

人口集聚赋能高质量发展 多措并举拓宽发展路径

□ 马慧燕

在世界经济格局深刻调整、我国人口老龄化程度持续加深、经济转向高质量发展的背景下,人口要素空间集聚是影响经济地理、促进创新活动的重要因素。然而,人口空间集聚仅是要素配置的外在表现,能否将这一要素优势转化为经济高质量发展优势,很大程度上取决于是否有相应的制度和政策安排。为此,需从产业、空间、服务、制度四方面共同发力,形成以产聚人、以城留人、以服安人、以制活人的良好互动关系,进而为经济发展提供强大的持续动力。

一是强化产业支撑,扩大就业容量。要使人口集聚与经济发展良性互动,必须形成能够创造大量就业岗位,具备持续升级能力的现代产业体系。具体实践中,需多措并举推动产业提质发展。首先,紧密围绕人工智能、生物制造、商业航天、低空经济等若干未来产业,以及新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业,通过建设国家制造业创新中心、“产业筑基”工程等举措,攻克核心技术,培育一批具有世界影响力的产业集群,从而促进相关生产性服务业、生活性服务业的发展,产生乘数效应。其次,对于制造业中的重点行业开展大规模设备更新和技术改造,通过人工智能、大数据等技术,全面提

高生产效率及产品质量档次,促进产业向高端化、智能化和绿色化发展,产业转型升级过程中将催生大量数字技能、绿色技能人才需求,促进劳动者职业技能提升。此外,在具有比较优势的区域,稳定并升级纺织服装、家电家具、电子产品组装等产业,通过设计赋能、品牌打造和数字化转型,提升其价值创造能力,保障基础性与规模性就业。最后,强化产业链上下游协同,培育“链主”企业,建设高水平产业园区和创新平台,促进大中小企业融通发展。大力发展研发设计、现代物流、法律咨询等生产性服务业,以及健康、养老、育幼、文旅等生活性服务业,构建一二三产业联动、传统产业与新兴产业相互促进的发展格局,为各类人才提供多样化、稳定的工作机会,夯实高质量发展基础。

二是优化空间布局,促进产城融合。以城市群、都市圈和中心城市建设为依托,形成核心引领、轴带串联、多点支撑的空间布局,在此基础上促进产业园区、居住区与城市功能有机融合,从而达到“人、城、产”协调发展。首先,提高京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等城市群的一体化程度,打破行政区划界限,实现基础设施互联互通、要素市场统一、生态环境共保共治。强化中心城市对高端要素集聚及科技研发的功能,采取共建飞地园区、产业链分工协作等形式,把非主要功能转

移到周边城市,从而带动整个都市圈乃至城市群的发展层次跃升。其次,积极培育发展省域副中心城市与区域性中心城市,发挥其在交通枢纽、资源、产业基础等方面的优势,建设专业化服务平台,承接核心城市的产业与人口转移。最后,在新城新区建设及旧城改造过程中,应立足职住平衡、功能复合、生态宜居的基础,同步推进产业空间、居住社区、商业配套设施、服务设施与绿色开敞空间的建设,形成疏密有致、功能清晰且具备弹性的城市格局,从而支撑经济高质量发展。

三是完善公共服务,提升城市吸引力。优质、均衡、可及的公共服务能够减轻人民群众的负担和后顾之忧,增强人们对城市的认同感和归属感,是吸引和留住人才的基础。具体而言,应从教育、医疗、住房、养老等方面加强供给,实现人随事走、钱随人走。在教育领域,开展基础教育扩优提质行动,采取集团化办学、学区制管理、“县管校聘”等措施,增加优质教育资源总量并促进其均衡分布;根据产业发展需要,发展职业教育,推进产教融合,创办一批高水平的职业技术学院及应用型本科院校。在医疗领域,加快国家区域医疗中心、省级区域医疗中心建设,推动优质医疗卫生资源下沉;鼓励社会资本兴办普惠托育、康复、护理等机构,弥补服务不足。在住房保障方面,应加快形成以公租房、保障性租赁住房 and 共有

产权房为主的住房保障制度,尤其是在产业园区及轨道交通站点附近增加保障性租赁住房的供应量,以缓解新市民及年轻人的阶段性居住问题。此外,还需建设线上线下融合的“一站式”人才服务平台,集成政策咨询、项目申报、安居落户、子女入学、医疗保健等服务,确保人口不仅“进得来”,更能“留得住、过得好”。

