

纵深推进行政检查改革

——构建“无事不扰”与“无处不在”新型监管机制的思考

□ 燕晓雄

行政检查是政府履行市场监管职能的重要手段,其实施方式直接关系到企业生产经营成本与市场发展预期。当前,《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》等政策文件相继出台,提出要严格规范涉企行政检查,坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担。深化行政检查改革既是回应经营主体合理诉求、降低制度性交易成本的必然要求,也是规范行政权力运行、提升监管效能的重要途径。特别是在数字政府建设背景下,“扫码入企”、远程监管、非现场检查等新型检查方式不断推广,推动行政检查逐步由传统监管向数字化、精准化、协同化方向转型,也对检查程序规范、数据治理与权力约束提出了新的要求。行政检查改革的推进应始终坚持以人民为中心的发展思想,将企业获得感作为衡量改革成效的重要标尺,通过系统性、整体性的制度创新实现监管力度与服务温度的有机统一,为各类经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

行政检查改革中的企业减负

行政检查作为政府介入经营主体经营活动的主要监管方式,其运行效率与规范程度直接决定企业制度性交易成本的高低。传统分散化、多头化、随意化的行政检查模式,不仅消耗企业大量的人力物力资源,干扰正常生产经营节奏,更会削弱经营主体的长期投资信心。行政检查改革将为企业减负作为重要导向,通过制度重构剥离附着于监管权力之上的不必要负担,让监管回归维护市场秩序与服务发展的本源。

源头管控,以清单化与制度化

压缩不必要检查空间。编制统一规范的行政检查事项清单,全面梳理现行有效的检查依据,逐项明确检查主体、检查内容、检查方式和法定频次,清单之外不得擅自开展行政检查。比如,山东省司法厅牵头推行的涉企行政检查“三张清单”制度,明确38个领域444项法定检查事项,通过山东省政府网站统一公布,严格遵循“清单之外无检查”原则。截至2025年底,该机制已通过联合检查减少入企次数14.08万次,有效从源头遏制了随意检查和重复检查问题。在制定清单基础上,还应建立动态调整机制,根据法律法规的立改废释和监管职能的变化及时更新,并向社会全文公布,接受社会监督。同时,应健全年度检查计划统筹管理制度,由同级政府司法行政部门牵头,对各部门报送的年度检查计划进行集中审核,合并内容相近、对象相同的检查事项,合理安排检查时间,从源头减少同一企业被多次检查的情况。

流程优化,以协同化与智能化降低企业检查成本。各级政府应建立跨部门联合检查工作机制,明确牵头部门和配合部门的职责分工,实行“一次进企、多项检查、综合反馈”的工作模式,避免各部门分头检查、重复检查给企业带来的负担。在协同检查基础上,应进一步推动数字化手段应用。例如,多地推行的“扫码入企”检查制度,通过由政府开发统一的行政检查数字化平台生成企业专属二维码,执法人员进入企业前需扫码登记检查主体、事项及依据,并同步完成线上备案。企业可通过平台提前了解检查内容、核验执法信息并参与评价反馈。检查全过程实现留痕管理与在线监督,有效提升执法透明度,减少信息不对称,降低企业迎检成本,推动形成更加规范高效的法治化营商环境。

行政检查改革中的权力约束对策

企业减负成效能否持续巩固,很大程度上取决于行政检查权能否得到有效约束。行政检查改革同步推进权力约束体系建设,既是法治政府建设的内在要求,也是确保减负红利真正惠及经营主体的根本保障。

严格程序,以法定程序规范行政检查权的运行。行政执法机关应当严格落实亮证检查制度。执法人员开展现场检查时,须主动出示行政执法证件和加盖本机关印章的检查通知书;对于未按规定出示有效证件及检查通知书的,企业有权依法拒绝接受检查。同时,应细化检查行为规范,明确检查人员不得干扰企业正常的生产经营活动、不得要求企业停产停业配合检查、不得接受企业的馈赠和宴请、不得向企业提出与检查无关的要求。比如,天津市滨海新区在涉企行政检查中推行“双证”制度,执法人员开展工作需同时出示行政执法证件与电子检查证,该制度明确若执法人员未出示双证,企业有权拒绝检查。同时,执法人员需通过移动执法终端和执法记录仪同步记录检查全过程,将执法信息实时上传至区级行政执法监督平台,实现检查行为全程留痕、在线监督,以刚性程序规范行政检查权的运行。检查过程中还应充分保障企业的陈述申辩权,对发现的问题及时告知并听取企业意见,对成立的事实与证据依法予以采纳。

