

推进城乡区域协调发展 福建做好“五篇文章”

□ 本报记者 丁南

福建地处东南沿海,山海相连,区域协调发展动能澎湃。

2025年,福建人均地区生产总值143623元,居全国第四位,常住人口城镇化率达72.6%,城乡居民收入差距连续十六年逐年缩小,基本形成“两极两带三轴六湾区”的区域开发格局。

近期发布的福建“十五五”规划《纲要》,清晰绘就“城乡区域协调发展”新蓝图。未来五年,福建将深入实施新时代山海协作,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,推进老区苏区振兴发展,着力缩小城乡之间和区域之间的差距,确保居民收入增长和经济增长同步。

“2024年,习近平总书记在建福考察时指出,‘要在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范’。这既是对福建工作的充分肯定,更饱含着殷殷嘱托。”在近日召开的“开局起步‘十五五’”专场新闻发布会上,福建省发展改革委党组书记、主任孟芊表示,福建将坚决扛牢党中央赋予福建的重大使命,不断提高发展的平衡性、协调性、包容性,探索走出具有福建特色的共同富裕之路,在全国发展大局中彰显“福建作为”。具体做好“五篇文章”。

——做好区域发展“山海共舞”的文章

山与海,是福建地理版图上最鲜明的特征。做好“山海共舞”的文章,关键在于深化新时代山海协作。

为破解山区与沿海发展不平衡问题,从20世纪开始,福建便着力推进山海协作。2023年,福建更是出台《关于进一步做深做

实新时代山海协作推动区域协调发展的意见》。福州与南平、宁德,厦门和龙岩,泉州同三明建立市市对口协作关系,新时代山海协作迈上新征程。

近年来,福建省通过“产业飞地”“科创飞地”模式赋能山海协作、促进区域经济协调发展,实现创新资源与产业空间的优势互补,形成研发—智造、传统—人工智能、产业链—供应链优化等多种价值共创模式,助力区域经济协调发展。

“十五五”时期,福建将深化新时代山海协作,持续优化山海产业分工,集中力量打造“产业飞地”“科创飞地”,推动公共资源一体化,强化民生领域协作和共享,推动山与海双向奔赴、相融向荣。

——做好城乡融合“美美与共”的文章

城与乡,不是割裂的二元结构,而是互促共荣的生命共同体。

2024年9月,福建省政府出台《关于以县域为重点统筹推进城乡融合发展的意见》,着力构建城乡融合发展的“四梁八柱”。在推进城乡融合发展中,福建将县域作为统筹城乡融合发展的重要载体,形成以中心城市为龙头、县城为纽带、小城镇为节点、村庄为支撑,广泛覆盖城乡的产业发展体系、基础设施体系和公共服务体系。

2025年,福建在城乡融合发展方面交出了一份亮眼的成绩单:全省农村居民人均可支配收入130162元,同比增长5.7%,城乡居民收入比缩小至2.04。

未来五年,福建将联动推进优城、强县、兴村,促进城乡“人、地、钱”等要素平等交换、互通互流,推动公共服务向乡村延伸、社

会事业向乡村覆盖,努力缩小城乡之间发展差距。

——做好陆海联动“蓝色崛起”的文章

海洋是福建得天独厚的优势。3752公里的陆地海岸线,13.6万平方公里的海域面积,大小海湾125个,海岛2214个……特殊的地貌不仅塑造了福建陆海分割的地理现实,也深刻影响了其经济模式和城乡发展路径。

作为海洋经济大省,“蓝色动能”正成为福建经济社会高质量发展的重要引擎。2025年7月9日举行的福建省委第八次全会强调,坚持陆海统筹,以陆带海、以海促陆,大力发展湾区经济,打造现代海洋产业体系,促进产城联动发展,建设更高水平“海上福建”。

“十四五”以来,福建全省海洋生产总值年均增速6.4%,海洋经济对全省地区生产总值贡献率达21.7%,2025年全省海洋生产总值更是突破1.3万亿元。

“十五五”期间,福建将深化“海上福建”建设,着力提高海洋科技创新能力,发展壮大海湾经济,推进城市群、港口群、产业群联动发展,加快全国海洋经济发展示范区建设,让“蓝色动能”成为经济社会高质量发展的新引擎。