四是创新体制机制,保障人口流动。户籍、土地、社保等制度壁垒是阻碍人口自由流动、市民化进程的主要障碍。为此,需深化体制机制改革,解除妨碍劳动力、人才流动的堵点卡点。第一,推进户籍制度改革。降低城区常住人口在300万~500万人之间的大城市落户门槛,优化超大和特大城市积分制落户制度,在保证社保缴纳时间及居住时间所占比重的基础上,探索取消每年限定数量限制,努力形成以“合法稳定就业居住”为基础的落户模式。第二,依法维护好进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权,以及集体收益分配权,建立农户“三权”市场化退出机制及相关配套措施,解决其进城落户的后顾之忧。第三,提升企业职工基本养老保险全国统筹层次,推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹并逐步实现全国统筹;完善异地就医直接结算制度,促进社保关系跨地区转移接续。

(作者单位:兵团开放大学)

聚力多维施策 提升新时代基层行政管理效能

□ 张帆

基层是国家治理的基础,事关政策落地成效与群众日常生活。当前,权责不清、负担过重、资源不足、配合不够等问题阻碍了基层治理现代化发展。本文从厘清权责边界为基层松绑减负、下沉资源要素为基层赋权赋能、创新治理模式推动基层数字化转型、凝聚社会力量构建共建共享格局四个方面,系统探讨解决对策,以期化解根本问题,释放基层潜能,夯实国家治理体系的基石。

其一,明晰权责边界,为基层松绑减负。提高基层行政管理水平,要依法依规、科学精准地厘清权责界限,为基层松绑减负。一是要全面推行权责清单和公共服务清单制度。上级政府要根据相关法律法规,在省或市级范围内统一制定并及时调整完善适用于乡镇(街道)的权责清单,以及公共服务事项清单,明确每项工作的法律依据、责任主体、职责范围及办理流程等。清单以外的工作任务不得以任何形式摊派给基层单位,让基层工作有章可循、有据可依。二是从源头上制止职能部门借“属地管理”之名随意向基层分派任务的行为。上级部门拟将自身负责的工作任务委托给下级完成时,应进行严格审查,做到权随事转、人随事走、费随事转,并相应提供必要的支持与保障。三是要大力整治形式

主义,关键在于合并与精简各类检查评比活动,大幅减少次数。可推行“互联网+督查”,通过信息化手段一次性收集信息供各部门共享使用,避免基层反复填写报表、报送资料。坚持以实干实效为导向,将群众是否满意、问题是否真正得到解决作为主要评价标准,切实解放基层干部手脚,让他们能够将更多时间投入到服务群众和解决问题之中。

其二,下沉资源要素,为基层赋权增效。在明确权责的基础上,提升治理效率的关键在于增强基层履行自身职责的能力,必须通过系统性、实质性的资源要素下沉来实现,从而为基层赋权增效。一是创新县管乡用、市管区用等方式灵活管理编制资源,把编制资源向承担较多服务管理和工作任务乡镇(街道)倾斜。同时,建立常态化机制,推动上级职能部门专业人员定期到基层蹲点指导、开展业务培训,充实一线工作力量。二是建立与基层事权相匹配的资金保障制度,增加一般性转移支付规模,扩大对下级政府的资金使用自主权。更重要的是,要建立健全与工作量及工作成效直接挂钩的工资收入、社会保险待遇保障机制和晋升奖励办法,在所有乡镇(街道)普遍实行工作补贴的基础上,依据地理位置偏远程度、任务复杂程度实行差异化补贴制度。三是坚持需求导向、实事求是、能放就放的原则。对于经济实力较强、人口较多的城市郊区或

城城镇等治理难度较大的地区,可以适当赋予更多的经济社会管理权限;而对于暂时难以承担重任的单位,则采取派驻服务机构、委托行政执法、开辟绿色通道等形式予以帮助和支持。