明确责任,以监督与追责机制防范检查权滥用。行政执法机关应建立行政检查公示制度,除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的内容外,将检查事项、依据、结果和處理决定通过政府平台向社会公开,接受监督。例如,山东省济南市通过“泉惠企”等30余个平台搭建的全域公示体系,实现多渠道信息公

开。同时,畅通企业投诉举报渠道,设立专门的行政检查投诉举报平台,及时受理企业对违法检查行为的投诉举报,全程跟踪督办,整改结果及时向投诉企业反馈并严格落实信息保密要求。此外,行政检查内部监督需同步得到加强,纪检监察机关和司法行政部门应定期开展行政执法监督检查,重点检查事项清单执行情况、年度检查计划落实情况和检查程序规范情况。对擅自开展清单外检查、重复检查、干扰企业正常生产经营等滥用检查权的行为,依法追责;给企业造成损失的,依法承担责任;构成犯罪的依法追究刑事责任,切实强化制度约束力。

作为行政执法体制改革的核心抓手之一,行政检查制度改革的核心逻辑始终围绕两个维度展开,即企业减负为经营主体松绑,激发市场活力;权力约束为改革护航,确保改革不偏离正确方向。两者相互促进、相辅相成,共同推动政府监管模式从过往“重数量、重形式”的粗放式检查向“重质量、重效能”的精准化、差异化监管转型。受制于行政监管固有的路径依赖与制度惯性,改革的落地见效必然需要持续的制度迭代与实践打磨。面向后续改革推进,一方面,需在既有实践基础上巩固改革成果,补齐现有规则体系的短板漏洞,围绕行政检查的设定权限、实施程序、监督问责等核心环节完善制度供给,持续筑牢行政检查的法治化、规范化根基。另一方面,要结合数字政府建设,深化“扫码入企”等数字化手段应用,提升监管精准度,稳步推进行政检查的智能化升级,逐步构建“无事不扰”与“无处不在”的现代化新型监管机制,为优化营商环境、推进法治政府建设,进而为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的制度与法治支撑。

(作者系西北政法大学在读博士、内蒙古科技大学讲师)

□ 聂晓敏

习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上,正式提出并全面系统阐释新时代党的治疆方略,并强调坚持紧贴民生推动高质量发展。这是南疆破解发展不平衡不充分难题、夯实社会稳定根基、增进各族群众民生福祉的重要路径。在新时代党的治疆方略科学指引下,南疆特色农业、能源化工、纺织服装等产业集群逐步壮大,中小企业活力持续增强,民营经济成为稳增长、促就业、增收入的重要力量,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断提升,为高质量发展奠定了坚实基础。

然而,从高质量发展的内在要求和区域竞争的现实格局来看,南疆企业供应链仍面临诸多深层次、结构性矛盾,成为制约产业升级和经济提质的突出短板。例如,企业多集中于初加工、低附加值环节,上下游配套产业不完善,龙头企业数量偏少,创新能力有限,在产业链中的主导地位不突出,难以发挥“头雁领航”的带动效应;跨地州、跨产业的供应链联动机制尚未健全。这些问题相互交织、相互影响,影响南疆产业生态的优化升级和高质量发展大局,亟需以系统性思维、战略性举措、市场化手段加以统筹破解。

延链增值,构建全产业链协同发展格局

破解南疆供应链发展难题,一方面,要立足资源禀赋和产业基础,以延链增值为核心,构建全产业链协同发展格局。要推动原材料基地标准化、规模化、集约化建设,健全从生产到销售的全流程质量追溯体系,鼓励发展“企业+合作社+农户”等合作模式,实现产供销一体化发展,从源头上保障产业链供应链稳定。