——做好革命老区“全面振兴”的文章

2022年3月,经国务院批复同意,国家发展改革委正式印发《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》,全力推动革命老区振兴发展。

“十四五”时期,福建省委省政府先后出台《福建省“十四五”老区苏区振兴发展专项规划》《关于新时代进一步推动福建革命老区振兴发展的实施意见》等一系列政策文

件;中央国家机关对口支援12个原中央苏区县,上海与三明、广州与龙岩建立长期对口合作关系……福建老区苏区基础设施、社会事业、民生保障和生态环境等领域的建设取得长足发展。2024年,福建69个老区县地区生产总值突破4万亿元,是十年前的2.26倍。

开局起步“十五五”,福建将赓续革命老区苏区精神血脉,深化沪明、广龙等对口合作,推进闽西革命老区高质量发展示范区建设,加快补齐基础设施、民生领域短板,打造全国革命老区高质量发展的福建样板。

——做好省际协作“协同共进”的文章

福建北连长三角、南接粤港澳,面向宝岛台湾、背靠中西部广阔腹地,拥有经济特区、自贸试验区、海上丝绸之路核心区等多区叠加优势。从抓好一隅到省际协作,福建已成协同发展的前沿热土。

“十四五”时期,福建深度融入国家区域重大战略,主动对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设,闽粤港“跨境一锁”快速通关模式落地实施……省际协作作为福建的高质量发展插上腾飞的翅膀。

福建与宁夏的协作是东西部协作的生动典范。闽宁协作30年来,两地累计实施协作项目4100余个,共建产业园区12个,形成“福建企业+宁夏资源”“福建技术+宁夏场景”等特色模式。

今后五年,福建将深度对接长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略,加强与内陆省份交流合作,深化产业互嵌、交通互联、创新协同、文旅互促,在服务和融入新发展格局中贡献福建力量。

的新蓝海。

授人以鱼,不如授人以渔。龙岩的生动实践表明,一座就业友好型城市,不仅是岗位供给的“蓄水池”,更应成为劳动者能力提升的“加油站”。

聚焦重点帮扶 守稳就业民生基本底线

衡量一座城市的温度与高度,不仅要看到经济总量的“平均线”,更要看到重点群体的“兜底线”。

龙岩坚持分类施策、精准画像,将高校毕业生、就业困难人员、脱贫劳动力、退役军人、残疾人等群体,牢牢锁定为重点服务对象,推动政策、岗位、服务等资源,向最需要帮扶的人群倾斜、汇聚。为离校未就业毕业生量身打造了“1131”服务模式,近三年来,服务联系率始终保持100%,困难毕业生就业率高达99.26%,并连续开展“书记市长送岗留才进校园”活动,累计提供优质岗位超过2万个次,达成就业意向超5000人次。

此外,通过开发公益性岗位进行托底安置,辅以社保补贴等政策扶持,构建起坚实的就业援助网,累计帮助4.95万名脱贫劳动力实现稳定就业并强化对退役军人、残疾人等群体的职业技能培训和岗位对接服务,确保每一位有劳动能力、有就业意愿的劳动者,都能通过努力找到属于自己的舞台。

就业,从来不是单一部门的“独角戏”,而是需要全社会共同参与的大合唱”。

龙岩的成功实践,离不开将就业优先确立为城市发展的核心战略。在龙岩,各部门协同作战成为工作常态。教育部门扩大教师招聘、卫健系统加大引才深耕基层医疗,工会等多部门针对不同群体分类开展技能培训与就业服务,将原本分散的“多条线”巧妙拧成一股劲,构建起更为广泛且具韧性的就业保障网络。这种宏观政策与就业政策的协同发力,如同精密的齿轮相互咬合,不断催生新的就业岗位,为城市发展注入源源不断的动力。

当前,在龙岩这片红色土地上,一幅政府、市场、社会协同发展,劳动者、企业、城市共同成长的和谐画卷正徐徐展开。这不仅是在龙岩就业工作的生动写照,更是对“就业是民生之本”理念的深刻诠释。