其三,创新治理机制,为基层数字赋能。在数字化时代,提升基层治理效能的突破口在于以技术创新驱动机制变革,通过为基层数字赋能,重构治理流程,实现精准、高效、智能的“数治”新模式。首先,应整合现有有分布在各个部门及不同层级政府中的政务信息系统和数据资源,搭建集县(区)、乡镇(街道)、村(社区)三级联动的基层治理智慧平台,集成党建、政务、公共服务、网格管理、综合执法、应急指挥等功能于一体,实现“一网统管”。其次,结合物理网络和数字网络,为网格员配备移动终端,实现信息收集、事件上报、任务处理等功能。当网格员或者群众通过App反映的问题较为复杂,超出乡镇(街道)权限范围时,系统将自动生成“哨源”,按事项归属推送至县级相关部门,启动“吹哨报到”工作机制。相关部门在线接单后,线下办理并反馈结果到平台上,完成线上闭环管理模式,显著提高跨层级、跨部门的协作效率。最后,推进政务服务事项全网通办、跨域通办,在村(社区)布设智能政务终端,方便群众足不出户即可办理业务。同时,汇集各种群众诉求渠道(热线电话、网络平台、网

格等),打造一体化的“接诉即办”平台。运用AI技术对大量诉求进行智能派单、语义理解和趋势预判,推动基层治理从被动应对到主动预防转变。

其四,构建共治格局,为基层凝聚合力。要实现由政府“单打独斗”到社会各方共同参与的局面,营造共建共治共享的良好氛围,使基层工作获得最广泛的社会支持。一方面,要发挥好乡镇(街道)党(工)委和村(社区)党组织的作用,完善党建联席会议、区域化党建等机制。另一方面,要呼吁辖区内的机关企事业单位、社会组织、业委会、物业公司等参与治理。通过建立资源、需求、项目“三张清单”,做到组织共建、活动共联、资源共享,把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。此外,要加强专业社会工作者和社区工作者队伍建设,提升职业化、专业化能力水平,使其成为基层行政力量的有力助手和有益补充,承接政府下放的具体事务。同时,搭建常态化、制度化的民主协商平台,如社区议事会、小区协商会或者线上议事群等,在民事民议、民事民办、民事民管的基础上,动员群众参与本社区规划、环境整治、停车管理等问题讨论与解决,激发其当家作主意识和积极性、主动性和创造性,有效减轻基层行政事务压力,形成自治共治良性局面,构建人人参与、人人尽责、人人共享的社会治理新格局。

(作者单位:中共铁岭市党委党校)

四维协同 激活巴彦淖尔国家农高区改革动能

□ 张洪丽

内蒙古巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区是国家战略导向、生态约束与科技创新等要素协同的系统集成,聚焦农业新质生产力的发展导向,围绕科技引领产业升级与绿色生态治理,全面推进区域农业向高质量发展阶段转型,有助于应对粮食安全、生态安全、边疆稳固与产业升级等多重挑战。其所积累的经验与成效,不仅关乎河套地区长远发展,也为河套地区的农业现代化建设提供了有益参考。

审视发展现状 破解现实难题

当前,巴彦淖尔国家农高区已形成了“核心区+示范区”的空间格局和“一体三园”“五大功能区”的产业功能布局。保税物流中心(B型)、天赋万套功能性平台陆续投入运营,产业集聚效应已初步显现。在自主研发方面,取得巴麦13号、华蒙肉羊育种、农业节水技术等成果。同时,建立了由市级领导牵头的推进机制,并获得政策与资金支持。然而,巴彦淖尔国家农高区发展仍面临着诸多困难:自主创新能力偏弱、本土人才培养和留用机制不完善,人才引进困难;产业发展不均衡,产业链条较短,深加工和高附加值产品有待提

升,示范效应和集群效应尚未显现;辐射带动能力有限,资源环境约束趋紧,在水资源利用、盐碱地改良、面源污染防治方面的任务依然艰巨;体制机制障碍依然存在,在跨部门协同、政策集成、金融支持、土地要素保障等关键环节,亟须持续深化改革,并进一步优化营商环境。

构建协同体系 走好升级之路

巴彦淖尔国家农高区高质量发展,需要构建以科技创新为驱动力,以绿色生态为刚性约束、以现代产业为现实载体、以高效治理为运行保障的“科技—生态—产业—治理”的四维要素协同发展范式。其核心在于破除四者之间的机制壁垒,促进其相互融合和赋能,形成正向循环的生态系统。

一是以产业融合与价值链提升为基础。依托农高区核心区作为科技研发、企业孵化、成果转化的中枢,打造沿黄生态农牧产业、特色优势产业以及城乡融合服务带,建设种植示范基地、养殖基地、农产品加工基地与观光旅游等特色产业基地,形成多点支撑的产业体系。以向日葵、小麦、玉米为重点,推动生物技术与传统育种深度融合,改变以初级产品为主的输出结构,提取粮油、中药材中的有效成分,开发果蔬的高附加值,延伸产业链条,提升农产品精