另一方面,引导企业跳出“初加工”思维定式,向产业链中高端迈进,加大对精深加工项目的支持力度,开发高附加值、多功能、绿色环保的产品,推动产业从“规模扩张”向“质量效益”转型。在下游环节,要加强区域公用品牌培育和推广,整合地理标志产品资源,构建线上线下融合的营销网络,充分利用电商平台、直播带货等新媒体渠道拓展市场,大力发展循环经济,推动加工废弃物资源化利用,实现产业绿色可持续发展。

强链固基,培育产业龙头引领发展动能

培育壮大核心企业是强链固基的关键,要通过政策引导、资源倾斜、市场驱动等方式,打造一批具有核心竞争力的供应链龙头载体。

制定专项培育计划,对符合条件的优质企业给予政策支持,鼓励其通过兼并重组、技术改造、市场拓展等方式做大做强,支持龙头企业参与国家标准、行业标准制定,抢占行业发展制高点。

搭建企业协同发展平台,由政府牵头、龙头企业主导成立产业联盟,促进联盟内企业技术共享、资源互补、市场共建、风险共担,鼓励围绕产业链关键环节开展联合攻关,优化资源配置,共建营销平台,提升产业链整体抗风险能力。

强化创新驱动支撑,鼓励龙头企业加大研发投入,建立高水平创新平台,联合高校、科研院所开展关键核心技术攻关,支持引进高端技术人才和先进生产设备,推动创新成果转化应用,让技术创新成为供应链升级的核心动力。

补链填空,完善生产性服务业支撑体系

补链填空是完善供应链体系的重要举措,要聚焦物流、研发、金融等重点领域,构建全方位、多层次、专业化的生产性服务业支撑体系。

优化物流仓储设施布局,完善区域物流枢纽建设,健全铁路、公路、航空联运体系和县乡村三级物流网络,解决农村

物流“最后一公里”问题;针对特色农产品保鲜储运需求,建设标准化冷链仓储设施,配备专业冷链运输车辆,提升冷链物流服务能力。

强化研发与技术服务供给,搭建产业技术创新平台,整合创新资源,为企业提供技术咨询、产品检测、成果转化等服务,引进专业技术服务机构,鼓励企业与高校、科研院所开展产学研合作。

提升金融服务质效水平,创新供应链金融产品和服务模式,推广应收账款质押贷款、订单融资等产品,建立风险补偿机制,完善政府性融资担保体系,设立产业发展基金,为供应链升级注入长期稳定的资金支持。

政策赋能,优化供应链发展制度环境

良好的制度环境是供应链升级的重要保障,要强化政策协同、要素保障和区域合作,破除体制机制障碍。

整合发改、工信、财政、农业农村、商务等部门资源,出台针对性强、可操作性强的专项政策措施,建立政策落实联席会议制度,实行“一企一策”精准帮扶机制,为企业发展排忧解难。

在土地、能源、水资源等方面,给予供应链重点项目优先保障,实行差异化要素价格政策,降低企业生产成本;围绕供应链发展需求开展技能培训、人才引进,打造专业人才队伍,完善人才激励机制,鼓励人才扎根南疆、服务南疆。

推动南疆各地州打破行政壁垒,加强供应链互联互通、资源共享,鼓励跨地州企业合作共建产业园区、物流枢纽和创新平台;主动对接北疆、内地市场和“一带一路”沿线国家资源,依托新疆自由贸易试验区等开放平台,提升供应链开放水平,推动南疆供应链融入全国乃至全球供应链体系。

创新驱动,推动供应链数字化智能转型

数字化转型是提升供应链效率、增强协同能力的必然趋势,要顺应数字经济发展新潮流,推动数字技术与供应链深度融合。建设南疆供应链数字化公共服务平台,整合供需对接、物流跟踪、金融服务、政策查询等功能,实现“一站式”服务,推动平台与企业、金融机构、政府部门等数据互联互通,免费向中小企业开放基础服务,降低数字化转型成本;鼓励企业加大对数字化、智能化设备的投入,建设智能生产线、智能仓储、智能物流系统,优化各环节管理,提升运营效率;培育数字化转型示范企业,总结推广成功经验,支持企业利用大数据、人工智能等技术开展市场分析、精准营销,提升市场响应能力;推动5G、物联网、大数据、北斗导航等新一代信息技术在物流领域的应用,建设智慧物流园区、智能分拣中心,推广无人配送、智能调度等新模式;培育本地数字服务商,为中小企业数字化转型提供专业支持,加强网络安全保障,防范化解数字化转型过程中的网络安全风险。