龙岩市人社局党组书记、局长袁伟天表示,系统治理是就业保障后盾,龙岩从政府、市场、社会等层面构建全方位、多层次就业服务体系,形成工作合力。接下来,将持续完善就业政策顶层设计,探索就业友好城市建设新路径,为革命老区高质量充分就业和经济社会健康发展作更大贡献。

在福建省宁德市周宁县,一场关乎基层行政执法领域的改革探索,正加快推进。周宁县在全省率先启动基层行政执法专项巡察,通过构建“巡察破题、整治攻坚、规范固本”全链条闭环体系,打好减负增效“组合拳”,推动表层整改向深层治理转变。截至目前,全县已累计减少企业重复检查127次,办理柔性执法案件317件;妥善解决群众诉求2575个、追回并返还资金89.75万元,法治化营商环境持续优化。

突出“利剑”高悬 构建全域覆盖“监督网”

高位统筹“搭台子”。周宁坚持全县“一盘棋”谋划,成立由县纪委监委、县司法局“双牵头”的工作专班,建立“专班推进、清单落实、突出重点、条块结合”工作机制,确保专项整治动员部署“早”、组织体系“严”、推进速度“快”,形成了“县级主导、部门协同、乡镇落实”的三级联动指挥体系。

巡察破题“揭盖子”。在全省率先启动基层行政执法领域突出问题专项巡察,创新运用“双线模式、双轮驱动”机制,线上依托12345便民服务平台、信访举报渠道及专设热线,建立“投诉举报大数据池”,广泛收集群众诉求;线下组建巡察组,深入一线开展“点穴式”核查,通过调阅卷宗、实地走访、个别谈话等方式,对行政执法乱象进行精准“画像”。

深挖细查“过筛子”。对近年全县行政执法案件进行“全覆盖”式“体检”,全面梳理行政复议诉讼案件、信访投诉件,建立“职能部门问题、民生实事、移送问题线索、追责问责”四本台账,实行挂图作战、销号管理,对梳理出职能部门在执法权责、程序规范等方面问题进行全面整改,确保问题排查无死角、整改落实无遗漏。

突出“源头”治理 打好减负增效“组合拳”

厘清边界明权责。周宁县通过开展行政执法主体“清家底”行动,全面梳理并公布34个县级行政执法主体名单及370名持证执法人员信息,编制《行政执法事项清单》,划定执法“权责边界”,严防“无证执法”和“越权执法”,通过“减证便民”清理不合理证明事项,从源头上规范行政权力的运行轨迹。

综合查重减频次。创新涉企执法“计划报备+综合查一次”机制,打破部门壁垒,统筹市场监管、生态环境等领域执法力量,变“单打作战”为“兵团协同”,将2025年覆盖行业范围从6个扩至14个,科学编制联合检查任务清单,制定24个具体方案,通过“进一次门、查多项事”,累计减少企业重复检查127次,检查频次同比下降显著。

柔性执法提温度。推行包容审慎监管优化营商环境工作机制,建立“不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、免于强制”四张清单,大力推广说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段,累计作出不予处罚决定161件、减轻处罚57件、从轻处罚98件、免予行政强制1件,开展教育引导及警示约谈150余次。

突出“标本”兼治 筑牢规范执法“防火墙”

试点先行树样板。周宁县选取县司法局纯池司法所作为试点,创新“三个聚焦”工作法,打造基层执法优化样板。聚焦“人”,建立“执法力量构成清单”,推动乡镇持证执法人员由3人增至11人,破解“小马拉大车”困境;聚焦“权”,构建“法规对标+卷宗核查”闭环流程,源头防范败诉风险;聚焦“制”,制定乡镇级行政执法监督办法,将监督关口前移,充分发挥司法所作为基层法治“探头”作用,协助审查法律文件、化解矛盾纠纷。