深加工水平。同时,培育农业智能装备、生物农药、农业废弃物资源化等高新技术产业集群,促进农业与文化、旅游、教育、健康等产业交叉融合,发展农业新业态。

二是以创新驱动与内生发展为核心。将人才引进置于优先位置,依托重大科技项目和产业创新平台,实施开放、精准且灵活的人才政策,完善人才库、充实专家智库、建设新平台、创建“三农”培训基地,建设农高区人才驿站与河套智慧人才云平台,实现人才供需的智能匹配,共享在线培训资源。优化人才发展的软环境,集聚高层次人才,完善人才服务制度和服务环境,构建人才生活保障体系;提供研发费用加计扣除、创新后补助等惠企政策,强化企业创新主体地位,赋予科研人员更大的成果使用与处置权限,破解成果转化制度瓶颈。深化与各类院校的协同育人机制,着力构建植根本土、面向未来的人才培养体系,建设智慧云平台实现人才供需的智能匹配,全面优化人才发展的政策环境、事业平台与社会氛围,形成引才、育才、留才的长效机制。

三是以绿色转型与生态安全为前提。全面推进农业生产方式的绿色转型,推广应用节水灌溉、精准施肥施药、养殖废弃物资源化利用、农田固碳增汇以及盐碱地综

合治理等绿色生产技术,探索生态优势转化为经济价值的有效路径。大力发展生态循环农业,推广“种植—养殖—加工”一体化模式,提升资源利用效率;培育绿色品牌与生态标识产品,提升农产品附加值与市场竞争力;探索碳汇交易、水权交易等生态权益市场化机制,拓宽生态价值实现渠道。健全生态保护补偿机制,对生态修复和环境保护行为给予合理价值回报,真正实现生态保护与经济发展的协同增效。同时,建立生态环境监测评估体系,强化全过程监管,为农高区建设筑牢生态安全屏障。

四是以治理优化与协同保障为突破。构建“科技—生态—产业—治理”良性循环、深度融合的发展生态,推动科技与产业的深度融合,改革科研项目的组织与管理方式,建立以实际贡献和市场价值为导向的多元评价体系。同时,建立跨部门的统筹协调机制,设立农高区产业发展专项基金,为创新链与产业链的融合发展提供持续动力。完善跨部门信息共享与快速响应机制,将治理效能转化为协同创新优势,确保政策、资金、服务精准触达产业链关键环节。

【作者单位:河套学院;本文系内蒙古自治区社会科学基金2025年度盟市专项“巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区发展研究”成果(项目编号:2025M15)】

□ 高立雄

历史文脉,是优秀民族文化的源泉,也是中国式现代化再出发的逻辑起点。

陕西非遗舞蹈作为黄河流域文化的重要组成部分,承载着丰富的历史记忆、生活智慧和审美观念。陕北秧歌、安塞腰鼓、宜川胸鼓、壶口斗鼓、渭北跑竹马、韩城行鼓、潼关划旱船等非遗舞蹈不仅是陕西民间文化的“活态载体”,更是观察社会变迁与文化艺术发展的“微观窗口”。然而,社会的发展变迁正在改变非遗舞蹈赖以生存的文化生态。在此背景下,单纯记录舞蹈动作、服饰道具的“静态保护”模式显然无法应对非遗舞蹈所面临的整体性危机,更需要一种能够同时记录舞蹈形态与其文化语境、身体技术与精神内涵、集体规范与个体经验的综合性保护策略。

承载文脉记忆 彰显非遗多元价值

舞蹈口述史不仅能提供独特的认知视角,更重要的是提供了一种鲜活的整体性舞蹈文本。相较于单纯的文字史料或影像记录,它强调的是“活态”的传承,将储存在个体生命中的身体经验、情感记忆和隐性知识,通过语言的媒介转化为可共享的历史文本。它不仅是“过去之事”的见证,更是讲述者基于当下视角对过往经历的重新诠释与意义建构。

