最好的营商环境”,向市场传递出司法高效、产权保护有力的强烈信号,切实增强经营主体投资信心与安全感。截至今年3月初,商丘市不动产司法查控中心已累计受理司法查控业务15274宗,改革成效远超预期。

商丘市不动产司法查控中心的成功实践,探索出小改革撬动大效能的务实路径,形成以下四大宝贵经验:

坚持问题导向,找准改革“小切口”。摒弃“大而全”改革思路,聚焦司法查控核