供应链升级是南疆完善准确全面贯彻新时代党的治疆方略、实现高质量发展的必由之路,更是夯实区域稳定根基、增进民生福祉的重要支撑。延链增值、强链固基、补链填空、政策赋能、创新驱动的各项举措相互衔接、协同发力,直指南疆供应链核心短板和发展瓶颈。

未来,要始终锚定高质量发展目标,坚持以人民为中心的发展思想,以系统思维统筹推进各项工作,以市场化手段激活经营主体活力,以数字化转型提升协同效率,以区域协同拓展发展空间,不断完善南疆产业生态,增强产业竞争力和发展韧性,让南疆企业在高质量发展道路上稳步前行。相信在新时代党的治疆方略的科学指引下,在各方力量的共同努力下,南疆供应链必将实现全方位升级、为谱写新时代南疆长治久安和高质量发展新篇章注入强劲动能,让南疆这片充满希望的土地绽放出更加绚丽的光彩。

(作者单位:新疆科技学院)

汲取二程理学智慧 涵养当代文明家风

□ 王思远

家风是社会风气的重要组成部分,承载着—个家庭的精神内核与价值追求,是中华优秀传统文化的鲜活载体。“二程”(程颢和程颐)作为宋明理学的奠基者,在长期教育实践中构建了一套体系完备、内涵丰富的家风智慧。这套智慧植根于儒家文化传统,将宇宙本体之理与家庭伦理、个人修养紧密结合,形成了独具特色的治家理念与行为规范。在推进当代文明家风建设的进程中,深入挖掘二程理学家风的合理内核,并推动其与现代价值理念的有机融合,可为培育新时代家庭美德、涵养良好社会风尚提供深厚的文化滋养与精神支撑。

二程理学家风智慧的内涵表达

以“理”为核心的家庭观。二程将“理”确立为宇宙万物的本原与法则,认为世间一切事物皆由“理”所统摄,家庭作为社会的基本单元,其运行秩序同样遵循天理的规定。在二程看来,家庭中的父子、兄弟、夫妇关系并非单纯的血缘或情感联结,而是天理在人伦领域的具体呈现。每个家庭成员都有其特定的身份与职责,恪守本分、各尽其责便是顺应天理。这种家庭观将家庭秩序提升到宇宙本体的高度,赋予了家庭伦理神圣性与必然性,使家庭成员在日常相处中能够自觉遵循道德规范,维护家庭的和谐稳定。

以“仁”为根本的家庭伦理。“仁”是儒家思想的核心范畴,二程将其进一步深化并融入家庭伦理之中,认为孝悌是“仁”的根本。他们强调子女对父母的孝顺不仅是物质上的供养,更重要的是精神上的敬重与情感上的关怀。兄弟之间应当友爱互助、和睦相处,共同维护家庭团结。二程主

张将家庭内部的仁爱之心,扩展到邻里、社会乃至天下,形成“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的博爱胸怀。以“仁”为根本的家庭伦理,注重的是情感的真挚与道德的感化,能够在家庭成员之间建立起深厚的情感纽带,使家庭成为充满温情与关爱的精神港湾。

“节用爱人”的治家之道。二程认为勤俭节约不仅是积累财富的手段,更是培养高尚品德的重要途径。过度的奢侈浪费会滋生骄奢淫逸的风气,败坏家庭门风。二程告诫家人要珍惜物力,反对铺张浪费,将财富用于正当的用途。这种治家之道将物质生活的节制与精神境界的提升相结合,既能保证家庭的经济稳定,又能培养家庭成员的善良品性与社会责任感。