协同联动通堵点。建立“一月一会商”及部门联动机制,强化县司法局、纪委监委与行业主管部门、乡镇之间的协同配合,打破“信息孤岛”,组建专项督导组,直奔一线开展督导,协调解决跨部门执法衔接难题,针对群众反映强烈的执法不公问题,推动2575个群众诉求得到妥善解决,并成功追回并返还群众资金89.75万元,以真金白银的成效取信于民。

建章立制固根本。建立健全各类规章制度51份,涵盖执法标准、程序规范、监督考核等全流程,构建起系统完备、科学规范、运行有效的行政执法制度体系。在市级专项整治评价中,周宁县获评“好”等次,相关经验做法被主流媒体多角度报道,有力推动了法治化营商环境的持续优化。 (周宁县委改革办供稿)

福建周宁启动基层行政执法专项巡察改革

打造就业友好标杆城市 厚植民生发展幸福底色

——福建省龙岩市促进高质量充分就业实践综述

□ 翟风采 郭书贤

就业,一头连着万家灯火,一头系着经济大局。今年《政府工作报告》明确提出“构建就业友好型发展方式”,这不仅是在“十五五”开局之年的一个关键信号,更是发展理念的一次深刻跃迁。如何以更优的机制促进高质量充分就业,成为各地在推进中国式现代化进程中必须答好的时代课题。

解題的实践,正在基层生动展开。作为革命老区,福建省龙岩市立足闽西山区的资源禀赋和发展实际,树立和践行正确政绩观,将解决就业这一民生根本问题作为衡量发展成效的重要标尺。近年来,龙岩以建设“就业友好型城市”为总牵引,聚焦政策供给、技能提升、供需对接、重点帮扶、协同治理等关键环节,大刀阔斧深化改革,系统构建了“发展带动就业、创业促进就业、服务保障就业、治理提升就业”的良性工作格局,为山区城市探索高质量充分就业路径提供了有益样本。

改革的成效,体现在实实在在的数据里,更写在百姓安居乐业的笑脸上。2025年,龙岩的成功实践获批“中央财政支持公共就业服务能力提升示范项目”,并获得中央及省级补助资金1.5亿元,为进一步深化改革注入了强劲动力。翻看近三年的“民生账本”,成绩亮眼:2023年至2025年,全市城镇新增就业5.11万人,失业人员再就业1.65万人,就业困难人员就业4435人,就业局势保持总体稳定,托举起千家万户“稳稳的幸福”。

这份沉甸甸的成绩单,远不止于数字的累加。其背后,是一座红色热土城市以改革思维破解发展难题、以系统观念夯实民生底座的坚定决心与持续探索,彰显了在高质量发展中促进共同富裕的基层智慧与责任担当。

强化政策聚合 筑牢就业友好制度根基

就业友好,首先体现在政策友好。龙岩市着眼经济社会发展全局,高站位、系统性谋划就业工作,将稳就业、促就业深度融入产业发展、招商引资、项目建设与营商环境优化等环节,推动经济增长与就业扩容提质良性互动。

聚焦企业稳岗拓岗、重点群体就业、创业带动就业等关键领域,龙岩精准施策,打出政策“组合拳”。一系列促就业政策密集出台,构建起覆盖企业、劳动者、创业主体的多维度政策支持体系,让就业优先战略落地见效。

政策生命力在于精准有效,更在于真金白银的投入。2023年至2025年,全市累计

发放各类就业政策奖补资金达11.51亿元,其中通过阶段性降低失业保险费率,为超过11.57万家次企业减负11.26亿元,实实在为企业“松绑减负”,稳住了岗位基本盘。与此同时,稳岗返还、扩岗补助、技能提升补贴等政策协同发力,不仅降低了企业经营成本,稳定了市场预期,更激励企业从尽力“稳住现有岗位”转向积极“创造新的岗位”,实现了从“保就业”到“促就业”的能级跃升。

创业是就业的“倍增器”。龙岩积极培育这一活跃因子,对吸纳就业的初创企业、小微企业和个体工商户给予补贴支持。2023年至2025年,共向319家企业发放创业带动就业补贴237.3万元,助力一个个经营主体茁壮成长为孵化岗位、带动就业的源头活水。