在历史文化层面,舞蹈口述史有助于还原非遗舞蹈的历史图景与文化生态。如秧歌队中“伞头”所执的罗伞,象征着天穹与庇护;古战船表演中的火把与呐喊,是对历史战争记忆的象征性复现。舞蹈口述史能弥补文献记载的不足,建构更为立体的舞蹈史图景。通过口述资料,可以收集近现代以来陕西非遗舞蹈的变迁轨迹,民国时期的社火活动如何组织,20世纪50年代的“新秧歌运动”对传统舞蹈的改造过程,以及非遗保护政策对舞蹈传承所产生的具体影响等问题。

在传承机制层面,舞蹈口述史有助于激活代际传递,增强文化认同。当研究者请老一辈舞者回忆文艺经历、讲述舞蹈故事时,那些珍贵的记忆被唤醒、确认、并重新获得价值认定。在田野访谈中,许多受访者表示,每一次口述都使他们重新认识到自己所传承舞蹈文化的价值,从而增强了传承的使命感。

在学术研究层面,舞蹈口述史为舞蹈学、民俗学、人类学等学科提供了鲜活的一手资料。通过对多位传承人口述资料的比较分析,可以揭示同一舞蹈形式在不同地域、不同家族的变化规律,以及舞蹈风格形成的个体因素和社会条件。这些研究成果反过来又可以为非遗保护政策的制定提供学术支撑。

在文化创新层面,舞蹈口述史为当代舞蹈创作提供了丰富的素材和灵感。黄河非遗舞蹈不是凝固的“文物”,而是活态的文化资源。许多当代舞蹈创作者从口述史记录中汲取灵感,将传统舞蹈元素与当代表现手法相结合,创作出既有文化根脉又具时代气息的新作品。

创新保护路径 活化陕西舞蹈传承

建立多层次的口述史采集体系。陕西三秦地域,非遗舞蹈类型多样,需要建立分层分类的采集策略。在空间维度上,可以按照陕北、关中、陕南划分,分别确定重点采集区域和代表性项目;在时间维度上,应优先采集年事已高的代表性传承人,采取“抢救性记录”的方式;在内容维度上,既要关注舞蹈本体,也要关注与之相关的仪式、服饰、乐器、禁忌等文化要素。

创新口述史采集的技术手段与呈现方式。随着数字技术的发展,口述史采集已从单纯的录音和录像发展为多模式的记录方式。在实践中,可以综合运用高清视频、三维扫描、动作跟踪等技术,全方位记录传承人的口头叙述和身体表演。同时,除了传统的文字整理本,还可以制作专题纪录片、开发交互式数字平台、设计沉浸式展览等,让档案库从静态保存转向动态应用。

推动口述史成果的活化利用与反哺传承。口述史采集不是终点,而是保护工作的起点。一方面,口述史成果应系统整理、出版发行,使之成为舞蹈研究者、教育工作者和公众可获取的文化资源。另一方面,口述史成果应反哺传承实践,通过编制乡土教材、培养青少年传承人、支持传承人开设工作坊等方式,让口述史中记录的知识 and 智慧重新回归社区和生活。

构建协同共享的保护机制。舞蹈口述史工作涉及多个学科领域和社会部门,需要建立协同机制。高校和科研机构可提供方法论指导和技术支撑,文化馆和非遗保护中心负责组织实施和资源整合,基层文化站和村委会协助联系访谈对象并组织田野调查,而传承人和社区居民则是口述史的主体和受益者。这种多方参与的机制,既能保障口述史工作的学术水准,又能确保保护工作扎根社区、惠及民众。

舞蹈口述史在黄河非遗舞蹈保护中的应用,不仅是方法论的创新,更是保护理念的深化。它促使我们重新理解非遗舞蹈的本质,不是孤立的“身体技艺”,而是嵌入社会生活的“文化整体”;在多元视角与方法下的舞蹈口述史书写,成为一场与历史中的身体对话、与当下的社群共舞、在多元场景中穿梭的文化阐释之旅。坚守文化根脉留住乡土风情,通过个体的生命故事唤醒民族的共同情感,以深厚的文化底蕴赋能时代新生,铸就中华民族共同体认同的坚实根基。

【作者单位:渭南师范学院莫斯科艺术学院;本文系2024年陕西省社科基金项目“陕西非遗舞蹈口述史研究”(项目编号:2024J041)阶段性成果;2025年渭南师范学院校级人才科研项目(项目编号:2025RC37)阶段性成果;2024年陕西省教育科学规划课题(课题编号:SWNZ2409)阶段性成果】

挖掘舞蹈口述历史资源 赓续陕西非遗舞蹈文脉