二程理学家风智慧与当代文明家风融合发展

当代文明家风建设以社会主义核心价值观为引领,倡导爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚,强调家庭成员之间的平等尊重、民主协商与法治意识,注重培养家庭成员的独立人格与社会责任担当。同时,当代文明家风建设十分注重与时代发展相契合,融入了科技创新、绿色环保、志愿服务等时代内涵。立足当代文明家风建设审视二程理学家风可以发现,二程理学家风不可避免地带有时代烙印,其中包含的等级观念、男尊女卑思想,对个体天性与自主意识的压制,与现代社会所倡导的平等、自由、民主等价值理念存在冲突。因此,应当以历史唯物主义的态度看待二程理学家风,剔除其中的封建糟粕,吸收其具有普遍价值的精华,使其能够更好地服务于当代文明家风建设。

首先,对二程理学家风智慧进行创造性转化。学术界应当系统挖掘

二程文献中关于家风建设的原始资料,剥离其中附着的封建意识形态外衣,并提炼出具有当代价值的思想内核。例如,可以运用现代哲学、伦理学、社会学等学科的理论与方法,对二程的家庭观、道德修养论、家庭伦理与治家之道进行重新解读,赋予其与时代精神相符合的新内涵。对“理”的诠释,应跳出封建伦理秩序框架,将传统社会中基于等级身份的各尽其责转化为现代家庭中基于平等地位的责任分工,将依理而行的要求与现代法治精神、契约意识相融合,使家庭规则既体现道德约束,又保障每个家庭成员的合法权益;对“孝悌”的解释,应摒弃等级服从的糟粕,明确现代孝悌的核心是双向的情感关怀与人格尊重。

其次,创新家庭教育方式,融入传统家风智慧。文化传播机构、当代传媒企业应强化自身在当代文明家风建设中的传播作用,将二程理学家风的核心要义转化为适配现代家庭场景的轻量化、互动式传播内容。如制作系列微纪录片与情景短视频,选取二程教子治学、兄弟相勉、勤俭持家的经典片段,结合当代普通家庭的教育实践进行对照解读,消解传统家风文化与现代生活的疏离感。此外,也可面向不同年龄段开发二程家风亲子共读绘本与有声读物,嵌入家庭互动任务设计,引导家长与孩子共同阅读、协作完成任务的过程中理解道德自律、仁爱孝悌的深层内涵。

再次,将二程理学家风智慧融入学校德育体系。学校可将二程理学家风智慧纳入德育课程体系,开设相关的校本课程或专题讲座,向学生系统传授传统家风文化知识。例如,学校可组织开展以“传承优良家风”为主题的班会、演讲比赛、征文活动等,让学生在参与过程中深化自身对二程理学家风智慧的理解与认同。学

校还可组织学生参观两程故里、家风家训馆等教育基地,开展社会实践活动,让学生亲身感受传统家风文化的魅力。学校也应当加强与家庭的沟通与合作,形成家校协同育人的合力,共同推动二程理学家风智慧在青少年中的传承与发展。

最后,推动家风建设与社会治理相结合。社区可依托辖区内的新时代文明实践站,打造家风文化长廊,将二程家族的治家典故与本地当代文明家庭的实践案例共同展示,在日常空间中营造浸润式的家风建设氛围。将二程家风中的孝悌仁爱、勤俭持家等核心要素细化为可量化的评选指标,融入“最美家庭”“文明家庭”的常态化评选体系之中,通过表彰践行优良家风的家庭从而强化先进典型的示范引领效应。社区还可依托本土人才资源组建家风宣讲团,邀请地方文史学者、退休党员干部及各级道德模范,结合二程家风的文本解读与个人家庭生活经验开展分享活动,为居民搭建学习性与互动性兼具的交流平台。此外,社区党组织作为基层治理的核心力量,需发挥党员干部的先锋模范作用,带头践行优良家风,以党员家庭的示范效应带动社风民风的整体提升。

二程理学家风智慧是中华优秀传统文化的宝贵财富,其中所蕴含的重视道德修养、强调家庭和睦、倡导勤俭持家等思想,对于当代文明家风建设具有重要的借鉴意义。要实现二程理学家风智慧与当代文明家风的融合发展,就需坚持古为今用、推陈出新的原则,对传统家风文化进行创造性转化与创新性发展,通过家庭、学校、社区的共同努力,让二程理学家风智慧在新时代焕发出生机与活力,为培育新时代家庭美德、涵养良好社会风尚、推进社会主义精神文明建设作出积极贡献。

(作者单位:河南省社会科学院)