从“输血式帮扶”到“造血式支持”,从单项政策到系统集成,龙岩持续优化就业制度环境,释放出稳预期、强信心、增岗位的综合效应。

深化技能培育 化解结构性就业难题

就业友好,不仅要有岗位,更要让劳动者找得到、进得去、干得好。

如何破解长期存在的结构性就业矛盾?龙岩市以服务创新促就业提质,用精准服务暖民心、稳企业、活市场,将服务做精、做细、做到群众心坎上、企业需要处,有效破解结构性矛盾,夯实民生之本。

转变,从“人找服务”到“服务找人”。龙岩推动就业服务理念与模式深刻变革,坚持“大数据”赋能与“铁脚板”走访并举,推动公共就业服务从办事窗口的“被动等候”转向深入基层的“主动寻访”。线上,构建起“1+N”人力资源服务矩阵,以龙岩市人力资源超市网站、人社APP和“e龙岩”平台为核心,联动多家市场化机构,打造不打烊的线上市场。求职者“一键投递”,企业“云端招才”,海量岗位与人力资源在指尖高效触达。仅近三年,相关平台累计服务用人单位超1700家,发布岗位逾7.5万个次。

创新,瞄准新业态解新难题。面对灵活就业发展态势,龙岩建成全国首个公益性灵活用工线上平台“龙零工”。该平台依托数据互联与部门协同建立规范机制,直击零工市场“保障弱、成本高、管理难”的痛点。上线后,迅速汇聚超3.67万用户,发布超4.27万条供需信息,以数字化构建劳动者、企业、政府三方共赢新生态。

同时,当地将服务办公室前移至园区一线,2020年在全国首创“支企服务专员”制度,选派高校毕业生入驻园区,成为企业的

“贴身管家”。自制度实施以来,累计开展代办服务超4000次,协助企业申领奖补资金超8亿元,助力招聘员工5200余人。这一举措如同打通了市场的“毛细血管”,让政策和服务能够精准直达企业,极大提升了就业质效,充分彰显了服务创新在就业工作中的关键作用。

延伸,让服务网络覆盖“最后一公里”。在线下,龙岩着力织密公共服务网络,建成覆盖县县乡村的四级就业服务体系。8个人力资源市场、8个零工市场、17个零工驿站、112个“家门口”就业服务站,将岗位推荐、职业指导、技能培训等服务送到社区乡镇、园区厂区。从“奔波于市场”到“便捷于家门”,公共服务的可及性与普惠性大幅提升。

活力,在持续活动中充分释放。龙岩连续开展“福在闽西·职等你来”“家乡就是好地方”等特色招聘活动,仅2023年以来就举办各类招聘855场,提供岗位近80万个次,达成意向超10万人次。这些鲜活的对接场景,让就业政策落地有声,让人才与城市双向奔赴。

创新供需衔接 提升就业服务精准效能

促进高质量就业,根本在于提升劳动者能力素质,这是劳动者最可靠的“通行证”、最厚重的“压舱石”。如何将这一理念转化为生动的实践?

龙岩直面新时代就业需求,突出职业技能培训,深入实施“技能龙岩”行动。整合技工院校、公共实训基地、重点企业等资源,构建多层次、广覆盖技能培训体系。2023~2025年,全市组织补贴性职业培训6.61万人次,发放补贴6445万元,托举劳动者出彩人生。龙岩技师学院近三年累计完成补贴培训超1.1万人。

在职业技能培训中,基础培训是“筑基”,产教融合则是打通人才培养与市场需求“最后一公里”的关键。龙岩的校企合作摒弃“纸上谈兵”,形成“订单班”“工匠班”“预就业班”等模式,实现人才培养与岗位需求“无缝对接”。

龙岩积极探索将教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接、深度融合。以往是“学校教什么,学生学什么”,如今转变为“产业需要什么,就着力培养什么”。这一机制性变革,既提升就业质量,又增强地方产业竞争力与韧性。

目光还需投向更远处。面对数字经济的澎湃浪潮,龙岩主动布局,设立“数字技能学习中心”,大力开展电商运营等新职业技能培训,积极探索“一村一企一网红”等新模式,助力更多群众搭乘互联网快车,开拓就业创业